

Минобрнауки России

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования

«Оренбургский государственный университет»

Кафедра финансов

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА

ДИСЦИПЛИНЫ

«Б.1.В.ДВ.4.2 Финансовый менеджмент в секторе государственного управления»

Уровень высшего образования

БАКАЛАВРИАТ

Направление подготовки

38.03.01 Экономика

(код и наименование направления подготовки)

Государственные и муниципальные финансы
(наименование направленности (профиля) образовательной программы)

Тип образовательной программы

Программа академического бакалавриата

Квалификация

Бакалавр

Форма обучения

Очная

Год набора 2017

Рабочая программа рассмотрена и утверждена на заседании кафедры

Кафедра финансов

наименование кафедры

протокол №10 от 13.02.2017 г.

Заведующий кафедрой

Кафедра финансов

наименование кафедры

подпись

А.М. Балтина

расшифровка подписи

Исполнители:

Заведующий кафедрой

должность

подпись

А.М. Балтина

расшифровка подписи

должность

подпись

расшифровка подписи

СОГЛАСОВАНО:

Председатель методической комиссии по направлению подготовки

38.03.01 Экономика

код наименование

личная подпись

подпись

А.М. Балтина

расшифровка подписи

Заведующий отделом комплектования научной библиотеки

личная подпись

подпись

Н.Н. Грицай

расшифровка подписи

Уполномоченный по качеству факультета

личная подпись

подпись

Н.А. Тычинина

расшифровка подписи

№ регистрации 32344

© Балтина А.М., 2017

© ОГУ, 2017

1 Цели и задачи освоения дисциплины

Цель (цели) освоения дисциплины :

формирование профессиональных компетенций по управлению бюджетными средствами в секторе государственного управления методами финансового менеджмента.

Задачи:

- изучить состав и структуру сектора государственного управления, дать его оценку в системе национальных счетов и в системе государственных финансов,
- рассмотреть финансовый механизм в секторе государственного управления с позиций теории агентских отношений,
- выявить особенности финансового менеджмента в секторе государственного управления в сравнении с классическим финансовым менеджментом,
- приобрести умения и навыки анализа и интерпретации финансовой, бухгалтерской и иной информации, содержащейся в отчетности государственных и муниципальных учреждений,
- изучить модели бюджетного планирования и приобрести навыки построения сбалансированной системы показателей для государственного (муниципального) учреждения,
- рассмотреть методы расчета финансового обеспечения государственного (муниципального) задания и приобрести навыки расчета субсидий, предоставляемых для его выполнения,
- овладеть навыками оценки эффективности использования бюджетных средств государственными (муниципальными) учреждениями.

2 Место дисциплины в структуре образовательной программы

Дисциплина относится к дисциплинам (модулям) по выбору вариативной части блока 1 «Дисциплины (модули)»

Пререквизиты дисциплины: *Б.1.В.ОД.6 Финансы общественного сектора экономики*

Постреквизиты дисциплины: *Отсутствуют*

3 Требования к результатам обучения по дисциплине

Процесс изучения дисциплины направлен на формирование следующих результатов обучения

Планируемые результаты обучения по дисциплине, характеризующие этапы формирования компетенций	Формируемые компетенции
Знать: особенности финансовой, бухгалтерской и иной информации, содержащейся в отчетности государственных и муниципальных учреждений Уметь: анализировать статистические данные, характеризующие показатели динамики сектора государственного управления, финансовую, бухгалтерскую и иную информацию, содержащуюся в отчетности государственных и муниципальных учреждений Владеть: навыками интерпретации финансовой, бухгалтерской и иной информации, содержащейся в отчетности государственных и муниципальных учреждений, и использовать полученные сведения для принятия управленческих решений	ПК-5 способностью анализировать и интерпретировать финансовую, бухгалтерскую и иную информацию, содержащуюся в отчетности предприятий различных форм собственности, организаций, ведомств и т.д., и использовать полученные сведения для принятия управленческих решений
Знать: модели бюджетного планирования и методы расчета финансового обеспечения государственного (муниципального) задания расчета субсидий, предоставляемых для его выполнения Уметь: анализировать показатели, характеризующие деятельность государственного (муниципального) учреждения, оценивать эффективность использования бюджетных средств государственными (муниципальными) учреждениями	ПК-21 способностью составлять финансовые планы организации, обеспечивать осуществление финансовых взаимоотношений с организациями, органами

