

Минобрнауки России

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования

«Оренбургский государственный университет»

Кафедра теории государства и права и конституционного права

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА

ДИСЦИПЛИНЫ

«Б.1.В.ОД.3 Правовые акты органов управления»

Уровень высшего образования

БАКАЛАВРИАТ

Направление подготовки

40.03.01 Юриспруденция

(код и наименование направления подготовки)

Государственно-правовой

(наименование направленности (профиля) образовательной программы)

Квалификация

Бакалавр

Форма обучения

Заочная

Год набора 2015

Рабочая программа рассмотрена и утверждена на заседании кафедры

Кафедра теории государства и права и конституционного права
наименование кафедры

протокол № 9 от "26" 04 2017г.

Заведующий кафедрой

Кафедра теории государства и права и конституционного права

наименование кафедры

подпись

И.А. Воронина
расшифровка подписи

Исполнители:

старший преподаватель

должность

подпись

Д.А. Саблин
расшифровка подписи

должность

подпись

расшифровка подписи

СОГЛАСОВАНО:

Председатель методической комиссии по направлению подготовки

40.03.01 Юриспруденция

код наименование

личная подпись

Е.В. Мищенко
расшифровка подписи

Заведующий отделом комплектования научной библиотеки

личная подпись

расшифровка подписи

Н.Н. Грицай

Уполномоченный по качеству факультета

личная подпись

расшифровка подписи

Л.И. Носенко

№ регистрации _____

© Саблин Д.А., 2015

© ОГУ, 2015

1 Цели и задачи освоения дисциплины

Цель (цели) освоения дисциплины:

прочное усвоение теоретических и методологических основ научного понимания правовых актов органов управления, значения правовых актов в правовой системе; усвоение социально-юридических явлений – источник права, правообразование, форма права, правотворчество, правовое регулирование; механизма создания нормы права; общей характеристики современных технологий нормотворческого процесса; овладение базовой юридической терминологией, позволяющей студентам в дальнейшем изучать положения специальных учебных дисциплин.

Задачи:

- формирование у студентов знаний о природе и сущности правовых актов органов управления, о целях и задачах классификации правовых актов, о юридической форме правовых актов, о понятии актов, издаваемых Правительством РФ, их конституционно-правовой природе, назначении, видах, содержании, о правовой природе, видах, содержании правовых акты федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов РФ;
- формирование у студентов знаний о специфике нормотворческой деятельности органов управления;
- формирование у студентов умений оперировать юридическими понятиями и категориями, анализировать юридические факты и возникающие в связи с ними правовые отношения, анализировать, толковать и правильно применять правовые нормы; владеть юридической терминологией;
- формирование у студентов навыков анализа правовых явлений, юридических фактов, правовых норм и правовых отношений, разрешения правовых проблем и коллизий;
- формирование у студентов юридического мышления, правосознания и правовой культуры.

2 Место дисциплины в структуре образовательной программы

Дисциплина относится к обязательным дисциплинам (модулям) вариативной части блока 1 «Дисциплины (модули)»

Пререквизиты дисциплины: *Б.1.Б.7 Теория государства и права, Б.1.Б.11 Конституционное (государственное) право России, Б.1.Б.12 Административное право*

Постреквизиты дисциплины: *Б.1.В.ДВ.5.1 Проблемы российской государственности*

3 Требования к результатам обучения по дисциплине

Процесс изучения дисциплины направлен на формирование следующих результатов обучения

Планируемые результаты обучения по дисциплине, характеризующие этапы формирования компетенций	Формируемые компетенции
<p>Знать: основы правотворческой деятельности, основные принципы разработки и создания норм права;</p> <p>Уметь: анализировать состояние действующего законодательства, его влияния на практику правоприменения органов государственной власти и органов местного самоуправления</p> <p>Владеть: методами разработки нормативных правовых актов государственной власти и органов местного самоуправления</p>	ПК-1 способностью участвовать в разработке нормативных правовых актов в соответствии с профилем своей профессиональной деятельности
<p>Знать: положения действующего законодательства, основы юридической техники, правила подготовки юридических документов;</p> <p>Уметь: применять правила, средства и приемы юридической техники; составлять официальные письменные документы, порождающие определенные юридические последствия, создающие определенные юридические состояния и направленные на регулирование определенных отношений; уяснять содержание документов, составленных</p>	ПК-7 владением навыками подготовки юридических документов

