Минобрнауки России

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Оренбургский государственный университет»

Кафедра административного и финансового права

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА

ДИСЦИПЛИНЫ

«Б.1.Б.9 Административное право»

Уровень высшего образования

БАКАЛАВРИАТ

Направление подготовки
40.03.01 Юриспруденция
(код и наименование направления подготовки)

Гражданско-правовой
(наименование направленности (профиля) образовательной программы)

Квалификация
Бакалавр

Форма обучения
Очная

Год набора 2017

Рабочая программа рассмотрена и утверждена на заседании кафедры

административного и финансового права
наименование кафедры

протокол № 9 от «26» апреля 2017 г.

Заведующий кафедрой
административного и финансового права — Е.В. Мищенко
наименование кафедры — *подпись* — *расшифровка подписи*

Исполнители:
ст. преподаватель — К.А. Селиванова
должность — *подпись* — *расшифровка подписи*

должность — *подпись* — *расшифровка подписи*

СОГЛАСОВАНО:
Председатель методической комиссии по направлению подготовки
40.03.01 Юриспруденция — Е.В. Мищенко
код наименование — *личная подпись* — *расшифровка подписи*

Заведующий отделом комплектования научной библиотеки
Н.Н. Грицай
личная подпись — *расшифровка подписи*

Уполномоченный по качеству факультета
Л.И. Носенко
личная подпись — *расшифровка подписи*

№ регистрации 64173

© Селиванова К.А., 2017
© ОГУ, 2017

1 Цели и задачи освоения дисциплины

Цели освоения дисциплины: формирование комплекса необходимых теоретических и практических знаний об основных положениях и институтах административного права как самостоятельной отрасли публичного права, общих принципах и основах организации деятельности государственных органов исполнительной власти в Российской Федерации; практических умений и навыков по применению административного и административно-процессуального законодательства.

Задачи:

- сформировать базовые теоретические знания об административном праве, о его роли и месте в современном Российском юридическом образовании;
- научить профессионально разбираться в системе и функциях административного права; структуре органов, осуществляющих государственное управление в различных сферах жизнедеятельности государства и общества;
- подготовить специалистов, способных принимать в пределах должностных обязанностей решения, а также совершать юридические действия по обеспечению законности и правопорядка, безопасности личности, общества, государства.

2 Место дисциплины в структуре образовательной программы

Дисциплина относится к базовой части блока 1 «Дисциплины (модули)»

Пререквизиты дисциплины: *Б.1.Б.7 Теория государства и права*

Постреквизиты дисциплины: *Б.1.Б.15 Финансовое право, Б.1.Б.17 Трудовое право, Б.1.Б.23 Налоговое право*

3 Требования к результатам обучения по дисциплине

Процесс изучения дисциплины направлен на формирование следующих результатов обучения

Планируемые результаты обучения по дисциплине, характеризующие этапы формирования компетенций	Формируемые компетенции
Знать: - основные положения административного права России и содержание его институтов; - формы и методы осуществления исполнительной власти; систему органов государственного управления обществом. **Уметь:** - толковать и правильно применять административно-правовые нормы; - принимать решения и совершать юридические действия в точном соответствии с законом; - защищать законные интересы государства и общества. **Владеть:** - навыками анализа правоприменительной и правоохранительной практики органов государственного управления; - навыками применения необходимых мер защиты прав человека и гражданина в сфере реализации исполнительной власти.	ОПК-2 способностью работать на благо общества и государства
Знать: - сущность и содержание основных понятий, категорий и институтов административного права; - основные нормативно-правовые акты в сфере государственного управления; - круг проблем в правоприменительной деятельности.	ПК-1 способностью участвовать в разработке нормативных правовых актов в соответствии с профилем своей профессиональной деятельности

