

Минобрнауки России

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования

**«Оренбургский государственный университет»**

Кафедра уголовного процесса и криминалистики

**РАБОЧАЯ ПРОГРАММА**

ДИСЦИПЛИНЫ

*«С.1.Б.39 Прокурорский надзор»*

Уровень высшего образования

СПЕЦИАЛИТЕТ

Специальность

40.05.02 Правоохранительная деятельность  
(код и наименование специальности)

Административная деятельность  
(специализация)

Квалификация

Юрист

Форма обучения

Очная

Год набора 2019



## 1 Цели и задачи освоения дисциплины

**Целью** изучения дисциплины является формирование у студентов комплексного представления о прокурорском надзоре как особом государственном механизме обеспечения верховенства закона, защиты прав, свобод человека и охраняемых законом интересов общества и государства.

**Задачи:** изучение законодательства Российской Федерации, действующего в области прокурорского надзора с учетом практики его осуществления; научить обучающихся самостоятельно применять положения законодательства в области деятельности органов и учреждений прокуратуры; выработать практические навыки анализа содержания новых правовых актов по вопросам деятельности прокуратуры в РФ и применения правовых средств реагирования.

## 2 Место дисциплины в структуре образовательной программы

Дисциплина относится к базовой части блока 1 «Дисциплины (модули)»

Пререквизиты дисциплины: *С.1.Б.7 Конституционное право России, С.1.Б.29 Правоохранительные органы*

Постреквизиты дисциплины: *С.1.В.ОД.4 Административная профилактика правонарушений несовершеннолетних, С.1.В.ОД.13 Обеспечение прав человека в правоохранительной деятельности*

## 3 Требования к результатам обучения по дисциплине

Процесс изучения дисциплины направлен на формирование следующих результатов обучения

Планируемые результаты обучения по дисциплине, характеризующие этапы формирования компетенций	Формируемые компетенции
<b>Знать:</b> нормы материального и процессуального права, законодательство Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права в профессиональной деятельности; <b>Уметь:</b> реализовывать нормы материального и процессуального права, законодательство Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права в профессиональной деятельности; <b>Владеть:</b> приемами и основными методами реализации принципов и норм материального и процессуального права в профессиональной деятельности.	ОПК-2 способностью реализовывать нормы материального и процессуального права, законодательство Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права в профессиональной деятельности
<b>Знать:</b> права и свободы человека и гражданина; <b>Уметь:</b> уважать честь и достоинство личности, соблюдать и защищать права и свободы человека и гражданина, не допускать и пресекать любые проявления произвола, принимать необходимые меры к восстановлению нарушенных прав; <b>Владеть:</b> навыками формирования способности уважать честь и достоинство личности.	ПК-8 способностью соблюдать и защищать права и свободы человека и гражданина

## 4 Структура и содержание дисциплины

### 4.1 Структура дисциплины

Общая трудоемкость дисциплины составляет 4 зачетных единиц (144 академических часов).

Вид работы	Трудоемкость, академических часов
------------	-----------------------------------

	8 семестр	всего
<b>Общая трудоёмкость</b>	<b>144</b>	<b>144</b>
<b>Контактная работа:</b>	<b>53,25</b>	<b>53,25</b>
Лекции (Л)	18	18
Практические занятия (ПЗ)	34	34
Консультации	1	1
Промежуточная аттестация (зачет, экзамен)	0,25	0,25
<b>Самостоятельная работа:</b> - самостоятельное изучение разделов ; - самоподготовка (проработка и повторение лекционного материала и материала учебников и учебных пособий); - подготовка к практическим занятиям; - подготовка к рубежному контролю и т.п.)	<b>90,75</b>	<b>90,75</b>
<b>Вид итогового контроля (экзамен)</b>	<b>экзамен</b>	

Разделы дисциплины, изучаемые в 8 семестре

№ раздела	Наименование разделов	Количество часов				
		всего	аудиторная работа			внеауд. работа
			Л	ПЗ	ЛР	
1	Предмет и система дисциплины «Прокурорский надзор»	11	1	2	-	8
2	Правовые основы организации и деятельности прокуратуры. Принципы организации и деятельности прокуратуры Российской Федерации	15	2	4	-	9
3	Система прокуратуры и ее структура. Организация управления в органах прокуратуры. Служба в органах и учреждениях прокуратуры. Кадры органов и учреждений прокуратуры	15	2	4	-	9
4	Прокурорский надзор за исполнением законов (общий надзор)	11	1	2	-	8
5	Прокурорский надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина	14	2	4	-	8
6	Прокурорский надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие	15	2	4	-	9
7	Прокурорский надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу	14	2	4	-	8
8	Участие прокурора в рассмотрении дел судами	14	2	4	-	8
9	Координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью	11	1	2	-	8
10	Прокурорский надзор за исполнением законов судебными приставами	11	1	2	-	8
11	Работа органов прокуратуры с предложениями, заявлениями и жалобами граждан		2	2	-	9
	Итого:	144	18	34	-	92

