

Минобрнауки России

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Оренбургский государственный университет»

Кафедра финансов

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА

ДИСЦИПЛИНЫ

«Б.1.В.ДВ.8.1 Планирование расходов на государственное и муниципальное управление»

Уровень высшего образования

БАКАЛАВРИАТ

Направление подготовки

38.03.01 Экономика

(код и наименование направления подготовки)

Государственные и муниципальные финансы
(наименование направленности (профиля) образовательной программы)

Тип образовательной программы

Программа академического бакалавриата

Квалификация

Бакалавр

Форма обучения

Очная

Год набора 2017

140

Рабочая программа рассмотрена и утверждена на заседании кафедры

Кафедра финансов

наименование кафедры

протокол № 10 от 13 февраля 2017 г.

Заведующий кафедрой

Кафедра финансов

наименование кафедры



подпись

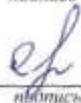
А.М.Балтина

расшифровка подписи

Исполнители:

доцент

должность



подпись

Л.Б.Мохнаткина

расшифровка подписи

СОГЛАСОВАНО:

Председатель методической комиссии по направлению подготовки

38.03.01 Экономика

код наименование



личная подпись

А.М.Балтина

расшифровка подписи

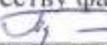
Заведующий отделом комплектования научной библиотеки


личная подпись

Н.Н.Грицай

расшифровка подписи

Уполномоченный по качеству факультета


личная подпись

Н.А.Тычинина

расшифровка подписи

№ регистрации 40755

© Мохнаткина Л.Б., 2017

© ОГУ, 2017

1 Цель и задачи освоения дисциплины

Цель освоения дисциплины - овладение теоретическими знаниями и практическими умениями и навыками в области планирования и оценки расходов бюджетов на содержание органов государственного и муниципального управления в Российской Федерации.

Задачи:

- приобретение знаний о системе органов управления, ее уровнях и взаимосвязях, основополагающих принципах функционирования;
- изучение нормативно-правовой базы деятельности органов государственного и муниципального управления в Российской Федерации;
- изучение методов планирования и бюджетирования деятельности органов государственного и муниципального управления в Российской Федерации и в зарубежной практике;
- приобретение знаний о методологии и методиках оценки результативности и эффективности функционирования системы органов управления на всех уровнях;
- формирование умений и навыков проведения анализа и оценки расходов бюджетов на управление;
- формирование навыков выработки рекомендаций в области совершенствования механизма планирования расходов на государственное и муниципальное управление, оценки результативности и эффективности функционирования органов власти в Российской Федерации.

2 Место дисциплины в структуре образовательной программы

Дисциплина относится к дисциплинам (модулям) по выбору вариативной части блока 1 «Дисциплины (модули)»

Пререквизиты дисциплины: *Б.1.Б.19 Менеджмент, Б.1.В.ОД.7 Бюджет и бюджетная система Российской Федерации*

Постреквизиты дисциплины: *Отсутствуют*

3 Требования к результатам обучения по дисциплине

Процесс изучения дисциплины направлен на формирование следующих результатов обучения

Планируемые результаты обучения по дисциплине, характеризующие этапы формирования компетенций	Формируемые компетенции
<p>Знать: методы планирования, нормативно-правовую базу планирования расходов на управление, порядок расчета показателей смет казенных учреждений сферы государственного и муниципального управления</p> <p>Уметь: рассчитывать и анализировать показатели расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на управление</p> <p>Владеть: навыками расчета, составления и анализа бюджетных смет казенных учреждений сферы государственного и муниципального управления</p>	ПК-19 способностью рассчитывать показатели проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, обеспечивать их исполнение и контроль, составлять бюджетные сметы казенных учреждений и планы финансово-хозяйственной деятельности бюджетных и автономных учреждений

4 Структура и содержание дисциплины

4.1 Структура дисциплины

Общая трудоемкость дисциплины составляет 3 зачетные единицы (108 академических часов).

Вид работы	Трудоемкость, академических часов	
	7 семестр	всего
Общая трудоёмкость	108	108
Контактная работа:	34,25	34,25
Лекции (Л)	18	18
Практические занятия (ПЗ)	16	16
Промежуточная аттестация (зачет)	0,25	0,25
Самостоятельная работа: - выполнение индивидуального творческого задания (ИТЗ); - выполнение расчетно-графического задания (РГЗ); - самоподготовка (проработка и повторение лекционного материала и материала учебников и учебных пособий); - подготовка к практическим занятиям; - подготовка к рубежному контролю)	73,75 + + + + +	73,75
Вид итогового контроля	зачет	

