

Минобрнауки России

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования

«Оренбургский государственный университет»

Базовая кафедра антимонопольного регулирования и организации закупок

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА

ДИСЦИПЛИНЫ

«С.1.В.ОД.11 Антимонопольное законодательство»

Уровень высшего образования

СПЕЦИАЛИТЕТ

Специальность

40.05.02 Правоохранительная деятельность
(код и наименование специальности)

Административная деятельность
(наименование направленности (профиля) образовательной программы)

Квалификация

Юрист

Форма обучения

Заочная

Год набора 2018

Рабочая программа рассмотрена и утверждена на заседании кафедры

Базовая кафедра антимонопольного регулирования и организации закупок
наименование кафедры

протокол № 6 от "15" 01 2018 г.

Заведующий кафедрой

Базовая кафедра антимонопольного регулирования и организации закупок

наименование кафедры

подпись

В.В. Окшин
расшифровка подписи

Исполнители:

Доцент БКАРОЗ

должность

подпись

А.М. Савина
расшифровка подписи

должность

подпись

расшифровка подписи

СОГЛАСОВАНО:

Председатель методической комиссии по специальности

40.05.02 Правоохранительная деятельность

код наименование

личная подпись

Е.В. Мищенко
расшифровка подписи

Заведующий отделом комплектования научной библиотеки

личная подпись

Н.Н. Грицай
расшифровка подписи

Уполномоченный по качеству факультета

личная подпись

Ю.В. Рожкова
расшифровка подписи

№ регистрации _____

© Савина А.М., 2018
© ОГУ, 2018

1 Цели и задачи освоения дисциплины

Цель (цели) освоения дисциплины является приобретение студентом набора компетенций, включающих знания в области антимонопольного законодательства и навыки его применения в практической деятельности.

Задачи:

- изучить источники права, регулирующие отношения в сфере антимонопольного регулирования.
- сформировать представления об основах правового регулирования конкуренции и ее защиты в современных экономических условиях;
- уметь выявлять тенденции развития антимонопольного (конкурентного) законодательства и осуществлять его правоприменение в сфере защиты конкуренции;
- развить понимание того, что защита конкуренции является залогом эффективной реализации всех основополагающих прав граждан и организаций в сфере экономической деятельности;
- сформировать навыки применения норм антимонопольного законодательства в практической деятельности юриста.

2 Место дисциплины в структуре образовательной программы

Дисциплина относится к обязательным дисциплинам (модулям) вариативной части блока 1 «Дисциплины (модули)»

Пререквизиты дисциплины: *С.1.Б.5 Теория государства и права*

Постреквизиты дисциплины: *С.1.В.ДВ.6.2 Административно-правовые основы деятельности таможенных органов*

3 Требования к результатам обучения по дисциплине

Процесс изучения дисциплины направлен на формирование следующих результатов обучения

Планируемые результаты обучения по дисциплине, характеризующие этапы формирования компетенций	Формируемые компетенции
<u>Знать:</u> - основные понятия и разделы современного антимонопольного законодательства; - субъекты антимонопольного регулирования и защиты конкуренции; - место и роль антимонопольного законодательства в системе других правовых дисциплин и отраслей права; - антикоррупционную политику государства в сфере регулирования и защиты конкуренции, а также в контрактной системе; - нормы антимонопольного законодательства и приводить примеры их эффективного практического применения; - тенденции рассмотрения судебно-арбитражной практикой дел о нарушениях антимонопольного законодательства; <u>Уметь:</u> - трактовать нормы антимонопольного законодательства и приводить примеры их эффективного применения в практической деятельности; - обеспечивать соблюдение антимонопольного законодательства субъектами права; - обосновывать и принимать в пределах должностных обязанностей решения, а также совершать действия, связанные с реализацией антимонопольного законодательства.. <u>Владеть:</u> - навыками грамотного использования нормативно-правовых актов в	ПК-15 способностью осуществлять профилактику, предупреждение преступлений и иных правонарушений на основе использования закономерностей преступности, преступного поведения и методов их предупреждения, выявлять и устранять причины и условия, способствующие совершению правонарушений, в том числе коррупционных проявлений

