

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования

«Оренбургский государственный университет»

Кафедра теории государства и права и конституционного права

УТВЕРЖДАЮ

Декан юридического факультета

Е.В. Мищенко

(подпись, расшифровка подписи)



"26" апреля 2017 г.

## РАБОЧАЯ ПРОГРАММА

ДИСЦИПЛИНЫ

«Б.1.Б.23 Муниципальное право»

Уровень высшего образования

БАКАЛАВРИАТ

Направление подготовки

40.03.01 Юриспруденция

(код и наименование направления подготовки)

Государственно-правовой, гражданско-правовой, уголовно-правовой  
(наименование направленности (профиля) образовательной программы)

Квалификация

Бакалавр

Форма обучения

Очная

Год набора 2015

852202

**Рабочая программа дисциплины «Б.1.Б.24 Муниципальное право» /сост.  
М.А. Иванова - Оренбург: ОГУ, 2015**

Рабочая программа предназначена студентам очной формы обучения по направлению подготовки 40.03.01 Юриспруденция

## Содержание

1 Цели и задачи освоения дисциплины .....	4
2 Место дисциплины в структуре образовательной программы .....	4
3 Требования к результатам обучения по дисциплине .....	6
4 Структура и содержание дисциплины .....	6
4.1 Структура дисциплины .....	6
4.2 Содержание разделов дисциплины .....	7
4.3 Практические занятия (семинары) .....	13
5 Учебно-методическое обеспечение дисциплины .....	13
5.1 Основная литература .....	13
5.2 Дополнительная литература .....	13
5.3 Периодические издания .....	14
5.4 Интернет-ресурсы .....	14
5.5 Программное обеспечение, профессиональные базы данных и информационные справочные системы современных информационных технологий .....	15
6 Материально-техническое обеспечение дисциплины .....	15
Лист согласования рабочей программы дисциплины .....	16

## 1 Цели и задачи освоения дисциплины

**Цель (цели)** освоения дисциплины:

- уяснение значения правовых норм, регулирующих отношения в сфере местного самоуправления, формирование знаний о местном самоуправлении, об основных признаках и принципах местного самоуправления, о путях формирования системы органов местного самоуправления в Российской Федерации.

- формирование у студентов правосознания, гражданской ответственности, глубокого уважения к праву и закону, идеалам правового государства; целеустремленности, организованности, трудолюбия, ответственности, толерантности; повышение общей культуры, выработка навыков и умений самостоятельной работы в системе местного самоуправления.

**Задачи:**

Для достижения поставленных целей решаются следующие **задачи** по формированию у студентов:

- знаний о природе и сущности местного самоуправления, основных закономерностях функционирования местного самоуправления в Российской Федерации;

- знаний основ правового регулирования общественных отношений в сфере осуществления местного самоуправления;

- умений оперировать юридическими понятиями и категориями, анализировать юридические факты и возникающие в связи с ними правовые отношения, анализировать, толковать и правильно применять правовые нормы; владеть юридической терминологией;

- навыков анализа правовых явлений, юридических фактов, правовых норм и правовых отношений, разрешения правовых проблем и коллизий;

- юридического мышления, правосознания и правовой культуры.

## 2 Место дисциплины в структуре образовательной программы

Дисциплина относится к базовой части блока 1 «Дисциплины (модули)»

Пререквизиты дисциплины : *Б.1.Б.12 Административное право*

Требования к входным результатам обучения, необходимым для освоения дисциплины

Предварительные результаты обучения, которые должны быть сформированы у обучающегося до начала изучения дисциплины	Компетенции
<p><b>Знать:</b> систему законодательства Российской Федерации, юридические свойства Конституции Российской Федерации, виды законов, особенности принятия федеральных конституционных законов, общепризнанные принципы, нормы международного права и правила применения международных договоров на территории Российской Федерации</p> <p><b>Уметь:</b> оперировать юридическими понятиями и категориями; логически грамотно выражать и обосновывать свою точку зрения по государственно-правовой проблематике.</p> <p><b>Владеть:</b> юридической терминологией, навыками анализа различных правовых явлений</p>	ОПК-1 способностью соблюдать законодательство Российской Федерации, в том числе Конституцию Российской Федерации, федеральные конституционные законы и федеральные законы, а также общепризнанные принципы, нормы международного права и международные договоры Российской Федерации
<p><b>Знать:</b> принципы социальной направленности профессии юриста; основные функции государства и права; задачи юридического сообщества в сфере построения правового государства.</p> <p><b>Уметь:</b> определить и юридически квалифицировать действия, направленные на благо общества, государства и отдельно взятого индивида</p>	ОПК-2 способностью работать на благо общества и государства

