***На правах рукописи***

Минобрнауки Российской Федерации

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение

высшего образования

**«Оренбургский государственный университет»**

Кафедра государственного и муниципального управления

Методические указания для обучающихся по выполнению самостоятельной работы

*«Б1.Д.В.Э.1.1 Опыт зарубежного государственного и муниципального управления»*

Уровень высшего образования

БАКАЛАВРИАТ

Направление подготовки

*38.03.04 Государственное и муниципальное управление*

(код и наименование направления подготовки)

*Государственная и муниципальная служба*

(наименование направленности (профиля) образовательной программы)

Тип образовательной программы

*Программа прикладного бакалавриата*

Квалификация

*Бакалавр*

Форма обучения

*Очная*

Оренбург 2022

Составитель \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_Селиверстова Н.И.

Методические указания рассмотрены и одобрены на заседании кафедры государственного и муниципального управления

Заведующий кафедрой \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ М.А. Троянская

Методические указания является приложением к рабочей программе по дисциплине Опыт зарубежного государственного и муниципального управления, зарегистрированной в ЦИТ под учетным номером\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Содержание

[Содержание 3](#_Toc12630025)

[Введение 5](#_Toc12630026)

[1 Общие положения 7](#_Toc12630027)

[2 Тестовые задания 7](#_Toc12630028)

[3 Вопросы для практических занятий 15](#_Toc12630029)

[4 Рекомендуемая литература 18](#_Toc12630031)

Введение

Опыт зарубежного государственного и муниципального управления является составной частью основной образовательной программы высшего образования профиля «Государственная и муниципальная служба» направления подготовки «Государственное и муниципальное управление», реализуемой в рамках направления подготовки бакалавриата 38.03.04 «Государственное и муниципальное управление».

Опыт зарубежного государственного и муниципального управления является важным аспектом получения профессиональных знаний и умений в области профессиональной деятельности, в ходе которой обучающиеся самостоятельно готовятся к изучению ряда обязательных вопросов, формирующих целостное представление о содержании дисциплины.

В результате освоения ООП в рамках данной дисциплины обучающийся должен овладеть следующей компетенцией:

* ПК\*-9 Владеет навыками оценки соотношения планируемого результата и затрачиваемых ресурсов контролируемых объектов, управленческих решений и осуществления административных процессов.

1 Общие положения

В соответствии с разработанной и утвержденной рабочей программой дисциплины «Опыт зарубежного государственного и муниципального управления», определены ее сущностные элементы.

Цель (цели) освоения дисциплины:

сформировать у студентов систему современных базовых знаний по теории и практике государственного и муниципального управления за рубежом.

Задачи:

* дать теоретические знания в области государственного и муниципального управления зарубежных стран;
* ознакомить с основными законодательными актами в изучаемой области;
* показать достижения в области теории и практики государственного и муниципального управления зарубежных стран;
* сформировать представление о возможных формах, инструментах и особенностях реализации в области государственного и муниципального управления зарубежных стран;
* проанализировать современные проблемы государственного и муниципального управления зарубежных стран и пути их решения.

Данная дисциплина опирается преимущественно на изучаемую обучающимися ранее дисциплину «Основы государственного и муниципального управления». По завершении освоения дисциплины по профилю «Государственная и муниципальная служба» направления подготовки 38.03.04 «Государственное и муниципальное управление» обучающийся должен сдать зачет, выполнив необходимые виды заданий.

2 Тестовые задания

Раздел 2. Формы государственного устройства зарубежных стран

1. Тип республики, в которой первым лицом политической иерархии является премьер-министр:

А) президентская

Б) полупрезидентская

В) парламентская

2. Тип республики, в которой президент одновременно выступает и главой государства и главой правительства:

А) президентская

Б) полупрезидентская

В) парламентская

3. Тип республики, в которой правительство несет ответственность и перед президентом, и перед парламентом:

А) президентская

Б) полупрезидентская

В) парламентская

4. Органы власти в государстве Н. формируются выборным путем. Какая информация необходима, чтобы утверждать, что данное государство является президентской республикой?