Планируемые результаты обучения по дисциплине, характеризующие этапы формирования компетенций	Формируемые компетенции
другими лицами Владеть: методикой подготовки юридических документов органов государственной власти и органов местного самоуправления	
Знать: правила, средства и приемы разработки, оформления и систематизации юридических документов органов государственной власти и органов местного самоуправления; Уметь: использовать юридическую и иную терминологию при составлении юридических и иных документов органов государственной власти и органов местного самоуправления Владеть: навыками подготовки юридических значимых документов; приемами оформления и систематизации профессиональной документации	ПК-13 способностью правильно и полно отражать результаты профессиональной деятельности в юридической и иной документации
Знать: принципы правотворческой деятельности органов законодательной, исполнительной и судебной власти и органов местного самоуправления, работы по разработке проектов нормативных правовых актов, основы проведения юридической экспертизы нормативно-правовых актов и проектов Уметь: проводить экспертизу проектов нормативных правовых актов на их коррупциогенность Владеть: приемами и методами юридической экспертизы нормативных правовых актов органов законодательной, исполнительной и судебной власти и органов местного самоуправления	ПК-14 готовностью принимать участие в проведении юридической экспертизы проектов нормативных правовых актов, в том числе в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции
Знать: основные виды и правила толкования нормативных правовых актов Уметь: правильно толковать нормы правовых актов Владеть: методиками толкования нормативных правовых актов и их отдельных норм.	ПК-15 способностью толковать нормативные правовые акты
Знать: положения действующего законодательства, основные правила анализа правовых норм органов законодательной, исполнительной и судебной власти и органов местного самоуправления и правильного их применения Уметь: выделять юридически значимые обстоятельства, анализировать нормы права Владеть: основными навыками дачи квалифицированных юридических заключений и консультаций	ПК-16 способностью давать квалифицированные юридические заключения и консультации в конкретных видах юридической деятельности

4 Структура и содержание дисциплины

4.1 Структура дисциплины

Общая трудоемкость дисциплины составляет 4 зачетные единицы (144 академических часа).

Вид работы	Трудоемкость, академических часов	
	5 семестр	всего
Общая трудоёмкость	144	144
Контактная работа:	11,25	11,25
Лекции (Л)	4	4
Практические занятия (ПЗ)	6	6
Консультации	1	1
Промежуточная аттестация (экзамен)	0,25	0,25
Самостоятельная работа:	132,75	132,75

Вид работы	Трудоемкость, академических часов	
	5 семестр	всего
- <i>написание реферата (Р);</i> - <i>написание эссе (Э);</i> - <i>самоподготовка (проработка и повторение лекционного материала и материала учебников и учебных пособий);</i> - <i>подготовка к практическим занятиям)</i>		
Вид итогового контроля	экзамен	

Разделы дисциплины, изучаемые в 5 семестре

№ раздела	Наименование разделов	Количество часов				
		всего	аудиторная работа			внеауд. работа
			Л	ПЗ	ЛР	
1	Понятие, признаки, содержание и виды правовых актов	28	2	2	-	24
2	Правовые акты Президента Российской Федерации	24	-	2	-	22
3	Правовые акты Правительства Российской Федерации	26	2	2	-	22
4	Правовые акты федеральных органов государственной власти	22	-	-	-	22
5	Правовые акты органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации	22	-	-	-	22
6	Правовые акты исполнительно-распорядительных органов местного самоуправления	22	-	-	-	22
	Итого:	144	4	6		134
	Всего:	144	4	6		134

4.2 Содержание разделов дисциплины

1 Раздел Понятие, признаки, содержание и виды правовых актов

Понятие правового акта, признаки правового акта. Юридическая сила актов. Соотношение правового акта и документа. Отличие подзаконного акта от закона. Содержание акта, структура правовых актов.

Цель классификации правовых актов. Юридическая форма актов, соотношение нормативных и ненормативных актов, правила подготовки и принятия актов.

Понятие административного акта, признаки административного акта. Форма и процедура издания административного акта, форма представления административного акта, применение подлежащих исполнению административных актов, исполнение административного акта, прекращение действия административного акта. Указы Президента, правительственные акты (постановления, распоряжения, целевые комплексные программы, положения), ведомственные акты (приказ, указание, инструкция, протокол).

2 Раздел Правовые акты Президента Российской Федерации

Понятие главы государства, институт президентства. Конституционный статус Президента РФ. Функции Президента РФ. Полномочия Президента РФ, связанные с деятельностью Федерального Собрания. Полномочия Президента РФ, связанные с деятельностью Правительства РФ. Полномочия Президента РФ в области обороны и внешних сношений. Полномочия Президента РФ, связанные с координацией деятельности соответствующих властных структур государства

Полномочия Президента РФ в сфере кадровой политики и назначений высших должностных лиц.