Предварительные результаты обучения, которые должны быть сформированы у обучающегося до начала изучения дисциплины	Компетенции
<b>Владеть:</b> социально-ориентированными методами работы с населением	
<p><b>Знать:</b> меры по обеспечению соблюдения законодательства, виды субъектов права, понятие, принципы, виды ответственности за несоблюдение законодательства.</p> <p><b>Уметь:</b> анализировать юридические факты, применять нормы права, выявлять противоречие и несоответствие между нормативными правовыми актами различной юридической силы.</p> <p><b>Владеть:</b> навыками анализа нормативных правовых актов, навыками составления юридических документов.</p>	ПК-3 способностью обеспечивать соблюдение законодательства субъектами права
<p><b>Знать:</b> действующее законодательство, основные принципы действия нормативных и правовых актов.</p> <p><b>Уметь:</b> правильно толковать нормативные правовые акты, применять их в своей профессиональной деятельности и доводить их требования до окружающих.</p> <p><b>Владеть:</b> навыками практического применения норма права, методикой правильной разъяснительной деятельности по вопросам действующего законодательства.</p>	ПК-5 способностью применять нормативные правовые акты, реализовывать нормы материального и процессуального права в профессиональной деятельности
<p><b>Знать:</b> порядок действия нормативных правовых актов и их применения в своей профессиональной деятельности.</p> <p><b>Уметь:</b> правильно квалифицировать юридические факты.</p> <p><b>Владеть:</b> методами квалификации юридических фактов и их процессуального оформления; способен проводить анализ различных документов, давать квалифицированные юридические заключения, устные и письменные консультации при осуществлении деятельности, связанной с реализацией и защитой субъективных прав участниками частноправовых и тесно связанных с ними отношений.</p>	ПК-6 способностью юридически правильно квалифицировать факты и обстоятельства
<p><b>Знать:</b> основные причины, порождающие правонарушающее поведение, их социально-психологическую природу, а также условия, способствующие совершению преступления; знает основные элементы механизма совершения конкретного преступления, в том числе юридическое наполнение и значение мотива, способа и отношения субъекта к совершенному преступному деянию; знает структурные элементы характеристики личности преступника.</p> <p><b>Уметь:</b> правильно организовать работу по обнаружению причин, порождающих правонарушающее поведение субъектов и условий, способствующих их совершению и их нейтрализации.</p> <p><b>Владеть:</b> методиками специально-криминологического и индивидуального предупреждения преступлений.</p>	ПК-11 способностью осуществлять предупреждение правонарушений, выявлять и устранять причины и условия, способствующие их совершению
<p><b>Знать:</b> правила, средства и приемы разработки, оформления и систематизации юридических документов, формальные и неформальные требования к разным видам документов.</p> <p><b>Уметь:</b> использовать юридическую и иную терминологию при составлении юридических и иных документов.</p> <p><b>Владеть:</b> навыками подготовки юридических значимых документов; приемами оформления и систематизации профессиональной документации; спецификой оформления официальных и неофициальных материалов.</p>	ПК-13 способностью правильно и полно отражать результаты профессиональной деятельности в юридической и иной документации

Постреквизиты дисциплины: *Б.1.В.ДВ.2.1 Органы местного самоуправления*

### 3 Требования к результатам обучения по дисциплине

Процесс изучения дисциплины направлен на формирование следующих результатов обучения

Планируемые результаты обучения по дисциплине, характеризующие этапы формирования компетенций	Формируемые компетенции
<p><b>Знать:</b> принципы социальной направленности профессии юриста; основные функции государства и права; задачи юридического сообщества в сфере построения правового государства.</p> <p><b>Уметь:</b> определить и юридически квалифицировать действия, направленные на благо общества, государства и отдельно взятого индивида.</p> <p><b>Владеть:</b> социально-ориентированными методами работы с населением.</p>	ОПК-2 способностью работать на благо общества и государства

### 4 Структура и содержание дисциплины

#### 4.1 Структура дисциплины

Общая трудоемкость дисциплины составляет 4 зачетных единиц (144 академических часов).