№ раздела	Наименование разделов	Количество часов				
		всего	аудиторная работа			внеауд. работа
			Л	ПЗ	ЛР	
	Всего:	144	18	34	-	92

## 4.2 Содержание разделов дисциплины

### Раздел 1 «Предмет и система дисциплины «Прокурорский надзор»»

Возникновение и основные исторические этапы становления российской прокуратуры. Прокуратура в системе государственных органов Российской Федерации, ее роль, место и задачи. Понятие и сущность прокурорского надзора. Предмет, содержание и система дисциплины «Прокурорский надзор», ее место в системе юридических дисциплин.

### Раздел 2 «Правовые основы организации и деятельности прокуратуры. Принципы организации и деятельности прокуратуры Российской Федерации»

Конституционные основы организации и деятельности прокуратуры Российской Федерации. Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации». Общая характеристика федеральных законов и иных правовых актов, регламентирующих деятельность прокуратуры. Международные договоры Российской Федерации. Указы Президента Российской Федерации. Нормативные правовые акты Генерального прокурора Российской Федерации. Акты прокурорского надзора. Концепция развития системы прокуратуры Российской Федерации и приоритетные направления ее деятельности на современном этапе.

Понятие и система принципов организации и деятельности прокуратуры в Российской Федерации. Характеристика общих принципов организации и деятельности прокуратуры (законность, единство, централизация, независимость и гласность). Характеристика внутриорганизационных принципов (зональный, предметный, предметно-зональный) организации и деятельности прокуратуры.

### Раздел 3 «Система прокуратуры и ее структура. Организация управления в органах прокуратуры. Служба в органах и учреждениях прокуратуры. Кадры органов и учреждений прокуратуры»

Система органов и учреждений прокуратуры и порядок их формирования. Генеральная прокуратура Российской Федерации, ее структура. Коллегия Генеральной прокуратуры РФ, порядок ее образования, состав, компетенция. Центральный аппарат Генеральной прокуратуры, его структура. Научно-консультативный совет Генеральной прокуратуры. Генеральный прокурор РФ, его полномочия, порядок назначения на должность. Организация прокурорского надзора в федеральных округах. Прокуратуры субъектов Российской Федерации. Структура аппарата прокуратуры, коллегия прокуратуры, порядок формирования. Прокуроры субъектов РФ, порядок назначения на должность, полномочия. Прокуратуры района, города. Межрайонная прокуратура. Прокурор района (города). Порядок назначения на должность, полномочия. Специализированные прокуратуры в Российской Федерации. Военная прокуратура, ее функции, задачи, компетенция. Система органов военной прокуратуры, особенности ее структуры. Порядок назначения военных прокуроров. Природоохранные прокуратуры. Прокуратуры по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях. Прокуратуры, действующие на особо режимных объектах и территориях. Транспортные прокуратуры. Разграничение компетенции между территориальными и специализированными прокуратурами. Научные и образовательные учреждения прокуратуры. Планирование в органах прокуратуры. Правовые и организационные основы контроля за исполнением. Учет и отчетность в органах прокуратуры. Проверка деятельности нижестоящих прокуроров, порядок ее проведения и средства по устранению недостатков.

Понятие службы в органах прокуратуры, правовой статус работника прокуратуры. Кадры органов и учреждений прокуратуры. Требования, предъявляемые к лицам, назначаемым на

должности прокуроров, условия и порядок приема на гражданскую службу в органы и учреждения прокуратуры. Ограничения и обязанности, связанные со службой в органах и учреждениях прокуратуры. Испытание при приеме на службу в органы прокуратуры. Присяга прокурора. Полномочия прокуроров по назначению на должность и освобождению от должности. Аттестация и классные чины прокурорских работников. Поощрение и дисциплинарная ответственность прокурорских работников. Гарантии неприкосновенности прокуроров. Меры правовой и социальной защиты прокуроров. Прекращение службы в органах и учреждениях прокуратуры. Восстановление в должности, классном чине и на службе в органах и учреждениях прокуратуры. Профессиональная подготовка и повышение квалификации прокурорских работников. Нравственные начала в деятельности прокуроров. Прокурорская этика.

