

Минобрнауки России

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования

**«Оренбургский государственный университет»**

Кафедра административного и финансового права

## **РАБОЧАЯ ПРОГРАММА**

ДИСЦИПЛИНЫ

*«С.1.В.ОД.13 Административные регламенты правоохранительных органов»*

Уровень высшего образования

СПЕЦИАЛИТЕТ

Специальность

40.05.02 Правоохранительная деятельность  
(код и наименование специальности)

Административная деятельность  
(специализация)

Квалификация

Юрист

Форма обучения

Заочная

Год набора 2016

## 1 Цели и задачи освоения дисциплины

### Цели освоения дисциплины:

- формирование у студентов знаний о теоретических основах организации административных регламентов правоохранительных органов; нормативно-правовых актов, регламентирующих административные регламенты правоохранительных органов;
- формирование и развитие у студентов способности выработать решения, учитывающие правовую и нормативную базу в соответствии профессиональной деятельностью.

### Задачи:

- изучение теоретических основ организации административных регламентов правоохранительных органов; сущности административных регламентов правоохранительных органов, а также нормативно-правовых актов, регламентирующих административные регламенты правоохранительных органов.
- обеспечение усвоения студентами норм действующего законодательства об административных регламентах правоохранительных органов; правильного применения действующего законодательства при осуществлении профессиональной деятельности; ознакомление с актуальными проблемами при организации административных регламентов правоохранительных органов.

## 2 Место дисциплины в структуре образовательной программы

Дисциплина относится к обязательным дисциплинам вариативной части блока 1 «Дисциплины (модули)»

Пререквизиты дисциплины: *С.1.Б.28 Правоохранительные органы, С.1.В.ОД.6 Административная деятельность органов внутренних дел*

Постреквизиты дисциплины: *С.1.В.ДВ.6.1 Административное принуждение в деятельности правоохранительных органов*

## 3 Требования к результатам обучения по дисциплине

Процесс изучения дисциплины направлен на формирование следующих результатов обучения

| Планируемые результаты обучения по дисциплине, характеризующие этапы формирования компетенций                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | Формируемые компетенции                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p><b>Знать:</b> систему, формы и правила разработки, принятия, регистрации, опубликования и вступления в юридическую силу административных регламентов правоохранительных органов.</p> <p><b>Уметь:</b> использовать правила юридической техники.</p> <p><b>Владеть:</b> навыками разработки юридических и служебных документов.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | ПК-3 способностью разрабатывать и правильно оформлять юридические и служебные документы                                                                                                                                                                                                               |
| <p><b>Знать:</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>- основные требования к подготовке и принятию правовых актов, соглашений, коллективных договоров, локальных нормативных актов, в соответствии с профилем деятельности;</li><li>- структуру, формы и правила разработки правовых документов, с помощью которых осуществляется индивидуальное правовое регулирование общественных отношений в административном производстве.</li></ul> <p><b>Уметь:</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>- разрабатывать правовые акты в соответствии с профилем своей деятельности;</li><li>- находить, анализировать и использовать при выработке решений административные регламенты, регулирующие общественные отношения в сфере деятельности правоохранительных органов, всеми известными теории и практике легальными приемами и способами, реализуя при этом необходимые методики и технологии.</li></ul> | ПСК*-2 способностью участвовать в разработке нормативных правовых актов, соглашений, коллективных договоров, локальных нормативных актов, регулирующих особенности применения административно-процессуальных норм, возникающих из административных процедур, в том числе административных производств |

| Планируемые результаты обучения по дисциплине, характеризующие этапы формирования компетенций                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | Формируемые компетенции |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------|
| <b>Владеть:</b><br>- готовностью самостоятельно и осознанно находить, анализировать и использовать административные регламенты правоохранительных органов в качестве основы принятия решений;<br>- навыками разработки и принятия правовых актов в соответствии с профилем деятельности;<br>- навыками оценки эффективности процедур правотворчества;<br>- навыками составления процессуальных документов в административном производстве. |                         |

## 4 Структура и содержание дисциплины

### 4.1 Структура дисциплины

Общая трудоемкость дисциплины составляет 3 зачетные единицы (108 академических часов).