Вид работы	Трудоемкость, академических часов	
	2 семестр	всего
<b>Общая трудоёмкость</b>	<b>144</b>	<b>144</b>
<b>Контактная работа:</b>	<b>53,25</b>	<b>53,25</b>
Лекции (Л)	18	18
Практические занятия (ПЗ)	34	34
Консультации	1	1
Промежуточная аттестация (зачет, экзамен)	0,25	0,25
<b>Самостоятельная работа:</b> - написание реферата (Р); - самоподготовка (проработка и повторение лекционного материала и материала учебников и учебных пособий); - подготовка к практическим занятиям; - подготовка к рубежному контролю	<b>90,75</b>	<b>90,75</b>
<b>Вид итогового контроля</b>	<b>экзамен</b>	

Разделы дисциплины, изучаемые в 2 семестре

№ раздела	Наименование разделов	Количество часов				
		всего	аудиторная работа			внеауд. работа
			Л	ПЗ	ЛР	
1	Муниципальное право как отрасль права	18	2	4	-	12
2	Местное самоуправление в Российской Федерации	18	2	4	-	12
3	Основы местного самоуправления	34	4	14	-	16
4	Предметы ведения и полномочия органов местного самоуправления	26	4	6	-	16
5	Особенности организации местного	16	2	2	-	12

№ раздела	Наименование разделов	Количество часов				
		всего	аудиторная работа			внеауд. работа
			Л	ПЗ	ЛР	
	самоуправления					
6	Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц	16	2	2	-	12
7	Гарантии местного самоуправления	16	2	2	-	12
	Итого:	144	18	34	-	92
	Всего:	144	18	34	-	92

## 4.2 Содержание разделов дисциплины

### Раздел 1 Муниципальное право как отрасль права и наука

#### Тема 1 Понятие и предмет муниципального права как комплексной отрасли права

Понятие муниципального права как комплексной отрасли права в системе российского права. Предмет муниципального права. Особенности метода муниципального права.

Муниципально-правовые нормы, их общая характеристика. Реализация муниципально-правовых норм, действие муниципально-правовых норм. Понятие, особенности и классификация муниципально-правовых норм. Муниципально-правовые институты: понятие и виды.

Муниципально-правовые отношения: понятие, виды, содержание. Субъекты муниципально-правовых отношений, гарантии их прав. Основания возникновения, изменения и прекращения муниципально-правовых отношений.

Источники муниципального права. Понятие и классификация источников муниципального права. Общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации. Европейская хартия местного самоуправления. Конституция Российской Федерации. Федеральные законы, иные нормативные правовые акты федеральных органов государственной власти по вопросам местного самоуправления. Конституции (уставы) субъектов Российской Федерации. Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации по вопросам местного самоуправления. Постановления Конституционного Суда Российской Федерации, конституционных и уставных судов субъектов Российской Федерации как источник муниципального права. Уставы муниципальных образований и иные муниципальные нормативные правовые акты. Договоры и соглашения, заключаемые муниципальными образованиями. Учет исторических и иных местных традиций при осуществлении и правовом регулировании местного самоуправления.

Система муниципального права: понятие и основные элементы.

Место муниципального права в системе права Российской Федерации. Соотношение и взаимодействие муниципального права с другими отраслями права.

Задачи муниципального права на современном этапе. Его роль в развитии демократических основ государства и общества.

Понятие и предмет научной дисциплины муниципального права. Источники научной дисциплины муниципального права. Эволюция научной дисциплины муниципального права в России.

#### Тема 2 Научная дисциплина муниципального права

Понятие и предмет науки муниципального права. Роль науки муниципального права в развитии местного самоуправления и муниципального права как отрасли права.

Система науки муниципального права. Факторы, влияющие на систему науки муниципального права.

Источники науки муниципального права. Понятие и виды источников науки муниципального права. Юридические источники. Теоретические источники. Отечественная и зарубежная муниципальная практика. Судебная практика.

Развитие науки муниципального права в России. Исследования вопросов организации и деятельности органов местной власти в дореволюционной России, в советский период развития российского государства.

Место науки муниципального права в системе юридических наук. Связь науки муниципально-го права с другими отраслями научных знаний.

## **Раздел 2 Местное самоуправление в Российской Федерации**

### **Тема 3 Понятие, система, принципы и функции местного самоуправления**

Понятие местного самоуправления. Основные черты местного самоуправления в Российской Федерации. Место местного самоуправления в системе социального управления.

Понятие системы местного самоуправления и ее элементов. Формы прямого волеизъявления граждан и другие формы участия населения в осуществлении местного самоуправления (общая характеристика). Органы и должностные лица местного самоуправления (общая характеристика). Формы межмуниципального сотрудничества (общая характеристика).