#### **Раздел 4 «Прокурорский надзор за исполнением законов (общий надзор)»**

Объект и пределы прокурорского надзора за исполнением законов. Полномочия прокурора по осуществлению надзора за исполнением законов. Протест прокурора на противоречащий закону правовой акт, его содержание и порядок рассмотрения. Представление прокурора об устранении нарушений закона, значение его безотлагательного рассмотрения должностными лицами, которым оно направлено. Постановление прокурора о возбуждении производства об административном правонарушении. Постановление прокурора при наличии оснований полагать, что нарушение прав и свобод человека и гражданина имеет характер преступления, о направлении материалов в соответствующие органы для решения вопроса об уголовном преследовании. Предостережение прокурора о недопустимости нарушения закона как форма реагирования. Организация работы прокуратуры по осуществлению общего надзора.

#### **Раздел 5 «Прокурорский надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина»**

Понятие, сущность, задачи прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина. Предмет, объект и пределы прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, полномочия прокурора в этой части. Протест прокурора на акт, нарушающий права человека и гражданина, его содержание и порядок рассмотрения. Представление прокурора об устранении нарушений прав и свобод человека и гражданина в орган или должностному лицу, уполномоченному устранить допущенное нарушение. Постановление прокурора о возбуждении производства об административном правонарушении или о направлении материалов в соответствующие органы для решения вопроса об уголовном преследовании. Организация работы прокуратуры по осуществлению надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина. Прокурорский надзор за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи.

#### **Раздел 6 «Прокурорский надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие»**

Понятие, сущность, задачи, предмет, объекты и пределы прокурорского надзора за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие. Полномочия прокурора по осуществлению прокурорского надзора за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность и дознание. Организация прокурорского надзора за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность. Полномочия прокурора по осуществлению прокурорского надзора за исполнением законов органами предварительного следствия. Организация прокурорского надзора за исполнением законов органами, осуществляющими дознание и предварительное следствие.

## **Раздел 7 «Прокурорский надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу»**

Понятие, сущность, задачи, предмет, объекты и пределы прокурорского надзора за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу. Полномочия прокурора по осуществлению надзора. Средства прокурорского реагирования на незаконные или необоснованные задержания и аресты, нарушения требований закона об исправлении и перевоспитании осужденных. Комплексные проверки состояния законности в местах лишения свободы. Надзор за соблюдением законов при проведении воспитательных мероприятий. Мероприятия по профилактике преступных проявлений в местах лишения свободы. Прокурорский надзор за законностью и своевременностью рассмотрения жалоб и заявлений осужденных. Надзор прокурора за исполнением судебных решений о применении принудительных мер медицинского характера. Организация прокурорского надзора за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу.

## **Раздел 8 «Участие прокурора в рассмотрении дел судами»**

Общая характеристика участия прокурора в рассмотрении уголовных дел: в стадии подготовки к судебному разбирательству, в предварительных слушаниях по делу. Прокурор в рассмотрении уголовных дел судом первой инстанции. Поддержание государственного обвинения. Участие прокурора: при рассмотрении дел мировым судьей, особом порядке судопроизводства, судом с участием присяжных заседателей. Участие прокурора: в стадиях апелляционного производства, кассационного производства, исполнения приговора, надзорного производства, возобновления дел в виду новых или вновь открывшихся обстоятельств. Сущность, цель, задачи, формы и полномочия участия прокурора в рассмотрении гражданских дел в суде первой инстанции. Обязательное участие прокурора в рассмотрении гражданских дел судами. Участие прокурора в рассмотрении гражданских дел в суде второй инстанции и при исполнении судебного решения и при пересмотре судебных решений, вступивших в законную силу, и по вновь открывшимся обстоятельствам. Сущность, задачи, формы и полномочия участия прокурора в рассмотрении судами арбитражных дел. Процессуальное положение прокурора при рассмотрении судом арбитражного дела. Участие прокурора при производстве в суде первой инстанции. Участие прокурора при производстве по пересмотру судебных актов арбитражных судов.

## **Раздел 9 «Координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью»**

Понятие, задачи и значение координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью. Правовые и организационные основы координации. Принципы координации. Руководящая роль прокуратуры в координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью. Основные направления координационной деятельности. Формы координации. Организация работы координационного совещания. Взаимодействие прокуратуры с другими государственными органами и общественными организациями в предупредительно-профилактической работе. Совершенствование роли прокуратуры в координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью. Международное сотрудничество прокуратуры Российской Федерации и его правовая база в координации деятельности содружества стран СНГ. Значение, задачи и содержание международного сотрудничества прокуратуры Российской Федерации с зарубежными органами прокуратуры.

## **Раздел 10 «Прокурорский надзор за исполнением законов судебными приставами»**

Понятие, сущность и задачи прокурорского надзора за исполнением законов судебными приставами. Предмет прокурорского надзора: надзор за исполнением законов судебными приставами; надзор за соблюдением прав и свобод физических и юридических лиц судебными приставами; надзор за законностью решений, принимаемых судебными приставами. Объекты и пределы прокурорского надзора. Полномочия прокурора по осуществлению надзора за исполнением законов судебными приставами. Средства реагирования прокурора при осуществлении прокурорского надзора за исполнением законов судебными приставами. Организация работы органов прокуратуры по осуществлению прокурорского надзора за исполнением законов судебными приставами.

