

Минобрнауки России

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования

**«Оренбургский государственный университет»**

Кафедра теории государства и права и конституционного права

## **РАБОЧАЯ ПРОГРАММА**

### **ДИСЦИПЛИНЫ**

*«Б.1.В.ДВ.1.1 Парламентское право»*

Уровень высшего образования

### **БАКАЛАВРИАТ**

Направление подготовки

*40.03.01 Юриспруденция*

(код и наименование направления подготовки)

*Государственно-правовой*

(наименование направленности (профиля) образовательной программы)

Квалификация

*Бакалавр*

Форма обучения

*Очно-заочная*

Год набора 2018

Рабочая программа рассмотрена и утверждена на заседании кафедры

Кафедра теории государства и права и конституционного права

наименование кафедры

протокол № 7 от "10" 02 2018.

Заведующий кафедрой

Кафедра теории государства и права и конституционного права

наименование кафедры

подпись

И.А. Воронина

расшифровка подписи

Исполнители:

Доцент кафедры ТГПиКП, к.ю.н.

должность

подпись

М.А. Иванова

расшифровка подписи

должность

подпись

расшифровка подписи

СОГЛАСОВАНО:

Председатель методической комиссии по направлению подготовки

40.03.01 Юриспруденция

код наименование

личная подпись

Е.В. Мищенко

расшифровка подписи

Заведующий отделом комплектования научной библиотеки

личная подпись

Н.Н. Грицай

расшифровка подписи

Уполномоченный по качеству факультета

личная подпись

Л.И. Носенко

расшифровка подписи

© Иванова М.А., 2018  
© ОГУ, 2018

## 1 Цели и задачи освоения дисциплины

**Цель (цели)** освоения дисциплины:

- прочное усвоение теоретических и методологических основ научного понимания парламентского права; предназначение парламента; понимание отношения между парламентом как представительным и законодательным органом и народом - источником власти, а также отношения, которые призваны определить место парламента в системе разделения властей отношения межинституционального характера; значения организационных, процессуальных отношений - парламентских процедур, парламентского процесса; значения законодательных актов в правовой системе; усвоение социально-юридических явлений – источник права, правообразование, форма права, правотворчество, правовое регулирование; механизма создания нормы права; общей характеристики современных технологий законодательного процесса; овладение базовой юридической терминологией, позволяющей студентам в дальнейшем изучать положения специальных учебных дисциплин.

**Задачи:**

- формирование у студентов знаний о сфере правового регулирования изучаемой совокупности норм права; об объекте и предмете курса (отношения в сфере организации и деятельности парламента); о методе парламентского права, состоящего из специфичных для данной отрасли права способов правового регулирования; о системе парламентского права и парламентских процедур; о механизме взаимодействия органов законодательной власти с другими ветвями власти в период разработки и принятия законопроектов; о достижениях науки, передовом отечественном опыте в области парламентской деятельности и организации функционирования законодательных органов государственной власти на территории России; о структуре органов законодательной власти; о полномочиях и компетенции парламента; о порядке формирования палат Федерального Собрания РФ.

- формирование у студентов умений оперировать юридическими понятиями и категориями, анализировать юридические факты и возникающие в связи с ними правовые отношения, анализировать, толковать и правильно применять правовые нормы; владеть юридической терминологией;

- формирование у студентов навыков анализа правовых явлений, юридических фактов, правовых норм и правовых отношений, разрешения правовых проблем и коллизий;

- формирование у студентов юридического мышления, правосознания и правовой культуры.

## 2 Место дисциплины в структуре образовательной программы

Дисциплина относится к дисциплинам (модулям) по выбору вариативной части блока 1 «Дисциплины (модули)»

Пререквизиты дисциплины: *Б.1.Б.28 Конституционное право*

Постреквизиты дисциплины: *Отсутствуют*

## 3 Требования к результатам обучения по дисциплине

Процесс изучения дисциплины направлен на формирование следующих результатов обучения

Планируемые результаты обучения по дисциплине, характеризующие этапы формирования компетенций	Формируемые компетенции
<p><b>Знать:</b> основы законодательного процесса, основные принципы разработки и принятия федеральных законов;</p> <p><b>Уметь:</b> анализировать состояние действующего законодательства, его влияния на практику правоприменения; разрабатывать проекты законов.</p> <p><b>Владеть:</b> методами разработки проектов федеральных конституционных, федеральных законов, законов субъектов</p>	ПК-1 способностью участвовать в разработке нормативных правовых актов в соответствии с профилем своей профессиональной деятельности