Планируемые результаты обучения по дисциплине, характеризующие этапы формирования компетенций	Формируемые компетенции
сфере защиты конкуренции и государственных и муниципальных закупок в практической деятельности юриста -- навыками работы с нормативно-правовыми актами, судебной практикой по антимонопольному регулированию и организации закупок с целью предупреждения правонарушений в сфере конкуренции.	

4 Структура и содержание дисциплины

4.1 Структура дисциплины

Общая трудоемкость дисциплины составляет 4 зачетных единиц (144 академических часов).

Вид работы	Трудоемкость, академических часов	
	10 семестр	всего
Общая трудоёмкость	144	144
Контактная работа:	6,5	6,5
Лекции (Л)	4	4
Практические занятия (ПЗ)	2	2
Промежуточная аттестация (зачет, экзамен)	0,5	0,5
Самостоятельная работа: - выполнение контрольной работы (КонтрР); - выполнение индивидуального творческого задания (ИТЗ); - самостоятельное изучение разделов (Раздел 3, раздел 4, раздел 5, раздел 6, раздел 7); - самоподготовка (проработка и повторение лекционного материала и материала учебников и учебных пособий); - подготовка к практическим занятиям.	137,5 +	137,5
Вид итогового контроля (зачет, экзамен, дифференцированный зачет)	зачет	

Разделы дисциплины, изучаемые в 10 семестре

№ раздела	Наименование разделов	Количество часов				
		всего	аудиторная работа			внеауд. работа
			Л	ПЗ	ЛР	
1	Источники и субъекты антимонопольного законодательства	20	2	-		18
2	Антимонопольный контроль экономической концентрации	22	2	-		20
3	Акты и действия органов исполнительной власти и местного самоуправления, направленные на ограничение конкуренции	20	-	-		20
4	Государственный контроль за соблюдением конкурентного (антимонопольного) законодательства.	22	-	2		20
5	Ответственность за нарушение антимонопольного законодательства.	20	-	-		20
6	Антимонопольные требования к торгам.	20	-	-		20
7	Антимонопольное регулирование в рамках	20	-	-		20

№ раздела	Наименование разделов	Количество часов				
		всего	аудиторная работа			внеауд. работа
			Л	ПЗ	ЛР	
	Евразийского экономического союза					
	Итого:	144	4	2		138
	Всего:	144	4	2		138

4.2 Содержание разделов дисциплины

Раздел 1 Источники и субъекты антимонопольного законодательства

Понятие источников антимонопольного законодательства. Особенности классификации источников антимонопольного законодательства. Становление и развитие антимонопольного законодательства в зарубежных странах и России.

Система современного антимонопольного законодательства: общая характеристика основных институтов конкурентного права. Место законодательства Российской Федерации о защите конкуренции в системе российского законодательства. Соотношение законодательства о защите конкуренции с гражданским и административным законодательством. Сфера действия законодательства Российской Федерации о защите конкуренции. Конституция Российской Федерации как правовая основа регулирования отношений в сфере защиты конкуренции. Международные акты как источники конкурентного права.

Федеральный закон «О защите конкуренции» как основной источник антимонопольного законодательства Российской Федерации. Иные федеральные законы, регулирующие отношения в сфере конкуренции: ГК РФ, КоАП РФ, Федеральный закон «О рекламе». Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» и др. Подзаконные акты как источники конкурентного права. Значение постановлений высших судебных органов в применении антимонопольного законодательства Российской Федерации.

Понятие и общая характеристика субъектов антимонопольного законодательства. Виды субъектов антимонопольного законодательства. Хозяйствующий субъект и его правовой статус. Общая характеристика хозяйствующих субъектов. Группа лиц. Основания и порядок образования группы лиц в конкурентном праве.