Планируемые результаты обучения по дисциплине, характеризующие этапы формирования компетенций	Формируемые компетенции
Уметь: - правильно составлять и оформлять правые документы в связи с осуществлением исполнительной власти; - выявлять причины, условия и обстоятельства, способствующие совершению административных правонарушений. **Владеть:** - юридической терминологией административного права; - навыками индивидуальной работы с правовыми актами управления; - приемами анализа правых явлений, юридических фактов и правовых норм в сфере государственного управления и квалифицированно их документировать.	
Знать: - существующее законодательство административного права России и его содержание; - правовой статус субъектов административного права; систему государственного управления; - формы и методы управленческой деятельности. **Уметь:** - давать квалифицированные юридические заключения и консультации по вопросам государственного управления; - планировать и осуществлять деятельность по предупреждению и профилактике административных правонарушений, по соблюдению административного законодательства. **Владеть:** - навыками анализа различных правовых явлений управленческой действительности, юридических фактов, административно-правовых норм и административно-правовых отношений; - навыками реализации норм материального и процессуального административного законодательства субъектами права.	ПК-3 способностью обеспечивать соблюдение законодательства субъектами права

4 Структура и содержание дисциплины

4.1 Структура дисциплины

Общая трудоемкость дисциплины составляет 4 зачетные единицы (144 академических часа).

Вид работы	Трудоемкость, академических часов	
	3 семестр	всего
Общая трудоёмкость	**144**	**144**
Контактная работа:	**53,25**	**53,25**
Лекции (Л)	18	18
Практические занятия (ПЗ)	34	34
Консультации	1	1
Промежуточная аттестация (экзамен)	0,25	0,25
Самостоятельная работа: - выполнение практико-ориентированных заданий (П-ОЗ); - написание реферата; - самоподготовка (проработка и повторение лекционного материала и материала учебников и учебных пособий; - подготовка к практическим занятиям; - подготовка к коллоквиуму; - подготовка к промежуточной аттестации)	**90,75**	**90,75**
Вид итогового контроля	**экзамен**	

Разделы дисциплины, изучаемые в 3 семестре

№ раздела	Наименование разделов	Количество часов			
		всего	аудиторная работа		внеауд. работа
			Л	ПЗ	
1	Административное право как отрасль	18	2	2	14
2	Административно-правовые нормы и функции административного права	18	4	4	10
3	Субъекты административного права	18	2	8	8
4	Административно-правовые формы и методы государственного управления	18	2	4	12
5	Административное правонарушение, административная ответственность	18	2	4	12
6	Административно-процессуальное право	18	2	4	12
7	Обеспечение законности в государственном управлении	18	2	4	12
8	Административно-правовое регулирование отдельных сфер управления	18	2	4	12
	Итого:	144	18	34	92
	Всего:	**144**	**18**	**34**	**92**

4.2 Содержание разделов дисциплины

Раздел 1 Административное право как отрасль

Предмет и метод административного права. Предмет административного права. Государственное управление и исполнительная власть, их соотношение. Метод административного права. Функции, принципы и система административного права. Место административного права в правовой системе Российской Федерации. Источники административного права. Соотношение административного права с другими отраслями права.

Наука административного права. Понятие науки административного права. Становление и развитие науки административного права: от полицейского к административному праву. Советская наука административного права и современная наука административного права в России.

Раздел 2 Административно-правовые нормы и функции административного права

Административно-правовые нормы. Понятие и особенности административно-правовых норм. Виды административно-правовых норм. Реализация административно-правовых норм. Основные черты административно-правовых отношений. Виды административно-правовых отношений. Юридические факты в административном праве.

Функции административного права: понятие и виды. Общесоциальные функции: политическая, экономическая, воспитательная, коммуникативная. Специально-юридические функции административного права: регулятивная, охранительная.

Раздел 3 Субъекты административного права

Понятие и система субъектов административного права. Понятие субъекта административного права. Система субъектов административного права. Права, обязанности и ответственность административного права.

Административно-правовой статус гражданина. Понятие административно-правового статуса гражданина Российской Федерации. Права и обязанности граждан в сфере государственного управления. Административно-правовая защита прав и свобод граждан. Обращения граждан. Особенности административно-правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства.

Административно-правовой статус органов исполнительной власти. Понятие органа исполнительной власти. Виды органов исполнительной власти. Основные принципы организации и деятельности органов исполнительной власти. Полномочия Президента РФ в сфере исполнительной власти. Правительство Российской Федерации – высший исполнительный орган государственной власти РФ. Федеральные органы исполнительной власти: их система и структура. Органы исполнительной власти субъектов РФ.