Планируемые результаты обучения по дисциплине, характеризующие этапы формирования компетенций	Формируемые компетенции
Владеть: приобрести навыки построения сбалансированной системы показателей для государственного (муниципального) учреждения, расчета субсидий для финансового обеспечения государственного (муниципального) задания	государственной власти и местного самоуправления

4 Структура и содержание дисциплины

4.1 Структура дисциплины

Общая трудоемкость дисциплины составляет 4 зачетных единиц (144 академических часов).

Вид работы	Трудоемкость, академических часов	
	6 семестр	всего
Общая трудоёмкость	144	144
Контактная работа:	53,25	53,25
Лекции (Л)	18	18
Практические занятия (ПЗ)	34	34
Консультации	1	1
Промежуточная аттестация (зачет, экзамен)	0,25	0,25
Самостоятельная работа: - выполнение индивидуального творческого задания (ИТЗ); - выполнение расчетных заданий; - самоподготовка (проработка и повторение лекционного материала и материала учебников и учебных пособий); - подготовка к практическим занятиям; - подготовка к рубежному контролю	90,75	90,75
Вид итогового контроля (зачет, экзамен, дифференцированный зачет)	экзамен	

Разделы дисциплины, изучаемые в 6 семестре

№ раздела	Наименование разделов	Количество часов				
		всего	аудиторная работа			внеауд. работа
			Л	ПЗ	ЛР	
1	Теория финансового менеджмента в секторе государственного управления	66	8	16		42
2	Инструменты финансового менеджмента в секторе государственного управления	78	10	18		50
	Итого:	144	18	34		92
	Всего:	144	18	34		92

4.2 Содержание разделов дисциплины

Раздел 1. Теория финансового менеджмента в секторе государственного управления.

Содержание раздела

СГУ в системе национальных счетов (СНС). Характеристика СГУ как институционального сектора. Институциональные единицы СГУ. Особенности реализации СНС применительно к СГУ в РФ.

СГУ в показателях СНС. Счет производства, выпуск, валовая добавленная стоимость СГУ по видам экономической деятельности. Расходы на конечное потребление и фактическое конечное потребление государственного управления. Расходы государственного управления на индивидуальные товары и услуги, на коллективные услуги. Состояние и динамика основных фондов по видам экономической деятельности, входящим в СГУ. Сектор государственного управления и общественный сектор экономики.

Финансовый механизм в СГУ. Субъекты СГУ. Органы государственного управления: министерство, агентство, служба, их функции. Государственные (муниципальные) учреждения, их типы: казенное, бюджетное, автономное. Отношения между субъектами СГУ в рамках гражданского права: учредитель (орган власти, выполняющий функции и полномочия учредителя) и созданное им государственное (муниципальное) учреждение. Главный распорядитель бюджетных средств и казенное учреждение. Агентские отношения в СГУ между принципалом (собственником) и агентом (наемным менеджером). Расщепление полномочий. Иерархия как тип взаимодействия в СГУ. Жесткая иерархия. Мягкая иерархия. Трансакционные издержки в СГУ. Специфичность материальных активов: физическая специфичность, специфичность по месту расположения. Специфичность человеческих активов. Влияние специфичности активов на планирование.

Концепции финансового менеджмента и их реализация в СГУ. Финансовая деятельность в СГУ: субъекты, объект, предмет, цель. Бюджетная процедура. Классификация бюджетных процедур. Финансовый менеджмент в СГУ: цель, методы, инструментарий. Непосредственные и конечные результаты деятельности в СГУ. Результативность деятельности в СГУ. Эффективность использования бюджетных средств.

Раздел 2. Инструменты финансового менеджмента в секторе государственного управления.