| Вид работы                                                                                                                                                                                                                                                                  | Трудоемкость, академических часов |             |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------|-------------|
|                                                                                                                                                                                                                                                                             | 7 семестр                         | всего       |
| <b>Общая трудоёмкость</b>                                                                                                                                                                                                                                                   | <b>108</b>                        | <b>108</b>  |
| <b>Контактная работа:</b>                                                                                                                                                                                                                                                   | <b>9,5</b>                        | <b>9,5</b>  |
| Лекции (Л)                                                                                                                                                                                                                                                                  | 4                                 | 4           |
| Практические занятия (ПЗ)                                                                                                                                                                                                                                                   | 4                                 | 4           |
| Консультации                                                                                                                                                                                                                                                                | 1                                 | 1           |
| Промежуточная аттестация (экзамен)                                                                                                                                                                                                                                          | 0,5                               | 0,5         |
| <b>Самостоятельная работа:</b>                                                                                                                                                                                                                                              | <b>98,5</b>                       | <b>98,5</b> |
| - выполнение контрольной работы (КонтрР);<br>- самоподготовка (проработка и повторение лекционного материала и материала учебников и учебных пособий);<br>- подготовка к практическим занятиям;<br>- подготовка к коллоквиуму;<br>- подготовка к промежуточной аттестации). | +                                 |             |
| <b>Вид итогового контроля</b>                                                                                                                                                                                                                                               | <b>экзамен</b>                    |             |

Разделы дисциплины, изучаемые в 7 семестре

| № раздела | Наименование разделов                                                                                          | Количество часов |                   |    |                |
|-----------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------|-------------------|----|----------------|
|           |                                                                                                                | всего            | аудиторная работа |    | внеауд. работа |
|           |                                                                                                                |                  | Л                 | ПЗ |                |
| 1         | Понятие, место и роль правоохранительных органов в сфере административно-правового регулирования               | 12               | 1                 | -  | 11             |
| 2         | Административно-правовые функции и формы деятельности органов внутренних дел (полиции)                         | 12               | 1                 | -  | 11             |
| 3         | Понятие, сущность, классификация и принципы реализации административных регламентов правоохранительных органов | 12               | 1                 | -  | 11             |
| 4         | Административные регламенты как нормативные правовые акты в деятельности правоохранительных органов            | 12               | 1                 | -  | 11             |
| 5         | Виды административных регламентов в органах внутренних дел                                                     | 12               | -                 | -  | 12             |
| 6         | Разработка и утверждение административных регламентов об исполнении государственных функций                    | 12               | -                 | 2  | 10             |
| 7         | Внутриорганизационные и внешне управленческие административные регламенты правоохранительных органов           | 12               | -                 | -  | 12             |

| № раздела | Наименование разделов                                                                                                                                                               | Количество часов |                   |    |                |
|-----------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------|-------------------|----|----------------|
|           |                                                                                                                                                                                     | всего            | аудиторная работа |    | внеауд. работа |
|           |                                                                                                                                                                                     |                  | Л                 | ПЗ |                |
| 8         | Должностные регламенты. Служебные контракты. Юридическая ответственность сотрудников и должностных лиц правоохранительных органов                                                   | 12               | -                 | 2  | 10             |
| 9         | Регламент взаимодействия правоохранительных органов. Использование интегрированной автоматизированной информационной системы (ИАИС) в системе управления правоохранительных органов | 12               | -                 | -  | 12             |
|           | Итого:                                                                                                                                                                              | 108              | 4                 | 4  | 100            |
|           | Всего:                                                                                                                                                                              | 108              | 4                 | 4  | 100            |

## 4.2 Содержание разделов дисциплины

### **Раздел 1 Понятие, место и роль правоохранительных органов в сфере административно-правового регулирования**

Правовая основа исполнительной власти в Российской Федерации. Понятие, характерные признаки, субъекты правоохранительных органов в сфере административно-правового регулирования. Место и роль правоохранительных органов в системе государственной власти Российской Федерации. Взаимодействие правоохранительных органов с органами местного самоуправления.

### **Раздел 2 Административно-правовые функции и формы деятельности органов внутренних дел (полиции)**

Понятие, характерные признаки и классификация административно-правовых функций органов внутренних дел (полиции). Административно-правовые функции органов внутренних дел (полиции) на федеральном и окружном уровнях. Административно-правовые функции органов внутренних дел (полиции) субъектов Российской Федерации. Роль Правительства РФ в выполнении административно-правовых функций органов внутренних дел (полиции).