Понятие и классификация принципов местного самоуправления. Конституционные принципы местного самоуправления в Российской Федерации. Общие принципы местного самоуправления. Понятие и классификация функций местного самоуправления. Обеспечение участия населения в вопросах местного значения. Обеспечение комплексного социально-экономического развития муниципального образования.

Понятие и общая характеристика функций местного самоуправления. Обеспечение участия населения в решении вопросов местного значения. Управление муниципальной собственностью, финансовыми средствами местного самоуправления. Обеспечение комплексного социально-экономического развития муниципального образования. Обеспечение удовлетворения основных жизненных потребностей населения в сферах, отнесенных к ведению муниципальных образований. Охрана общественного порядка. Представительство и защита интересов и прав местного самоуправления, гарантированных государством.

### **Тема 4 Историко-теоретические основы местного самоуправления**

Земское и городское самоуправление в дореволюционной России. Земская (1864 г.) и городская (1870 г.) реформы Александра II. Земские органы самоуправления. Организация городского самоуправления.

Положение о земских учреждениях (1890 г.) и Городовое положение (1892 г.): общая характеристика.

Порядок выборов, компетенция земских и городских органов самоуправления. Контроль государства за деятельностью земских и городских органов самоуправления.

Организация местной власти в советский период развития российского государства. Местные Советы и исполнительные комитеты как местные органы государственной власти и государственного управления. Основные принципы, лежащие в основе организации и деятельности местных органов советской власти.

Становление и основные тенденции развития местного самоуправления в России на современном этапе.

Начало реформирования местных органов советской власти. Значение Закона СССР «Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства в СССР» (1990г.) и Закона РСФСР «О местном самоуправлении в РСФСР» (1991г.) для становления местного самоуправления в Российской Федерации.

Роль Конституции РФ 1993г., Европейской хартии местного самоуправления, Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в развитии местного самоуправления и муниципального права в Российской Федерации. Основные положения государственной политики в области развития местного самоуправления.

Основные теории местного самоуправления. Теория свободной общины (теория естественных прав общины). Общественная (общественно-хозяйственная) теория самоуправления. Государственная теория самоуправления. Теория дуализма муниципального управления. Теория социального обслуживания.



Муниципальные системы зарубежных стран: общая характеристика. Англо-саксонская модель местного самоуправления. Французская (континентальная) модель местного самоуправления. Особенности организации местного самоуправления в федеративных государствах (США и ФРГ и др.).

### **Раздел 3 Основы местного самоуправления**

#### **Тема 5 Правовая основа местного самоуправления**

Понятие и развитие правовой основы местного самоуправления. Федеральный, региональный и муниципальный уровни правового регулирования местного самоуправления.

Конституция Российской Федерации, федеральные законы в системе нормативных правовых актов о местном самоуправлении. Общеизвестные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации. Европейская хартия местного самоуправления, и ее роль в развитии правовой основы местного самоуправления.

Полномочия федеральных органов государственной власти в области местного самоуправления.

Конституции (уставы), законы субъектов Российской Федерации о местном самоуправлении.

Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области местного самоуправления.

Муниципальные правовые акты в системе правового регулирования местного самоуправления.

#### **Тема 6 Территориальная основа местного самоуправления**

Понятие и развитие территориальной основы местного самоуправления. Административно-территориальное устройство субъектов Российской Федерации и территориальная организация местного самоуправления. Правовое закрепление принципов территориальной организации местного самоуправления.

Муниципальные образования: понятие и виды. Городское и сельское поселение. Муниципальный район. Городской округ. Внутригородские муниципальные образования городов федерального значения.

Границы и состав территории муниципального образования. Межселенная территория. Административный центр муниципального образования. Установление и изменение границ муниципального образования. Требования, предъявляемые к установлению границ муниципальных образований.

Порядок образования и преобразования муниципальных образований. Упразднение городских и сельских поселений.

#### **Тема 7 Организационно-правовые формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в его осуществлении**

Понятие и развитие организационной основы местного самоуправления. Организационные формы осуществления местного самоуправления.

Организационно-правовые формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в его осуществлении. Местный референдум. Муниципальные выборы. Отзыв депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления. Голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования. Сход граждан. Правотворческая инициатива граждан. Публичные слушания. Собрание граждан. Конференция граждан (собрание делегатов). Опрос граждан. Обращения граждан в органы местного самоуправления.

Территориальное общественное самоуправление и другие формы участия населения в осуществлении местного самоуправления.

