

Минобрнауки России

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Оренбургский государственный университет»

Кафедра финансов

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА

ДИСЦИПЛИНЫ

«Б.1.В.ОД.17 Бюджетное право»

Уровень высшего образования

БАКАЛАВРИАТ

Направление подготовки

38.03.01 Экономика

(код и наименование направления подготовки)

Государственные и муниципальные финансы
(наименование направленности (профиля) образовательной программы)

Тип образовательной программы

Программа академического бакалавриата

Квалификация

Бакалавр

Форма обучения

Очная

Год набора 2017

Рабочая программа рассмотрена и утверждена на заседании кафедры

Кафедра финансов

наименование кафедры

протокол № 10 от "13" февраля 2017 г.

Заведующий кафедрой

Кафедра финансов

наименование кафедры



подпись

Балтина А.М.

расшифровка подписи

Исполнители:

доцент

должность



подпись

Булатова Ю.И.

расшифровка подписи

должность

подпись

расшифровка подписи

СОГЛАСОВАНО:

Председатель методической комиссии по направлению подготовки

38.03.01 Экономика

код наименование



личная подпись

Балтина А.М.

расшифровка подписи

Заведующий отделом комплектования научной библиотеки



личная подпись

Грицай Н.Н.

расшифровка подписи

Уполномоченный по качеству факультета



личная подпись

Тычинина Н.А.

расшифровка подписи

№ регистрации 31399

© Булатова Ю.И., 2017

© ОГУ, 2017

1 Цель и задачи освоения дисциплины

Цель освоения дисциплины: формирование теоретических знаний об организации экономического механизма финансовых отношений в бюджетной сфере и получение практических навыков по правовому применению норм, регулирующих бюджетные отношения.

Задачи:

- формирование системы знаний о нормативной правовой базе, регулирующей финансово-экономические отношения в бюджетной сфере;
- изучение правовых основ бюджетной деятельности государства и местного самоуправления;
- получение навыков сбора и аналитической обработки информации о ходе социально-экономических процессов;
- выработка знаний о методах получения и прикладных навыков использования правовой информации;
- формирование умений применять нормы, регулирующие бюджетные отношения, для практического решения конкретных задач по проблемам бюджетного законодательства.

2 Место дисциплины в структуре образовательной программы

Дисциплина относится к обязательным дисциплинам (модулям) вариативной части блока 1 «Дисциплины (модули)»

Пререквизиты дисциплины: *Б.1.Б.7 Право*

Постреквизиты дисциплины: *Б.1.В.ОД.7 Бюджет и бюджетная система Российской Федерации, Б.1.В.ОД.8 Бюджетное планирование и прогнозирование, Б.1.В.ОД.9 Государственные внебюджетные фонды, Б.1.В.ОД.12 Финансовое обеспечение социальной защиты населения, Б.1.В.ОД.13 Государственный финансовый контроль, Б.1.В.ОД.16 Организация исполнения бюджета, Б.1.В.ОД.18 Государственный и муниципальный долг, Б.2.В.П.3 Преддипломная практика*

3 Требования к результатам обучения по дисциплине

Процесс изучения дисциплины направлен на формирование следующих результатов обучения

Планируемые результаты обучения по дисциплине, характеризующие этапы формирования компетенций	Формируемые компетенции
<p>Знать:</p> <ul style="list-style-type: none">- понятие, предмет и метод правового регулирования бюджетного права, юридическое содержание бюджетных правоотношений;- теоретические и правовые основы организации финансовых отношений в бюджетной сфере в Российской Федерации;- сущность и значение норм, регулирующих бюджетные отношения. <p>Уметь:</p> <ul style="list-style-type: none">- понимать движущие силы и закономерности исторического процесса развития науки бюджетного права, ее актуальные проблемы в современных условиях;- использовать нормативные правовые документы, регулирующие бюджетные правоотношения, для формирования правовых основ функционирования бюджетной системы. <p>Владеть:</p> <ul style="list-style-type: none">- способностью применять нормы, регулирующие бюджетные отношения в области бюджетной, страховой, банковской деятельности, учета и контроля;- навыками анализа и использования различных источников информации для правового анализа бюджетных отношений;- навыками самостоятельного применения правовых основ	ПК-22 способностью применять нормы, регулирующие бюджетные, налоговые, валютные отношения в области страховой, банковской деятельности, учета и контроля

Планируемые результаты обучения по дисциплине, характеризующие этапы формирования компетенций бюджетных отношений в своей профессиональной деятельности.	Формируемые компетенции
--	-------------------------

4 Структура и содержание дисциплины

4.1 Структура дисциплины

Общая трудоемкость дисциплины составляет 3 зачетные единицы (108 академических часов).