Понятие и классификация административно-правовых форм деятельности органов внутренних дел (полиции). Административно-правовые акты органов внутренних дел (полиции): понятие, признаки, классификация, юридическое значение). Административно-правовые договоры органов внутренних дел (полиции): понятие, признаки, классификация, юридическое значение). Административно-правовые действия органов внутренних дел (полиции): понятие, признаки, классификация, юридическое значение). Административно-процессуальные формы деятельности органов внутренних дел (полиции): понятие, признаки, классификация, юридическое значение).

### **Раздел 3 Понятие, сущность, классификация и принципы реализации административных регламентов правоохранительных органов**

Понятие и отличительные признаки административного регламента органов внутренних дел (полиции). Классификация административных регламентов органов внутренних дел (полиции). Система административных регламентов в правоохранительных органах. Принципы реализации административных регламентов в правоохранительных органах.

### **Раздел 4 Административные регламенты как нормативные правовые акты в деятельности правоохранительных органов**

Правовая основа административной регламентации деятельности органов внутренних дел (полиции). Место и роль административных регламентов в деятельности органов внутренних дел (полиции).

### **Раздел 5 Виды административных регламентов в органах внутренних дел**

Виды административных регламентов. Административные регламенты включающие регламенты исполнения государственных функций, административные регламенты предоставления

государственных услуг, административные регламенты взаимодействия, административные регламенты, касающиеся организации служебных отношений. Должностные регламенты. Взаимосвязь и взаимодействие должностных регламентов и административных регламентов.

#### **Раздел 6 Разработка и утверждение административных регламентов об исполнении государственных функций**

Требования к административным регламентам. Административный регламент и стандарт государственных услуг. Элементы административных регламентов. Порядок разработки и утверждения административных регламентов. Утверждение административных регламентов об исполнении государственных функций.

#### **Раздел 7 Внутриорганизационные и внешне управленческие административные регламенты правоохранительных органов**

Понятие и основные виды внутриорганизационных административных регламентов. Внешне управленческие административные регламенты правоохранительных органов и их значение для достижения эффективности выполнения основных функций и оказания правоохранительных услуг населению. Оптимизация функций правоохранительных органов и противодействие коррупции.

#### **Раздел 8 Должностные регламенты. Служебные контракты. Юридическая ответственность сотрудников и должностных лиц правоохранительных органов**

Понятие должностных регламентов. Внутреннее содержание должностных регламентов. Служебные контракты и их реализация в системе правоохранительных органов. Ответственность должностных лиц, сотрудников правоохранительных органов за соблюдение стандартов предоставляемых услуг. Формы контроля исполнения административного регламента в правоохранительных органах. Юридическая ответственность должностных лиц правоохранительных органов.

#### **Раздел 9 Регламент взаимодействия правоохранительных органов. Использование интегрированной автоматизированной информационной системы (ИАИС) в системе управления правоохранительных органов**

Понятие, отличительные признаки, функции и структура регламента взаимодействия правоохранительных органов с иными органами исполнительной власти. Порядок осуществления координации и контроля в системе правоохранительных органов. Взаимодействие территориальных подразделений правоохранительных органов в обеспечении правопорядка. Информационное взаимодействие в системе правоохранительных органов. Регламенты межведомственного взаимодействия правоохранительных органов с иными федеральными органами исполнительной власти. Требования к организации предоставления государственных услуг в электронной форме. Тенденции развития и общие принципы построения ИАИС в административном управлении. Автоматизация административного управления как фактор совершенствования реализации основных правоохранительных функций и оказания качественных услуг населению.

### **4.3 Практические занятия (семинары)**

| № занятия | № раздела | Тема                                                                                                                              | Кол-во часов |
|-----------|-----------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------|
| 1         | 6         | Разработка и утверждение административных регламентов об исполнении государственных функций                                       | 2            |
| 2         | 8         | Должностные регламенты. Служебные контракты. Юридическая ответственность сотрудников и должностных лиц правоохранительных органов | 2            |
|           |           | Итоги                                                                                                                             | 4            |

