

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования

«Оренбургский государственный университет»

Кафедра теории государства и права и конституционного права

УТВЕРЖДАЮ

Декан юридического факультета

Е.В. Мищенко

(подпись, расцелифровка подписи)

"26" апреля 2017 г.

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА

ДИСЦИПЛИНЫ

«Б.1.В.ДВ.2.1 Органы местного самоуправления»

Уровень высшего образования

БАКАЛАВРИАТ

Направление подготовки

40.03.01 Юриспруденция

(код и наименование направления подготовки)

Государственно-правовой

(наименование направленности (профиля) образовательной программы)

Квалификация

Бакалавр

Форма обучения

Очная

Оренбург 2015

852591

**Рабочая программа дисциплины «Б.1.В.ДВ.2.1 Органы местного самоуправления» /сост.
М.А. Иванова - Оренбург: ОГУ, 2015**

Рабочая программа предназначена студентам очной формы обучения по направлению подготовки 40.03.01 Юриспруденция

Содержание

1 Цели и задачи освоения дисциплины	4
2 Место дисциплины в структуре образовательной программы	4
3 Требования к результатам обучения по дисциплине	5
4 Структура и содержание дисциплины.....	6
4.1 Структура дисциплины	6
4.2 Содержание разделов дисциплины	7
4.3 Практические занятия (семинары).....	9
5 Учебно-методическое обеспечение дисциплины	9
5.1 Основная литература	9
5.2 Дополнительная литература	9
5.3 Периодические издания	10
5.4 Интернет-ресурсы.....	10
5.5 Программное обеспечение, профессиональные базы данных и информационные справочные системы современных информационных технологий	11
6 Материально-техническое обеспечение дисциплины.....	11
Лист согласования рабочей программы дисциплины.....	12
Дополнения и изменения в рабочей программе дисциплины	13

1 Цели и задачи освоения дисциплины

Цель (цели) освоения дисциплины:

- уяснение значения правовых норм, регулирующих отношения в сфере организации и деятельности органов местного самоуправления, формирование знаний об органах местного самоуправления, об основных признаках и принципах деятельности органов местного самоуправления, о путях формирования системы органов местного самоуправления в Российской Федерации.
- формирование у студентов правосознания, гражданской ответственности, глубокого уважения к праву и закону, идеалам правового государства; целеустремленности, организованности, трудолюбия, ответственности, толерантности; повышение общей культуры, выработка навыков и умений самостоятельной работы в системе местного самоуправления.

Задачи:

Для достижения поставленных целей решаются следующие задачи по формированию у студентов:

- знаний о природе и сущности местного самоуправления, основных закономерностях функционирования местного самоуправления в Российской Федерации;
- знаний основ правового регулирования общественных отношений в сфере осуществления местного самоуправления;
- умений оперировать юридическими понятиями и категориями, анализировать юридические факты и возникающие в связи с ними правовые отношения, анализировать, толковать и правильно применять правовые нормы; владеть юридической терминологией;
- навыков анализа правовых явлений, юридических фактов, правовых норм и правовых отношений, разрешения правовых проблем и коллизий;
- юридического мышления, правосознания и правовой культуры.

2 Место дисциплины в структуре образовательной программы

Дисциплина относится к дисциплинам (модулям) по выбору вариативной части блока 1 «Дисциплины (модули)»

Пререквизиты дисциплины: *Б.1.Б.11 Конституционное (государственное) право России, Б.1.Б.24 Муниципальное право*

Требования к входным результатам обучения, необходимым для освоения дисциплины

Предварительные результаты обучения, которые должны быть сформированы у обучающегося до начала изучения дисциплины	Компетенции
Знать: систему законодательства Российской Федерации, юридические свойства Конституции Российской Федерации, виды законов, особенности принятия федеральных конституционных законов, общепризнанные принципы, нормы международного права и правила применения международных договоров на территории Российской Федерации Уметь: оперировать юридическими понятиями и категориями; логически грамотно выражать и обосновывать свою точку зрения по государственно-правовой проблематике. Владеть: юридической терминологией, навыками анализа различных правовых явлений	ОПК-2 способностью работать на благо общества и государства
Знать: права и свободы человека и гражданина, способы и формы защиты	ПК-9 способностью уважать честь и достоинство