Административно-правовой статус государственных служащих Российской Федерации. Понятие, система и принципы государственной службы Российской Федерации. Понятие и классификация должностей государственной службы. Понятие и классификация государственных служащих. Основы административно-правового статуса государственных служащих. Административно-правовое регулирование поступления на государственную службу и ее происхождения. Поощрение, награждение и ответственность государственных служащих. Противодействие коррупции в системе государственной службы.

Административно-правовой статус предприятий, учреждений и организаций. Государственные и негосударственные предприятия и учреждения. Хозяйственные товарищества и общества, производственные и потребительские кооперативы. Общественные объединения. Религиозные объединения.

Раздел 4 Административно-правовые формы и методы государственного управления

Административно-правовые формы государственного управления. Понятие административно-правовых форм государственного управления. Виды административно-правовых форм административного управления. Правовые акты управления: понятие, юридическое значение. Виды правовых актов управления. Действие правовых актов управления. Административно-правовой договор. Административно-правовые методы государственного управления. Понятие административно-правовых методов. Виды административно-правовых методов.

Административное принуждение. Соотношение убеждения и принуждения. Понятие и основания административного принуждения. Виды административного принуждения. Административно-правовые режимы и их виды. Понятие административно-правового режима. Режим чрезвычайного положения. Режим военного положения. Иные административно-правовые режимы.

Раздел 5 Административное правонарушение, административная ответственность

Административное правонарушение. Сущность и признаки административного правонарушения. Состав административного правонарушения. Виды административных правонарушений. Отграничение административного правонарушения от преступления. Административная ответственность. Понятие и основные черты административной ответственности. Освобождение от административной ответственности. Административная ответственность юридических лиц. Административное наказание. Понятие и цели административного наказания. Виды административных наказаний. Назначение административного наказания. Эффективность административных наказаний.

Органы административной юрисдикции. Понятие органов административной юрисдикции. Система органов административной юрисдикции. Подведомственность дел об административных правонарушениях.

Раздел 6 Административно-процессуальное право

Административно-процессуальная деятельность. Административный процесс: сущность, виды. Правовое регулирование и принципы административного процесса. Административно-процессуальное производство. Сущность процедурного производства. Виды процедурных производств.

Административная юрисдикция. Понятие и основные черты административной юрисдикции. Административно-правовой спор. Производство по делам об административных правонарушениях. Виды административно-юрисдикционных производств. Общие положения административного про-

изводства. Участники производства. Доказательства. Возбуждение дела об административном правонарушении, административное расследование. Рассмотрение дела и вынесение постановления. Пересмотр постановлений и решений. Исполнение постановлений.

Раздел 7 Обеспечение законности в государственном управлении

Законность в государственном управлении. Понятие законности в государственном управлении и способы ее обеспечения. Государственный контроль и его виды. Прокурорский надзор. Административный надзор. Обжалование действий и решений органов исполнительной власти и их должностных лиц.

Основы организации государственного управления. Понятие организации государственного управления. Организация государственного управления в современных условиях. Правовое регулирование исполнения государственной функции. Организация предоставления государственных услуг.

Раздел 8 Административно-правовое регулирование отдельных сфер управления

Управление в экономической сфере. Управление в области экономического развития. Управление в области финансов и кредита. Управление в области промышленности и торговли. Управление в области транспорта. Управление в области энергетики. Управление в области сельского хозяйства и рыболовства. Управление в области связи и массовых коммуникаций. Управление в области природных ресурсов и экологии. Управление в области регионального развития Российской Федерации и жилищно-коммунального хозяйства.

Управление в социально-культурной сфере. Управление в области образования и науки. Управление в области здравоохранения, труда и социальной защиты. Управление в области культуры. Управление в области спорта.

Управление в административно-политической сфере. Управление в области обороны. Управление в области безопасности и защиты Государственной Границы Российской Федерации. Управление в области внутренних дел. Управление в области юстиции. Управление в области иностранных дел.

