

Минобрнауки России

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования

«Оренбургский государственный университет»

Кафедра финансов

## РАБОЧАЯ ПРОГРАММА

### ДИСЦИПЛИНЫ

*«Б.1.В.ОД.11 Финансы государственных и муниципальных учреждений»*

Уровень высшего образования

БАКАЛАВРИАТ

Направление подготовки

38.03.01 Экономика

(код и наименование направления подготовки)

Государственные и муниципальные финансы  
(наименование направленности (профиля) образовательной программы)

Тип образовательной программы

Программа академического бакалавриата

Квалификация

Бакалавр

Форма обучения

Очная

Рабочая программа рассмотрена и утверждена на заседании кафедры

Кафедра финансов

инициальная подпись

протокол № 10 от "13" февраля 2017 г.

Заведующий кафедрой

Кафедра финансов

инициальная подпись

подпись

Балтина А.М.

расшифровка подписи

Исполнители:

Доцент

подпись

подпись

Серьева М.Г.

расшифровка подписи

подпись

подпись

расшифровка подписи

СОГЛАСОВАНО:

Председатель методической комиссии по направлению подготовки

38.03.01 Экономика

соб. инициальная

личная подпись

Балтина А.М.

расшифровка подписи

Заведующий отделом комплектования научной библиотеки

личная подпись

расшифровка подписи

Грицай Н.Н.

Уполномоченный по качеству факультета

личная подпись

расшифровка подписи

Тышнина Н.А.

№ регистрации 41875

© Серьева М.Г., 2017  
© ОГУ, 2017

## 1 Цели и задачи освоения дисциплины

**Цель** освоения дисциплины - формирование прочной теоретической базы для понимания экономического механизма финансовых отношений в сфере функционирования государственных и муниципальных учреждений, а также получение практических навыков по планированию, анализу доходов и расходов государственных и муниципальных учреждений различных отраслей, оценке показателей эффективности их деятельности.

### **Задачи:**

- сформировать представление об особенностях организации финансов государственных и муниципальных учреждений;
- изучить механизм взаимодействия между органами власти и управления и государственными и муниципальными учреждениями разных типов;
- овладеть навыками планирования, анализа финансовых показателей деятельности государственных и муниципальных учреждений;
- приобрести практические навыки по анализу, оценке экономической эффективности деятельности государственных и муниципальных учреждений, уметь обосновывать перспективы их финансового обеспечения.

## 2 Место дисциплины в структуре образовательной программы

Дисциплина относится к обязательным дисциплинам (модулям) вариативной части блока 1 «Дисциплины (модули)»

Пререквизиты дисциплины: *Б.1.В.ОД.6 Финансы общественного сектора экономики, Б.1.В.ОД.7 Бюджет и бюджетная система Российской Федерации, Б.1.В.ОД.12 Финансовое обеспечение социальной защиты населения*

Постреквизиты дисциплины: *Б.1.В.ОД.8 Бюджетное планирование и прогнозирование, Б.2.В.П.1 Научно-исследовательская работа, Б.2.В.П.3 Преддипломная практика*

## 3 Требования к результатам обучения по дисциплине

Процесс изучения дисциплины направлен на формирование следующих результатов обучения

Планируемые результаты обучения по дисциплине, характеризующие этапы формирования компетенций	Формируемые компетенции
<p><b>Знать:</b> источники бухгалтерской, финансовой, налоговой, бюджетной, статистической отчетной информации о результатах деятельности государственных и муниципальных учреждений</p> <p><b>Уметь:</b> анализировать, интерпретировать отчетную информацию о результатах деятельности государственных и муниципальных учреждений и разрабатывать на ее основе необходимые управленческие решения</p> <p><b>Владеть:</b> методами обработки, анализа отчетной информации о результатах деятельности государственных и муниципальных учреждений</p>	ПК-5 способностью анализировать и интерпретировать финансовую, бухгалтерскую и иную информацию, содержащуюся в отчетности предприятий различных форм собственности, организаций, ведомств и т.д., и использовать полученные сведения для принятия управленческих решений
<p><b>Знать:</b> особенности финансового планирования в государственных и муниципальных учреждениях, порядок финансовых взаимоотношений с организациями, органами государственной власти и местного самоуправления</p> <p><b>Уметь:</b> составлять финансовый план бюджетного или автономного учреждения, бюджетную смету казенного учреждения</p> <p><b>Владеть:</b> методами расчета показателей финансового плана</p>	ПК-21 способностью составлять финансовые планы организации, обеспечивать осуществление финансовых взаимоотношений с организациями, органами

