

Минобрнауки России
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Оренбургский государственный университет»
Кафедра административного и финансового права

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА

ДИСЦИПЛИНЫ

«Б.1.В.ОД.13 Административное право»

Уровень высшего образования

БАКАЛАВРИАТ

Направление подготовки

44.03.04 Профессиональное обучение (по отраслям)
(код и наименование направления подготовки)

Правоведение и правоохранительная деятельность
(наименование направленности (профиля) образовательной программы)

Тип образовательной программы

Программа академического бакалавриата

Квалификация

Бакалавр

Форма обучения

Очная

Год набора 2015

Рабочая программа рассмотрена и утверждена на заседании кафедры

административного и финансового права

наименование кафедры

протокол № 3 от "27" ноября 2015 г.

Заведующий кафедрой

административного и финансового права

наименование кафедры



подпись

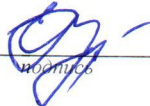
Е.В. Мищенко

расшифровка подписи

Исполнитель:

профессор

должность



подпись

Е.В. Мищенко

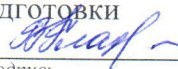
расшифровка подписи

СОГЛАСОВАНО:

Председатель методической комиссии по направлению подготовки

44.03.04 Профессиональное обучение (по отраслям)

код наименование



личная подпись

В.Г. Гладких

расшифровка подписи

Заведующий отделом

комплектования научной библиотеки



личная подпись

Н.Н. Грицай

расшифровка подписи

Уполномоченный по качеству факультета



личная подпись

Л.И. Носенко

расшифровка подписи

№ регистрации 67851

© Мищенко Е.В., 2015

© ОГУ, 2015

1 Цели и задачи освоения дисциплины

Цель освоения дисциплины: формирование у студентов понимания содержания, закономерностей и особенностей правового регулирования управленческих процессов в современном государстве и обществе, а также умения ориентироваться в общей системе норм административного права при разрешении конкретных жизненных ситуаций.

Задачи:

- сформировать знания о развитии науки, законодательства и правоприменительной деятельности в области административного права;
- получить знания о природе и источниках административно-правовых отношений и их участниках;
- овладеть навыком правоохрнительного толкования и применения норм административного права в конкретных ситуациях;
- выработка у студентов навыков самостоятельного применения административно-правовых методов регулирования общественных отношений в профессиональной сфере;
- формирование навыков применения полученных знаний в профессиональной деятельности.

2 Место дисциплины в структуре образовательной программы

Дисциплина относится к обязательным дисциплинам (модулям) вариативной части блока 1 «Дисциплины (модули)»

Пререквизиты дисциплины: *Б.1.Б.7 Право, Б.1.В.ОД.5 Теория государства и права*

Постреквизиты дисциплины: *Б.1.В.ОД.14 Трудовое право*

3 Требования к результатам обучения по дисциплине

Процесс изучения дисциплины направлен на формирование следующих результатов обучения

Планируемые результаты обучения по дисциплине, характеризующие этапы формирования компетенций	Формируемые компетенции
<u>Знать:</u> основные нормативные правовые документы, сущность и назначение права, права и обязанности субъектов административного права, структуру и компетенцию органов исполнительной власти; место и роль административного права в системе российского права. <u>Уметь:</u> анализировать нормы административного законодательства в соответствии с профилем подготовки; правильно применять нормы административного законодательства в различных жизненных ситуациях. <u>Владеть:</u> понятийным аппаратом административного права; навыками аргументированного обоснования юридических положений.	ОК-7 способностью использовать базовые правовые знания в различных сферах деятельности

4 Структура и содержание дисциплины

4.1 Структура дисциплины

Общая трудоемкость дисциплины составляет 4 зачетных единицы (144 академических часов).