Предварительные результаты обучения, которые должны быть сформированы у обучающегося до начала изучения дисциплины	Компетенции
прав и свобод человека гражданина, гарантии прав и свобод человека и гражданина, механизм защиты прав и свобод человека и гражданина, государственные органы, обеспечивающие защиту прав и свобод человека и гражданина. Уметь: применять нормы права, направленные на защиту прав и свобод человека и гражданина, составлять заявления, жалобы, ходатайства, процессуальные документы Владеть: юридической терминологией, навыками анализа различных правовых явлений в сфере прав человека, нормативно-правовых актов регулирующих права человека, разрешения правовых проблем и споров, а также, приемами и способами их реализации и защиты.:	личности, соблюдать и защищать права и свободы человека и гражданина

Постреквизиты дисциплины: *Отсутствуют*

3 Требования к результатам обучения по дисциплине

Процесс изучения дисциплины направлен на формирование следующих результатов обучения

Планируемые результаты обучения по дисциплине, характеризующие этапы формирования компетенций	Формируемые компетенции
Знать: о месте и роли правовых актов в правовой системе Российской Федерации Уметь: оперировать юридическими понятиями и категориями; логически грамотно выражать и обосновывать свою точку зрения по государственно-правовой проблематике; анализировать юридические факты и возникающие в связи с ними правовые отношения; с научных позиций давать правильную оценку сложным проблемам правовой действительности, вскрывать их сущность Владеть: основными понятиями, категориями, институтами юридической терминологией, навыками анализа различных правовых явлений, юридических фактов, правовых норм и правовых отношений, разрешения правовых проблем и коллизий	ОПК-1 способностью соблюдать законодательство Российской Федерации, в том числе Конституцию Российской Федерации, федеральные конституционные законы и федеральные законы, а также общепризнанные принципы, нормы международного права и международные договоры Российской Федерации
Знать: систему законодательства Российской Федерации, юридические свойства Конституции Российской Федерации, виды законов, особенности принятия федеральных конституционных законов, общепризнанные принципы, нормы международного права и правила применения международных договоров на территории Российской Федерации Уметь: оперировать юридическими понятиями и категориями; логически грамотно выражать и обосновывать свою точку зрения по государственно-правовой проблематике. Владеть: юридической терминологией, навыками анализа различных правовых явлений	ОПК-2 способностью работать на благо общества и государства
Знать:	ПК-4 способностью

Планируемые результаты обучения по дисциплине, характеризующие этапы формирования компетенций	Формируемые компетенции
об особенностях деятельности органов местного самоуправления, о полномочиях органов местного самоуправления, механизмах взаимодействия органов местного самоуправления. Уметь: реализовать нормативные правовые акты Владеть: юридической терминологией, навыками анализа различных правовых явлений, юридических фактов, правовых норм и правовых отношений, разрешения правовых проблем и коллизий.	принимать решения и совершать юридические действия в точном соответствии с законом
Знать: особенности нормотворческой деятельности органов государственной власти Уметь: составлять проекты правоприменительных актов Владеть: юридической терминологией	ПК-5 способностью применять нормативные правовые акты, реализовывать нормы материального и процессуального права в профессиональной деятельности
Знать: содержание муниципальных актов; правила подготовки нормативных правовых актов органов местного самоуправления; этапы подготовки нормативных правовых актов органов местного самоуправления; правила опубликования и вступления в силу муниципальных нормативных актов Уметь: выбирать критерии классификации правовых актов; определять признаки нормативно-правовых актов органов местного самоуправления; формулировать проблемы, связанные с нормотворческой деятельностью органов местного самоуправления; разрабатывать и использовать методы оценки эффективности правовых актов Владеть: навыками анализа различных правовых явлений, юридических фактов, правовых норм и правовых отношений, разрешения правовых проблем и коллизий	ПК-6 способностью юридически правильно квалифицировать факты и обстоятельства

4 Структура и содержание дисциплины

4.1 Структура дисциплины

Общая трудоемкость дисциплины составляет 3 зачетных единиц (108 академических часов).