Разделы дисциплины, изучаемые в 7 семестре

№ раздела	Наименование разделов	Количество часов			
		всего	аудиторная работа		внеауд. работа
			Л	ПЗ	
1	Основы планирования расходов на государственное и муниципальное управление	54	9	8	37
1.1	Система органов государственного и муниципального управления и источники ее финансирования	26	4	4	18
1.2	Бюджетное планирование в системе государственного и муниципального управления	28	5	4	19
2	Механизм планирования расходов на государственное и муниципальное управление в Российской Федерации	54	9	8	37
2.1	Организация планирования в учреждениях сферы управления	26	4	4	18
2.2	Оценка эффективности планирования расходов на государственное и муниципальное управление	28	5	4	19
	Итого:	108	18	16	74
	Всего:	108	18	16	74

4.2 Содержание разделов дисциплины

Раздел 1 Основы планирования расходов на государственное и муниципальное управление

Понятие системы государственного и муниципального управления, объекты и субъекты. Состав и структура органов государственного и муниципального управления, уровни, ветви власти. Статус органов управления: министерства, службы, агентства. Функции, предметы ведения и полномочия органов власти, принципы их разграничения. Источники финансового обеспечения предоставления

услуг органами государственного и муниципального управления. Классификация, состав и структура расходов бюджетов на управление. Уровневый, функциональный, ведомственный, экономический, территориальный, программно-целевой признаки классификации расходов на управление. Виды контроля за деятельностью органов власти: политический контроль, административный контроль, судебный контроль, публичный контроль.

Цели и задачи бюджетирования деятельности органов власти в бюджетном процессе. Методы бюджетного планирования, применяемые в государственном и муниципальном управлении: затратный (сметный), нормативный, программно-целевой, индексный, балансовые и др. Преимущества и недостатки сметного, нормативного и программно-целевого методов бюджетирования деятельности органов власти. Планирование расходов на государственное и муниципальное управление как процесс, стадии, этапы реализации. Субъектно-объектная характеристика бюджетного планирования. Инструменты целеполагания и планирования: реестр расходных обязательств, долгосрочные и ведомственные целевые программы, доклады о результатах и основных направлениях деятельности органов власти. Инструменты реализации установленных целей и задач: реестр государственных (муниципальных) услуг, стандарты качества государственных (муниципальных) услуг, административные регламенты.

Раздел 2 Механизм планирования расходов на государственное и муниципальное управление в Российской Федерации

Организационно-правовой статус государственных и муниципальных учреждений сферы управления. Нормативно-правовая база бюджетного планирования на федеральном, региональном и местном уровнях в Российской Федерации. Развитие механизма бюджетирования деятельности органов власти в условиях реализации административной реформы, реформы местного самоуправления, реформы государственной гражданской службы в Российской Федерации. Инструменты бюджетного планирования, порядок их составления применительно к сфере управления: бюджетная смета, государственное и муниципальное задание, план финансово-хозяйственной деятельности. Планирование оплаты труда государственных и муниципальных служащих. Инструменты бюджетирования, ориентированного на результат, их применение в бюджетном планировании.

Взаимосвязь планирования расходов на управление с оценкой их эффективности. Переход от модели управления затратами к модели управления результатами. Подходы к оценке потребности в управленческих услугах, оценке стоимости управленческих услуг. Оценка результативности и эффективности бюджетных расходов на содержание органов государственного и муниципального управления. Система показателей оценки результативности деятельности органов государственной власти и местного самоуправления. Оценка качества и доступности предоставления государственных и муниципальных услуг. Оценка качества финансового менеджмента главных распорядителей средств бюджетов как неотъемлемая часть мониторинга эффективности функционирования системы государственного и муниципального управления.

4.3 Практические занятия (семинары)

№ занятия	№ раздела	Тема	Кол-во часов
1	1	Система органов государственного и муниципального управления и источники ее финансирования	4
2	1	Бюджетное планирование в системе государственного и муниципального управления	4
3	2	Организация планирования в учреждениях сферы управления	4
4	2	Оценка эффективности планирования расходов на государственное и муниципальное управление	4
		Итого:	16

5 Учебно-методическое обеспечение дисциплины

5.1 Основная литература

- Бюджетная система Российской Федерации [Электронный ресурс]: Учебное пособие / И.Г. Изабакаров, Ф.И. Ниналалова. - М.: Вузовский учебник: НИЦ Инфра-М, 2013. - 272 с.: 60x90 1/16. (переплет) ISBN 978-5-9558-0260-2, 1000 экз. – Режим доступа: <http://znanium.com/bookread.php?book=350962>

- Государственное и муниципальное управление: учебно-практическое пособие / В.В. Крупенков, Н.А. Мамедова, А.А. Мельников, Т.А. Кривова. - М. : Евразийский открытый институт, 2012. - 335 с. - ISBN 978-5-374-00183-9 ; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=90963>

5.2 Дополнительная литература

- Мухаев, Р. Т. Система государственного и муниципального управления [Текст]: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальностям "Государственное и муниципальное управление" (080504), "Юриспруденция" (030501) и "Политология" (030201) / Р. Т. Мухаев.- 2-е изд., перераб. и доп. - Москва: ЮНИТИ-ДАНА, 2014. - 687 с. - Библиогр. в подстроч. примеч. - ISBN 978-5-238-01733-4.