Вид работы	Трудоемкость, академических часов	
	3 семестр	всего
Общая трудоёмкость	144	144
Контактная работа:	53,25	53,25
Лекции (Л)	18	18
Практические занятия (ПЗ)	34	34
Консультации	1	1
Промежуточная аттестация (зачет, экзамен)	0,25	0,25
Самостоятельная работа: - написание реферата (Р); - написание эссе (Э); - самостоятельное изучение разделов; - самоподготовка (проработка и повторение лекционного материала и материала учебников и учебных пособий); - подготовка к практическим занятиям; - подготовка к коллоквиумам; - подготовка к рубежному контролю)	90,75	90,75
Вид итогового контроля	экзамен	

Разделы дисциплины, изучаемые в 3 семестре

№ раздела	Наименование разделов	Количество часов			
		всего	аудиторная работа		внеауд. работа
			Л	ПЗ	
1	Государственное управление, исполнительная власть, административное право	24	2	4	18
2	Административно-правовые отношения и их субъекты	30	4	8	18
3	Административно-правовые формы и методы государственного управления	26	4	6	16
4	Административное правонарушение, административная ответственность	32	4	8	20
5	Административно-процессуальное право	32	4	8	20
	Итого:	144	18	34	92
	Всего:	144	18	34	92

4.2 Содержание разделов дисциплины

Раздел 1 Государственное управление, исполнительная власть, административное право

Понятие и классификация форм государственного управления. Правовые и неправовые (организационно-управленческие действия и материально-технические операции) формы управленческой деятельности. Правотворческая (правоустановительная) деятельность. Правоприменительная деятельность и ее виды (регулятивная и правоохранительная).

Административный договор и юридически значимые действия как формы государственного управления.

Административно-правовые формы государственного управления в деятельности органов внутренних дел.

Понятие и сущность методов государственного управления. Методы прямого и косвенного управляющего воздействия. Классификация методов государственного управления. Административные методы государственного управления. Экономические методы управления. Социально-психологические методы управляющего воздействия.

Убеждение и стимулирование как методы государственного управления. Институт поощрения. Методы управления в деятельности органов внутренних дел.

Государственное управление. Исполнительная власть. Предмет, методы и система административного права. Понятие, особенности и виды административно-правовых норм. Источники административно-правовых норм. Соотношение административного права с другими отраслями российского права. Наука административного права. Административно-правовая реформа.

Раздел 2 Административно-правовые отношения и их субъекты

Административно-правовые отношения. Понятие и виды субъектов административного права. Общая характеристика системы субъектов административного права. Понятие и содержание административно-правового статуса. Особенности административно-правового статуса индивидуальных субъектов. Структура и содержание административно-правового статуса человека и гражданина. Права и обязанности граждан Российской Федерации в административно-правовой сфере. Особенности и содержание административно-правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации. Гарантии реализации административно-правового статуса человека и гражданина. Институт государственной службы: основы правового регулирования. Понятие государственной службы, её отличие от муниципальной службы. Понятие государственного служащего. Понятие, содержание и структура административно-правового статуса государственного служащего. Основы административно-правового статуса федеральных государственных служащих. Особенности административно-правового статуса федеральных государственных служащих применительно к различным видам государственной службы. Общий порядок прохождения государственной службы. Гарантии реализации административно-правового статуса государственных служащих.

Понятие и виды коллективных субъектов административного права. Особенности административно-правового статуса коллективных субъектов. Исполнительная власть в системе государственной власти. Понятие и виды органов исполнительной власти. Понятие и содержание административно-правового статуса органов исполнительной власти. Отличие органов исполнительной власти от органов местного самоуправления. Президент Российской Федерации и исполнительная власть. Административно-правовой статус Правительства Российской Федерации. Система и структура федеральных органов исполнительной власти и их административно-правовой статус. Виды и особенности административно-правового статуса органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти. Министерство внутренних дел Российской Федерации в системе органов исполнительной власти. Особенности административно-правового статуса хозяйствующих субъектов и некоммерческих организаций. Гарантии реализации административно-правового статуса коллективных субъектов.