Планируемые результаты обучения по дисциплине, характеризующие этапы формирования компетенций	Формируемые компетенции
Российской Федерации	
<b>Знать:</b> правила подготовки и принятия законодательных актов <b>Уметь:</b> выбирать соответствующие нормы права, позволяющие принять эффективный законодательный акт; правильно толковать нормы парламентского права; <b>Владеть:</b> методами принятия решений и совершения юридических действий в точном соответствии с нормами парламентского права	ПК-4 способностью принимать решения и совершать юридические действия в точном соответствии с законом

## 4 Структура и содержание дисциплины

### 4.1 Структура дисциплины

Общая трудоемкость дисциплины составляет 5 зачетных единиц (180 академических часов).

Вид работы	Трудоемкость, академических часов	
	8 семестр	всего
<b>Общая трудоёмкость</b>	<b>180</b>	<b>180</b>
<b>Контактная работа:</b>	<b>31,25</b>	<b>31,25</b>
Лекции (Л)	10	10
Практические занятия (ПЗ)	20	20
Консультации	1	1
Промежуточная аттестация (зачет, экзамен)	0,25	0,25
<b>Самостоятельная работа:</b> - самостоятельное изучение разделов; - написание реферата (Р); - самоподготовка (проработка и повторение лекционного материала и материала учебников и учебных пособий); - подготовка к практическим занятиям; - подготовка к рубежному контролю	<b>148,75</b>	<b>148,75</b>
<b>Вид итогового контроля</b>	<b>экзамен</b>	

Разделы дисциплины, изучаемые в 8 семестре

№ раздела	Наименование разделов	Количество часов				
		всего	аудиторная работа			внеауд. работа
			Л	ПЗ	ЛР	
1	Российское парламентское право и парламентаризм	36	2	4	-	30
2	Парламент – высший представительный и законодательный орган государственной власти	50	4	6	-	40
3	Законодательный процесс	58	2	6	-	50
4	Парламентский контроль	36	2	4	-	30
	Итого:	180	10	20	-	150
	Всего:	180	10	20	-	150

## **4.2 Содержание разделов дисциплины**

### **1 Российское парламентское право и парламентаризм**

Исторические корни принципа народного представительства в России. Первые формы непосредственного участия народа в решении государственных дел. Функции и сферы ведения Земских Соборов. Учреждение Государственного Совета в 1801г. Реформы 1905-1906 гг. – учреждение государственной Думы и реформирование государственного Совета. Новая система представительной власти после 1917г. Осуществление конституционной реформы 1993 г.

Понятие и место парламентского права в системе права. Становление российского парламентского права. Отношения, регулируемые парламентским правом. Предмет парламентского права, метод парламентского права.

Понятие и признаки законодательной власти. История развития законодательной власти. Законодательная власть в системе разделения властей.

### **2 Парламент – высший представительный и законодательный орган государственной власти**

Место и роль Федерального Собрания в системе органов государственной власти Российской Федерации. Функции Федерального Собрания. Законодательная функция Федерального Собрания Российской Федерации. Представительская функция Федерального Собрания Российской Федерации. Контрольная функция Федерального Собрания Российской Федерации. Финансово-бюджетная функция Федерального Собрания Российской Федерации. Компетенция Федерального Собрания. Специальная компетенция палат Федерального Собрания Российской Федерации. Сотрудничество парламента Российской Федерации с парламентами иностранных государств.

Порядок формирования и срок полномочий палат Федерального Собрания.

Статус члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. Статус депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

### **3 Законодательный процесс**

Понятие законодательного процесса и его стадий. Законодательная инициатива. Предварительное рассмотрение законопроектов. Рассмотрение законопроектов и принятие федеральных законов Государственной Думой. Рассмотрение и одобрение федеральных законов Советом Федерации. Подписание и обнародование закона. Президентское вето.

Особенности принятия федеральных конституционных законов и законов о поправках к Конституции РФ. Лоббирование как конституционно-правовой институт.

Законодательный процесс в субъектах Российской Федерации. Особенности принятия федерального закона о федеральном бюджете. Критерии качества закона. Эффективность законодательства. Состояние и проблемы законодательного процесса в Российской Федерации.

### **4 Парламентский контроль**

Формы реализации контрольных полномочий Федерального Собрания. Цели парламентского контроля. Принципы парламентского контроля. Субъекты парламентского контроля. Формы парламентского контроля. Парламентский контроль в сфере бюджетных правоотношений.