Вид работы	Трудоемкость, академических часов	
	5 семестр	всего
Общая трудоёмкость	108	108
Контактная работа:	34,25	34,25
Лекции (Л)	18	18
Практические занятия (ПЗ)	16	16
Промежуточная аттестация (зачет)	0,25	0,25
Самостоятельная работа: - выполнение индивидуального творческого задания (ИТЗ); - самоподготовка (проработка и повторение лекционного материала и материала учебников и учебных пособий; к выполнению ИТЗ); - подготовка к проведению круглых столов, дискуссий; - подготовка к практическим занятиям; - подготовка к рубежному контролю.	73,75	73,75
Вид итогового контроля	зачет	зачет

Разделы дисциплины, изучаемые в 5 семестре

№ раздела	Наименование разделов	Количество часов				
		всего	аудиторная работа			внеауд. работа
			Л	ПЗ	ЛР	
1	Правовые основы функционирования бюджетной системы	40	6	4		30
2	Правовое регулирование бюджетных отношений	68	12	12		44
	Итого:	108	18	16		74
	Всего:	108	18	16		74

4.2 Содержание разделов дисциплины

1 Правовые основы функционирования бюджетной системы

Понятие бюджета. Бюджет как правовая и экономическая категория. Бюджет как финансово-правовой институт. Роль бюджета в осуществлении социально-экономических задач публичной власти. Правовое обеспечение функций бюджета.

Особенности и цели бюджетной деятельности, ее содержание. Правовые и неправовые формы бюджетной деятельности. Понятие и принципы осуществления бюджетной деятельности государством и муниципальными образованиями. Правовые основы бюджетной деятельности в Российской Федерации.

Историческая эволюция бюджетных отношений и финансово-бюджетная деятельность зарубежных государств: понятие, принципы, формы и методы. Особенности регулирования бюджетных правоотношений в СССР. Бюджетное устройство и бюджетная система Российской Федерации. Структура бюджетной системы. Реформирование органов местного самоуправления. Правовое регу-

лирование построения бюджетной системы в России. Понятие межбюджетных отношений, их содержание. Финансовая помощь.

Понятие, назначение и состав бюджетной классификации. Правовое и организующее значение бюджетной классификации. Принципы построения и содержание классификации доходов и расходов бюджетов РФ. Классификация источников финансирования дефицитов бюджетов РФ, их содержание и значение.

Понятие бюджетного права. Принципы бюджетного права. Предмет и метод бюджетного права. Соотношение бюджетного права с другими подотраслями финансового права. Общая и особенная части бюджетного права. Исторические истоки и преемственность в развитии науки бюджетного права, ее актуальные проблемы в современных условиях. Представители отечественной науки бюджетного права, их вклад в развитие науки финансового права. Связи российской и зарубежной науки бюджетного права.

Система бюджетного права. Институты и субинституты бюджетного права. Норма бюджетного права. Виды и специфика норм бюджетного права. Источники бюджетного права. Понятие бюджетного законодательства. Вертикальный принцип построения системы бюджетного законодательства. Акты бюджетного законодательства. Место Бюджетного кодекса РФ в системе бюджетного законодательства. Место подзаконных нормативных актов в системе бюджетного законодательства.

Понятие и признаки бюджетных правоотношений. Юридическое содержание бюджетных правоотношений. Классификация бюджетных правоотношений. Субъекты бюджетных правоотношений: понятие, классификация. Бюджетные права Российской Федерации, субъектов РФ. Правомочия муниципальных органов власти в области бюджетных правоотношений.

2 Правовое регулирование бюджетных отношений

Понятие и формирование доходов бюджета. Порядок зачисления, учета и управления бюджетными доходами. Виды доходов бюджета. Понятие и формирование бюджетных расходов. Формы расходования бюджетных средств. Фонды, образуемые в составе расходов бюджета. Сбалансированность бюджетов. Понятие дефицита бюджета. Законодательное регулирование предельных объемов дефицита бюджета. Источники финансирования дефицита бюджета. Профицит бюджета.

Межбюджетные отношения: понятие, принципы и задачи. Бюджетное регулирование как способ реализации межбюджетных отношений. Формы и способы бюджетного регулирования. Проблема обеспечения соответствия доходов и расходов каждого бюджета бюджетной системы. Порядок распределения расходов по уровням бюджетной системы. Критерии бюджетного регулирования. Показатель минимальной бюджетной обеспеченности. Проблемы регулирования межбюджетных отношений в зарубежных странах. Формы, условия и порядок предоставления межбюджетных трансфертов. Правовой режим фондов финансовой поддержки, порядок их образования и осуществления. Режим осуществления трансфертов. Пути совершенствования механизма межбюджетных отношений.