#### **Тема 8 Структура и организация работы органов местного самоуправления.**

Структура органов местного самоуправления: понятие и содержание. Органы местного самоуправления и муниципальные органы: понятие и соотношение. Федеральный закон от 06 октября 2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» о структуре органов местного самоуправления. Перечень обязательных органов местного самоуправления, формируемых в муниципальных образованиях. Органы местного самоуправления как юридические лица.

Структура и организация работы представительного органа муниципального образования. Численность депутатов представительного органа муниципального образования.

Правовой статус и формы деятельности депутата представительного органа муниципального образования. Гарантии прав депутатов представительного органа муниципального образования.

Структура и организация работы местной администрации. Выборные и иные должностные лица местного самоуправления: понятие, правовой статус. Глава муниципального образования. Глава местной администрации. Иные должностные лица местного самоуправления.

Структура и организация работы контрольного и иных органов местного самоуправления.

Понятия, виды и условия наступления ответственности органов и должностных лиц. Ответственность перед государством. Ответственность перед населением. Ответственность перед гражданином. Государственный контроль деятельности органов местного самоуправления. Государственный надзор за соблюдением законности в деятельности органов и должностных лиц местного самоуправления.

### **Тема 9 Муниципальные правовые акты**

Муниципальные правовые акты органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления: наименования и виды. Система муниципальных правовых актов.

Устав муниципального образования. Государственная регистрация устава муниципального образования.

Решения, принятые путем прямого волеизъявления граждан.

Правовые акты представительного органа муниципального образования.

Правовые акты главы муниципального образования, местной администрации и иных органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления

Подготовка муниципальных правовых актов. Требования, предъявляемые к муниципальным правовым актам органов и должностных лиц местного самоуправления. Порядок принятия, вступления в силу, приостановления и отмены муниципальных правовых актов органов и должностных лиц местного самоуправления.

Федеральный регистр муниципальных нормативных правовых актов.

### **Тема 10 Муниципальная служба**

Понятие, принципы и правовое регулирование муниципальной службы. Соотношение и взаимосвязь муниципальной службы и государственной службы.

Муниципальные должности и должности муниципальной службы. Реестр муниципальных должностей муниципальной службы. Классификация должностей муниципальной службы. Основные классификационные требования для замещения должностей муниципальной службы.

Правовой статус муниципального служащего. Основные права и обязанности муниципального служащего. Ограничения и запреты, связанные с муниципальной службой. Сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера муниципального служащего. Рабочее (служебное) время и время отдыха. Общие принципы оплаты труда муниципального служащего. Гарантии, предоставляемые муниципальному служащему. Пенсионное обеспечение муниципального служащего и членов его семьи. Стаж муниципальной службы. Поощрение и дисциплинарная ответственность муниципального служащего.

Порядок поступления на муниципальную службу, ее прохождения и прекращения. Конкурс на замещение должности муниципальной службы. Аттестация муниципальных служащих. Основания для расторжения трудового договора с муниципальным служащим.

### **Тема 11 Экономическая основа местного самоуправления**

Понятие экономической основы местного самоуправления. Муниципальная собственность: муниципальное имущество, средства местных бюджетов. Имущественные права муниципальных образований. Формирование муниципальной собственности.

Полномочия органов государственной власти Российской Федерации и государственной власти субъектов Российской Федерации в области обеспечения финансовой и экономической самостоятельности местного самоуправления.

Понятие и состав муниципального имущества. Особенности состава муниципальной собственности городских и сельских поселений, муниципальных районов, городских округов, внутригородских муниципальных образований.

Местный бюджет. Доходная и расходная части местного бюджета. Местные налоги и сборы. Доходы от федеральных и региональных налогов. Неналоговые доходы. Безвозмездные перечисления из бюджетов других уровней. Иные поступления. Выравнивание бюджетной обеспеченности городских и сельских поселений, муниципальных районов и городских округов. Предоставление субвенций местным бюджетам на осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий. Муниципальные заимствования.

#### **Раздел 4 Предметы ведения и полномочия органов местного самоуправления**

##### **Тема 12 Предметы ведения и полномочия местного самоуправления**

Понятие и правовое регулирование предметов ведения местного самоуправления.

Вопросы местного значения поселения, муниципального района, городского округа, внутригородского муниципального образования.

Право органов местного самоуправления на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения.

Отдельные государственные полномочия, которыми могут наделяться законом органы местного самоуправления. Порядок наделения и осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.

Государственный контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.

Понятие полномочий местного самоуправления и формы их реализации.