Вид работы	Трудоемкость, академических часов	
	7 семестр	всего
Общая трудоёмкость	108	108
Контактная работа:	52,25	52,25
Лекции (Л)	18	18
Практические занятия (ПЗ)	34	34
Промежуточная аттестация (зачет, экзамен)	0,25	0,25
Самостоятельная работа: - написание реферата (Р);	55,75	55,75

Вид работы	Трудоемкость, академических часов	
	7 семестр	всего
- самоподготовка (проработка и повторение лекционного материала и материала учебников и учебных пособий; - подготовка к практическим занятиям; - подготовка к рубежному контролю и т.п.)		
Вид итогового контроля (зачет, экзамен, дифференцированный зачет)	зачет	

Разделы дисциплины, изучаемые в 7 семестре

№ раздела	Наименование разделов	Количество часов				
		всего	аудиторная работа			внеауд. работа
			Л	ПЗ	ЛР	
1	Структура и организация работы органов местного самоуправления	22	4	8	-	10
2	Структура и организация работы представительного органа муниципального образования	22	4	8	-	10
3	Глава муниципального образования	22	4	8	-	10
4	Местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования)	16	2	4	-	10
5	Контрольно-счетный орган муниципального образования	12	2	2	-	8
6	Муниципальная служба	14	2	4	-	8
	Итого:	108	18	34	-	56
	Всего:	108	18	34	-	56

4.2 Содержание разделов дисциплины

1 Структура и организация работы органов местного самоуправления

Понятие, виды, функции органов местного самоуправления. Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения.

Структура органов местного самоуправления: понятие и содержание.

Органы местного самоуправления и муниципальные органы: понятие и соотношение. Федеральный закон от 06 октября 2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» о структуре органов местного самоуправления.

Перечень обязательных органов местного самоуправления, формируемых в муниципальных образованиях. Органы местного самоуправления как юридические лица.

Порядок формирования, полномочия, срок полномочий, подотчетность, подконтрольность органов местного самоуправления. Определение структуры органов местного самоуправления в случае создания вновь образованного муниципального образования. Решение о структуре органов местного самоуправления муниципального образования, принятое на местном референдуме (сходе граждан).

Органы местного самоуправления как юридические лица. Понятие и признаки юридического лица. Муниципальные казенные учреждения. Государственная регистрация органов местного самоуправления в качестве юридического лица.

2 Структура и организация работы представительного органа муниципального образования

Представительный орган муниципального образования – понятие, функции, полномочия. Место представительного органа в структуре органов местного самоуправления. Роль представительного органа в системе местного самоуправления. Порядок формирования органа местного самоуправления. Состав представительного органа муниципального образования. Численность депутатов представительного органа муниципального образования. Статус депутата представительного органа муниципального образования. Полномочия представительного органа муниципального образования. Искключительная компетенция представительного органа муниципального образования. Прекращение полномочий представительного органа муниципального образования. Досрочное прекращение полномочий представительного органа муниципального образования.

Фракции в представительном органе муниципального образования.

3 Глава муниципального образования

Понятие, особенности статуса главы муниципального образования. Место главы муниципального образования в структуре органов местного самоуправления.

Порядок занятия должности главы муниципального образования. Срок полномочий главы муниципального образования. Прекращение полномочий главы муниципального образования. Досрочное прекращение полномочий главы муниципального образования. Полномочия главы муниципального образования и общие правила деятельности.

4 Местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования)

Место исполнительно-распорядительного органа муниципального образования в структуре органов местного самоуправления.

Глава местной администрации: порядок назначения на должность, роль в структуре органов местного самоуправления.

Полномочия главы местной администрации. Прекращение полномочий главы местной администрации. Досрочное прекращение полномочий главы местной администрации. Расторжение контракта с главой местной администрации.