Субъекты естественной монополии. Критерии отнесения рынка к естественной монополии и критерии перехода естественной монополии в состояние конкурентного рынка. Понятие финансовой организации.

Органы государственной и муниципальной власти как участники отношений в сфере конкуренции. Антимонопольный орган как субъект антимонопольного законодательства.

Раздел 2 Антимонопольный контроль экономической концентрации

Понятие экономической концентрации. Сфера применения антимонопольного законодательства в отношении сделок (действий) экономической концентрации. Сделки с акциями (долями), имуществом коммерческих организаций, правами в отношении коммерческих организаций с предварительного согласия антимонопольного органа. Особенности контроля экономической концентрации сделок с акциями финансовых организаций. Особенности контроля за сделками и инвестициями субъекта естественной монополии. Уведомительный контроль сделок (действий) экономической концентрации. Порядок подачи ходатайств и уведомлений о совершении сделок (иных действий), подлежащих государственному контролю.

Правовые последствия нарушения порядка получения предварительного согласия антимонопольного органа на осуществление сделок (действий) экономической концентрации или его уведомления. Особенности осуществления иностранных инвестиций в стратегически хозяйственные общества.

Раздел 3 Акты и действия органов исполнительной власти и местного самоуправления, направленные на ограничение конкуренции

Перечень видов деятельности, направленных на ущемление интересов хозяйствующих субъектов и ограничение конкуренции. Согласованные действия органов власти и управления, направленные на ущемление интересов хозяйствующих субъектов и ограничение конкуренции.

Антимонопольные требования к проведению конкурса на размещение заказов соответствии с законом о контрактной системе. Искажение конкуренции, создаваемое вмешательством государства. Управление государственной помощью.

Раздел 4 Государственный контроль за соблюдением конкурентного (антимонопольного) законодательства.

Полномочия антимонопольного органа в сфере контроля соблюдения антимонопольного законодательства. Проведение антимонопольными органами проверок соблюдения антимонопольного законодательства.

Правовые институты предупреждения и предостережения и их роль в антимонопольном регулировании. Порядок рассмотрения антимонопольным органом дел о нарушении антимонопольного законодательства.

Предписания о прекращении нарушения антимонопольного законодательства и контроль их исполнения. Предписания о перечислении в государственный бюджет дохода, полученного вследствие нарушения антимонопольного законодательства.

Порядок обжалования решений и предписаний антимонопольных органов.

Раздел 5 Ответственность за нарушение антимонопольного законодательства

Понятие ответственности за нарушение антимонопольного законодательства. Гражданско-правовая ответственность за нарушение антимонопольного законодательства. Административная ответственность за нарушение антимонопольного законодательства. Уголовная ответственность за нарушение антимонопольного законодательства.

Раздел 6 Антимонопольные требования к торгам

Понятие торгов и случаи обязательного проведения торгов в соответствии с законодательством Российской Федерации. Антимонопольные требования, предъявляемые к торгам, запросам котировок цен на товары, запросам предложений. Особенности порядка заключения договоров в отношении государственного и муниципального имущества. Особенности заключения договоров с финансовыми организациями. Особенности закупок товаров, работ и услуг отдельными видами юридических лиц. Порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров. Правовые последствия нарушения антимонопольных требований к торгам.

Раздел 7 Антимонопольное регулирование в рамках Евразийского экономического союза

Международные договоры в рамках Евразийского экономического союза в сфере защиты конкуренции. Законодательство о конкуренции стран Евразийского экономического союза: основные сходства и различия. Общие принципы и правила конкуренции, контролируемые Евразийской экономической комиссией. Критерии отнесения рынка к трансграничному.

Правовой статус Евразийской экономической комиссии и ее полномочия в сфере контроля соблюдением общих правил конкуренции.

Порядок проведения Евразийской экономической комиссией расследований и рассмотрения дел о нарушении общих правил конкуренции.