«Указное право». Нормотворческая деятельность Президента РФ. Признаки правовых актов Президента РФ. Содержание актов Президента РФ. Юридическая природа актов Президента РФ. Подготовка актов Президента РФ. Принятие актов Президента РФ. Опубликование и вступление в силу актов Президента РФ.

3 Раздел Правовые акты Правительства Российской Федерации

Общая характеристика роли исполнительной власти, понятие правительства и его положение в конституционно-правовых системах. Правительство РФ в системе государственной власти: компетенция, полномочия, глава правительства.

Порядок деятельности Правительства РФ: организация заседаний Правительства, порядок внесения проектов решений, законопроектная деятельность Правительства.

Акты, издаваемые Правительством РФ: конституционно-правовая природа, назначение, виды, содержание.

4 Раздел Правовые акты федеральных органов государственной власти

Органы исполнительной власти: понятие, признаки. Правовой статус государственного органа. Организационно-правовая форма государственного органа. Структура федеральных органов исполнительной власти.

Природа ведомственных актов. Виды ведомственных актов: приказ, указание, инструкция, протокол, письмо. Содержание ведомственных актов. Подзаконность ведомственных актов.

Правила подготовки нормативных правовых актов ведомств. Этапы подготовки нормативных правовых актов ведомств. Планирование подготовки нормативных правовых актов и проведение мероприятий по подготовке проекта нормативного правового акта. Согласование проекта, подписание (утверждение) нормативно-правового акта. Обязательная государственная регистрация нормативных правовых актов ведомств.

5 Раздел Правовые акты органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации

Система органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации: конституционные основы и принципы деятельности. Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации): статус, полномочия. Основы деятельности высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации. Акты высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), акты высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации: виды, содержание, юридическая сила, назначение.

Порядок подготовки и издания актов высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации). Назначение, подготовка, принятие и выполнение решений администраций (правительств) субъектов РФ и её органов.

6 Раздел Правовые акты исполнительно-распорядительных органов местного самоуправления

Структура и полномочия исполнительно-распорядительных органов местного самоуправления: конституционно-правовые основы и модели.

Акты местного самоуправления: природа, виды, содержание, юридическая сила, специфика.

4.3 Практические занятия (семинары)

№ занятия	№ раздела	Тема	Кол-во часов
1	1	Понятие, признаки, содержание и виды правовых актов	2
2	2	Правовые акты Президента Российской Федерации	2
3	3	Правовые акты Правительства Российской Федерации	2
		Итого:	6

5 Учебно-методическое обеспечение дисциплины

5.1 Нормативно-правовые акты

Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс]: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. : с учетом поправок, внесенных фед. конст. законами от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ // КонсультантПлюс: справочная правовая система / Компания Консультант Плюс. – Электрон. дан. – Москва, [1992–2015]. – Режим доступа : в локальной сети ОГУ \\fileserv1\!CONSULT\cons.exe

Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ // Консультант Плюс : справочно-правовая система / Компания Консультант Плюс. – Электрон. дан. – Москва, [1992–2015]. – Режим доступа : в локальной сети ОГУ \\fileserv1\!CONSULT\cons.exe

О комиссии Правительства Российской Федерации по законопроектной деятельности [Электронный ресурс]: постановление Правительства Рос. Федерации от 01 февраля 2000 г. № 93 // Консультант Плюс : справочно-правовая система / Компания Консультант Плюс. – Электрон. дан. – Москва, [1992–2015]. – Режим доступа : в локальной сети ОГУ \\fileserv1\!CONSULT\cons.exe

5.2 Основная литература

Иванова, М. А. Правовые акты органов управления [Текст] : учеб. пособие / М. А. Иванова; М-во образования и науки Рос. Федерации, Федер. агентство по образованию, Гос. образоват. учреждение высш. проф. образования "Оренбург. гос. ун-т". - Оренбург : ГОУ ОГУ, 2008. - 114 с. - ISBN 978-5-7410-0773-0.

Оксамытный, В. В. Общая теория государства и права : учебник [Электронный ресурс] / В.В. Оксамытный. - Москва: Юнити-Дана, 2015. - 511 с. - ISBN 978-5-238-02188-1. – Режим доступа: //biblioclub.ru/index.php?page=book&id=117035.