Планируемые результаты обучения по дисциплине, характеризующие этапы формирования компетенций	Формируемые компетенции
бюджетного или автономного учреждения, бюджетной сметы казенного учреждения	государственной власти и местного самоуправления

## 4 Структура и содержание дисциплины

### 4.1 Структура дисциплины

Общая трудоемкость дисциплины составляет 6 зачетных единиц (216 академических часов).

Вид работы	Трудоемкость, академических часов	
	7 семестр	всего
<b>Общая трудоёмкость</b>	<b>216</b>	<b>216</b>
<b>Контактная работа:</b>	<b>70,5</b>	<b>70,5</b>
Лекции (Л)	34	34
Практические занятия (ПЗ)	34	34
Консультации	1	1
Индивидуальная работа и инновационные формы учебных занятий	1	1
Промежуточная аттестация (зачет, экзамен)	0,5	0,5
<b>Самостоятельная работа:</b> - выполнение курсовой работы (КР); - выполнение расчетно-графического задания (РГЗ); - самоподготовка (проработка и повторение лекционного материала и материала учебников и учебных пособий); - подготовка к практическим занятиям; - подготовка к рубежному контролю.	<b>145,5</b> +	<b>145,5</b>
<b>Вид итогового контроля</b>	<b>экзамен</b>	

Разделы дисциплины, изучаемые в 7 семестре

№ раздела	Наименование разделов	Количество часов				
		всего	аудиторная работа			внеауд. работа
			Л	ПЗ	ЛР	
<b>1</b>	<b>Сущность финансов государственных и муниципальных учреждений</b>	<b>80</b>	<b>12</b>	<b>10</b>	<b>-</b>	<b>58</b>
1.1	Содержание финансов государственных (муниципальных) учреждений и особенности их организации	24	4	2	-	18
1.2	Финансовые ресурсы государственных и муниципальных учреждений	28	4	4	-	20
1.3	Механизм финансового планирования в государственных и муниципальных учреждениях	28	4	4	-	20
<b>2</b>	<b>Отраслевые особенности планирования и финансирования расходов государственных и муниципальных учреждений</b>	<b>136</b>	<b>22</b>	<b>24</b>	<b>-</b>	<b>90</b>
2.1	Планирование расходов учреждений управления, образования, здравоохранения и культуры	46	8	8	-	30
2.2	Финансирование расходов учреждений управления, образования, здравоохранения и культуры	46	8	8	-	30
2.3	Эффективность деятельности государственных	44	6	8	-	30

№ раздела	Наименование разделов	Количество часов				
		всего	аудиторная работа			внеауд. работа
			Л	ПЗ	ЛР	
	и муниципальных учреждений					
	Итого:	<b>216</b>	<b>34</b>	<b>34</b>	<b>-</b>	<b>148</b>
	Всего:	<b>216</b>	<b>34</b>	<b>34</b>	<b>-</b>	<b>148</b>

## 4.2 Содержание разделов дисциплины

**Раздел 1. Сущность финансов государственных и муниципальных учреждений.** Содержание финансов государственных и муниципальных учреждений. Отличительные особенности казенных, бюджетных и автономных учреждений. Основы правового регулирования деятельности казенных, бюджетных и автономных учреждений в РФ. Роль финансовых органов, органов казначейства, налоговых органов в организации финансов государственных и муниципальных учреждений. Организация контроля за результатами финансовой деятельности государственных и муниципальных учреждений. Состав доходов казенных, бюджетных и автономных учреждений, их характеристика. Бюджетные средства как источник финансового обеспечения деятельности государственных и муниципальных учреждений. Приносящая доход деятельность государственных и муниципальных учреждений. Направления расходования средств государственных и муниципальных учреждений. Состав доходов и направления расходования средств государственными и муниципальными учреждениями РФ. Содержание методов финансового планирования. Значение государственного (муниципального) задания в планировании и эффективном распределении бюджетных средств. Порядок определения нормативных затрат на оказание государственных услуг и нормативных затрат на содержание имущества государственных и муниципальных учреждений. Роль бюджетной классификации в финансовом планировании государственных и муниципальных учреждений. Характеристика бюджетной сметы казенного учреждения, порядок ее составления и утверждения. Характеристика плана финансово-хозяйственной деятельности бюджетного и автономного учреждения. Порядок расчета показателей плана финансово-хозяйственной деятельности, государственного (муниципального) задания на оказание услуг государственных и муниципальных учреждений.

