

Минобрнауки России

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Оренбургский государственный университет»

Кафедра административного и финансового права

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА

ДИСЦИПЛИНЫ

«С.1.Б.25 Административное право»

Уровень высшего образования

СПЕЦИАЛИТЕТ

Специальность

40.05.02 Правоохранительная деятельность
(код и наименование специальности)

Административная деятельность
(специализация)

Квалификация

Юрист

Форма обучения

Заочная

Год набора 2016

1 Цели и задачи освоения дисциплины

Цель освоения дисциплины: формирование комплексного знания о закономерностях развития теории и практики государственного управления в вопросах регулирования административно-правовых отношений, форм и методов воздействия на субъекты административно-правового регулирования в отдельных сферах деятельности.

Задачи:

- сформировать знания о развитии науки, законодательства и правоприменительной деятельности в области административного права;
- получить знания о природе и источниках административно-правовых отношений и их участниках;
- овладеть навыком правоохранительного толкования и применения норм административного права в конкретных ситуациях;
- воспитать уважительного отношения к правам, свободам и законным интересам участников административно-правовых отношений в политической, социально-экономической, культурной сферах государственного управления.

2 Место дисциплины в структуре образовательной программы

Дисциплина относится к базовой части блока 1 «Дисциплины (модули)»

Пререквизиты дисциплины: С.1.Б.5 Теория государства и права

Постреквизиты дисциплины: С.1.В.ОД.1 Административная ответственность, С.1.В.ОД.4 Административная профилактика правонарушений несовершеннолетних, С.1.В.ОД.7 Административно-процессуальное право, С.1.В.ОД.10 Административная юрисдикция, С.1.В.ДВ.1.1 Административное судопроизводство в судах общей юрисдикции, С.1.В.ДВ.1.2 Административное судопроизводство в арбитражных судах, С.2.Б.П.1 Практика по получению профессиональных умений и опыта профессиональной деятельности, С.2.Б.П.2 Преддипломная практика

3 Требования к результатам обучения по дисциплине

Процесс изучения дисциплины направлен на формирование следующих результатов обучения

Планируемые результаты обучения по дисциплине, характеризующие этапы формирования компетенций	Формируемые компетенции
<p>Знать: историю становления и развития административного права в России; систему государственных управленческих органов и должностных лиц; в чем заключается правоспособность и дееспособность субъектов административного права; сущностное содержание правовых актов государственного управления; методы убеждения и принуждения в государственном управлении; основание, меры и пределы административной ответственности.</p> <p>Уметь: применять административно-правовые нормы; самостоятельно анализировать правовые и неправовые акты органов государственного управления, работать с ними, использовать их содержание для решения конкретных административно-правовых задач; выражать собственное мнение по проблемным вопросам регулирования политической, хозяйственно-экономической, социально-культурной отраслей.</p> <p>Владеть: навыком отграничения государственных органов и должностных лиц в сфере управления от иных; консультирование субъектов административно-правовой деятельности относительно их правового статуса; работать с правовыми актами государственного управления в различных сферах.</p>	ОПК-1 способностью использовать знания основных понятий, категорий, институтов, правовых статусов субъектов, правоотношений, применительно к отдельным отраслям юридических наук

Планируемые результаты обучения по дисциплине, характеризующие этапы формирования компетенций	Формируемые компетенции
<p>Знать: основания привлечения к административной ответственности; признаки отграничения составов административного правонарушения; обстоятельства, исключающие административную ответственность; виды и содержание административных наказаний.</p> <p>Уметь: давать юридическую оценку конфликтной ситуации с применением норм административного права; определять подведомственность административного деликта; выбирать из административных наказаний правильную санкцию.</p> <p>Владеть: первичным навыком административно-правовой деятельности согласно компетенции; анализировать любой акт государственного управления; координаторскими способностями межведомственного взаимодействия административных органов.</p>	ПК-9 способностью выявлять, документировать, пресекать преступления и административные правонарушения

4 Структура и содержание дисциплины

4.1 Структура дисциплины

Общая трудоемкость дисциплины составляет 5 зачетных единиц (180 академических часов).