Ответственность за нарушение общих правил конкуренции

4.3 Практические занятия (семинары)

№ занятия	№ раздела	Тема	Кол-во часов
1	4	Проведение антимонопольными органами проверок соблюдения антимонопольного законодательства и	2

№ занятия	№ раздела	Тема	Кол-во часов
		рассмотрения антимонопольным органом дел о его нарушении	
		Итого:	2

4.4 Контрольная работа (10 семестр)

Примерные темы (задания) контрольной работы

- 1 Становление и развитие антимонопольного законодательства в зарубежных странах.
- 2 Формирование антимонопольного законодательства в современной России.
- 3 Система современного антимонопольного законодательства: общая характеристика основных институтов конкурентного права.
- 4 Правовые институты предупреждения и предостережения и их роль в антимонопольном регулировании.
- 5 Порядок рассмотрения антимонопольным органом дел о нарушении антимонопольного законодательства.
- 6 Соотношение законодательства о защите конкуренции с гражданским и административным законодательством.
- 7 Сфера действия законодательства Российской Федерации о защите конкуренции.
- 8 Конституция Российской Федерации как правовая основа регулирования отношений в сфере защиты конкуренции.
- 9 Международные акты как источники конкурентного права.
- 10 Виды субъектов антимонопольного законодательства. Хозяйствующий субъект и его правовой статус. Общая характеристика хозяйствующих субъектов.
- 11 Субъекты естественной монополии и антимонопольное регулирование их деятельности.
12. Понятие финансовой организации и антимонопольное регулирование их деятельности.
- 13 Органы государственной и муниципальной власти как участники отношений в сфере конкуренции.
- 14 Антимонопольный орган как субъект антимонопольного законодательства.
- 15 Антимонопольный контроль экономической концентрации на рынках товаров и услуг.
- 16 Особенности контроля экономической концентрации сделок с акциями финансовых организаций.
- 17 Особенности контроля за сделками и инвестициями субъекта естественной монополии.
- 18 Согласованные действия органов власти и управления, направленные на ущемление интересов хозяйствующих субъектов и ограничение конкуренции и порядок их предупреждения.
- 19 Система антимонопольного комплаенса.
- 20 Правовые институты предупреждения и предостережения и их роль в антимонопольном регулировании.
- 21 Порядок рассмотрения антимонопольным органом дел о нарушении антимонопольного законодательства.
- 22 Антимонопольные требования, предъявляемые к торгам.
- 23 Правовые последствия нарушения антимонопольных требований к торгам.
- 24 Контроль государственных и муниципальных закупок.
- 25 Международные договоры в рамках Евразийского экономического союза в сфере защиты конкуренции.
- 26 Антимонопольное законодательство США и его особенности.
- 27 Антимонопольное законодательство ЕС и его особенности.
- 28 Законодательство о конкуренции стран Евразийского экономического союза: основные сходства и различия.

5 Учебно-методическое обеспечение дисциплины

5.1 Основная литература

1. Писенко К. А. [и др.] Антимонопольное (конкурентное) право [Электронный ресурс] / Писенко К. А. [и др.] - Российский государственный университет правосудия, 2015. . – Режим доступа: https://biblioclub.ru/index.php?page=book_view_red&book_id=439613.
2. Пузыревский С. А. Гаврилов Д. А. Серегин Д. И. Конкурентное право [Электронный ресурс] / Пузыревский С. А. Гаврилов Д. А. Серегин Д. И. - НИЦ ИНФРА-М, 2014. – Режим доступа: <http://znanium.com/bookread2.php?book=462627>.
3. Чернопятав, А.М. Государственное регулирование предпринимательской деятельности: учебно-методическое пособие / А.М. Чернопятав. - Москва ; Берлин : Директ-Медиа, 2018. - 164 с. : ил., схем. - Библиогр. в кн. - ISBN 978-5-4475-9617-0 ; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=483678>