Понятие государственного кредита. Понятие государственного и муниципального долга. Виды и источники обеспечения государственного долга. Оформление долговых обязательств. Необходимость оптимизации государственного долга. Государственные заимствования как источник покрытия дефицита бюджета. Принципы и методы управления государственным долгом. Предельный объем государственного долга. Предельные объемы расходов на обслуживание и погашение государственного долга.

Понятие, принципы и стадии бюджетного процесса. Нормативно-правовая база, регламентирующая бюджетный процесс и полномочия его участников. Механизм составления проектов бюджетов. Разработка проекта бюджета и его согласование. Внесение проекта бюджета на рассмотрение законодательного (представительного) органа. Рассмотрение и утверждение бюджета. Исполнение бюджета. Исполнение бюджета по доходам. Составление и утверждение бюджетной росписи. Исполнение бюджета по расходам. Органы, участвующие в исполнении бюджета по доходам и расходам. Внесение изменений в утвержденный и вступивший в силу закон о бюджете. Подготовка, рассмотрение и утверждение отчета об исполнении бюджета.

Специализированные государственные и муниципальные целевые денежные фонды: понятие, виды, правовой режим функционирования. Понятие внебюджетных фондов. Государственные внебюджетные фонды: статус, правовой режим, финансово-правовое регулирование деятельности. Место института государственных внебюджетных фондов в системе финансового права. Организационно-правовые проблемы деятельности государственных внебюджетных фондов.

Соотношение финансового и бюджетного контроля. Цели и задачи бюджетного контроля. Понятие, объект и предмет бюджетного контроля. Состав субъектов бюджетного контроля и контролируемых субъектов. Защита средств бюджетов от противоправных посягательств. Содержание и классификация бюджетного контроля. Формы и методы бюджетного контроля. Органы бюджетного контроля, их компетенция. Взаимодействие органов бюджетного контроля с другими контролирующими и правоохранительными органами. Ответственность за нарушение бюджетного законодательства (бюджетная ответственность). Меры принуждения за нарушение бюджетного законодательства. Понятие и состав нарушений бюджетного законодательства. Объект, субъект и объективная сторона нарушений бюджетного законодательства. Применение мер принуждения за нарушения бюджетного законодательства. Анализ практики бюджетных правонарушений в Российской Федерации.

4.3 Практические занятия (семинары)

№ занятия	№ раздела	Тема	Кол-во часов
1	1	Правовая характеристика бюджетной системы и бюджетной классификации	2
2	1	Юридическое содержание бюджетных правоотношений	2
3	2	Доходы, расходы и сбалансированность бюджетов	2
4	2	Межбюджетные отношения: понятие, принципы и проблемы регулирования	2
5	2	Правовое обеспечение государственного и муниципального долга	2
6	2	Правовые основы бюджетного процесса	2
7	2	Правовой режим функционирования внебюджетных фондов	2
8	2	Бюджетный контроль и ответственность за нарушения бюджетного законодательства	2
		Итого:	16

5 Учебно-методическое обеспечение дисциплины

5.1 Основная литература

1 Давыдова, Н.Ю. Бюджетное право : учебное пособие / Н.Ю. Давыдова, М.Г. Чепрасов, И.С. Черепова ; Министерство образования и науки Российской Федерации, Оренбургский Государственный Университет, Кафедра административного и финансового права. - Оренбург : ОГУ, 2016. - 487 с. - Библиогр. в кн. - ISBN 978-5-7410-1588-9 ; То же [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=467047>.

2 Комягин, Д.Л. Бюджетное право : учебник / Д.Л. Комягин. - Москва : Издательский дом Высшей школы экономики, 2017. - 593 с. - (Учебники Высшей школы экономики). - Библиогр. в кн. - ISBN 978-5-7598-1398-9 (в пер.). - ISBN 978-5-7598-1623-2 (e-book) ; То же [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=486406>.

3 Крохина, Ю. А. Бюджетное право России [Текст] : учебник для студентов высших учебных заведений, обучающихся по юридическим направлениям и специальностям / Ю. А. Крохина; Моск. гос. ун-т им. М. В. Ломоносова; Финансовый ун-т при Правительстве Рос. Федерации.- 4-е изд., перераб. и доп. - Москва : Юрайт, 2016. - 479 с. - (Бакалавр и магистр. Академический курс). - На обл. и тит. л.: Книга доступна в электронной библиотечной системе biblio-online.ru. - Библиогр.: с. 472-479. - ISBN 978-5-9916-5888-1.