Раздел 3 Административно-правовые формы и методы государственного управления

Формы государственного управления. Понятие и виды административно-правовых форм государственного управления. Понятие, виды и юридическое значение правовых актов управления. Требования, предъявляемые к правовым актам управления. Правовые акты отдельных представителей публичной власти. Административно-правовой договор. Понятие, основные черты и виды методов государственного управления. Убеждение как метод государственного управления. Принуждение как метод государственного управления. Косвенные методы государственного управления. Административный договор и юридически значимые действия как формы государственного управления. Экономические методы управления. Социально-психологические методы управляющего воздействия. Убеждение и стимулирование как методы государственного управления. Институт поощрения. Методы управления в деятельности органов внутренних дел. Понятие, признаки и юридическое значение административно-правового акта управления. Роль актов управления в механизме административно-правового регулирования. Виды административно-правовых актов управления. Основания приостановления, прекращения действия административно-правовых актов управления. Требования, предъявляемые к актам управления, и последствия их несоблюдения. Действие административно-правовых актов во времени, в пространстве и по кругу лиц. Административно-правовые акты управления в деятельности органов внутренних дел.

Раздел 4 Административное правонарушение, административная ответственность

Понятие и виды ответственности по административному праву. Институт дисциплинарной ответственности. Институт материальной ответственности. Сотрудники органов внутренних дел как субъекты ответственности по административному праву. Понятие, содержание и основные признаки административной ответственности. Ее отличие от других видов юридической ответственности. Юридическое, фактическое и процессуальное основания административной ответственности. Понятие законодательства об административных правонарушениях. Составные части законодательства об административных правонарушениях. Правовая основа формирования законодательства об административных правонарушениях. Задачи законодательства об административных правонарушениях. Предметы ведения Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях. Принципы законодательства об административных правонарушениях. Действие законодательства об административных правонарушениях во времени и пространстве. Общая характеристика Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях как составной части законодательства об административных правонарушениях. Разграничение компетенции Федерации и субъектов Федерации в сфере законодательства об административных правонарушениях. Предмет регулирования законодательства об административных правонарушениях субъектов Российской Федерации. Субъекты административной ответственности. Административная ответственность несовершеннолетних. Административная ответственность должностных лиц. Понятие должностного лица в административном праве. Административная ответственность военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, и лиц, имеющих специальные звания. Административная ответственность иностранных граждан, лиц без гражданства и иностранных юридических лиц. Административная ответственность юридических лиц. Индивидуализация административной ответственности.

Особые условия привлечения к административной ответственности должностных лиц, выполняющих определенные государственные функции. Обстоятельства, исключающие противоправность деяния. Основания освобождения от административной ответственности.

Понятие и признаки административного правонарушения. Виды административных правонарушений. Отличие административного правонарушения от преступления и дисциплинарного проступка. Состав и квалификация административного правонарушения. Формальные и материальные составы административных правонарушений. Делящиеся административные правонарушения. Объект административного правонарушения: общий, родовой, видовой, непосредственный. Предмет административного правонарушения. Объективная сторона административного правонарушения: деяние (действие или бездействие), отрицательные последствия противоправного деяния, причинно-следственная связь между противоправным деянием и наступившими отрицательными последствиями. Время, место, характер, способ, орудия и средства совершения административного правонарушения. Субъект административного правонарушения. Виды субъектов административного правонарушения: граждане, должностные лица, юридические лица. Субъективная сторона административного правонарушения: вина (прямой умысел, косвенный умысел, легкомыслие, небрежность). Вина юридического лица. Цель, мотив совершения административного правонарушения. Понятие квалификации. Содержание процесса квалификации. Квалификация по элементам состава административного правонарушения. Основания и порядок квалификации административных правонарушений.

Раздел 5 Административно-процессуальное право

Понятие и признаки административного процесса. Виды административно-процессуальной деятельности. Административное производство. Принципы административно-процессуальной деятельности. Правовое регулирование административного процесса. Сущность процедурного производства. Лицензионно-разрешительное производство. Регистрационное производство. Производство по подготовке правовых актов управления. Регистрационные производства. Регистрационный учет граждан по месту пребывания и по месту жительства. Государственная регистрация юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Государственная регистрация прав на недвижимое имущество и сделок с ним.