**Раздел 2. Отраслевые особенности планирования и финансирования расходов государственных и муниципальных учреждений.** Финансовые основы деятельности учреждений управления, военной, правоохранительной и судебной систем РФ. Особенности планирования расходов учреждений управления, военной, правоохранительной и судебной систем. Специфика финансового обеспечения социальных гарантий судей, работников судов и сотрудников органов внутренних дел. Финансирование учреждений управления, военной, правоохранительной и судебной систем.

Характеристика системы образования РФ. Типы и виды образовательных учреждений. Планирование показателей деятельности учреждений дошкольного, общего, начального, среднего, высшего профессионального образования, дополнительного образования детей. Платные образовательные услуги и предпринимательская деятельность образовательного учреждения. Особенности финансирования деятельности учреждений образования РФ, Оренбургской области.

Роль здравоохранения в общественном воспроизводстве. Характеристика системы здравоохранения РФ. Характеристика финансовых взаимоотношений в системе обязательного и добровольного медицинского страхования. Государственные гарантии оказания бесплатной медицинской помощи, базовая и региональные программы ОМС. Источники формирования финансовых ресурсов медицинских учреждений. Планирование показателей деятельности учреждений здравоохранения. Финансирование учреждений здравоохранения РФ и Оренбургской области.

Значение учреждений культуры в развитии общества и их характеристика. Законодательная основа функционирования учреждений культуры в РФ. Планирование показателей деятельности учреждений культуры. Источники финансирования учреждений культуры. Роль бюджетных и внебюджетных средств в деятельности учреждений культуры разных типов. Характеристика понятий «эффективность» и «результативность». Анализ научных подходов к оценке эффективности деятельности учреждений. Оценка эффективности деятельности органов исполнительной власти РФ, субъектов РФ и муниципальных образований. Подходы к оценке эффективности деятельности учреждений

военной, правоохранительной и судебной систем РФ. Эффективность деятельности учреждений образования, здравоохранения и культуры РФ.

#### 4.3 Практические занятия (семинары)

№ занятия	№ раздела	Темы практических занятий	Кол-во часов
1	1	Содержание финансов государственных (муниципальных) учреждений и особенности их организации	2
2-3	1	Финансовые ресурсы государственных и муниципальных учреждений	4
4-5	1	Механизм финансового планирования в государственных и муниципальных учреждениях	4
6-9	2	Планирование расходов учреждений управления, образования, здравоохранения и культуры	8
10-13	2	Финансирование расходов учреждений управления, образования, здравоохранения и культуры	8
14-17	2	Эффективность деятельности государственных и муниципальных учреждений	8
		Итого:	34

#### 4.4 Курсовая работа (7 семестр)

1. Источники финансового обеспечения деятельности государственных (муниципальных) учреждений РФ.
2. Место и значение финансов государственных (муниципальных) учреждений в экономике РФ.
3. Проблемы нормативно-правового регулирования финансовой деятельности государственных (муниципальных) учреждений.
4. Современные проблемы налогообложения государственных (муниципальных) учреждений и возможные пути их решения.
5. Проблемы бухгалтерского учета доходов и расходов государственных (муниципальных) учреждений.
6. Бюджетные средства как источник финансирования государственных (муниципальных) учреждений РФ.
7. Внебюджетные источники финансирования государственных (муниципальных) учреждений РФ.
8. Особенности планирования расходов государственных (муниципальных) учреждений.
9. Нецелевое использование бюджетных средств государственных (муниципальных) учреждений РФ.
10. Опыт регионов РФ в планировании и финансировании расходов государственных (муниципальных) учреждений.
11. Влияние реформы бюджетного сектора на состояние бюджетов РФ.
12. Совершенствование методов планирования расходов государственных (муниципальных) учреждений.
13. Перспективы финансирования бюджетного сектора РФ в условиях бюджетной реформы.
14. Финансовое обеспечение государственных (муниципальных) учреждений и оценка эффективности их деятельности.
15. Планирование расходов казенных учреждений РФ.
16. Планирование доходов и расходов автономных и бюджетных учреждений РФ.
17. Планирование и финансирование расходов бюджета на обеспечение выполнения функций казенных учреждений.
18. Планирование и финансирование расходов бюджета на предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям.
19. Совершенствование деятельности медицинских учреждений в условиях обязательного медицинского страхования.