Структура местной администрации. Полномочия местной администрации.

5 Контрольно-счетный орган муниципального образования

Место контрольно-счетного органа муниципального образования в структуре органов местного самоуправления. Цель создания контрольно-счетного органа муниципального образования.

Основы статуса контрольно-счетных органов. Состав и структура контрольно-счетных органов. Порядок назначения на должность председателя, заместителя председателя и аудиторов контрольно-счетных органов. Требования к кандидатурам на должности председателя, заместителя председателя и аудиторов контрольно-счетных органов. Гарантии статуса должностных лиц контрольно-счетных органов. Порядок организации и деятельности контрольно-счетного органа муниципального образования. Полномочия контрольно-счетного органа муниципального образования.

6 Муниципальная служба

Понятие, принципы и правовое регулирование муниципальной службы. Соотношение и взаимосвязь муниципальной службы и государственной службы.

Муниципальные должности и должности муниципальной службы. Реестр муниципальных должностей муниципальной службы. Классификация должностей муниципальной службы. Основные классификационные требования для замещения должностей муниципальной службы.

Правовой статус муниципального служащего. Основные права и обязанности муниципального служащего. Ограничения и запреты, связанные с муниципальной службой. Сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера муниципального служащего. Рабочее (служебное) время и время отдыха. Общие принципы оплаты труда муниципального служащего. Гарантии, предоставляемые муниципальному служащему. Пенсионное обеспечение муниципального служащего и членов его семьи. Стаж муниципальной службы. Поощрение и дисциплинарная ответственность муниципального служащего.

Порядок поступления на муниципальную службу, ее прохождение и прекращения. Конкурс на замещение должности муниципальной службы. Аттестация муниципальных служащих. Основания для расторжения трудового договора с муниципальным служащим.

4.3 Практические занятия (семинары)

№ занятия	№ раздела	Тема	Кол-во часов
1-4	1	Структура и организация работы органов местного самоуправления	8
5-8	2	Структура и организация работы представительного органа муниципального образования	8
9-12	3	Глава муниципального образования	8
13-14	4	Местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования)	4
15	5	Контрольно-счетный орган муниципального образования	2
16-17	6	Муниципальная служба	4
		Итого:	34

5 Учебно-методическое обеспечение дисциплины

5.1 Основная литература

Братановский, С.Н. Основы местного самоуправления. Курс лекций : учебное пособие [Электронный ресурс] / С.Н. Братановский. - М. : Юнити-Дана, 2015. - 167 с. - (Муниципальное право России). - Режим доступа <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=436694>.

Малько, А. В. Муниципальное право России [Текст] : учебник для бакалавров / А. В. Малько, С. В. Корсакова; Рос. акад. наук, Сарат. фил. Ин-та гос. и права.- 3-е изд., перераб. и доп. - Москва : Юрайт, 2015. - 409 с. - ISBN 978-5-9916-2658-3. - ISBN 978-5-9692-1445-3.

Муниципальное право России [Текст] : учебник для бакалавров / под ред. А. Н. Кокотова.- 4-е изд., перераб. и доп. - Москва : Юрайт, 2014. - 567 с. - ISBN 978-5-9916-3425-0.

Упоров, И. В. Муниципальное право [Электронный ресурс] : учебник / И. В. Упоров, О. В. Старков. – Москва: Юнити-Дана, 2015. - Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=426680>.

5.2 Дополнительная литература

Актуальные вопросы формирования и эффективного использования муниципальной собственности [Текст] / сост.: В. С. Тимченко [и др.]; Федер. Собр. Рос. Федерации, Гос. Дума, Ком. по вопросам местного самоуправления. - М. : Изд. Гос. Думы, 2009. - 112 с.

Алексеев, И. А. Особенности санкций, применяемых за нарушение норм муниципального права России / И. А. Алексеев // Государственная власть и местное самоуправление. - 2012. - № 4. - С. 36-38.

Астанин, В. В. Диалектика современного состояния муниципального правотворчества / В. В. Астанин // Российская юстиция. - 2016. - № 3. - С. 14-17.