5.2 Дополнительная литература

1 Бюджетное право : учебное пособие / Д.А. Ремиханова, С.Н. Бочаров, Н.Д. Амаглобели и др. ; под ред. Г.Б. Поляк, Д.А. Ремиханова, С.Н. Бочаров. - 8-е изд., перераб. и доп. - М. : Юнити-Дана, 2015. - 311 с. - (Dura lex, sed lex). - ISBN 978-5-238-01798-3 ; То же [Электронный ресурс]. - Режим

доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=114760>.

2 Мазурин, С.Ф. Финансовое право : учебник для вузов / С.Ф. Мазурин, Н.В. Матыцина. - Москва : Прометей, 2017. - 438 с. - ISBN 978-5-906879-47-9 ; То же [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=483220>.

3 Трунцевский, Ю.В. Экономические и финансовые преступления : учебное пособие / Ю.В. Трунцевский, О.Ш. Петросян. - М. : Юнити-Дана, 2015. - 289 с. - Библиогр. в кн. - ISBN 978-5-238-01352-7 ; То же [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=114563>.

4 Финансовое право : учебное пособие / под ред. Н.Д. Эриашвили, И.Ш. Киясханова. - 2-е изд., перераб. и доп. - М. : Юнити-Дана, 2015. - 479 с. - Библиогр. в кн. - ISBN 978-5-238-01255-1 ; То же [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=114562>.

5.3 Периодические издания

Вопросы экономики : журнал. - М. : Агентство "Роспечать", 2017.

Государство и право : журнал. - М. : Академиздатцентр "Наука" РАН, 2017.

Журнал Российского права : журнал. - М. : Агентство "Роспечать", 2017.

Общество и экономика : журнал. - М. : Агентство "Роспечать", 2017.

Право и государство: теория и практика : журнал. - М. : Агентство "Пресса России", 2017.

Право и экономика : журнал. - М. : Агентство "Роспечать", 2017.

Региональная экономика: Теория и практика : журнал. - М. : ООО "Издательский дом Финансы и Кредит", 2017.

Российская газета : газета. - М. : Агентство "Роспечать", 2017.

Финансы : журнал. - М. : Агентство "Роспечать", 2017.

Финансы и кредит : журнал. - М. : ИД "Финансы и кредит", 2017.

Экономический анализ: теория и практика : журнал. - М. : Агентство "Роспечать", 2017.

5.4 Интернет-ресурсы

www.minfin.ru - Министерство финансов Российской Федерации;

www.nalog.ru - Федеральная налоговая служба;

www.roskazna.ru - Федеральное казначейство;

www.cbr.ru - Центральный банк Российской Федерации;

www.gks.ru - Федеральная служба государственной статистики;

www.pfrf.ru - Пенсионный фонд Российской Федерации;

www.fss.ru - Фонд социального страхования Российской Федерации;

www.ffoms.ru - Федеральный фонд обязательного медицинского страхования;

www.gov.ru - сервер органов государственной власти России;

www.edu.ru - Российское образование. Федеральный портал.

5.5 Программное обеспечение, профессиональные базы данных и информационные справочные системы современных информационных технологий

1. Операционная система Microsoft Windows.

2. Пакет настольных приложений Microsoft Office (Word, Excel, PowerPoint, OneNote, Outlook, Publisher, Access).

3. Adobe Reader - бесплатное средство просмотра файлов PDF.

4. 7-Zip - свободный файловый архиватор.

5. Автоматизированная интерактивная система сетевого тестирования - АИССТ (зарегистрирована в РОСПАТЕНТ, Свидетельство о государственной регистрации программы для ЭВМ №2011610456, правообладатель - Оренбургский государственный университет), режим доступа - <http://aist.osu.ru>.

6. Гарант [Электронный ресурс] : справочно-правовая система / НПП Гарант-Сервис. – Элек-

трон. дан. – Москва, [1990–2017].– Режим доступа \\fileserver1\GarantClient\garant.exe в локальной сети ОГУ.

7. Консультант Плюс [Электронный ресурс] : справочно-правовая система / Компания Консультант Плюс. – Электрон. дан. – Москва, [1992– 2017]. – Режим доступа : в локальной сети ОГУ \\fileserver1\CONSULT\cons.exe.