Понятие административной юстиции и административного судопроизводства. Административное судопроизводство в судах общей юрисдикции. Производство по делам о признании недействующими нормативных правовых актов полностью или в части. Производство по делам об оспаривании решений, действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления.

управления, должностных лиц, государственных муниципальных служащих. Производство по делам о защите избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации. Рассмотрение дел о временном размещении иностранного гражданина, подлежащего реадмиссии, в специальном учреждении.

Рассмотрение дел об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы. Административное судопроизводство в арбитражных судах. Особенности рассмотрения в арбитражных судах дел, возникающих из административных и иных публичных правоотношений. Оспаривание нормативных правовых актов. Оспаривание ненормативных правовых актов, решений и действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц. Рассмотрение дел о взыскании обязательных платежей и санкций.

4.3 Практические занятия (семинары)

№ занятия	№ раздела	Тема	Кол-во часов
1	1	Государственное управление как вид государственной деятельности и сфера действия норм административного права	2
2	1	Предмет административного права (области отношений административно-правового регулирования)	2
3	2	Административно-правовой статус индивидуальных субъектов	2
4	2	Административно-правовой статус коллективных субъектов	2
5	2	Государственные органы исполнительной власти (органы государственного управления): система и компетенции	2
6	2	Особенности и содержание административно – правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации	2
7	3	Понятие и виды административно-правовых форм и методов государственного управления	2
8	3	Административно-правовые акты управления	2
9	3	Понятие и виды административно-правовых режимов	2
10	4	Понятие и признаки административного правонарушения.	2
11	4	Понятие и виды ответственности по административному праву	2
12	4	Субъекты административной ответственности	2
13	4	Сотрудники органов внутренних дел как субъекты ответственности по административному праву	2
14	5	Административно-юрисдикционный процесс. Производство по делам об административных правонарушениях	2
15	5	Административное судопроизводство	2
16	5	Административное судопроизводство в судах общей юрисдикции	2
17	5	Административное судопроизводство в арбитражных судах	2
		Итого:	34

5 Учебно-методическое обеспечение дисциплины

5.1 Нормативно-правовые акты

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: [принят Государственной Думой 30 декабря 2001 г., одобрен Советом Федерации 26 декабря 2001 г.] (с изменениями и дополнениями);

Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации: [принят Государственной Думой 20 февраля 2015 г., одобрен Советом Федерации 25 февраля 2015 г.] (с изменениями и дополнениями);

О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации: федер. закон: [принят Государственной Думой 21 июня 2002 г., одобрен Советом Федерации 10 июля 2002 г.] (с изменениями и дополнениями);

О системе государственной службы Российской Федерации: федер. закон: [Принят Государственной Думой 25 апреля 2003 г., одобрен Советом Федерации 14 мая 2003 г.] (с изменениями и дополнениями);

О государственной гражданской службе Российской Федерации: федер. закон: [принят Государственной Думой 07 июля 2004 г., одобрен Советом Федерации 15 июля 2004 г.] (с изменениями и дополнениями);

О муниципальной службе в Российской Федерации: федер. закон: [принят Государственной Думой 07 февраля 2007 г., одобрен Советом Федерации 21 февраля 2007 г.] (с изменениями и дополнениями);

О полиции: федер. закон: [принят Государственной Думой 28 января 2011 г., одобрен Советом Федерации 02 февраля 2011 г.] (с изменениями и дополнениями);

О порядке отбывания административного ареста: федер. закон: [принят государственной Думой 10 апреля 2013 г., одобрен Советом Федерации 10 апреля 2013 г.] (с изменениями и дополнениями);

Об административных правонарушениях в Оренбургской области: закон: [принят постановлением Законодательного Собрания Оренбургской области от 17 сентября 2003 г. № 489] (с изменениями и дополнениями).

