Минобрнауки России

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Оренбургский государственный университет»

Кафедра теории государства и права и конституционного права

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА

ДИСЦИПЛИНЫ

«Б.1.В.ДВ.4.1 Избирательное право»

Уровень высшего образования

БАКАЛАВРИАТ

Направление подготовки
40.03.01 Юриспруденция
(код и наименование направления подготовки)

Государственно-правовой
(наименование направленности (профиля) образовательной программы)

Квалификация
Бакалавр

Форма обучения
Очная

Год набора 2018

Рабочая программа рассмотрена и утверждена на заседании кафедры

Кафедра теории государства и права и конституционного права
наименование кафедры

протокол № 7 от "20" 02 2018 г.

Заведующий кафедрой
теории государства и права и конституционного права — подпись — И.А. Воронина
наименование кафедры *подпись* *расшифровка подписи*

Исполнитель:
доцент — подпись — Е.И. Максименко
должность *подпись* *расшифровка подписи*

СОГЛАСОВАНО:
Председатель методической комиссии по направлению подготовки
40.03.01 Юриспруденция — личная подпись — Е.В. Мищенко
код наименование *личная подпись* *расшифровка подписи*

Заведующий отделом комплектования научной библиотеки
личная подпись — Н.Н. Грицай
личная подпись *расшифровка подписи*

Уполномоченный по качеству факультета
личная подпись — Л.И. Носенко
личная подпись *расшифровка подписи*

© Максименко Е.И., 2018
© ОГУ, 2018

1 Цели и задачи освоения дисциплины

Цель освоения дисциплины: состоит в формировании у студентов общекультурных и профессиональных компетенций, необходимых для успешной профессиональной деятельности в сфере общественных отношений по организации и проведению выборов в органы государственной власти и органы местного самоуправления.

Задачи:

– формирование системы теоретических знаний об избирательном праве и процессе в Российской Федерации, правовых основах организации выборов, правилах и процедурах проведения выборов;

– усвоение студентами необходимого объема знаний по важнейшим проблемам избирательного права Российской Федерации;

– выявление конституционно-правовых основ избирательной системы РФ, знание основ конституционного строя России, правового статуса избирателя и избирательных комиссий;

– формирование у студентов научных знаний в области законодательного регулирования избирательного процесса;

– приобретение знаний, умений, навыков о способах защиты и гарантиях реализации избирательного права;

– овладение навыками изучения, осмысления и анализа правоприменительной практики;

– формирование навыков публичных выступлений;

– воспитание уважения к закону, правам и свободам личности, нетерпимости к коррупционному и иному преступному поведению.

2 Место дисциплины в структуре образовательной программы

Дисциплина относится к дисциплинам (модулям) по выбору вариативной части блока 1 «Дисциплины (модули)»

Пререквизиты дисциплины: *Б.1.Б.28 Конституционное право, Б.1.В.ОД.4 Муниципальное право*

Постреквизиты дисциплины: *Отсутствуют*

3 Требования к результатам обучения по дисциплине

Процесс изучения дисциплины направлен на формирование следующих результатов обучения

Планируемые результаты обучения по дисциплине, характеризующие этапы формирования компетенций	Формируемые компетенции
Знать: этические основы юридической деятельности в сфере избирательного права, основные принципы оказания профессиональной юридической помощи по вопросам избирательного права **Уметь:** определять и выявлять факты нанесения ущерба интересам государства, общества, физических и юридических лиц, деятельности органов государственной власти и местного самоуправления в результате нарушений норм избирательного права; **Владеть:** навыками добросовестного исполнения профессиональных обязанностей и соблюдения принципов этики юриста в сфере избирательного права.	ОПК-3 способностью добросовестно исполнять профессиональные обязанности, соблюдать принципы этики юриста
Знать: положения действующих нормативных правовых актов в сфере избирательного права в процессе правоприменения, возможные причины их нарушения и условия, способствующие этому; систему мер обеспечения правомерного поведения субъектов избирательного права; **Уметь:** определять основные направления профессиональной деятельности, обеспечивающего соблюдение избирательного законодательства субъектами права; **Владеть:** навыками обеспечения соблюдения избирательного законодательства различными субъектами права.	ПК-3 способностью обеспечивать соблюдение законодательства субъектами права
Знать: действующее избирательное законодательство, основные принципы действия нормативных правовых актов;	ПК-5 способностью применять нормативные