4.3 Практические занятия (семинары)

№ занятия	№ раздела	Тема	Кол-во часов
1	1	Предмет и метод административного права	2
2	2	Административно-правовые нормы	2
3	2	Функции административного права	2
4	3	Административно-правовой статус гражданина	2
5	3	Административно-правовой статус органов исполнительной власти	2
6	3	Административно-правовой статус государственных служащих РФ	2
7	3	Административно-правовой статус предприятий, учреждений и организаций	2
8	4	Административно-правовые методы государственного управления	2
9	4	Административное принуждение. Административно-правовые режимы и их виды	2
10	5	Административная ответственность. Административное наказание	2
11	5	Органы административной юрисдикции	2
12	6	Административно-процессуальная деятельность	2
13	6	Административная юрисдикция. Производство по делам об административных правонарушениях	2
14	7	Законность в государственном управлении	2
15	7	Основы организации государственного управления	2
16	8	Управление в экономической сфере	2
17	8	Управление в административно-политической сфере	2
		Итого:	34

5 Учебно-методическое обеспечение дисциплины

5.1 Нормативные акты

Конституция Российской Федерации. – Москва: Маркетинг, 2015. – 39 с.

Гражданский кодекс Российской Федерации в 4 частях: офиц. текст: по состоянию на 1 октября 2015 г. – Москва: ИГ «Весь», 2016. – 456 с.

Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая): федер. закон от 5 августа 2000 г. – № 117-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2000. – № 32. – Ст. 3340.

Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации: федер. закон от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (ред. от 06 июля 2016 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 1 (ч.1). – Ст. 1.

Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации: федер. закон от 24 июля 2002 г. № 95-ФЗ (ред. от 23 июня 2016 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 30. – Ст. 3012.

Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации: федер. закон от 08 марта 2015 г. № 21-ФЗ (ред. от 03 июля 2016 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2015. – № 10. – Ст. 1391.

Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации): федер. закон от 27 июля 2010 г. № 193-ФЗ (ред. от 23 июля 2013 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 31. – Ст. 4162.

О порядке отбывания административного ареста: федер. закон от 26 апреля 2013 г. № 67-ФЗ (ред. от 03 июля 2016 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2013. – № 17. – Ст. 2034.

О введении в действие Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации: федер. закон от 08 марта 2015 г. № 22-ФЗ (ред. от 23 июня 2016 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2015. – № 10. – ст. 92.

Об исполнительном производстве: федер. закон от 02 октября 2007 г. № 229-ФЗ (ред. от 03 июля 2016 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2007. – № 41. – Ст. 4849

О беженцах: федер. закон от 19 февраля 1993 г. № 4528-1 (ред. от 22 декабря 2014 г.) // Российская газета. – 1997. – № 126. – С. 12—15.

О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации: федер. закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ (ред. от 03 июля 2016 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 30. – Ст. 3032.

О защите конкуренции: федер. закон от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ (ред. от 03 июля 2016 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2006. – № 31 (1 ч.). – Ст. 3434.

О физической культуре и спорте в Российской Федерации: федер. закон от 04 декабря 2007 г. № 329-ФЗ (ред. от 03 июля 2016 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2007. -№ 50. – Ст. 6242.

Об утверждении Правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований: постановление Правительства Рос. Федерации от 16 декабря 2013 г. – № 1156 (ред. от 30 января 2014 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2013. – № 51. – 6866.

5.2 Основная литература

Волков, А.М. Административное право: учебник / А.М. Волков, А.С. Дугенец. – М.: ИД «ФОРУМ»: ИНФРА-М, 2017. – 288 с. – (Высшее образование). – Режим доступа: http://znanium.com/catalog/product/757889

Россинский, Б.В. Административное право: учебник для вузов / Б.В. Россинский, Ю.Н. Старилов. – 5-е изд., пересмотр. – М.: Юр.Норма, НИЦ ИНФРА-М, 2016. – 566 с. – ISBN 978-5-91768-599-1. – Режим доступа: http://znanium.com/catalog/product/537572

5.3 Дополнительная литература

Административное право России: учебник / ред. В.Я. Кикоть, П.И. Кононов, Н.В. Румянцев. – 6-е изд., перераб. и доп. – М.: Юнити-Дана, 2015. – 759 с. – (Dura lex, sed lex). – ISBN 978-5-238-02600-8; То же [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=114573

Братановский, С.Н. Административное право: учебник / С.Н. Братановский, А.А. Мамедов. – М.: Юнити-Дана, 2015. – 543 с. – ISBN 978-5-238-02571-1; То же [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=426495 .