Вид работы	Трудоемкость, академических часов	
	2 семестр	всего
Общая трудоёмкость	180	180
Контактная работа:	11,5	11,5
Лекции (Л)	4	4
Практические занятия (ПЗ)	6	6
Консультации	1	1
Промежуточная аттестация (экзамен)	0,5	0,5
Самостоятельная работа: - выполнение контрольной работы (КонтрР); - выполнение практико-ориентированных заданий (П-ОЗ); - самоподготовка (проработка и повторение лекционного материала и материала учебников и учебных пособий); - подготовка к практическим занятиям; - подготовка к промежуточной аттестации).	168,5 +	168,5
Вид итогового контроля	экзамен	

Разделы дисциплины, изучаемые во 2 семестре

№ раздела	Наименование разделов	Количество часов			
		всего	аудиторная работа		внеауд. работа
			Л	ПЗ	
1	Государственное управление, исполнительная власть, административное право	32	2	-	30
2	Административно-правовые отношения и их субъекты	32	-	2	30
3	Административно-правовые формы и методы государственного управления	32	2	-	30
4	Административно-деликтное право	42	-	2	40
5	Административно-правовое регулирование отдельных сфер управления	42	-	2	40
	Итого:	180	4	6	170

4.2 Содержание разделов дисциплины

Раздел 1 Государственное управление, исполнительная власть, административное право

Государственное управление. Исполнительная власть. Предмет, методы и система административного права. Понятие, особенности и виды административно-правовых норм. Источники административно-правовых. Соотношение административного права с другими отраслями российского права. Наука административного права. Административно-правовая реформа.

Раздел 2 Административно-правовые отношения и их субъекты

Административно-правовые отношения. Понятие, правоспособность и дееспособность субъектов административного права. Классификация субъектов административного права. Административно-правовой статус физических лиц. Административно-правовой статус юридических лиц. Административно-правовой статус государственных органов исполнительной власти. Особенности административно-правового статуса государственных и муниципальных служащих.

Раздел 3 Административно-правовые формы и методы государственного управления

Формы государственного управления. Понятие и виды административно-правовых форм государственного управления. Понятие, виды и юридическое значение правовых актов управления. Требования, предъявляемые к правовым актам управления. Правовые акты отдельных представителей публичной власти. Административно-правовой договор. Понятие, основные черты и виды методов государственного управления. Убеждение как метод государственного управления. Принуждение как метод государственного управления. Косвенные методы государственного управления.

Раздел 4 Административно-деликтное право

Понятие, основные черты и принципы административной ответственности. Административное правонарушение как основание административной ответственности. Отличие административного правонарушения от дисциплинарного проступка и от преступления. Состав административного правонарушения. Квалификация административного правонарушения. Понятие административного наказания и цели его применения. Виды административных наказаний. Общие правила назначения наказания. Давность привлечения к административной ответственности.

Раздел 5 Административно-правовое регулирование отдельных сфер управления

Понятие и система административно-правового регулирования в сфере экономики. Межотраслевое административно-правовое регулирование. Отраслевое административно-правовое регулирование: в промышленном, агропромышленном, строительном и в хозяйственно-обслуживающем комплексах. Административно-правовое регулирование образования и науки. Административно-правовое регулирование в сфере культуры. Административно-правовое регулирование здравоохранения, социального обслуживания и социальной защиты населения. Государственное управление охраной и защитой безопасности личности, общества и государства. Государственное управление в области обороны. Государственное управление в сфере юстиции. Административно-правовое регулирование внешнеполитической, внешнеэкономической, научно-технической, социально-культурной деятельностью государства.