5.2 Дополнительная литература

1. Варламова, А.Н. Правовое обеспечение развития конкуренции : учебное пособие / А.Н. Варламова ; Московский государственный университет им. М.В. Ломоносова, Юридический факультет, Кафедра коммерческого права и основ правоведения ; авт. вступ. ст. Б.И. Пугинский. - Москва : Статут, 2010. - 301 с. - Библиогр. в кн. ; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=448482>
2. Братановский, С.Н. Административно-правовое регулирование осуществления государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства в Российской Федерации / С.Н. Братановский, К.Л. Вознесенский. - Москва : Директ-Медиа, 2012. - 162 с. - ISBN 978-5-4458-1757-4 ; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=131681>
3. Российское предпринимательское право : учеб. для студентов вузов [Электронный ресурс] / под ред. В. А. Хохлова . - М.: ИЦ РИОР: НИЦ ИНФРА-М, 2014. - 453 с. - ISBN 978-5-369-01187- Режим доступа : [4http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=402007](http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=402007)
4. Щукина, Е. С. Конкурентные преимущества различных форм кооперации в трансформационной экономике: институциональный аспект [Текст] : учеб. пособие / Е. С. Щукина, Т. Е. Дьяконова, А. А. Худолей; М-во образования и науки Рос. Федерации, Федер. гос. бюджет. образоват. учреждение высш. проф. образования "Оренбург. гос. ун-т". - Оренбург : Университет, 2012. - 104 с. - Библиогр.: с. 91-95 и в подстөроч. примеч. - Прил.: с. 96-103. - ISBN 978-5-4417-0094-8.

5.3 Периодические издания

Журналы:

- Арбитражный и гражданский процесс: журнал. - М. : Агентство «Роспечать», 2016-2018;
- Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации : журнал. - М. : Агентство «Роспечать», 2016-2018;
- Вестник Конституционного Суда Российской Федерации : журнал. - М. : Агентство «Роспечать», 2016-2018;
- Законодательство : журнал. - М. : Агентство «Роспечать», 2016-2018;
- Конституционное и муниципальное право : журнал. - М. : Агентство «Роспечать», 2016-2018.
- Российское предпринимательство : журнал. - М. : Агентство «Роспечать», 2018.
- Государство и право : журнал. - М. : Академиздатцентр «Наука» РАН, 2018.
- Законы России: опыт, анализ, практика : журнал. - М. : Агентство «Роспечать», 2018.
- Право и государство: теория и практика : журнал. - М. : Агентство «Пресса России», 2018.

Газеты:

- Российская газета : газета. - М. : Агентство «Роспечать», 2018.