Теория государства и права : учебник для вузов [Электронный ресурс] / под ред. М. М. Рассолова. - 2-е изд., перераб. и доп. - Москва: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2015. - 735 с. - ISBN 5-238-00674-8. – Режим доступа: //biblioclub.ru/index.php?page=book&id=118358. – Библиоклуб.ру.

5.3 Дополнительная литература

Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов: становление, опыт, перспективы [Электронный ресурс] : научное издание / под ред. В.Н. Южакова ; Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации. - Москва : Издательский дом «Дело», 2014. - 144 с. - Библ. в кн. - ISBN 978-5-7749-1003-8. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=444311>

Иванова, М. А. Правовые акты органов управления [Текст] : учеб.-метод. пособие / М. А. Иванова; М-во образования и науки Рос. Федерации, Федер. агентство по образованию, Гос. образоват. учреждение высш. проф. образования "Оренбург. гос. ун-т". - Оренбург : ГОУ ОГУ, 2008. - 113 с. ISBN 978-5-7410-0783-9.

Общая теория государства и права. В 3-х т. Т. 1. Государство: академ. курс [Электронный ресурс] / М. Н.Марченко, С. Н.Бабурин и др. // отв. ред. М. Н. Марченко. - 4-е изд., перераб. и доп. - Москва: Норма: НИЦ ИНФРА-М, 2014 - 576 с. – ISBN 978-5-91768-409-3 – Режим доступа : <http://znanium.com/bookread2.php?book=428501>.

Уманская, В.П. Правовые акты органов исполнительной власти. Теория и практика [Электронный ресурс]: монография / В.П. Уманская ; под ред. Б.В. Россинского. - Москва : ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2013. - 335 с. - (Серия «Научные издания для юристов»). - Библиогр. в кн. - ISBN 978-5-238-02406-6. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=448215>.

5.4 Периодические издания

Государство и право : журнал. - М. : Академиздатцентр "Наука" РАН, 2015.

Гражданин и право : журнал. - М. : Агентство "Роспечать", 2015.

Законы России: опыт, анализ, практика : журнал. - М. : Агентство "Роспечать", 2015.

Право и государство: теория и практика : журнал. - М. : Агентство "Пресса России", 2015.

Современное право : журнал. - М. : Агентство "Роспечать", 2015.

5.5 Интернет-ресурсы

Законодательство России [Электронный ресурс] : информационно-правовая система. – Режим доступа : <http://pravo.fso.gov.ru/ips/>, в локальной сети ОГУ.

Электронная библиотека IQlib (образовательные издания, электронные учебники, справочные и учебные пособия) [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.iqlib.ru/>

Научная библиотека МГУ имени М.В. Ломоносова [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://nbmgu.ru/>

Научная электронная библиотека [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://elibrary.ru/defaultx.asp>

Электронная библиотека Российской государственной библиотеки (РГБ) [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://elibrary.rsl.ru/>

Интернет-проект «Конституция России» [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://constitution.garant.ru>.

Сайт Президента Российской Федерации [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.kremlin.ru>.

Официальный сайт Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.duma.gov.ru>.

Официальный сайт Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.council.gov.ru>.

Интернет-портал Правительства Российской Федерации [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.government.ru>.

Официальный сайт Конституционного Суда Российской Федерации [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.ksrf.ru>.

5.6 Программное обеспечение, профессиональные базы данных и информационные справочные системы современных информационных технологий

Операционная система Microsoft Windows

Пакет настольных приложений Microsoft Office (Word, Excel, PowerPoint, OneNote, Outlook, Publisher, Access)

ГАРАНТ Платформа F1 [Электронный ресурс]: справочно-правовая система. / Разработчик ООО НПП «ГАРАНТ-Сервис», 119992, Москва, Воробьевы горы, МГУ, [1990–2015]. – Режим доступа в сети ОГУ для установки системы: `\\fileserver1\GarantClient\garant.exe`

КонсультантПлюс [Электронный ресурс]: электронное периодическое издание справочная правовая система. / Разработчик ЗАО «Консультант Плюс», [1992–2015]. – Режим доступа к системе в сети ОГУ для установки системы: `\\fileserver1\CONSULT\cons.exe`

6 Материально-техническое обеспечение дисциплины

Учебные аудитории для проведения занятий лекционного типа, семинарского типа, для проведения групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации.

Аудитории оснащены комплектами ученической мебели, техническими средствами обучения, служащими для представления учебной информации большой аудитории.

Помещение для самостоятельной работы обучающихся оснащено компьютерной техникой, подключенной к сети "Интернет" и обеспечением доступа в электронную информационно-образовательную среду ОГУ.