Понятие и правовое регулирование компетенции органов местного самоуправления. Принципы правового регулирования полномочий органов местного самоуправления.

Соотношение компетенции представительного органа муниципального образования и компетенции иных органов местного самоуправления. Исключительная компетенция представительного органа муниципального образования.

##### **Тема 13 Реализация полномочий местного самоуправления в отдельных сферах местной жизни**

Реализация полномочий местного самоуправления в области планово-финансовой деятельности. Муниципальные планы и программы. Бюджетный процесс в муниципальных образованиях.

Реализация полномочий местного самоуправления в области управления муниципальным имуществом, взаимоотношений с организациями на территории муниципального образования. Муниципальный заказ. Межмуниципальное экономическое сотрудничество. Хозяйственные общества и другие межмуниципальные организации.

Реализация полномочий местного самоуправления в области использования и охраны земли и других природных ресурсов.

Реализация полномочий местного самоуправления в области строительства и транспорта.

Реализация полномочий местного самоуправления в сфере жилищных отношений и в сфере коммунального обслуживания населения.

Реализация полномочий местного самоуправления в сфере связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания населения.

Реализация полномочий местного самоуправления в области образования, культуры и охраны здоровья.

Реализация полномочий местного самоуправления в области охраны общественного порядка, гражданской обороны, обеспечения безопасности населения.

Реализация полномочий местного самоуправления в сфере противодействия коррупции.

Оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления.

## **Раздел 5 Особенности организации местного самоуправления**

### **Тема 14 Организация местного самоуправления в отдельных муниципальных образованиях**

Особенности организации местного самоуправления в субъектах Российской Федерации - городах федерального значения.

Особенности организации местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях.

Особенности организации местного самоуправления в наукоградах.

Особенности организации местного самоуправления на приграничных территориях.

Особенности организации местного самоуправления в муниципальных образованиях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях с ограниченными сроками завоза груза (продукции).

Особенности организации местного самоуправления на территории инновационного центра «Сколково».

Особенности организации местного самоуправления, обусловленные проживанием на территории муниципального образования коренных малочисленных народов Российской Федерации, историческими и иными местными традициями.

## **Раздел 6 Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления. Контроль и надзор за их деятельностью.**

### **Тема 15 Ответственность в системе местного самоуправления**

Понятие ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления в муниципальном праве.

Ответственность депутатов, членов выборных органов и выборных должностных лиц местного самоуправления перед населением. Основания и формы ответственности.

Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед государством.

Ответственность представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования и главы местной администрации перед государством. Основания и формы ответственности. Удаление главы муниципального образования в отставку.

Временное осуществление полномочий органами государственной власти субъектов Российской Федерации отдельных полномочий органов местного самоуправления.

Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами. Основания и формы ответственности.

Контроль и надзор за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления. Прокурорский надзор за соблюдением законности в деятельности органов и должностных лиц местного самоуправления.

Обжалование в суд решений, принятых путем прямого волеизъявления граждан, решений и действий (бездействия) органов и должностных лиц местного самоуправления.

## **Раздел 7 Гарантии местного самоуправления.**

### **Тема 16 Понятие и содержание гарантий местного самоуправления**

Понятие гарантий местного самоуправления. Общие и специальные (юридические) гарантии местного самоуправления.

Гарантии территориальной организации местного самоуправления.

Гарантии организационной самостоятельности местного самоуправления.

Гарантии экономической самостоятельности местного самоуправления.

Судебная и иные правовые формы защиты прав местного самоуправления.

### 4.3 Практические занятия (семинары)

№ занятия	№ раздела	Тема	Кол-во часов
1	1	Понятие и предмет муниципального права как комплексной отрасли права	2
2	1	Научная дисциплина муниципального права	2
3	2	Понятие, система, принципы и функции местного самоуправления	2
4	2	Историко-теоретические основы местного самоуправления	2
5	3	Правовая основа местного самоуправления	2
6	3	Территориальная основа местного самоуправления	2
7	3	Организационно-правовые формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в его осуществлении	2
8	3	Структура и организация работы органов местного самоуправления	2
9	3	Муниципальные правовые акты	2
10	3	Муниципальная служба	2
11	3	Экономическая основа местного самоуправления	2
12	4	Предметы ведения и полномочия местного самоуправления	2
13-14	4	Реализация полномочий местного самоуправления в отдельных сферах местной жизни	4
15	5	Организация местного самоуправления в отдельных муниципальных образованиях	2
16	6	Ответственность в системе местного самоуправления	2
17	7	Понятие и содержание гарантий местного самоуправления	2
		Итого:	34

## 5 Учебно-методическое обеспечение дисциплины

### 5.1 Основная литература

Малько, А. В. Муниципальное право России [Текст] : учебник для бакалавров / А. В. Малько, С. В. Корсакова; Рос. акад. наук, Саратов. фил. Ин-та гос. и права.- 3-е изд., перераб. и доп. - Москва : Юрайт, 2015. - 409 с. - ISBN 978-5-9916-2658-3. - ISBN 978-5-9692-1445-3.