Планируемые результаты обучения по дисциплине, характеризующие этапы формирования компетенций	Формируемые компетенции
Уметь: правильно толковать нормативные правовые акты избирательного законодательства, применять их в своей профессиональной деятельности и доводить их требования до окружающих; **Владеть:** навыками практического применения норм избирательного права, методикой правильной разъяснительной деятельности по вопросам действующего избирательного законодательства.	правовые акты, реализовывать нормы материального и процессуального права в профессиональной деятельности
Знать: должностные обязанности работников избирательных комиссий в области обеспечения законности и правопорядка **Уметь:** правильно исполнять должностные обязанности в своей профессиональной деятельности **Владеть:** методиками исполнения должностных обязанностей по обеспечению законности и правопорядка, безопасности личности, общества, государства в сфере профессиональной деятельности по обеспечению исполнения полномочий избирательной комиссии.	ПК-8 готовностью к выполнению должностных обязанностей по обеспечению законности и правопорядка, безопасности личности, общества, государства

4 Структура и содержание дисциплины

4.1 Структура дисциплины

Общая трудоемкость дисциплины составляет 4 зачетных единиц (144 академических часов).

Вид работы	Трудоемкость, академических часов	
	7 семестр	всего
Общая трудоёмкость	**144**	**144**
Контактная работа:	**53,25**	**53,25**
Лекции (Л)	18	18
Практические занятия (ПЗ)	34	34
Консультации	1	1
Промежуточная аттестация (экзамен)	0,25	0,25
Самостоятельная работа: *- написание реферата (Р);* *- написание эссе (Э);* *- самостоятельное изучение разделов;* *- самоподготовка (проработка и повторение лекционного материала и материала учебников и учебных пособий;* *- подготовка к практическим занятиям;* *- подготовка к рубежному контролю)*	**90,75**	**90,75**
Вид итогового контроля	**экзамен**	

Разделы дисциплины, изучаемые в 7 семестре

№ раздела	Наименование разделов	Количество часов			
		всего	аудиторная работа		внеауд. работа
			Л	ПЗ	
1	Теоретические и правовые основы избирательного права в Российской Федерации	26	2	6	18
2	Избирательный процесс: понятие, стадии, особенности, сроки	36	4	12	20
3	Информационное и финансовое обеспечение избирательного процесса	26	4	4	18
4	Особенности организации и проведение выборов в органы государственной власти и органы местного самоуправления	30	4	8	18
5	Избирательные споры, защита избирательных прав и юридическая ответственность за	26	4	4	18

№ раздела	Наименование разделов	Количество часов			
		всего	аудиторная работа		внеауд. работа
			Л	ПЗ	
	нарушение избирательного законодательства				
	Итого:	144	18	34	92
	Всего:	144	18	34	92

4.2 Содержание разделов дисциплины

Раздел 1 Теоретические и правовые основы избирательного права в Российской Федерации

Понятие «избирательное право». Международные документы, касающиеся избирательных прав. Классификация российских нормативно-правовых актов, регламентирующих деятельность субъектов выборов в процессе их организации и проведения. Избирательное право граждан: активное и пассивное избирательное право. Основные принципы избирательного права. Принцип всеобщности. Принцип равенства. Принцип прямого избирательного права. Принцип тайного голосования.

Основные этапы становления и развития избирательного права России. Выборы в средневековой Руси (X-XV вв.). Выборы в Русском государстве в XVI - первой половине XIX вв. Российское избирательное право во второй половине XIX - начале XX вв. Порядок выборов депутатов Государственной Думы (1906-1912 гг.) и Учредительного собрания (1918). История развития избирательного права на Дону Советское избирательное право. Избирательная реформа в России конца 80-х – начала 90-х годов. Реформа избирательного права Российской Федерации с 1993 по 1999 годы.

Понятие источника избирательного права. Виды источников российского избирательного права. Конституция Российской Федерации как основной источник избирательного права Российской Федерации. Общая характеристика Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и его место в системе источников избирательного права. Иные федеральные нормативно-правовые акты, содержащие нормы избирательного права. Акты органов местного самоуправления и их роль в регулировании муниципальных выборов. Акты избирательных комиссий и их роль в регулировании выборов.

Раздел 2 Избирательный процесс: понятие, стадии, особенности, сроки

Понятие и принципы избирательного процесса. Понятие и виды стадий избирательного процесса. Избирательные действия и процедуры. Избирательный календарь. Избирательная кампания кандидата. Современные избирательные технологии: понятие и общая характеристика.

Проблемы правового регулирования избирательных технологий. Государственная информационная система (ГАС) «Выборы»: понятие, структура, правовой статус. Электоральная статистика.