4.3 Практические занятия (семинары)

№ занятия	№ раздела	Тема	Кол-во часов
1	2	Административно-правовые отношения и их субъекты	2
2	4	Административно-деликтное право	2
3	5	Административно-правовое регулирование отдельных сфер управления	2
		Итого:	6

4.4 Контрольная работа (2 семестр)

Примерные темы контрольных работ¹

- 1) Система органов государственного управления в Российской Федерации.
- 2) Соотношение исполнительной власти и государственного управления.
- 3) Место и роль исполнительной власти в сфере местного самоуправления.
- 4) Административно-правовые функции Правительства РФ.
- 5) Системный анализ источников административно-правовых.
- 6) Соотношение административного права с другими отраслями российского права.
- 7) Наука административного права: от истории к современности.
- 8) Развитие науки административного права на современном этапе.
- 9) Перспективные направления административно-правовой реформы.
- 10) Специфика юридических фактов в административном праве.
- 11) Особенность охранительных право отношений в административном праве.
- 12) Особенность административной дееспособности иностранных граждан.
- 13) Относительные права граждан в сфере государственного управления.
- 14) Формы участия организаций в государственном управлении.
- 15) Особенности административно-правового статуса государственных корпораций
- 16) Административная правосубъектность религиозных объединений.
- 17) Проблемы правовой ответственности в российской государственной службе.
- 18) Особенности государственной службы в зарубежных странах.
- 19) Административно-правовые акты органов исполнительной власти.
- 20) Административно-правовые договоры органов исполнительной власти.
- 21) Административно-правовые действия органов исполнительной власти.
- 22) Место и роль административных регламентов органов исполнительной власти.
- 23) Особенность конклюдентных форм управления в административном праве.
- 24) Неправовые акты государственного управления.
- 25) Поощрение как метод государственного управления.
- 26) История становления и развития института административной ответственности.
- 27) Сравнительный анализ административной ответственности в России и за рубежом.
- 28) Особенности административной ответственности несовершеннолетних.
- 29) Особенности административной ответственности юридических лиц.
- 30) Значение квалификации административного правонарушения.
- 31) Классификация административных наказаний в России и за рубежом.
- 32) Должностное лицо как субъект административного правонарушения.
- 33) Административно-правовое регулирование в области защиты прав ребенка.
- 34) Административно-правовое регулирование безопасности личности.
- 35) Административно-правовое регулирование высшего образования.
- 36) Административно-правовое регулирование и инновации в экономике.
- 37) Значение государственных и федеральных целевых программ в административно-правовом регулировании.
- 38) Административно-правовое регулирование долевого строительства.
- 39) Административно-правовое регулирование космической деятельности.
- 40) Административно-правовое регулирование национального финансового рынка.

¹ Студент выбирает тему по номеру расположения фамилии в списке группы.

5 Учебно-методическое обеспечение дисциплины

5.1 Нормативно-правовые акты

Конституция Российской Федерации. – Москва: Маркетинг, 2018. – 39 с.

Гражданский кодекс Российской Федерации. Части первая, вторая, третья и четвертая [Текст]: текст с изменениями и дополнениями. – М.: Эксмо, 2016. – 879 с. – (Актуальное законодательство) – ISBN 978-5-699-85041-9.

Налоговый кодекс Российской Федерации. Части первая и вторая [Текст]: по состоянию на 10 октября 2015 г.: текст с изменениями и дополнениями. – М.: Проспект: КНОРУС, 2015. – 1038 с. – (Профессиональные юридические системы «Кодекс»)

Уголовный кодекс Российской Федерации [Текст]: по состоянию на 5 октября 2017 г.: сравнительная таблица изменений: с учетом изменений и дополнений. – № 194-ФЗ, 203-ФЗ, от 29 июня 2017 г. – № 248-ФЗ, 249-ФЗ, 250-ФЗ. – М.: Проспект, 2017. – 3 16 с. – (Кодекс). – ISBN 978-5-392-24110-1.

Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации: федер. закон от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (текст с изменениями и дополнениями). // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 1 (ч.1). – Ст. 1.

Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 года № 190-ФЗ; с изменениями и дополнениями // Российская газета. – 2004. – № 290.

Земельный кодекс Российской Федерации от 25 октября 2001 г. № 136-ФЗ; с изменениями и дополнениями // Российская газета. – 2001. – № 211—212.

Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ; с изменениями и дополнениями // Российская газета. – 1998. – № 153—154.