Баженова, О. И. Муниципальное образование как субъект права [Текст] / О. И. Баженова. - М.

: Изд-во Моск. ун-та, 2010. - 256 с. - ISBN 978-5-211-05771-5.

Братановский, С. Н. Права и обязанности муниципального служащего: понятие и отдельные аспекты их совершенствования / С. Н. Братановский // Конституционное и муниципальное право. - 2016. - № 3. - С. 60-63.

Гражданско-правовое регулирование муниципальных закупок и муниципальных контрактов [Электронный ресурс] / Российская академия правосудия, 2012.

Джагарян, Н. В. Конкурсный глава муниципального образования (местной администрации): особенности легитимации и проблемы совершенствования правового статуса / Н. В. Джагарян // Конституционное и муниципальное право. - 2016. - № 6. - С. 66-72.

Забелина, Е. П. Регулирование процесса преобразования муниципальных образований: состояние, перспективы совершенствования / Е. П. Забелина // Конституционное и муниципальное право. - 2016. - № 12. - С. 72-76.

Захаров, И. В. Муниципальное право в схемах [Текст] : учеб. пособие / И. В. Захаров. - М. : Проспект, 2011. - 170 с. - ISBN 978-5-392-02518-3.

Иванова, М. А. Муниципальное право России [Текст] : учебник для студентов, обучающихся по программам высшего образования по направлению подготовки 40.03.01 Юриспруденция / М. А. Иванова; М-во образования и науки Рос. Федерации, Федер. гос. бюджет. образоват. учреждение высш. образования "Оренбург. гос. ун-т". - Оренбург : ОГУ, 2016. - 364 с.; 22,75 печ. л. - Библиогр.: с. 258-271. - ISBN 978-5-7410-1406-6.

Царев А. Ю. Муниципальное право [Электронный ресурс] / Царев А. Ю. - Издательство Книгодел, 2013. - Режим доступа: <http://biblioclub.ru>.

5.3 Периодические издания

Журналы:

- «Государство и право»
- «Конституционное и муниципальное право»
- «Правовое государство: теория и практика»
- «Журнал российского права»
- «Журнал конституционного правосудия»

Газеты:

- «Российская газета»

5.4 Интернет-ресурсы

Электронная библиотека IQlib (образовательные издания, электронные учебники, справочные и учебные пособия) [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.iqlib.ru/>

Научная библиотека МГУ имени М.В. Ломоносова [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://nbmgu.ru/>

Научная электронная библиотека [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://elibrary.ru/defaultx.asp>

Электронная библиотека Российской государственной библиотеки (РГБ) [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://elibrary.rsl.ru/>

Интернет-проект «Конституция России» [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://constitution.garant.ru>.

Сайт Президента Российской Федерации [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.kremlin.ru>.

Официальный сайт Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.duma.gov.ru>.

Официальный сайт Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.council.gov.ru>.

Интернет-портал Правительства Российской Федерации [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.government.ru>.

Официальный сайт Конституционного Суда Российской Федерации [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.ksrf.ru>.

Официальный интернет-портал г. Оренбурга [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.orenburg.ru/>.

5.5 Программное обеспечение, профессиональные базы данных и информационные справочные системы современных информационных технологий

- Операционные системы Windows 7
- Интегрированный пакет Microsoft Office 2003, 2010

- Платформа Ф1 Электронный ресурс: справочно-правовая система – объем информационного банка более 1 500 000 документов и комментариев к нормативным актам: еженедельное пополнение составляет около 7 000 документов./ Разработчик ООО НПП «ГАРАНТ-Сервис», 119992, Москва, Воробьевы горы, МГУ, 2006 – Режим доступа к системе в сети ОГУ: [www. Fileserver1. GarantClient.garant.exe](http://www.Fileserver1.GarantClient.garant.exe)

- Специальная подборка правовых документов и учебных материалов Электронный ресурс: Программа информационной поддержки российской науки и образования «Консультант Плюс: Высшая школа: учеб. Пособие для студентов юридической специальности / гл. ген. Директор компании Д.Б. Новиков; - (Электронная библиотека студента)

- ГАРАНТ Платформа F1 [Электронный ресурс]: справочно-правовая система / Разработчик ООО НПП «ГАРАНТ-Сервис», 119992, Москва, Воробьевы горы, МГУ, 2016. – Режим доступа в сети ОГУ для установки системы: \\fileserver1\GarantClient\garant.exe .