Избирательный процесс: понятие, особенности, структура. Сроки в избирательном процессе. Назначение выборов. Сроки и субъекты права назначения выборов. Периодичность выборов. Порядок назначения выборов соответствующего вида и уровня. Назначение досрочных выборов. Совмещение даты проведения выборов с выборами или референдумами одного либо различного вида и уровня. Правовые гарантии назначения выборов. Образование избирательных округов.

Определение границ и территории избирательных округов. Критерии равенства избирательных округов. Образование избирательных участков. Требования к избирательным участкам. Способы выдвижения кандидатов (списков кандидатов). Порядок выдвижения кандидатов избирателями. Выдвижение кандидатов избирательными объединениями и блоками. Самовыдвижение. Сбор подписей в поддержку выдвинутого кандидата (списка кандидатов). Проверка достоверности подписей избирателей. Условия и порядок регистрации кандидатов (списков кандидатов). Основания отказа в регистрации кандидатов (списков кандидатов). День голосования. Требования к размещению и оборудованию участков для голосования. Бюллетень для голосования, требования к нему.

Организация и порядок голосования избирателей. Досрочное голосование. Голосование вне помещения для голосования. Контроль в ходе голосования. Требования к явке избирателей на различных выборах. Подсчет голосов избирателей. Установление результатов голосования и их обнародование. Избирательная документация. Отчеты избирательных комиссий. Использование ГАС «Выборы» при установлении результатов выборов. Установление итогов выборов и их опубликование. Признание выборов несостоявшимися: основания и порядок. Признание результатов голосования, выборов недействительными: основания и порядок. Порядок проведения повторного голосования. Особенности повторных выборов. Особенности дополнительных выборов. Понятие предвыборной

агитации. Виды и формы предвыборной агитации. Сроки проведения предвыборной агитации. Предвыборная агитация путем выпуска и распространения агитационных материалов. Предвыборная агитация в электронных средствах массовой информации. Предвыборная агитация в печатных средствах массовой информации. Предвыборные митинги, собрания и другие виды массовых мероприятий. Иные формы агитации. Злоупотребление правом на агитацию.

Раздел 3 Информационное и финансовое обеспечение избирательного процесса

Понятие финансирования выборов. Государственное финансирование порядка подготовки и проведения выборов. Гарантии государственного финансирования выборов. Финансирование деятельности избирательных комиссий. Правовой режим избирательных фондов кандидатов.

Источники финансирования избирательных кампаний кандидатов. Открытие специальных счетов в избирательном процессе. Порядок формирования избирательных фондов. Порядок расходования средств избирательных фондов. Порядок учета и отчетности по средствам избирательных фондов. Закрытие избирательных фондов. Информационное обеспечение избирательного процесса. Роль информационного обеспечения в избирательном праве. Понятие и разновидности информационного обеспечения избирательного права. Способы информирования избирателей. Роль средств массовой информации в информировании избирателей. Предвыборная агитация и информирование в избирательном процессе.

Раздел 4 Особенности организации и проведение выборов в органы государственной власти и органы местного самоуправления

Правовые основы организации и проведения выборов в Оренбургской области. Правовой статус избирательных комиссий субъектов РФ. Особенности выборов депутатов местного самоуправления, практика реализации. Этапы развития избирательной системы в субъектах РФ, проблемы и перспективы развития. Правовой статус территориальных избирательных комиссий, избирательных комиссий муниципальных образований. Правовой статус окружных избирательных комиссий, участковых избирательных комиссий. Избирательная комиссия Оренбургской области. Выборы высшего должностного лица — губернатора Оренбургской области. Выборы депутатов Совета народных депутатов Оренбургской области. Выборы главы муниципального образования. Выборы депутатов представительных органов муниципальных образований.

Раздел 5 Избирательные споры, защита избирательных прав и юридическая ответственность за нарушение избирательного законодательства

Понятие и особенности избирательно-правовой ответственности. Виды избирательно-правовой ответственности. Основание и порядок привлечения к избирательно-правовой ответственности. Конституционно - правовая ответственность за нарушение избирательного законодательства. Уголовно-правовая ответственность за нарушение избирательного законодательства. Административно-правовая ответственность за нарушение избирательного законодательства. Дисциплинарная ответственность за нарушение избирательного законодательства.

Гражданско-правовая ответственность в избирательном праве. Правонарушающие избирательные технологии и правовые методы борьбы с ними. Пути совершенствования законодательства об ответственности в избирательном праве. Понятие и виды избирательных споров. Причины и условия возникновения избирательных споров. Обжалование действий и решений, нарушающих избирательное законодательство. Административный порядок рассмотрения избирательных споров.