О военном положении: федер. конституц. закон от 30 января 2002 г. № 1-ФКЗ; с изменениями и дополнениями // Российская газета. – 2002. – № 21.

О чрезвычайном положении: федер. конституц. закон от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ; с изменениями и дополнениями // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2001. – № 23. – Ст. 2277.

О Правительстве Российской Федерации: федер. конституц. закон от 17 декабря 1997г. № 2-ФКЗ; с изменениями и дополнениями // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1997. – № 51. – Ст. 5712.

О Конституционном суде Российской Федерации: федер. конституц. закон от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ; с изменениями и дополнениями // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1994. – № 13. – Ст. 1447.

О войсках национальной гвардии Российской Федерации: федер. закон от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ; с изменениями и дополнениями // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2016. – № 27 (часть 1). – Ст. 4159.

Об основах общественного контроля в Российской Федерации: федер. закон от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ; с изменениями и дополнениями // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 30 (часть 1). – Ст. 4213.

О порядке отбывания административного ареста: федер. закон от 26 апреля 2013 г. № 67-ФЗ; с изменениями и дополнениями // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2013. – № 17. – Ст. 2034.

О беженцах: федер. закон от 19 февраля 1993 г. № 4528-1; с изменениями и дополнениями // Российская газета. – 1993. – 20 марта. – № 54.

О вынужденных переселенцах: федер. закон от 19 февраля 1993 г. № 4530-1; с изменениями и дополнениями // Российская газета. – 1993. – 20 марта. – № 54.

О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации: федер. закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ; с изменениями и дополнениями // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 30. – Ст. 3032.

О полиции: федер. закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ; с изменениями и дополнениями // Рос. газета. – 2011. – № 25.

О прокуратуре Российской Федерации: федер. закон от 17 января 1992 г. № 2202-1; с изменениями и дополнениями // Собрание законодательства Рос. Федерации. – 1995. – № 47. – Ст. 4472.

О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля: федер. закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ; с изменениями и дополнениями // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2008. – № 52 (часть 1). – Ст. 6249.

О муниципальной службе в Российской Федерации: федер. закон от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ; с изменениями и дополнениями // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2007. – № 10. – Ст. 1152.

О государственной гражданской службе Российской Федерации: федер. закон от 27 июля 2004г. № 79-ФЗ; с изменениями и дополнениями // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2004. – № 31. – Ст. 3215.

Об охране окружающей среды: федер. закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ; с изменениями и дополнениями // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 2. – Ст. 133.

О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения: федер. закон от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ; с изменениями и дополнениями // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1999. – № 14. – Ст. 1650.

Об утверждении Правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований постановление Правительства Рос. Федерации от 16 декабря 2013 г. № 1156; с изменениями и дополнениями // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2013. – № 51. – 6866.

О правилах дорожного движения: постановление Правительства Рос. Федерации от 23 октября 1993 г. № 1090 // Собр. актов Президента и Правительства Рос. Федерации. – 1993. – № 47. – Ст. 4531.

Об административных правонарушениях в Оренбургской области: закон Оренбургской области от 01 октября 2003 г. № 489/55-III-ОЗ // Газета «Южный Урал». – 2003. – № 210. – С. 2—3.

5.2 Основная литература

Административное право России: учебник / ред. В.Я. Кикоть, И.Ш. Килясханов, П.И. Кононов. – 4-е изд., перераб. и доп. – М.: Юнити-Дана, 2015. – 687 с. – (Dura lex, sed lex). – ISBN 978-5-238-01590-3; то же [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=114572>

Братановский, С.Н. Административное право: учебник / С.Н. Братановский, М.Ф. Зеленев, Г.В. Марьян. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2014. – 975 с. – (Dura lex, sed lex). – ISBN 978-5-238-02486-8; То же [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=448250>

5.3 Дополнительная литература

Братановский, С.Н. Административное право: учебник / С.Н. Братановский, А.А. Мамедов. – М.: Юнити-Дана, 2015. – 543 с. – ISBN 978-5-238-02571-1; то же [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=426495>