5.4 Интернет-ресурсы

<http://www.fas.gov.ru> – официальный сайт Федеральной антимонопольной службы;
<http://orenburg.fas.gov.ru> – официальный сайт Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области;
<http://www.gov.ru> - официальный сайт федеральных органов исполнительной власти РФ;
<http://www.economy.gov.ru> - официальный сайт Министерства экономического развития РФ;
<http://vgmu.hse.ru> – журнал «Вопросы государственного и муниципального управления PUBLIC ADMINISTRATION ISSUES»: ежеквартальный научно-образовательный журнал, издаваемый в Национально-исследовательском университете «Высшая школа экономики» (НИУ ВШЭ) – ISSN 1999 - 5431, публикуется в открытом доступе в Интернете;
podpiska@delpress.ru - электронная версия журнала «Вопросы местного самоуправления: Стратегия и практика муниципального развития» - научно-теоретический журнал по вопросам местного самоуправления. Издается совместно с Российской муниципальной академией. \$WWW.UPRAVA.ORG;
<http://vestnik.uapa.ru/ru/about/> - научно-информационный журнал «Вопросы управления» / Издатель: Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (РАНХиГС);
<http://municipal.uapa.ru/ru/about/> - электронная версия научно-информационного журнала «Муниципальная экономика и управление» журнал / "Издавания органов научно-технической информации" ОАО Агентства "Роспечать";
<http://ego.uapa.ru/ru/about/> - электронная версия научно-информационного электронного журнала «ЭГО : Экономика. Государство. Общество»: для студентов и молодых ученых.
http://www.dex.ru/edition/zhurnal_rossijskoe_konkurentnoe_pravo_i_ekonomika/arxiv_zhurnala/ - «Российское конкурентное право и экономика» ведущий научно-практический журнал в области конкурентного права и антимонопольного регулирования, выпускаемый ФАС России совместно с издательским домом «Деловой экспресс» 2018-2018, электронная почта журнала journal@dex.ru. С архивом номеров журнала до 2015 года можно ознакомиться на [сайте Федеральной Антимонопольной Службы](http://fas.gov.ru/pages/vazhnaya-informacziya/nauka-i-obrazovanie/zhurnal/) - <http://fas.gov.ru/pages/vazhnaya-informacziya/nauka-i-obrazovanie/zhurnal/>
<http://www.intereconom.com/archive.html> - ведущий рецензируемый международный печатный научный журнал по экономике из перечня ВАКа РФ «Экономика и предпринимательство».

- Главное управление специальных программ Президента Российской Федерации. Официальный сайт <http://www.gusp.gov.ru/> - Федеральная служба государственной статистики: официальный сайт www.gks.ru
- Министерство образования и науки Российской Федерации (Минобрнауки России) официальный сайт - <http://mon.gov.ru/> - Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки официальный сайт <http://www.obrnadzor.gov.ru>
- Научная библиотека Оренбургского государственного университета Официальный сайт <http://artlib.osu.ru>

5.5 Программное обеспечение, профессиональные базы данных и информационные справочные системы современных информационных технологий

1. Операционные системы и офисные приложения:
 - операционная система Microsoft Windows;
 - пакет настольных приложений Microsoft Office (Word, Excel, PowerPoint, OneNote, Outlook, Publisher, Access).
2. Информационно-справочные системы:
 - ГАРАНТ Платформа F1 [Электронный ресурс]: справочно-правовая система. / Разработчик ООО НПП «ГАРАНТ-Сервис», 119992, Москва, Воробьевы горы, МГУ, [1990–2018]. – Режим доступа в сети ОГУ для установки системы: \\fileserver1\GarantClient\garant.exe
 - КонсультантПлюс [Электронный ресурс]: электронное периодическое издание справочная правовая система. / Разработчик ЗАО «Консультант Плюс», [1992–2018]. – Режим доступа к системе в сети ОГУ для установки системы: \\fileserver1\CONSULT\cons.exe

- Законодательство России [Электронный ресурс] : информационно-правовая система. – Режим доступа : <http://pravo.fso.gov.ru/ips/>, в локальной сети ОГУ.
- SCOPUS [Электронный ресурс] : реферативная база данных / компания Elsevier. – Режим доступа: <https://www.scopus.com/>, в локальной сети ОГУ.
- Springer [Электронный ресурс] : база данных научных книг, журналов, справочных материалов / компания Springer Customer Service Center GmbH . – Режим доступа : <https://link.springer.com/>, в локальной сети ОГУ.

6 Материально-техническое обеспечение дисциплины

Учебные аудитории для проведения занятий лекционного типа, семинарского типа, курсового проектирования, для проведения групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации.

Аудитории оснащены комплектами ученической мебели, техническими средствами обучения, служащими для представления учебной информации большой аудитории.

Помещение для самостоятельной работы обучающихся оснащены компьютерной техникой, подключенной к сети "Интернет", и обеспечением доступа в электронную информационно-образовательную среду ОГУ.

К рабочей программе прилагаются:

- Фонд оценочных средств для проведения промежуточной аттестации обучающихся по дисциплине;
- Методические указания для обучающихся по освоению дисциплины.