Осинцев Д.В. Система административного права (методология, наука, регламентация): монография / Д.В. Осинцев. – М.: НИЦ ИНФРА-М, 2014. – 229 с. – (Научная мысль; Право). – ISBN 978-5-16-009289-8. – Режим доступа: http://znanium.com/catalog/product/430174

Соколов, А.Ю. Административное право РФ: учебник для бакалавров / А.Ю. Соколов. – М.: Юр. Норма, НИЦ ИНФРА-М, 2016. – 352 с. – ISBN 978-5-91768-717-9. – Режим доступа: http://znanium.com/catalog/product/541901

Четвериков, В.С. Административное право: учебное пособие / В.С. Четвериков, 8-е изд. – М.: ИЦ РИОР, НИЦ ИНФРА-М, 2015. – 278 с. – (ВО: Бакалавриат). – ISBN 978-5-369-01438-7. – Режим доступа: http://znanium.com/catalog/product/495254

5.4 Периодические издания

Государство и право: журнал. – М.: Академиздатцентр «Наука» РАН, 2017.

Гражданин и право: журнал. – М.: Агентство «Роспечать», 2017.

Журнал Российского права: журнал. – М.: Агентство «Роспечать», 2017.

Законы России: опыт, анализ, практика: журнал. – М.: Агентство «Роспечать», 2017.

Право и государство: теория и практика: журнал. – М.: Агентство «Пресса России», 2017.

Российская юстиция: журнал. – М.: Агентство «Роспечать», 2017.

Российский судья: журнал. – М.: Агентство «Роспечать», 2017.

Современное право: журнал. – М.: Агентство «Роспечать», 2017.

5.5 Интернет-ресурсы

Электронная библиотека IQlib (образовательные издания, электронные учебники, справочные и учебные пособия) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.iqlib.ru/;

Научная электронная библиотека [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://elibrary.ru/defaultx.asp;

Научная библиотека МГУ имени М.В. Ломоносова [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://nbmgu.ru/;

Электронная библиотека Российской государственной библиотеки (РГБ) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://elibrary.rsl.ru/.

5.6 Программное обеспечение, профессиональные базы данных и информационные справочные системы современных информационных технологий

Операционная система Microsoft Windows

Пакет настольных приложений Microsoft Office (Word, Excel, PowerPoint, OneNote, Outlook, Publisher, Access)

ГАРАНТ Платформа F1 [Электронный ресурс]: справочно-правовая система. / Разработчик ООО НПП «ГАРАНТ-Сервис», 119992, Москва, Воробьевы горы, МГУ, [1990–2017]. – Режим доступа в сети ОГУ для установки системы: \\fileserver1\GarantClient\garant.exe

КонсультантПлюс [Электронный ресурс]: электронное периодическое издание справочная правовая система. / Разработчик ЗАО «Консультант Плюс», [1992–2017]. – Режим доступа к системе в сети ОГУ для установки системы: \\fileserver1\!CONSULT\cons.ex

Законодательство России [Электронный ресурс]: информационно-правовая система. – Режим доступа: http://pravo.fso.gov.ru/ips/, в локальной сети ОГУ

6 Материально-техническое обеспечение дисциплины

Учебные аудитории для проведения занятий лекционного типа, семинарского типа, для проведения групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации.

Аудитории оснащены комплектами ученической мебели, техническими средствами обучения, служащими для представления учебной информации большой аудитории.

Помещения для самостоятельной работы обучающихся оснащены компьютерной техникой, подключенной к сети «Интернет», и обеспечены доступом в электронную информационно-образовательную среду ОГУ.