А) президент имеет право представлять государство на международной арене

Б) президент имеет право отдавать распоряжения, согласованные с правительством

В) президент по своему усмотрению определяет курс правительства

Г) президент не имеет право вето на законы, принятые парламентом

5. Выделите признаки парламентской республики:

А) правительство ответственно и перед президентом и перед парламентом

Б) президент избирается народом

В) правительство ответственно перед президентом

Г) президент избирается парламентом

Д) правительство ответственно перед парламентом

6. Россия – это:

А) президентская республика

Б) парламентская республика

В) смешанная республика

7. Система правления, при которой тон в политической жизни страны задает парламент, при этом он формирует и контролирует правительство – это:

А) президентская республика

Б) парламентская республика

В) смешанная республика

8. Выделите признаки президентской республики:

А) правительство ответственно перед парламентом

Б) правительство ответственно и перед президентом и перед парламентом

В) президент избирается парламентом

Г) президент избирается народом

Д) правительство ответственно перед президентом

9. В результате выборов в парламент в государстве М. возник политический кризис, причиной которого стали разногласия по кандидатуре президента, возникшее между двумя партиями, победившими на выборам с минимальным разрывом. Какая форма правления существует в государстве М.?

А) конституционная монархия

Б) парламентская республика

В) смешанная республика

Г) президентская республика

10. Верны ли следующие суждения?

1. В парламентской республике ведущее положение в системе органов государственной власти принадлежит президенту.

2.Парламентская республика отличается от президентской меньшей политической стабильностью.

А) верны оба суждения

Б) верно только 1

В) верно только 2

Г) оба суждения неверны

11. Государство К. является парламентской республикой. Какое положение это иллюстрирует?

А) глава государства избирается всенародным голосованием

Б) парламент состоит из двух палат

В) правительство ответственно перед парламентом

Г) в государстве существует многопартийная политическая система

12. Система правления, при которой президент назначает правительство с учетом расклада политических сил в парламенте – это:

А) парламентская республика

Б) смешанная республика

В) президентская республика

13. К смешанной республике не относится следующий признак:

А) президент избирается парламентом

Б) правительство ответственно и перед президентом и перед парламентом, президент избирается всенародным голосованием

В) президент назначает правительство в соответствии с раскладом политических сил в парламенте

14. Первыми республиками в современном мире стали:

А) США и Франция

Б) Италия и Бельгия

В) Англия и Португалия

Г) Конго и ЮАР

15. Какое государственное образование Древней Руси имело республиканскую форму правления?

А) Рязанское

Б) Суздальское

В) Новгородское

Г) Черниговское

Раздел 5. Статус законодательной власти в зарубежных странах

1. Дайте определение понятия «парламентаризм»

система правления, характеризующаяся четким распределением законодательной и исполнительной функций при юридическом верховенстве представительного (законодательного) органа – парламента

2. По форме государственно-территориального устройства Канада:

А) федерация

Б) унитарное государство

В) конфедерация

3. Сколько провинций входит в состав Канады?

А) 5

Б) 10

В) 17

4. В соответствии с Конституционным законом 1982 г. главой государства является…

А) Королева (Король) Великобритании

Б) Государственный Совет Канады

В) Президент Канады

5. Парламент Канады состоит из … и …

А) Совета Федерации и Сената

Б) Государственной Думы и Сената

В) Палаты общин и Сената

6. Кто представляет Королеву в Канаде?

А) Генерал-губернатор

Б) Премьер-министр

В) Сенаторы

7. Имеет ли право Премьер-министр потребовать отставки любого члена Правительства?

8. Правительство выполняет функции:

А) Генерал-губернатора:

Б) Парламента:

1) от его имени созывает и распускает Парламент

2) назначает на высшие государственные должности

3) может во исполнение законов издавать различные распоряжения, касающиеся важнейших вопросов государственной жизни

4) вырабатывает основные направления внутренней и внешней политики

5) руководит армией и федеральной полицией

9. Какие языки имеют равноправный статус в парламенте, в федеральном суде и госучреждениях?

А) английский

Б) немецкий

В) французской

Г) польский

10. Найдите лишний законодательный акт.

А) Конституцию Канады образуют несколько законодательных актов. Важнейшие из них являются:

Б) Квебекский закон 1774 г.

В) Конституционный закон 1791 г.