20. Эффективность и результативность использования средств бюджетов (целевых программ, национальных проектов) на развитие государственных (муниципальных) учреждений РФ.
21. Финансовое обеспечение повышения качества оказания социальных услуг в условиях бюджетной реформы.
22. Оценка результативности финансового обеспечения деятельности государственных (муниципальных) учреждений.
23. Планирование и финансирование расходов на оплату труда в государственных (муниципальных) учреждениях и его влияние на качество оказания социальных услуг.
24. Механизм финансового обеспечения деятельности государственных (муниципальных) учреждений.
25. Финансирование инновационного развития научных учреждений РФ.

## 5 Учебно-методическое обеспечение дисциплины

### 5.1 Основная литература

5.1.1 **Бабич, А. М.** Государственные и муниципальные финансы. Учебник [Электронный ресурс: Университетская библиотека] / Бабич А. М. Павлова Л. Н. - Юнити-Дана, 2012. // <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=116709>

5.1.2 Государственное и муниципальное управление: учебно-практическое пособие / В.В. Крупенков, Н.А. Мамедова, А.А. Мельников, Т.А. Кривова. - М. : Евразийский открытый институт, 2012. - 335 с. - ISBN 978-5-374-00183-9 ; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=90963>

5.1.3 Финансы бюджетных организаций: [Электронный ресурс]: учебник Поляк Г. Б., Андросова Л. Д., Карчевский В. В., Базилевич О. И., Ермолаев В. Н. Издательство: Юнити-Дана, 2015 г.- 463 с. Режим доступа: [http://biblioclub.ru/index.php?page=book\\_red&id=118173&sr=1](http://biblioclub.ru/index.php?page=book_red&id=118173&sr=1)

### 5.2 Дополнительная литература

5.2.1 Нечаев А. С. Антипина О. В. Антипин Д. А. Бюджетная система Российской Федерации: учебное пособие [Электронный ресурс] / Нечаев А. С. Антипина О. В. Антипин Д. А. - ИНФРА-М, 2015. – Режим доступа: <http://znanium.com/bookread2.php?book=501126>

5.2.2 Бюджетная система России / Поляк Г.Б., - 2-е изд. - М.:ЮНИТИ-ДАНА, 2015. - 703 с.: ISBN 978-5-238-01110-3. – Режим доступа: <http://znanium.com/bookread2.php?book=872546>

5.2.3 Государственные и муниципальные финансы: учебник / Г.Б. Поляк, Н.Д. Амаглобели, А.Н.Литвиненко и др. ; под ред. Г.Б. Поляк. - 3-е изд., перераб. и доп. - М. : Юнити-Дана, 2015. - 375 с. : табл., схемы - Библиогр. в кн. - ISBN 978-5-238-01466-1 ; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=114699>

5.2.4 Государственные и муниципальные финансы [Текст] : учебное пособие для студентов высших учебных заведений, обучающихся по специальностям "Государственное и муниципальное управление", "Финансы и кредит" / под ред. Г. Б. Поляка.- 3-е изд., перераб. и доп. - Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2013. - 375 с. - Библиогр.: с. 372. - ISBN 978-5-238-01466-1.

5.2.5 **Шубина, Т. В.** Финансы бюджетных организаций социальной сферы : монография / Т.В. Шубина, С.П. Есаков, А.В. Фролкин. - М. : ИНФРА-М, 2017. - 134 с. + Доп. материалы [Электронный ресурс; Режим доступа <http://www.znanium.com>]. - (Научная мысль). - [www.dx.doi.org/10.12737/monography\\_5919b2c08e8b84.33322927](http://www.dx.doi.org/10.12737/monography_5919b2c08e8b84.33322927). - Режим доступа: <http://znanium.com/catalog/product/851131>.