Государственное и муниципальное управление [Текст]: учеб. пособие / С. Ю. Наумов [и др.]. - М.: Дашков и К, 2012. - 554 с. - Библиогр.: с. 552-553. - ISBN 978-5-394-01417-8.

- Балтина, А. М. Бюджетная политика государства и финансовый менеджмент в общественном секторе экономики: методология и механизм реализации взаимосвязи [Текст] : монография / А. М. Балтина; М-во образования и науки Рос. Федерации, Федер. агентство по образованию; Гос. образоват. учреждение высш. проф. образования "Оренбург. гос. ун-т". - Оренбург : ИПК ГОУ ОГУ, 2010. - 390 с.: табл. - Библиогр.: с. 328-346. - Прил.: с. 347-389. - ISBN 978-5-7410-1108-9.

5.3 Периодические издания

- Вопросы экономики: журнал. - М.: Агентство "Роспечать", 2017.

- Государственная власть и местное самоуправление: журнал. - М.: Агентство "Роспечать", 2017.

- Проблемы теории и практики управления: журнал. - М.: Агентство "Роспечать", 2017.

- Проблемы управления/ Control Sciences: журнал. - М.: Агентство "Роспечать", 2017.

- Экономика региона: журнал. - Екатеринбург: Институт экономики УрО РАН, 2017.

- Региональная экономика: Теория и практика: журнал. - М.: ООО "Издательский дом Финансы и Кредит", 2017.

- Российский экономический журнал: журнал. - М.: Агентство "Роспечать", 2017.

- Финансовая аналитика: проблемы и решения: журнал. - М. : Агентство "Роспечать", 2017.

- Финансы: журнал. - М.: Агентство "Роспечать", 2017.

- Финансы и кредит: журнал. - М.: ИД "Финансы и кредит", 2017.

- Экономический анализ: теория и практика: журнал. - М.: Агентство "Роспечать", 2017.

5.4 Интернет-ресурсы

- www.minfin.ru – Министерство финансов Российской Федерации;

- www.roskazna.ru - Федеральное казначейство Российской Федерации

- www.rosminzdrav.ru - Министерство здравоохранения Российской Федерации;

- www.pfrf.ru - Пенсионный фонд РФ;

- www.fss.ru - Фонд социального страхования РФ;

- www.ffoms.ru - Федеральный фонд обязательного медицинского страхования;

- www.orenfoms.ru - Территориальный фонд ОМС Оренбургской области;

- www.bus.gov.ru - Сайт для размещения информации об учреждениях;

- «Экономика общественного сектора» [Электронный ресурс]: онлайн-курс на платформе <https://openedu.ru/> - «Открытое образование»/ Разработчик курса: Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики». - Режим доступа: <https://openedu.ru/course/hse/PUBEC/>

5.5 Программное обеспечение, профессиональные базы данных и информационные справочные системы современных информационных технологий

- 1 Операционная система Microsoft Windows
- 2 Пакет настольных приложений Microsoft Office (Word, Excel, PowerPoint, OneNote, Outlook, Publisher, Access)
- 3 Adobe Reader - бесплатное средство просмотра файлов PDF.
- 4 Гарант [Электронный ресурс]: справочно-правовая система / НПП Гарант-Сервис. – Электрон. дан. – Москва, [1990–2017]. – Режим доступа \\fileserv1\GarantClient\garant.exe, в локальной сети ОГУ.
- 5 Консультант Плюс [Электронный ресурс] : справочно-правовая система / Компания Консультант Плюс. – Электрон. дан. – Москва, [1992–2017]. – Режим доступа: в локальной сети ОГУ [\\fileserv1!\CONSULT\cons.exe](http://fileserv1!\CONSULT\cons.exe).
- 6 SCOPUS [Электронный ресурс] : реферативная база данных / компания Elsevier. – Режим доступа: <https://www.scopus.com/>, в локальной сети ОГУ.
- 7 Web of Science [Электронный ресурс]: реферативная база данных / компания Clarivate Analytics. – Режим доступа : <http://apps.webofknowledge.com/>, в локальной сети ОГУ.

6 Материально-техническое обеспечение дисциплины

Учебные аудитории для проведения занятий лекционного типа, семинарского типа, для проведения групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации.

Аудитории оснащены комплектами ученической мебели, техническими средствами обучения, служащими для представления учебной информации большой аудитории.

Для проведения практических занятий используется компьютерный класс, оснащенный компьютерной техникой, подключенной к сети "Интернет", и обеспечением доступа в электронную информационно-образовательную среду ОГУ.

Помещение для самостоятельной работы обучающихся оснащены компьютерной техникой, подключенной к сети "Интернет", и обеспечением доступа в электронную информационно-образовательную среду ОГУ.

К рабочей программе прилагаются:

- Фонд оценочных средств для проведения промежуточной аттестации обучающихся по дисциплине;
- Методические указания для обучающихся по освоению дисциплины.