Г) Закон об объединении Канады 1840 г.

Д) Закон о Британской Северной Америке 1867 г.

Е) Конституционный закон 1982 г.

Ж) Конституционный закон 1991 г.

11. По форме правления Канада…

А) президентская республика

Б) конституционная парламентская монархия

В) дуалистическая монархия

12. Кто назначает Генерал-губернатора?

А) Королева по совету Премьер-министра

Б) Правительство Канады

В) Парламент

13. Генерал-губернатор утверждает …, созывает … и вправе распустить ее до истечения срока полномочий, так же назначает … и высших должностных лиц.

Законопроекты, нижнюю палату Парламента, Премьер-министра

14. Законом установлено, что сенатором может быть лицо не старше …

А) 45 лет

Б) 57 года

В) 75 лет

15. Полномочия Парламента достаточно обширны. Выберите правильные ответы.

А) издание законов

Б) принятие бюджета

В) руководство армией и полицией

Г) создание Правительства и контроль его деятельность

Д) решение вопросов внешней политики

Е) решение вопросов внутренней политики

3 Вопросы для практических занятий

Раздел 1 Предмет и методологические основы изучения системы государственного управления зарубежных стран

1.1 Роль и значение теории государственного управления зарубежных стран.

1.2 Объект, предмет и методология изучения государственного управления зарубежных стран.

1.3 Основные понятия зарубежной теории государственного управления: «административно-государственное управление», «бюрократия», «public administration».

1.4 Взаимосвязь теории государственного управления за рубежом с другими областями знаний: правом, социологией, политологией, менеджментом, теорией организации.

1.5 Основные факторы, определяющие динамику и направление развития государственного управления за рубежом.

1.6 Заимствование зарубежного опыта государственного управления: механизмы, проблемы и перспективы.

1.7 Сущность, специфика и перспективы государственного управления в зарубежных странах.

Раздел 2 Формы государственного устройства зарубежных стран

2.1 Понятие формы государства.

2.2 .Причины разнообразия форм государства.

2.3 Основные элементы формы государства.

2.4 Системный подход к изучению формы государства.

2.5 Основная классификация форм государства.

2.6 Основные характеристики монократической формы и ее разновидности.

2.7 Основные характеристики поликратической формы.

2.8 Формы правления в зарубежных странах.

2.9 Политическая культура и государственное управление.

2.10 Формы правления в зарубежных странах. Политическая культура и государственное управление. Эволюция форм правления.

Раздел 3 Формы политико- территориального устройства

3.1 Формы государственного устройства в зарубежных странах: понятие, виды, признаки.

3.2 Политико-территориальное устройство.

3.3 Классификация политико-правовых форм государственного устройства.

3.4 Унитарные государства и их распространение, факторы развития.

3.5 Федеративное государство и его особенности, факторы становления федеративных государств.

3.6 Россия как федеративное государство.

3.7 Государственные объединения.

3.8 Автономия в государстве.

3.9 Эволюция форм государственного устройства.

Раздел 4 Статус главы государства в зарубежных странах

4.1 Институт главы государства и его становление.

4.2 Политическая и управленческая роль главы государства.

4.3 Глава государства и государственный аппарат.

4.4 Институт президентства: формирование президентства, полномочия и обязанности президента, ответственность президента.

4.5 Монарх как глава государства: права, обязанности, система обеспечения, системы престолонаследования.

4.6 Глава государства: права, обязанности, система обеспечения, системы престолонаследования.

4.7 Актуальность монархического управления.

Раздел 5 Статус законодательной власти в зарубежных странах

5.1 Понятие законодательной власти.

5.2 Состав и структура парламента: партийные фракции, внутренние органы парламента, постоянные и временные и комиссии.

5.3 Полномочия парламента: парламенты с неограниченными полномочиями, с ограниченными полномочиями, консультативные.

5.4 Формы работы парламента

5.5 Законотворческий процесс

5.6 Лоббирование в сфере законодательства

5.7 Парламентский контроль в зарубежных странах

5.8 Парламент в Великобритании

5.9 Парламент в США

5.10 Парламент в ФРГ

Раздел 6 Статус исполнительной власти в зарубежных странах

6.1 Понятие исполнительной власти, принцип иерархии.