#### 4.4 Контрольная работа (7 семестр)

Примерные темы контрольных работ<sup>1</sup>

- 1) Понятие, характерные признаки и субъекты исполнительной власти в сфере административно-правового регулирования.
- 2) Правовая основа исполнительной власти в Российской Федерации.
- 3) Место и роль исполнительной власти в системе государственной власти Российской Федерации.
- 4) Место и роль исполнительной власти в сфере местного самоуправления.
- 5) Понятие, отличительные признаки и классификация органов исполнительной власти в Российской Федерации.
- 6) Понятие, правовая основа, характерные особенности системы и структуры федеральных органов исполнительной власти.
- 7) Понятие, правовая основа, характерные особенности системы и структуры органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.
- 8) Управление системой органов исполнительной власти.
- 9) Взаимосвязь системы органов исполнительной власти с системой органов местного самоуправления.
- 10) Понятие, характерные признаки и классификация административно-правовых функций органов исполнительной власти.
- 11) Административно-правовые функции Правительства Российской Федерации.
- 12) Административно-правовые функции федеральных органов исполнительной власти.
- 13) Административно-правовые функции органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.
- 14) Понятие, отличительные признаки, функции и структура регламента внутренней организации органов исполнительной власти.
- 15) Порядок осуществления федеральным министерством координации и контроля деятельности подведомственных федеральных служб и федеральных агентств.
- 16) Взаимодействие территориальных органов федеральных органов исполнительной власти.
- 17) Взаимодействие федеральных органов исполнительной власти при предоставлении и получении информации.
- 18) Понятие и классификация административно-правовых форм деятельности органов исполнительной власти.
- 19) Административно-правовые акты органов исполнительной власти: понятие, признаки, классификация, юридическое значение.
- 20) Административно-правовые договоры органов исполнительной власти: понятие, признаки, классификация, юридическое значение.
- 21) Административно-правовые действия органов исполнительной власти: понятие, признаки, классификация, юридическое значение.
- 22) Административно-процессуальные формы деятельности органов исполнительной власти: понятие, признаки, классификация, юридическое значение.
- 23) Понятие и отличительные признаки административного регламента органа исполнительной власти.
- 24) Правовая основа административной регламентации деятельности органов исполнительной власти.
- 25) Классификация административных регламентов органов исполнительной власти.
- 26) Место и роль административных регламентов органов исполнительной власти.
- 27) Понятие, отличительные признаки, функции и структура регламента внутренней организации органов исполнительной власти.
- 28) Особенности структуры и штатного расписания федеральных органов исполнительной власти.
- 29) Особенности планирования работы федерального органа исполнительной власти.

---

<sup>1</sup> Студент выбирает тему по номеру расположения своей фамилии в списке группы.

- 30) Особенности подготовки и оформления решений и договоров (контрактов, соглашений) федерального органа исполнительной власти.
- 31) Порядок исполнения поручений в федеральном органе исполнительной власти.
- 32) Порядок рассмотрения обращений в федеральном органе исполнительной власти.
- 33) Понятие, отличительные признаки, назначение и основные виды регламентов административно-публичных функций органов исполнительной власти.
- 34) Структура административных регламентов исполнения государственных функций (предоставления государственных услуг).
- 35) Основные требования, предъявляемые к административным регламентам исполнения государственных функций (предоставления государственных услуг).
- 36) Порядок разработки и утверждения административных регламентов исполнения государственных функций (предоставления государственных услуг).
- 37) Внесение изменений в административные регламенты исполнения государственных функций (предоставления государственных услуг).

## **5 Учебно-методическое обеспечение дисциплины**

### **5.1 Нормативные акты**

Конституция Российской Федерации: принята 12 декабря 1993 г. всенародным голосованием // Российская газета. – 1993. – 25 дек. (с последними поправками от 21.07.2014 г. № 11-ФКЗ) // СЗ РФ. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.

Административный регламент: Министерства внутренних дел РФ исполнения государственной функции по контролю и надзору за соблюдением участниками дорожного движения требований в области обеспечения безопасности дорожного движения: официальный документ. – Новосибирск: Сибирское университетское издательство, 2010. – 128 с. – ISBN 978-5-379-01563-3; То же [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=57248>

### **5.2 Основная литература**

Трегубова, Е.В. Административные процедуры в деятельности органов внутренних дел / Е.В. Трегубова. – М.: Лаборатория книги, 2011. – 139 с. – ISBN 978-5-88149-990-7; То же [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=95926>

Правовое положение полиции МВД России: учебник / под ред. Ф.П. Васильева. – М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2014. – 815 с. – ISBN 978-5-238-02585-8; То же [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=448261>