8. SCOPUS [Электронный ресурс] : реферативная база данных / компания Elsevier. – Режим доступа: <https://www.scopus.com/>, в локальной сети ОГУ.

9. Web of Science [Электронный ресурс]: реферативная база данных / компания Clarivate Analytics. – Режим доступа : <http://apps.webofknowledge.com/>, в локальной сети ОГУ.

6 Материально-техническое обеспечение дисциплины

Учебные аудитории для проведения занятий лекционного типа, семинарского типа, для проведения групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации.

Аудитории оснащены комплектами ученической мебели, техническими средствами обучения, служащими для представления учебной информации большой аудитории.

Помещение для самостоятельной работы обучающихся оснащено компьютерной техникой, подключенной к сети "Интернет", и обеспечением доступа в электронную информационно-образовательную среду ОГУ.

К рабочей программе прилагаются:

- Фонд оценочных средств для проведения промежуточной аттестации обучающихся по дисциплине;
- Методические указания для обучающихся по освоению дисциплины.

Дополнения и изменения к рабочей программе дисциплины

«Б.1.В.ОД.17 Бюджетное право»

Направление подготовки: 38.03.01 Экономика
код и наименование

Направленность: Государственные и муниципальные финансы

Год набора 2017

Дополнения и изменения к рабочей программе на 2019/2020 учебный год рассмотрены и утверждены на заседании кафедры

Кафедра финансов
наименование кафедры

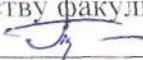
протокол № 11 от "18" февраля 2019 г.

Заведующий кафедрой

Кафедра финансов
наименование кафедры  подпись А.М. Балтина
расшифровка подписи

СОГЛАСОВАНО:

Заведующий отделом комплектования Научной библиотеки ОГУ
 личная подпись Н.Н. Грицай
расшифровка подписи дата

Уполномоченный по качеству факультета
 личная подпись Н.А. Тычина
расшифровка подписи дата

В рабочую программу вносятся следующие дополнения и изменения:

5 Учебно-методическое обеспечение дисциплины

5.1 Основная литература

✓ 1 Саттарова, Н.А. Финансовое право : учебник для бакалавров / Н.А. Саттарова, С.Д. Сафина ; ред. С.В. Запольский. - Москва : Прометей, 2018. - 208 с. - ISBN 978-5-907003-47-7 ; То же [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=494928>.

5.2 Дополнительная литература

✓ 1 Курченко, Л.Ф. Бюджетная система Российской Федерации: субфедеральный и местный уровни : учебное пособие / Л.Ф. Курченко. - Москва : Издательско-торговая корпорация «Дашков и К°», 2018. - 252 с. : ил. - Библиогр. в кн. - ISBN 978-5-394-01302-7 ; То же [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=495782>.

✓ 2 Нешиной, А.С. Бюджетная система Российской Федерации : учебник / А.С. Нешиной. - 11-е изд., перераб. и доп. - Москва : Издательско-торговая корпорация «Дашков и К°», 2018. - 310 с. : ил. - (Учебные издания для бакалавров). - Библиогр. в кн. - ISBN 978-5-394-02215-9 ; То же [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=496082>.

5.3 Периодические издания

Государство и право : журнал. - М. : Академиздатцентр "Наука" РАН, 2019.

Право и экономика : журнал. - М. : Агентство "Роспечать", 2019.
Региональная экономика: Теория и практика : журнал. - М. : ООО "Издательский дом Финансы и Кредит", 2019.
Российская газета : газета. - М. : Агентство "Роспечать", 2019.
Финансы : журнал. - М. : Агентство "Роспечать", 2019.
Финансы и кредит : журнал. - М. : ИД "Финансы и кредит", 2019.
Экономический анализ: теория и практика : журнал. - М. : Агентство "Роспечать", 2019.

5.4 Интернет-ресурсы

www.orenburg-gov.ru - портал Правительства Оренбургской области.

5.5 Программное обеспечение, профессиональные базы данных и информационные справочные системы современных информационных технологий

1. Гарант [Электронный ресурс] : справочно-правовая система / НПП Гарант-Сервис. – Электрон. дан. – Москва, [1990–2019]. – Режим доступа \\fileserver1\GarantClient\garant.exe в локальной сети ОГУ.
2. Консультант Плюс [Электронный ресурс] : справочно-правовая система / Компания Консультант Плюс. – Электрон. дан. – Москва, [1992–2019]. – Режим доступа : в локальной сети ОГУ \\fileserver1\CONSULT\cons.exe.