Содержание раздела

Понятие бюджетирования, ориентированного на результат, в СГУ, его элементы. Государственные и муниципальные программы как инструмент среднесрочного планирования. Непосредственные и конечные результаты.

Планирование «сверху вниз». Сбалансированная система показателей. Организационная единица построения сбалансированной системы показателей для СГУ. Этапы построения модифицированной сбалансированной системы показателей в СГУ.

Планирование «снизу вверх». Финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания. Методы обоснования необходимого объема бюджетных ассигнований для выполнения государственного (муниципального) задания. Финансовый норматив, его структура и методы обоснования. Расходы на оказание услуги и на содержание учреждения. Правила и способы распределения затрат на общехозяйственные нужды по отдельным услугам.

Платные услуги государственного (муниципального) учреждения в соответствии с профилем его деятельности: порядок установления цены, регулирование предоставления услуги и использования доходов. Приносящая доход деятельность государственного (муниципального) учреждения: использование собственности, продажа товаров и услуг.

Отчетность государственных и муниципальных учреждений. Отчет о финансовых результатах деятельности. Баланс государственного (муниципального) учреждения. План финансово-хозяйственной деятельности и отчет о его исполнении. Сведения о результатах учреждения по исполнению государственного (муниципального) задания.

Оценка результативности деятельности и эффективности использования бюджетных средств государственными (муниципальными) учреждениями. Показатели результативности, критерии их отбора. Бенчмаркинг. Определение целевых значений показателей результативности. Мониторинг результативности и бюджетное планирование.

4.3 Практические занятия (семинары)

№ занятия	№ раздела	Наименование лабораторных работ	Кол-во часов
1-2	1	Статистические показатели СГУ в РФ	4

№ занятия	№ раздела	Наименование лабораторных работ	Кол-во часов
3	1	Финансовый механизм в СГУ	2
4	1	Агентские отношения в СГУ	2
5	1	Концепции финансового менеджмента и их реализация в СГУ	2
6	1	Финансовая деятельность в СГУ	2
7-8	1	Финансовый менеджмент в СГУ: цель, методы, инструментарий	4
9	2	Бюджетирование, ориентированное на результат, в СГУ	2
10-11	2	Сбалансированная система показателей в СГУ	4
12-13	2	Финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания	2
14	2	Платные услуги и приносящая доход деятельность государственного (муниципального) учреждения	2
15	2	Отчетность государственных и муниципальных учреждений	4
16-17	2	Оценка результативности деятельности и эффективности использования бюджетных средств государственными (муниципальными) учреждениями	4
		Итого:	34

5 Учебно-методическое обеспечение дисциплины

5.1 Основная литература

5.1.1 Балтина, А. М. Финансовый менеджмент в секторе государственного управления [Электронный ресурс] : учебное пособие / А. М. Балтина; М-во образования и науки Рос. Федерации, Федер. гос. бюджет. образоват. учреждение высш. образования "Оренбург. гос. ун-т". - Электрон. текстовые дан. (1 файл: 15810 Кб). - Оренбург : ОГУ, 2017. - 169 с.// http://artlib.osu.ru/web/books/metod_all/60102_20171204.pdf.

5.1.2 Скобелева, Е. В. Финансовый менеджмент [Текст] : учебное пособие / Е. В. Скобелева; М-во образования и науки Рос. Федерации, Федер. гос. бюджет. образоват. учреждение высш. проф. образования "Оренбург. гос. ун-т". - Оренбург : Университет, 2013. - 336 с. - Библиогр.: с. 322-335. - ISBN 978-5-4417-0189-1.