### **5.3 Дополнительная литература**

Стахов, А.И. Административно-процедурная регламентация деятельности органов исполнительной власти в России: учебное пособие / А.И. Стахов. – М.: РГУП, 2016. – 196 с.: ISBN 978-5-93916-545-7. – Режим доступа: <http://znanium.com/catalog/product/1007100>

Повный, Д.А. Административные процедуры противодействия коррупции в системе образования России [Текст]: монография / Д.А. Повный, Г.Т. Камалова; М-во образования и науки Рос. Федерации, Федер. гос. бюджет. образоват. учреждение высш. проф. образования «Юж.-Урал. гос. ун-т», Юрид. фак., Каф. конституц. и адм. права. – Челябинск: Рекпол, 2011. – 167 с.

Административные процедуры и контроль в свете европейского опыта [Текст] / под ред. Т.Я. Хабриевой, Ж. Марку; Ин-т законодательства и сравнит. правоведения при правительстве Рос. Федерации, Ун-т Париж I Пантеон-Сорбонна. – М.: Статут, 2011. – 320 с. – ISBN 978-5-8354-0768-2.

Фионова, Л.Р. К вопросу о разработке административных регламентов / Л.Р. Фионова, К.С. Замфир // Делопроизводство, 2010. – № 2. – С. 3—15.

### **5.4 Периодические издания**

Гражданин и право: журнал. – М.: Агентство «Роспечать», 2016.

Законы России: опыт, анализ, практика: журнал. – М.: Агентство «Роспечать», 2016.

Мировой судья: журнал. – М.: Агентство «Роспечать», 2016.  
Право и государство: теория и практика: журнал. – М.: Агентство «Пресса России», 2016.  
Российская юстиция: журнал. – М.: Агентство «Роспечать», 2016.  
Российский судья: журнал. – М.: Агентство «Роспечать», 2016.  
Современное право: журнал. – М.: Агентство «Роспечать», 2016.

## **5.5 Интернет-ресурсы**

<http://www.iqlib.ru/> – Электронная библиотека IQlib

<http://nbnmgu.ru/> – Научная библиотека МГУ имени М.В. Ломоносова

<http://elibrary.rsl.ru/> – Электронная библиотека Российской государственной библиотеки (РГБ)

<http://elibrary.ru/defaultx.asp> – Научная электронная библиотека

<http://www.nlr.ru/> – Российская национальная библиотека

<http://www.szrf.ru/> – Собрание законодательства Российской Федерации

[http://www.mosgu.ru/nauchnaya/publications/2011/abstracts/Korobkin\\_MV.pdf](http://www.mosgu.ru/nauchnaya/publications/2011/abstracts/Korobkin_MV.pdf) – Коробкин, М.В.

Административные регламенты и проблемы их реализации в системе министерства внутренних дел Российской Федерации: Автореф. дис. – М.: 2011.

## **5.6 Программное обеспечение, профессиональные базы данных и информационные справочные системы**

Операционная система Microsoft Windows

Пакет настольных приложений Microsoft Office (Word, Excel, PowerPoint, OneNote, Outlook, Publisher, Access)

ГАРАНТ Платформа F1 [Электронный ресурс]: справочно-правовая система. / Разработчик ООО НПП «ГАРАНТ-Сервис», 119992, Москва, Воробьевы горы, МГУ, [1990–2016]. – Режим доступа в сети ОГУ для установки системы: \\fileserv1\GarantClient\garant.exe

КонсультантПлюс [Электронный ресурс]: электронное периодическое издание справочная правовая система. / Разработчик ЗАО «Консультант Плюс», [1992–2016]. – Режим доступа к системе в сети ОГУ для установки системы: \\fileserv1\CONSULT\cons.exe

Законодательство России [Электронный ресурс]: информационно-правовая система. – Режим доступа: <http://pravo.fso.gov.ru/ips/>, в локальной сети ОГУ

## **6 Материально-техническое обеспечение дисциплины**

Учебные аудитории для проведения занятий лекционного типа, семинарского типа, для проведения групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации.

Аудитории оснащены комплектами ученической мебели, техническими средствами обучения, служащими для представления учебной информации большой аудитории.

Помещения для самостоятельной работы обучающихся оснащены компьютерной техникой, подключенной к сети «Интернет», и обеспечены доступом в электронную информационно-образовательную среду ОГУ.