5.2 Основная литература

Братановский, С.Н. Административное право: учебник / С.Н. Братановский, А.А. Мамедов. – Москва: Юнити-Дана, 2015. – 543 с. – ISBN 978-5-238-02571-1; То же [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=426495>.

Четвериков, В.С. Административное право: учебное пособие / В.С. Четвериков, 8-е изд. – М.: ИЦ РИОР, НИЦ ИНФРА-М, 2015. – 278 с. – (ВО: Бакалавриат). – ISBN 978-5-369-01438-7. – Режим доступа: <http://znanium.com/catalog/product/495254>

5.3 Дополнительная литература

Административное право России: учебник / ред. В.Я. Кикоть, П.И. Кононов, Н.В. Румянцев. – 6-е изд., перераб. и доп. – М.: Юнити-Дана, 2015. – 759 с. – (Dura lex, sed lex). – ISBN 978-5-238-02600-8; То же [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=114573>

Зеленцов, А.Б. Административная юстиция. Общая часть. Теория судебного административного права: учебное пособие / А.Б. Зеленцов. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. – 399 с. – ISBN 978-5-238-02713-5. То же [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=447156>

Осинцев Д.В. Система административного права (методология, наука, регламентация): Монография / Д.В. Осинцев. – М.: НИЦ ИНФРА-М, 2014. – 229 с. – (Научная мысль; Право). – ISBN 978-5-16-009289-8. – Режим доступа: <http://znanium.com/catalog/product/430174>

5.4 Периодические издания

Гражданин и право: журнал. – М.: Агентство "Роспечать", 2015

Право и политика: журнал. – М.: Агентство "Роспечать", 2015

Конституционное и муниципальное право: журнал. – М.: Агентство "Роспечать", 2015

Журнал Российского права: журнал. – М.: Агентство "Роспечать", 2015

Законы России: опыт, анализ, практика: журнал. – М.: Агентство "Роспечать", 2015

5.5 Интернет-ресурсы

Электронная библиотека IQlib (образовательные издания, электронные учебники, справочные и учебные пособия) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.iqlib.ru/>;

Научная электронная библиотека [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://elibrary.ru/defaultx.asp>;

Научная библиотека МГУ имени М.В. Ломоносова [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://nbmgu.ru/>;

Электронная библиотека Российской государственной библиотеки (РГБ) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://elibrary.rsl.ru/>.

5.6 Программное обеспечение, профессиональные базы данных и информационные справочные системы современных информационных технологий

ГАРАНТ Платформа F1 [Электронный ресурс]: справочно-правовая система. / Разработчик ООО НПП «ГАРАНТ-Сервис», 119992, Москва, Воробьевы горы, МГУ, [1990–2015]. – Режим доступа в сети ОГУ для установки системы: \\fileserver1\GarantClient\garant.exe

КонсультантПлюс [Электронный ресурс]: электронное периодическое издание справочная правовая система. / Разработчик ЗАО «Консультант Плюс», [1992–2015]. – Режим доступа к системе в сети ОГУ для установки системы: \\fileserver1\CONSULT\cons.exe

Операционная система Microsoft Windows

Пакет настольных приложений Microsoft Office (Word, Excel, PowerPoint, OneNote, Outlook, Publisher, Access)

6 Материально-техническое обеспечение дисциплины

Учебные аудитории для проведения занятий лекционного типа, семинарского типа, для проведения групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации.

Аудитории оснащены комплектами ученической мебели, техническими средствами обучения, служащими для представления учебной информации большой аудитории.

Помещения для самостоятельной работы обучающихся оснащены компьютерной техникой, подключенной к сети «Интернет», и обеспечены доступом в электронную информационно-образовательную среду ОГУ.

К рабочей программе прилагаются:

- Фонд оценочных средств для проведения промежуточной аттестации обучающихся по дисциплине;
- Методические указания для обучающихся по освоению дисциплины.