Судебный порядок рассмотрения избирательных споров. Порядок и формы обжалования действий избирательных комиссий. Особенности судебной защиты избирательных прав граждан в зарубежных странах.

4.3 Практические занятия (семинары)

№ занятия	№ раздела	Тема	Кол-во часов
1	1	Избирательное право: понятие, принципы, особенности, институты, система	2
2	1	История становления и развития избирательного права	2
3	1	Современные избирательные системы	2
4	2	Избирательный процесс: понятие, структура и субъекты	2
5	2	Международные наблюдатели, национальные наблюдатели как субъекты избирательного права	2
6	2	Стадии избирательного процесса в РФ	2

№ занятия	№ раздела	Тема	Кол-во часов
7	2	Виды избирательных единиц и порядок их образования	2
8	2	Выдвижение и регистрация кандидатов в депутаты и на выборные должности	2
9	2	Организация и проведение голосования. Установление итогов голосования и результатов выборов.	2
10	3	Информационное обеспечение избирательного процесса	2
11	3	Финансовое обеспечение избирательного процесса	2
12	4	Референдумы в системе народовластия	2
13, 14	4	Особенности выборов на различных уровнях публичной власти.	4
15	4	Особенности организации и проведение выборов в органы государственной власти и органы местного самоуправления в Оренбургской области	2
16	5	Избирательные споры и обжалование решений и действий (бездействия), нарушающих избирательные права граждан	2
17	5	Юридическая ответственность за нарушение избирательного законодательства	2
		Итого:	34

5 Учебно-методическое обеспечение дисциплины

5.1 Нормативно-правовые акты

Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации: Федеральный закон Российской Федерации от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ « (с изменениями и дополнениями) // КонсультантПлюс : справочная правовая система / разраб. НПО "Вычисл. математика и информатика". - М. : КонсультантПлюс, 1997-2018. – Режим доступа: RL:http://www.consultant.ru.

Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления: Федеральный закон от 26 ноября 1996 г. № 138-ФЗ (с изменениями и дополнениями) // КонсультантПлюс : справочная правовая система / разраб. НПО "Вычисл. математика и информатика". - М. : КонсультантПлюс, 1997-2018. – Режим доступа: RL:http://www.consultant.ru.

О выборах Президента Российской Федерации : Федеральный закон от 10 января 2003 г. № 19-ФЗ (с изменениями и дополнениями) // КонсультантПлюс : справочная правовая система / разраб. НПО "Вычисл. математика и информатика". - М. : КонсультантПлюс, 1997-2018. – Режим доступа: RL:http://www.consultant.ru.

О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации: Федеральный закон от 22 февраля 2014 г. N 20-ФЗ (с изменениями и дополнениями) // КонсультантПлюс : справочная правовая система / разраб. НПО "Вычисл. математика и информатика". - М. : КонсультантПлюс, 1997-2018. – Режим доступа: RL:http://www.consultant.ru.

Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации от 8 марта 2015 г. № 21-ФЗ (с изменениями и дополнениями) // КонсультантПлюс : справочная правовая система / разраб. НПО "Вычисл. математика и информатика". - М. : КонсультантПлюс, 1997-2018. – Режим доступа: RL:http://www.consultant.ru.

Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. N 63-ФЗ (УК РФ) (с изменениями и дополнениями) // КонсультантПлюс : справочная правовая система / разраб. НПО "Вычисл. математика и информатика". - М. : КонсультантПлюс, 1997-2018. – Режим доступа: RL:http://www.consultant.ru.

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (КоАП РФ) (с изменениями и дополнениями) // КонсультантПлюс : справочная правовая система / разраб. НПО "Вычисл. математика и информатика". - М. : КонсультантПлюс, 1997-2018. – Режим доступа: RL:http://www.consultant.ru.

О выборах глав муниципальных образований в Оренбургской области: Закон Оренбургской области от 3 ноября 2017 г. N 647/152-VI-ОЗ (принят Законодательным Собранием Оренбургской области 25 октября 2017 г.) (с изменениями и дополнениями) // КонсультантПлюс : справочная правовая система / разраб. НПО "Вычисл. математика и информатика". - М. : КонсультантПлюс, 1997-2018. – Режим доступа: RL:http://www.consultant.ru.

О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Оренбургской области: Закон Оренбургской области от 5 ноября 2009 г. N 3209/719-IV-ОЗ (принят Законодательным Собранием Оренбургской области 21 октября 2009 г.) (с изменениями и дополнениями) // КонсультантПлюс : справочная правовая система / разраб. НПО "Вычисл. математика и информатика". - М. : КонсультантПлюс, 1997-2018. – Режим доступа: RL:http://www.consultant.ru.