Муниципальное право России [Текст] : учебник для бакалавров / под ред. А. Н. Кокотова.- 4-е изд., перераб. и доп. - Москва : Юрайт, 2014. - 567 с. - ISBN 978-5-9916-3425-0.

Упоров, И. В. Муниципальное право [Электронный ресурс] : учебник / И. В. Упоров, О. В. Старков. – Москва: Юнити-Дана, 2015. - Режим па: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=426680>.

Чиркин, В. Е. Система государственного и муниципального управления [Текст] : учеб. для вузов / В. Е. Чиркин.- 4-е изд., пересмотр. - М. : Норма, 2012. - 432 с - ISBN 978-5-91768-017-0.

### 5.2 Дополнительная литература

Актуальные вопросы формирования и эффективного использования муниципальной собственности [Текст] / сост.: В. С. Тимченко [и др.]; Федер. Собр. Рос. Федерации, Гос. Дума, Ком. по вопросам местного самоуправления. - М. : Изд. Гос. Думы, 2009. - 112 с.

Алексеев, И. А. Особенности санкций, применяемых за нарушение норм муниципального права России / И. А. Алексеев // Государственная власть и местное самоуправление. - 2012. - № 4. - С. 36-38.

Астанин, В. В. Диалектика современного состояния муниципального правотворчества / В. В. Астанин // Российская юстиция. - 2016. - № 3. - С. 14-17.

Баженова, О. И. Муниципальное образование как субъект права [Текст] / О. И. Баженова. - М. : Изд-во Моск. ун-та, 2010. - 256 с. - ISBN 978-5-211-05771-5.

Братановский, С. Н. Права и обязанности муниципального служащего: понятие и отдельные аспекты их совершенствования / С. Н. Братановский // Конституционное и муниципальное право. - 2016. - № 3. - С. 60-63.

Гражданско-правовое регулирование муниципальных закупок и муниципальных контрактов [Электронный ресурс] / Российская академия правосудия, 2012.

Джагарян, Н. В. Конкурсный глава муниципального образования (местной администрации): особенности легитимации и проблемы совершенствования правового статуса / Н. В. Джагарян // Конституционное и муниципальное право. - 2016. - № 6. - С. 66-72.

Забелина, Е. П. Регулирование процесса преобразования муниципальных образований: состояние, перспективы совершенствования / Е. П. Забелина // Конституционное и муниципальное право. - 2016. - № 12. - С. 72-76.

Захаров, И. В. Муниципальное право в схемах [Текст] : учеб. пособие / И. В. Захаров. - М. : Проспект, 2011. - 170 с. - ISBN 978-5-392-02518-3.

Иванова, М. А. Муниципальное право России [Текст] : учебник для студентов, обучающихся по программам высшего образования по направлению подготовки 40.03.01 Юриспруденция / М. А. Иванова; М-во образования и науки Рос. Федерации, Федер. гос. бюджет. образоват. учреждение высш. образования "Оренбург. гос. ун-т". - Оренбург : ОГУ, 2016. - 364 с.; 22,75 печ. л. - Библиогр.: с. 258-271. - ISBN 978-5-7410-1406-6.

Царев А. Ю. Муниципальное право [Электронный ресурс] / Царев А. Ю. - Издательство Книгодел, 2013. - Режим доступа: <http://biblioclub.ru>.

### 5.3 Периодические издания

Журналы:

- «Государство и право»
- «Конституционное и муниципальное право»
- «Правовое государство: теория и практика»
- «Журнал российского права»
- «Журнал конституционного правосудия»

Газеты:

- «Российская газета»

### 5.4 Интернет-ресурсы

Электронная библиотека IQlib (образовательные издания, электронные учебники, справочные и учебные пособия) [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.iqlib.ru/>

Научная библиотека МГУ имени М.В. Ломоносова [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://nbmgu.ru/>

Научная электронная библиотека [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://elibrary.ru/defaultx.asp>

Электронная библиотека Российской государственной библиотеки (РГБ) [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://elibrary.rsl.ru/>

Интернет-проект «Конституция России» [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://constitution.garant.ru>.