5.2 Дополнительная литература

5.2.1 Применение сбалансированной системы показателей для оценки конкурентоспособности санаторно-курортных организаций/Ветитнев А.М., Задорожная А.Н., 2-е изд., стереотипное - М.: НИЦ ИНФРА-М, 2016. - 112 с.: 60х90 1/16 ISBN 978-5-16-104371-4 (online) - Режим доступа: <http://znanium.com/catalog/product/544269>

5.2.2 Кандалинцев, В.Г. Инновационный бизнес: применение сбалансированной системы показателей : учебное пособие для профессионалов / В.Г. Кандалинцев ; Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации. - Москва : Издательский дом «Дело», 2015. - 169 с. : ил. - (Образовательные инновации). - Библ. в кн. - ISBN 978-5-7749-1024-3 ; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=443302>

5.3 Периодические издания

Вопросы экономики : журнал. - М. : Агентство "Роспечать", 2017.
Вестник Московского Университета. Серия 6. Экономика : журнал. - М. : Из-во МГУ, 2017.
Вопросы статистики : журнал. - М. : Агентство "Роспечать", 2017.
Российский экономический журнал : журнал. - М. : Агентство "Роспечать", 2017.

Финансовая аналитика: проблемы и решения : журнал. - М. : Агентство "Роспечать", 2017.
Финансовый менеджмент : журнал. - М. : ИД "Финансы и кредит", 2017.
Финансы : журнал. - М. : Агентство "Роспечать", 2017.
Финансы и бизнес : журнал. - М. : ИД "Финансы и кредит", 2017.
Финансы и кредит : журнал. - М. : ИД "Финансы и кредит", 2017.
Экономический анализ: теория и практика : журнал. - М. : Агентство "Роспечать", 2017.
Экономика региона : журнал. - Екатеринбург : Институт экономики УрО РАН, 2017.
Экономические науки : журнал. - М. : Агентство "Роспечать", 2017.

5.4 Интернет-ресурсы

www.minfin.ru - Министерство финансов Российской Федерации;
www.nalog.ru - Федеральная налоговая служба;
www.roskazna.ru - Федеральное казначейство;
www.cbr.ru - Центральный банк Российской Федерации;
www.gks.ru - Федеральная служба государственной статистики;
www.gov.ru - сервер органов государственной власти России;
www.orenburg-gov.ru - портал Правительства Оренбургской области;
www.oecd-ilibrary.org – научная электронная библиотека ОЭСР
www.iep.ru/ru/ - Институт экономической политики имени Е.Т.Гайдара
www.ec.europa.eu/eurostat - Европейское статистическое агентство Eurostat.

5.5 Программное обеспечение, профессиональные базы данных и информационные справочные системы современных информационных технологий

- 1 Операционная система Microsoft Windows
- 2 Пакет настольных приложений Microsoft Office (Word, Excel, PowerPoint, OneNote, Outlook, Publisher, Access)
- 3 Adobe Reader - бесплатное средство просмотра файлов PDF.
- 4 Гарант [Электронный ресурс] : справочно-правовая система / НПП Гарант-Сервис. – Электрон. дан. – Москва, [1990–2017]. – Режим доступа \\\fileserv1\GarantClient\garant.exe, в локальной сети ОГУ.
- 5 Консультант Плюс [Электронный ресурс] : справочно-правовая система / Компания Консультант Плюс. – Электрон. дан. – Москва, [1992–2017]. – Режим доступа : в локальной сети ОГУ \\\fileserv1\CONSULT\cons.exe.
- 6 SCOPUS [Электронный ресурс] : реферативная база данных / компания Elsevier. – Режим доступа: <https://www.scopus.com/>, в локальной сети ОГУ.
- 7 Web of Science [Электронный ресурс]: реферативная база данных / компания Clarivate Analytics. – Режим доступа : <http://apps.webofknowledge.com/>, в локальной сети ОГУ.

6 Материально-техническое обеспечение дисциплины

Учебные аудитории для проведения занятий лекционного типа, лабораторных работ, для проведения групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации.

Аудитории оснащены комплектами ученической мебели, техническими средствами обучения, служащими для представления учебной информации большой аудитории.

Помещение для самостоятельной работы обучающихся оснащены компьютерной техникой, подключенной к сети "Интернет", и обеспечением доступа в электронную информационно-образовательную среду ОГУ.

К рабочей программе прилагаются:

- Фонд оценочных средств для проведения промежуточной аттестации обучающихся по дисциплине;
- Методические указания для обучающихся по освоению дисциплины.