### 5.3 Периодические издания

- 5.3.1 Финансовая аналитика: проблемы и решения: журнал. - М.: Агентство "Роспечать", 2017.
- 5.3.2 Финансы: журнал. - М. : Агентство "Роспечать", 2017.
- 5.3.3 Финансы и бизнес: журнал. - М. : ИД "Финансы и кредит", 2017.
- 5.3.4 Финансы и кредит: журнал. - М. : ИД "Финансы и кредит", 2017.
- 5.3.5 Экономика региона: журнал. - Екатеринбург: Институт экономики УрО РАН, 2017.
- 5.3.6 Экономический анализ: теория и практика: журнал. - М.: Агентство "Роспечать", 2017.

### 5.4 Интернет-ресурсы

<http://government.ru> – Официальный сайт Правительства РФ  
<http://hpc-education.ru> - Интернет-центр системы образовательных ресурсов  
<http://minobr.orb.ru> – Официальный сайт министерства образования Оренбургской области  
<http://orenstat.gks.ru> – Официальный сайт территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Оренбургской области  
<http://www.edu.ru> – Федеральный портал «Российское образование»  
<http://www.gov.ru> – Сервер органов государственной власти РФ  
<http://www.mkrf.ru> – Официальный сайт Министерства культуры Российской Федерации  
<https://cyberleninka.ru> - Научная электронная библиотека «Киберленинка»  
<https://e.lanbook.com> - Электронно-библиотечная система «Лань»  
<https://elibrary.ru> – Электронная научная библиотека  
<https://www.rsl.ru> – Российская государственная библиотека  
[www.consultant.ru](http://www.consultant.ru) – Информационно-правовая система «Консультант-Плюс»  
[www.garant.ru](http://www.garant.ru) - Информационно-правовая система «Гарант»  
[www.gks.ru](http://www.gks.ru) – Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики РФ  
[www.minfin.ru](http://www.minfin.ru) - Официальный сайт Министерства финансов РФ  
[www.orenburg-gov.ru](http://www.orenburg-gov.ru) – Портал Правительства Оренбургской области  
[www.roskazna.ru](http://www.roskazna.ru) – Официальный сайт Федерального казначейства РФ

### 5.5 Программное обеспечение, профессиональные базы данных и информационные справочные системы современных информационных технологий

1. Операционная система Microsoft Windows.
2. Пакет настольных приложений Microsoft Office (Word, Excel, PowerPoint, OneNote, Outlook, Publisher, Access).
3. Adobe Reader - бесплатное средство просмотра файлов PDF.
4. 7-Zip - свободный файловый архиватор.
5. Гарант [Электронный ресурс] : справочно-правовая система / НПП Гарант-Сервис. - Электрон. дан. – Москва, [1990-2017]. - Режим доступа \\fileserver1\GarantClient\garant.exe в локальной сети ОГУ.
6. Консультант Плюс [Электронный ресурс] : справочно-правовая система / Компания Консультант Плюс. - Электрон. дан. - Москва, [1992-2017]. - Режим доступа : в локальной сети ОГУ \\fileserver1\!CONSULT\cons.exe.
7. SCOPUS [Электронный ресурс] : реферативная база данных / компания Elsevier. – Режим доступа: <https://www.scopus.com/>, в локальной сети ОГУ.
8. Web of Science [Электронный ресурс]: реферативная база данных / компания Clarivate Analytics. – Режим доступа : <http://apps.webofknowledge.com/>, в локальной сети ОГУ.

### 6 Материально-техническое обеспечение дисциплины

Учебные аудитории для проведения занятий лекционного типа, практических занятий, для проведения групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации.

Аудитории оснащены комплектами ученической мебели, техническими средствами обучения, служащими для представления учебной информации большой аудитории.

Для проведения практических занятий используется компьютерный класс, оснащенный компьютерной техникой, подключенной к сети «Интернет», и обеспечением доступа в электронную информационно-образовательную среду ОГУ.

Помещение для самостоятельной работы обучающихся оснащено компьютерной техникой, подключенной к сети "Интернет", и обеспечением доступа в электронную информационно-образовательную среду ОГУ.

***К рабочей программе прилагаются:***

- Фонд оценочных средств для проведения промежуточной аттестации обучающихся по дисциплине;
- Методические указания для обучающихся по освоению дисциплины.