Сайт Президента Российской Федерации [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.kremlin.ru>.

Официальный сайт Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.duma.gov.ru>.

Официальный сайт Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.council.gov.ru>.

Интернет-портал Правительства Российской Федерации [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.government.ru>.

Официальный сайт Конституционного Суда Российской Федерации [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.ksrf.ru>.

Официальный интернет-портал г. Оренбурга [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.orenburg.ru/>.

## **5.5 Программное обеспечение, профессиональные базы данных и информационные справочные системы современных информационных технологий**

- Операционные системы Windows 7

- Интегрированный пакет Microsoft Office 2003, 2010

- Платформа Ф1 Электронный ресурс: справочно-правовая система – объем информационного банка более 1 500 000 документов и комментариев к нормативным актам: еженедельное пополнение составляет около 7 000 документов./ Разработчик ООО НПП «ГАРАНТ-Сервис», 119992, Москва, Воробьевы горы, МГУ, 2006 – Режим доступа к системе в сети ОГУ: [www.Fileserver1.GarantClient.garant.exe](http://www.Fileserver1.GarantClient.garant.exe)

- Специальная подборка правовых документов и учебных материалов Электронный ресурс: Программа информационной поддержки российской науки и образования «Консультант Плюс: Высшая школа: учеб. Пособие для студентов юридической специальности / гл. ген. Директор компании Д.Б. Новиков; - (Электронная библиотека студента)

- ГАРАНТ Платформа F1 [Электронный ресурс]: справочно-правовая система / Разработчик ООО НПП «ГАРАНТ-Сервис», 119992, Москва, Воробьевы горы, МГУ, 2016. – Режим доступа в сети ОГУ для установки системы: [\\fileserver1\GarantClient\garant.exe](http://fileserver1\GarantClient\garant.exe) .

- КонсультантПлюс [Электронный ресурс]: электронное периодическое издание справочная правовая система / Разработчик ЗАО «Консультант Плюс», 2016. – Режим доступа к системе в сети ОГУ для установки системы: [\\fileserver1\!CONSULT\cons.exe](http://fileserver1\!CONSULT\cons.exe)

## **6 Материально-техническое обеспечение дисциплины**

Для проведения занятий имеется необходимая материально-техническая база, соответствующая действующим санитарным и противопожарным правилам и нормам:

- аудитория, оборудованная для проведения занятий с использованием ПК, проектора и другой оргтехники (мультимедийное оборудование);

- проекционный экран;

- мультимедийный проектор;

- ноутбук;

- библиотека с техническими возможностями перевода основных библиотечных фондов в электронную форму и необходимыми условиями их хранения и использования.

- выход в Интернет и университетскую сеть в лекционных, практических, компьютерных аудиториях.

**ЛИСТ  
согласования рабочей программы**

Направление подготовки: 40.03.01 Юриспруденция  
код и наименование

Профиль: Государственно-правовой, гражданско-правовой, уголовно-правовой

Дисциплина: Б.1.Б.23 Муниципальное право

Форма обучения: \_\_\_\_\_ очная \_\_\_\_\_  
(очная, очно-заочная, заочная)

Год набора 2015

РЕКОМЕНДОВАНА заседанием кафедры теории государства и права и конституционного права  
наименование кафедры

протокол № 9 от "26" апреля 2017г.

Ответственный исполнитель, заведующий кафедрой  
теории государства и права и конституционного права  
наименование кафедры \_\_\_\_\_ И.А. Воронина  
подпись расшифровка подписи

Исполнитель,  
доцент кафедры  
должность \_\_\_\_\_ М.А. Иванова  
подпись расшифровка подписи

**СОГЛАСОВАНО:**

Председатель методической комиссии по направлению подготовки  
40.03.01 Юриспруденция  
код наименование \_\_\_\_\_ Е.В. Мищенко  
личная подпись расшифровка подписи

Заведующий отделом комплектования научной библиотеки  
\_\_\_\_\_ Н.Н. Грицай  
личная подпись расшифровка подписи

Уполномоченный по качеству факультета  
\_\_\_\_\_ Л.И. Носенко  
личная подпись расшифровка подписи

Рабочая программа зарегистрирована в ОИОТ ЦИТ  
Начальник отдела информационных образовательных технологий ЦИТ  
\_\_\_\_\_ Е.В. Дырдина  
личная подпись расшифровка подписи