КонсультантПлюс [Электронный ресурс]: электронное периодическое издание справочная правовая система / Разработчик ЗАО «Консультант Плюс», 2016. – Режим доступа к системе в сети ОГУ для установки системы: \\fileserver1\CONSULT\cons.exe

6 Материально-техническое обеспечение дисциплины

Для проведения занятий имеется необходимая материально-техническая база, соответствующая действующим санитарным и противопожарным правилам и нормам:

- аудитория, оборудованная для проведения занятий с использованием ПК, проектора и другой оргтехники (мультимедийное оборудование);

- проекционный экран;
- мультимедийный проектор;
- ноутбук;

- библиотека с техническими возможностями перевода основных библиотечных фондов в электронную форму и необходимыми условиями их хранения и использования.

- выход в Интернет и университетскую сеть в лекционных, практических, компьютерных аудиториях.

ЛИСТ

согласования рабочей программы

Направление подготовки: 40.03.01 Юриспруденция

код и наименование

Профиль: Государственно-правовой

Дисциплина: Б.1.В.ДВ.2.1 Органы местного самоуправления

Форма обучения: очная

(очная, очно-заочная, заочная)

Год набора 2015

РЕКОМЕНДОВАНА заседанием кафедры

Кафедра теории государства и права и конституционного права

наименование кафедры

протокол № _____ от "___" _____ 20__ г.

Ответственный исполнитель, заведующий кафедрой

Кафедра теории государства и права и конституционного права

наименование кафедры

подпись

И.А. Воронина

расшифровка подписи

Исполнители:

должность

подпись

расшифровка подписи

должность

подпись

расшифровка подписи

СОГЛАСОВАНО:

Председатель методической комиссии по направлению подготовки

40.03.01 Юриспруденция

код наименование

личная подпись

расшифровка подписи

Заведующий отделом комплектования научной библиотеки

Н.Н. Грицай

личная подпись

расшифровка подписи

Уполномоченный по качеству факультета

личная подпись

расшифровка подписи

Рабочая программа зарегистрирована в ОИОТ ЦИТ

Начальник отдела информационных образовательных технологий ЦИТ

Е.В. Дырдина

личная подпись

расшифровка подписи

ЛИСТ

согласования рабочей программы

Направление подготовки: 40.03.01 Юриспруденция

код и наименование

Профиль: Государственно-правовой

Дисциплина: Б.1.В.ДВ.2.1 Органы местного самоуправления

Форма обучения: очная

(очная, очно-заочная, заочная)

Год набора 2015

РЕКОМЕНДОВАНА заседанием кафедры

Кафедра теории государства и права и конституционного права

наименование кафедры

протокол № 9 от "18" апреля 2015 г.

Ответственный исполнитель, заведующий кафедрой

Кафедра теории государства и права и конституционного права

наименование кафедры

подпись

И.А. Воронина

расшифровка подписи

Исполнители:

руководитель

должность

Иванова И.А. Иванова

подпись

расшифровка подписи

должность

подпись

расшифровка подписи

СОГЛАСОВАНО:

Председатель методической комиссии по направлению подготовки

40.03.01 Юриспруденция

код наименование

личная подпись

расшифровка подписи

Заведующий отделом комплектования научной библиотеки

личная подпись

Н.Н. Грицай

расшифровка подписи

Уполномоченный по качеству факультета

личная подпись

расшифровка подписи

Рабочая программа зарегистрирована в ОИОТ ЦИТ

Начальник отдела информационных образовательных технологий ЦИТ

Е.В. Дырдина

личная подпись

расшифровка подписи