5.2 Основная литература

Избирательное право России : учебник / В.О. Лучин, В.Н. Беленовский, Т.М. Пряхина и др. ; под ред. В.О. Лучина. - 2-е изд., перераб. и доп. - М. : Юнити-Дана, 2015. - 735 с. : ил., табл., граф. - Библиогр. в кн. - ISBN 978-5-238-01903-1 ; То же [Электронный ресурс]. - URL: http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=115027 (03.07.2017).

Избирательное право и избирательный процесс в РФ [Электронный ресурс]: курс лекций / А.Г. Головин – М.: Юр.Норма, НИЦ ИНФРА-М, 2016. – 256 с. – Режим доступа: http://znanium.com/bookread2.php?book=526413

5.3 Дополнительная литература

Белоновский, В.Н. Избирательное право [Электронный ресурс]: учебно-методический комплекс: в 2-х т. / В.Н. Белоновский, В.В. Шуленин. – М.: Евразийский открытый институт, 2011. – Т.1. Общая часть. – 304 с. – Режим доступа: http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=90965.

Белоновский, В.Н. Избирательное право [Электронный ресурс]: учебно-методический комплекс: в 2-х т. / В.Н. Белоновский, В.В. Шуленин. – М.: Евразийский открытый институт, 2011. – Т.2. Общая часть. – 488 с. – Режим доступа: http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=90969.

Защита избирательных прав граждан на муниципальном уровне [Электронный ресурс] / А.Н. Кубелун; под ред. Е.С. Шугриной. – М.: ИЦ РИОР: НИЦ Инфра-М, 2013. – 145 с. – Режим доступа: http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=369825

Избирательное право и избирательный процесс в РФ [Электронный ресурс]: курс лекций / А.Г. Головин – М.: Юр.Норма, НИЦ ИНФРА-М, 2016. – 256 с. – Режим доступа: http://znanium.com/bookread2.php?book=526413

Ответственность за нарушение избирательного законодательства [Электронный ресурс]: учебное пособие / О.В. Ахрамеева, И.Ф. Дедюхина, О.В. Жданова и др.; Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования Ставропольский государственный аграрный университет, Кафедра права. – Ставрополь: Ставропольский государственный аграрный университет, 2014. – 48 с. – Режим доступа: http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=438793.

5.4 Периодические издания

Государство и право : журнал. - М. : Академиздатцентр «Наука» РАН, 2018.

История государства и права : журнал. - М. : Агентство «Роспечать», 2018.

Право и государство: теория и практика : журнал. - М. : Агентство «Пресса России», 2018.

5.5 Интернет-ресурсы

Электронная библиотека IQlib (образовательные издания, электронные учебники, справочные и учебные пособия) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.iqlib.ru/;

Научная электронная библиотека [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://elibrary.ru/defaultx.asp;

Научная библиотека МГУ имени М.В. Ломоносова [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://nbmgu.ru/;

Электронная библиотека Российской государственной библиотеки (РГБ) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://elibrary.rsl.ru/.

5.6 Программное обеспечение, профессиональные базы данных и информационные справочные системы современных информационных технологий

Операционная система Microsoft Windows

Пакет настольных приложений Microsoft Office (Word, Excel, PowerPoint, OneNote, Outlook, Publisher, Access)

ГАРАНТ Платформа F1 [Электронный ресурс]: справочно-правовая система. / Разработчик ООО НПП «ГАРАНТ-Сервис», 119992, Москва, Воробьевы горы, МГУ, [1990–2018]. – Режим доступа в сети ОГУ для установки системы: \\fileserver1\GarantClient\garant.exe

КонсультантПлюс [Электронный ресурс]: электронное периодическое издание справочная правовая система. / Разработчик ЗАО «Консультант Плюс», [1992–2018]. – Режим доступа к системе в сети ОГУ для установки системы: \\fileserver1\!CONSULT\cons.exe

6 Материально-техническое обеспечение дисциплины

Учебные аудитории для проведения занятий лекционного типа, семинарского типа, для проведения групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации.

Аудитории оснащены комплектами ученической мебели, техническими средствами обучения, служащими для представления учебной информации большой аудитории.

Помещение для самостоятельной работы обучающихся оснащены компьютерной техникой, подключенной к сети "Интернет" с обеспечением доступа в электронную информационно-образовательную среду ОГУ.

К рабочей программе прилагаются:

- Фонд оценочных средств для проведения промежуточной аттестации обучающихся по дисциплине;
- Методические указания для обучающихся по освоению дисциплины.