Цели парламентского расследования. Предмет парламентского расследования. Комиссия парламентского расследования. Этапы парламентского расследования. Члены комиссии парламентского расследования. Работа комиссии парламентского расследования. Результаты парламентского расследования.

Контрольные полномочия законодательных органов субъектов Российской Федерации.

### 4.3 Практические занятия (семинары)

№ занятия	№ раздела	Тема	Кол-во часов
1-2	1	Российское парламентское право и парламентаризм	4
3-5	2	Парламент – высший представительный и законодательный орган государственной власти	6
6-8	3	Законодательный процесс	6
9-10	4	Парламентский контроль	4
		Итого:	20

### 4.4 Самостоятельное изучение вопросов, входящих в разделы

№ п/п	№ раздела	Вопросы для самостоятельного изучения
1	1	Взаимодействие законодательной власти с иными ветвями государственной власти
2	2	Внутренняя организация Совета Федерации. Внутренняя организация Государственной Думы
3	3	Эффективность законодательного процесса в Российской Федерации и пути его совершенствования
4	4	Контрольные полномочия законодательных органов субъектов Российской Федерации

## 5 Учебно-методическое обеспечение дисциплины

### 5.1 Нормативно-правовые акты

Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс]: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. : с учетом поправок, внесенных фед. конст. законами от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ // КонсультантПлюс: справочная правовая система / разработ. НПО "Вычисл. математика и информатика". – Москва: Консультант Плюс, 1997-2018. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

Европейская Хартия местного самоуправления [Электронный ресурс] / European Charter of Local Self-Government // КонсультантПлюс: справочная правовая система / разработ. НПО "Вычисл. математика и информатика". – Москва: Консультант Плюс, 1997-2018. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. закон от 08 мая 1994 г. №3-ФЗ // Консультант Плюс : справочно-правовая система / Компания Консультант Плюс. – Электрон. дан. – Москва, [1992–2018]. – Режим доступа : в локальной сети ОГУ \\fileserver1\CONSULT\cons.exe

Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ // Консультант Плюс: справочно-правовая система / Компания Консультант Плюс. – Электрон. дан. – Москва, [1992–2018]. – Режим доступа: в локальной сети ОГУ \\fileserver1\CONSULT\cons.exe

Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ (ред. от 08 апр. 2017 г.) // федеральный конституционный закон от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ // Консультант Плюс : справочно-правовая система / Компания Консультант Плюс. – Электрон. дан. – Москва, [1992–2018]. – Режим доступа : в локальной сети ОГУ \\fileserver1\CONSULT\cons.exe

О политических партиях [Электронный ресурс]: федер. закон от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ // Консультант Плюс : справочно-правовая система / Компания Консультант Плюс. – Электрон. дан. – Москва, [1992–2018]. – Режим доступа : в локальной сети ОГУ \\fileserver1\CONSULT\cons.exe

Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ (ред. от 03 апр. 2017 г.) // федеральный конституционный закон от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ // Консультант Плюс : справочно-правовая система / Компания Консультант Плюс. – Электрон. дан. – Москва, [1992–2018]. – Режим доступа : в локальной сети ОГУ \\fileserv1\!CONSULT\cons.exe

О муниципальной службе в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. закон от 02 мар. 2007 г. № 25-ФЗ (ред. от 01 мая 2017 г.) // федеральный конституционный закон от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ // Консультант Плюс : справочно-правовая система / Компания Консультант Плюс. – Электрон. дан. – Москва, [1992–2018]. – Режим доступа : в локальной сети ОГУ \\fileserv1\!CONSULT\cons.exe

Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг [Электронный ресурс]: федер. закон от 27 июля 2010г. № 210-ФЗ (ред. от 28 дек. 2016 г.) // федеральный конституционный закон от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ // Консультант Плюс : справочно-правовая система / Компания Консультант Плюс. – Электрон. дан. – Москва, [1992–2018]. – Режим доступа : в локальной сети ОГУ \\fileserv1\!CONSULT\cons.exe

О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. закон от 3 декабря 2012г. № 229-ФЗ // Консультант Плюс : справочно-правовая система / Компания Консультант Плюс. – Электрон. дан. – Москва, [1992–2018]. – Режим доступа : в локальной сети ОГУ \\fileserv1\!CONSULT\cons.exe

О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации: федер. закон от 22 февраля 2014 г. № 20-ФЗ // Консультант Плюс : справочно-правовая система / Компания Консультант Плюс. – Электрон. дан. – Москва, [1992–2018]. – Режим доступа : в локальной сети ОГУ \\fileserv1\!CONSULT\cons.exe