6.2 Уровни и виды исполнительных органов государственного управления: глава государства (президент, монарх), исполнительная общегосударственная власть, самоуправленческая исполнительная власть, система министерств и ведомств.

6.3 Состав и внутренняя структура правительства зарубежных стран, формирование правительства, порядок работы правительства, разновидности правительства.

6.4 Министерства и ведомства

6.5 Взаимоотношения законодательной и исполнительной власти в различных странах.

6.6 Электронное правительство в зарубежных странах

6.7 Глава государства и исполнительная ветвь власти

6.8 Особенности исполнительной власти в Великобритании

Раздел 7 Организация местного самоуправления в зарубежных странах

7.1 Взаимосвязь государственного и муниципального управления.

7.2 Правовая культура и иные факторы формирующие взаимодействие органов власти и управления.

7.3 Основы и понятие местного самоуправления.

7.4 Права и ответственность органов местного самоуправления.

7.5 Современные системы местного самоуправления: англосаксонская (Великобритания, США, Австралия, Канада),

7.6 Современные системы местного самоуправления: иберийская (Испания, Португалия, страны Латинской Америки),

7.7 Современные системы местного самоуправления: континентальная (Франция, Италия, Бельгия, Сенегал, страны Латинской Америки, Африка).

4 Рекомендуемая литература

Основная литература

1. Лейбо, Ю.И. Конституционное право зарубежных стран : учебник / Ю.И. Лейбо, А.Г. Орлов, И.А. Ракитская ; Московский государственный институт международных отношений (Университет) МИД России, Кафедра конституционнго права ; отв. ред. Ю.И. Лейбо. - Москва : Статут, 2012. - 261 с. - Библиогр. в кн. - ISBN 978-5-8354-0810-8 ; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=450259>
2. Эволюция государственного управления в зарубежных странах : учебное пособие / В.Н. Островская, Е.Б. Дорина, Г.В. Воронцова, О.Н. Момотова ; Министерство образования и науки Российской Федерации, Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Северо-Кавказский федеральный университет». - Ставрополь : СКФУ, 2014. - 123 с. - Библиогр. в кн. ; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=457240>

Дополнительная литература

1. Государственное управление в России и зарубежных странах: административно-правовые аспекты: Монография / Л.Л. Попов и др.; Под ред. Л.Л. Попова - М.: Норма: НИЦ Инфра-М, 2012. - 320 с.; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://znanium.com/bookread2.php?book=317711>.
2. Максютин, М.В. Местное самоуправление (управление) в зарубежных странах : учебное пособие / М.В. Максютин, Л.А. Ларина, А.С. Прудников ; под ред. А.С. Прудникова. - Москва : Юнити-Дана, 2015. - 271 с. - Библиогр. в кн. - ISBN 978-5-238-01124-0 ; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=114425>.
3. Матвеев, П.A. Конституционное право зарубежных стран: курс лекций : учебное пособие / П.A. Матвеев. - Москва ; Берлин : Директ-Медиа, 2016. - 640 с. - Библиогр.: с. 634. - ISBN 978-5-4475-7902-9 ; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=442850>.
4. Попов, Л. Л. Государственное управление в России и зарубежных странах: административно-правовые аспекты [Текст] : [монография] / Л. Л. Попов, Е. В. Мигачева, С. В. Тихомиров; под ред. Л. Л. Попова. - Москва : Норма : ИНФРА-М, 2012. - 320 с.
5. [Чиркин В. Е.](http://znanium.com/catalog.php?item=booksearch&code=%D0%BE%D0%BF%D1%8B%D1%82+%D0%B7%D0%B0%D1%80%D1%83%D0%B1%D0%B5%D0%B6%D0%BD%D0%BE%D0%B5+%D0%B3%D0%BE%D1%81%D1%83%D0%B4%D0%B0%D1%80%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%B5%D0%BD%D0%BD%D0%BE%D0%B5+%D1%83%D0%BF%D1%80%D0%B0%D0%B2%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5&page=3#none) Законодательная власть: Монография / Чиркин В. Е. - М.: Юр.Норма, НИЦ ИНФРА-М, 2016. - 336 с.; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://znanium.com/bookread2.php?book=536593>