Зеленцов, А.Б. Административная юстиция. Общая часть. Теория судебного административного права: учебное пособие / А.Б. Зеленцов. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. – 399 с. – ISBN 978-5-238-02713-5. То же [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=447156>

Общее административное право: учебник: в 2 ч / П.Н. Бирюков, Т.М. Бялкина, К.В. Давыдов и др. – 2-е изд., пересмотр. и доп. – Воронеж: Издательский дом ВГУ, 2016. – Ч. 1. – 760 с. – ISBN 978-5-9273-2292-3; то же [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=441598>

Осинцев Д.В. Система административного права (методология, наука, регламентация): Монография / Д.В. Осинцев. – М.: НИЦ ИНФРА-М, 2014. – 229 с. – (Научная мысль; Право). – ISBN 978-5-16-009289-8. – Режим доступа: <http://znanium.com/catalog/product/430174>

Россинский Б.В. Административное право: учебник для вузов / Б.В. Россинский, Ю.Н. Стариков. – 5-е изд., пересмотр. – М.: Юр.Норма, НИЦ ИНФРА-М, 2016. – 566 с. – ISBN 978-5-91768-599-1. – Режим доступа: <http://znanium.com/catalog/product/537572>

Четвериков, В.С. Административное право: учебное пособие / В.С. Четвериков, 8-е изд. – М.: ИЦ РИОР, НИЦ ИНФРА-М, 2015. – 278 с. – (ВО: Бакалавриат). – ISBN 978-5-369-01438-7. – Режим доступа: <http://znanium.com/catalog/product/495254>

5.4 Периодические издания

Государство и право: журнал. – М.: Академиздатцентр «Наука» РАН, 2016

Гражданин и право: журнал. – М.: Агентство «Роспечать», 2016

Законы России: опыт, анализ, практика: журнал. – М.: Агентство «Роспечать», 2016

Российская юстиция: журнал. – М.: Агентство, «Роспечать», 2016
Российский судья: журнал. – М.: Агентство «Роспечать», 2016
Современное право: журнал. – М.: Агентство «Роспечать», 2016

5.5 Интернет-ресурсы

Научная электронная библиотека	– http://elibrary.ru/defaultx.asp
Российская национальная библиотека	– http://www.nlr.ru/
Собрание законодательства Российской Федерации	– http://www.szrf.ru/
Электронная библиотека IQLib	– http://www.iqlib.ru/
Научная библиотека МГУ имени М.В. Ломоносова	– http://nbmgu.ru/
Электронная библиотека Российской государственной библиотеки (РГБ)	– http://elibrary.rsl.ru/
Собрание законодательства Российской Федерации	– http://www.szrf.ru/

5.6 Программное обеспечение, профессиональные базы данных и информационные справочные системы

Операционная система Microsoft Windows

Пакет настольных приложений Microsoft Office (Word, Excel, PowerPoint, OneNote, Outlook, Publisher, Access)

ГАРАНТ Платформа F1 [Электронный ресурс]: справочно-правовая система. / Разработчик ООО НПП «ГАРАНТ-Сервис», 119992, Москва, Воробьевы горы, МГУ, [1990–2016]. – Режим доступа в сети ОГУ для установки системы: \\fileserver1\GarantClient\garant.exe

Консультант Плюс [Электронный ресурс]: справочно-правовая система / Компания Консультант Плюс. – Электрон. дан. – Москва, [1992–2016]. – Режим доступа: в локальной сети ОГУ \\fileserver1\!CONSULT\cons.exe)

Законодательство России [Электронный ресурс]: информационно-правовая система. – Режим доступа: <http://pravo.fso.gov.ru/ips/>, в локальной сети ОГУ.

6 Материально-техническое обеспечение дисциплины

Учебные аудитории для проведения занятий лекционного типа, семинарского типа, для проведения групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации.

Аудитории оснащены комплектами ученической мебели, техническими средствами обучения, служащими для представления учебной информации большой аудитории.

Помещения для самостоятельной работы обучающихся оснащены компьютерной техникой, подключенной к сети «Интернет», и обеспечены доступом в электронную информационно-образовательную среду ОГУ.