Об утверждении положения о порядке взаимодействия Президента Российской Федерации с палатами Федерального Собрания Российской Федерации в законотворческом процессе [Электронный ресурс]: указ Президента Рос. Федерации от 13 апреля 1996 г. № 549 // Консультант Плюс : справочно-правовая система / Компания Консультант Плюс. – Электрон. дан. – Москва, [1992–2018]. – Режим доступа : в локальной сети ОГУ \\fileserv1\!CONSULT\cons.exe

О создании информационно-аналитического управления Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации [Электронный ресурс]: постановление Совета Федерации Федерального Собрания Рос. Федерации от 26 декабря 1996 г. // Консультант Плюс: справочно-правовая система / Компания Консультант Плюс. – Электрон. дан. – Москва, [1992–2018]. – Режим доступа: в локальной сети ОГУ \\fileserv1\!CONSULT\cons.exe

О порядке проведения голосования на заседании Совета Федерации при назначении на вакантную должность аудитора Счетной палаты Российской Федерации [Электронный ресурс]: постановление Совета Федерации Федерального Собрания Рос. Федерации от 16 апреля 1997 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2003. - № 22. - Ст. 2085.

О регламенте Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации [Электронный ресурс]: постановление Государственной Думы Федерального Собрания Рос. Федерации от 22 января 1998 г. № 2134-II // Консультант Плюс: справочно-правовая система / Компания Консультант Плюс. – Электрон. дан. – Москва, [1992–2018]. – Режим доступа: в локальной сети ОГУ \\fileserv1\!CONSULT\cons.exe

Об утверждении положения о постоянном представителе Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в Конституционном Суде Российской Федерации [Электронный ресурс]: постановление Гос. Думы Федерального Собрания Рос. Федерации от 16 июля 1998г. № 2834-II // Консультант Плюс: справочно-правовая система / Компания Консультант Плюс. – Электрон. дан. – Москва, [1992–2018]. – Режим доступа: в локальной сети ОГУ \\fileserv1\!CONSULT\cons.exe

О регламенте Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации [Электронный ресурс]: Постановление Совета Федерации Федерального Собрания Рос. Федерации от 30 января 2002 г. № 33-СФ // Консультант Плюс: справочно-правовая система / Компания Консультант Плюс. – Электрон. дан. – Москва, [1992–2018]. – Режим доступа: в локальной сети ОГУ \\fileserv1\!CONSULT\cons.exe

О комиссии Правительства Российской Федерации по законопроектной деятельности [Электронный ресурс]: постановление Правительства Рос. Федерации от 01 февраля 2000г. № 93 // Консультант Плюс : справочно-правовая система / Компания Консультант Плюс. –

Электрон. дан. – Москва, [1992–2018]. – Режим доступа : в локальной сети ОГУ \\fileserv1\!CONSULT\cons.exe

О полномочных представителях Правительства Российской Федерации в палатах Федерального Собрания Российской Федерации [Электронный ресурс]: постановление Правительства Рос. Федерации от 01 февраля 2000 г. № 94 // Консультант Плюс: справочно-правовая система / Компания Консультант Плюс. – Электрон. дан. – Москва, [1992–2018]. – Режим доступа: в локальной сети ОГУ \\fileserv1\!CONSULT\cons.exe

## 5.2 Основная литература

Эбзеев, Б. С. Конституционное право России [Электронный ресурс] / Б. С. Эбзеев. – Москва: Юнити-Дана, 2015. - 711 с. - Библиогр. подстроч. примеч. - ISBN 978-5-238-02592-6. – Режим доступа: [http://biblioclub.ru/index.php?page=book\\_red&id=115399](http://biblioclub.ru/index.php?page=book_red&id=115399)

Иванова, М. А. Парламентское право [Электронный ресурс]: учебное пособие для студентов, обучающихся по программам высшего профессионального образования по направлению подготовки 030900.62 Юриспруденция / М. А. Иванова; М-во образования и науки Рос. Федерации, Федер. гос. бюджет. образоват. учреждение высш. проф. образования "Оренбург. гос. ун-т". - Оренбург: Университет, 2013. - Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=258800>. - Библиоклуб.ру

Карпов, Н.Н. Законодательный процесс в Российской Федерации : учебник [Электронный ресурс] / Н.Н. Карпов. - Москва : Юнити-Дана, 2015. - 231 с. - ISBN 978-5-238-01507-1. – режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=436716>

## 5.3 Дополнительная литература

Багмет, А.М. Конституционное право : учебник / А.М. Багмет, Е.И. Бычкова ; Академия Следственного комитета Российской Федерации. - Москва : Юнити-Дана, 2015. - 431 с. - Библиогр. в кн. - ISBN 978-5-238-02594-0 ; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=426487>

Братановский, С. Н. Конституционное право [Электронный ресурс] : учеб. пособие / С.Н. Братановский. – Москва: Директ-Медиа, 2012. - Режим доступа: <http://www.biblioclub.ru/book/131976/>.

Иванова, М. А. Парламентское право [Текст]: учебное пособие для студентов, обучающихся по программам высшего профессионального образования по направлению подготовки 030900.62 Юриспруденция / М. А. Иванова; М-во образования и науки Рос. Федерации, Федер. гос. бюджет. образоват. учреждение высш. проф. образования "Оренбург. гос. ун-т". - Оренбург : Университет, 2014. - 150 с. - ISBN 987-5-4417-0347-5.

Конституционное право России : учебник / Л.В. Андриченко, Р.Ч. Бондарчук, В.А. Виноградов и др. ; под ред. В.А. Виноградова. - М. : Юнити-Дана, 2015. - 551 с. - Библиогр. в кн. - ISBN 978-5-238-01882-9 ; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=115389>

Основы органов государственной власти России : учебное пособие [Электронный ресурс] / Б.Н. Габричидзе, Н.Д. Эриашвили, А.Г. Чернявский и др. - 2-е изд., перераб. и доп. - Москва : Юнити-Дана, 2015. - 479 с. - ISBN 978-5-238-01934-5. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=116628>

## 5.4 Периодические издания

Государство и право : журнал. - М. : Академиздатцентр "Наука" РАН, 2018.

Гражданин и право : журнал. - М. : Агентство "Роспечать", 2018.

Законы России: опыт, анализ, практика : журнал. - М. : Агентство "Роспечать", 2018.

Конституционное и муниципальное право : журнал. - М. : Агентство "Роспечать", 2018.

Право и государство: теория и практика : журнал. - М. : Агентство "Пресса России", 2018.

Современное право : журнал. - М. : Агентство "Роспечать", 2018.

## 5.5 Интернет-ресурсы

Законодательство России [Электронный ресурс] : информационно-правовая система. – Режим доступа : <http://pravo.fso.gov.ru/ips/>, в локальной сети ОГУ.

Электронная библиотека IQlib (образовательные издания, электронные учебники, справочные и учебные пособия) [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.iqlib.ru/>

Научная библиотека МГУ имени М.В. Ломоносова [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://nbmgu.ru/>

Научная электронная библиотека [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://elibrary.ru/defaultx.asp>

Электронная библиотека Российской государственной библиотеки (РГБ) [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://elibrary.rsl.ru/>

Интернет-проект «Конституция России» [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://constitution.garant.ru.>

Сайт Президента Российской Федерации [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.kremlin.ru.>

Официальный сайт Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.duma.gov.ru.>

Официальный сайт Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.council.gov.ru.>

Интернет-портал Правительства Российской Федерации [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.government.ru.>

Официальный сайт Конституционного Суда Российской Федерации [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.ksrf.ru.>

## 5.6 Программное обеспечение, профессиональные базы данных и информационные справочные системы современных информационных технологий

Операционная система Microsoft Windows

Пакет настольных приложений Microsoft Office (Word, Excel, PowerPoint, OneNote, Outlook, Publisher, Access)

ГАРАНТ Платформа F1 [Электронный ресурс]: справочно-правовая система. / Разработчик ООО НПП «ГАРАНТ-Сервис», 119992, Москва, Воробьевы горы, МГУ, [1990–2018]. – Режим доступа в сети ОГУ для установки системы: `\\fileserv1\GarantClient\garant.exe`

КонсультантПлюс [Электронный ресурс]: электронное периодическое издание справочная правовая система. / Разработчик ЗАО «Консультант Плюс», [1992–2018]. – Режим доступа к системе в сети ОГУ для установки системы: `\\fileserv1\!CONSULT\cons.exe`

## 6 Материально-техническое обеспечение дисциплины

Учебные аудитории для проведения занятий лекционного типа, семинарского типа, для проведения групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации.

Аудитории оснащены комплектами ученической мебели, техническими средствами обучения, служащими для представления учебной информации большой аудитории.

Помещение для самостоятельной работы обучающихся оснащено компьютерной техникой, подключенной к сети "Интернет" с обеспечением доступа в электронную информационно-образовательную среду ОГУ.