## **Раздел 11 «Работа органов прокуратуры с предложениями, заявлениями и жалобами граждан»**

Понятие, сущность и значение работы органов прокуратуры с предложениями, заявлениями и жалобами граждан, порядок и сроки рассмотрения прокурором заявлений, жалоб, запросов и обращений граждан. Работа органов прокуратуры по рассмотрению заявлений, жалоб, запросов и обращений как составная часть деятельности прокуроров по укреплению законности, защите прав и законных интересов граждан. Организация приема заявителей в органах прокуратуры. Особенности рассмотрения жалоб на нарушения законности в уголовном судопроизводстве. Организация работы по рассмотрению заявлений, жалоб, запросов и обращений граждан.

### **4.3 Практические занятия (семинары)**

№ занятия	№ раздела	Тема	Кол-во часов
1	1	Предмет и система дисциплины «Прокурорский надзор»	2
2	2	Правовые основы организации и деятельности прокуратуры. Принципы организации и деятельности прокуратуры Российской Федерации	2
3	2	Правовые основы организации и деятельности прокуратуры. Принципы организации и деятельности прокуратуры Российской Федерации	2
4	3	Система прокуратуры и ее структура. Организация управления в органах прокуратуры. Служба в органах и учреждениях прокуратуры. Кадры органов и учреждений прокуратуры	2
5	3	Система прокуратуры и ее структура. Организация управления в органах прокуратуры. Служба в органах и учреждениях прокуратуры. Кадры органов и учреждений прокуратуры	2
6	4	Прокурорский надзор за исполнением законов (общий надзор)	2
7	5	Прокурорский надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина	2
8	5	Прокурорский надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина	2
9	6	Прокурорский надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие	2
10	6	Прокурорский надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие	2
11	7	Прокурорский надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу	2

№ занятия	№ раздела	Тема	Кол-во часов
12	7	Прокурорский надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу	2
13	8	Участие прокурора в рассмотрении дел судами	2
14	8	Участие прокурора в рассмотрении дел судами	2
15	9	Координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью	2
16	10	Прокурорский надзор за исполнением законов судебными приставами	2
17		Итого:	34

## 5 Учебно-методическое обеспечение дисциплины

### 5.1 Нормативно-правовые акты

- Российская Федерация. Конституция (1993). Конституция Российской Федерации : [принята Всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.] (с изменениями и дополнениями).

- Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации : федер. закон : [принят Государственной Думой 22 ноября 2001 г. № 174-ФЗ, одобрен Советом Федерации 05 декабря 2001 г.] (с изменениями и дополнениями).

- О прокуратуре Российской Федерации : закон : [принят 17 января 1992 г. № 2202-1] (с изменениями и дополнениями).

### 5.2 Основная литература

1 Прокурорский надзор : учебник / под ред. А.Я. Сухарева. — 4-е изд., перераб. и доп. — М. : Норма : ИНФРА-М, 2017. — 480 с. - Режим доступа: <http://znanium.com/catalog/product/702223>

2 Прокурорский надзор : учебник / под ред. А.Я. Сухарева. — 4-е изд., перераб. и доп. — М. : Норма : ИНФРА-М, 2018. — 480 с. - Режим доступа: <http://znanium.com/catalog/product/939036>

### 5.3 Дополнительная литература

1 История прокуратуры России: историко-правовой анализ : учебное пособие / А.Г. Звягинцев, Н.Д. Эриашвили, В.Н. Григорьев и др. ; ред. А.Г. Звягинцев. - Москва : Юнити-Дана, 2015. - 223 с. : ил., табл. - Библиогр.: с. 166-175 - ISBN 978-5-238-01927-7 ; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=115297>

2 Смирнова, А.В. Требования к кадрам органов прокуратуры Российской Федерации / А.В. Смирнова. - Москва : Лаборатория книги, 2012. - 136 с. - ISBN 978-5-504-00022-0 ; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=140831>

3 Иванов, В.В. Основные направления деятельности прокуратуры / В.В. Иванов. - Москва : Лаборатория книги, 2012. - 120 с. - ISBN 978-5-504-00455-6 ; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=140073>

4 Прокурорский надзор зарубежных стран : учебник / А.В. Ендольцева, О.В. Химичева, Н.Д. Эриашвили и др. - Москва : Юнити-Дана, 2015. - 135 с. - (Юриспруденция для бакалавров). - Библиогр. в кн. - ISBN 978-5-238-02414-1 ; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=446566>

## 5.4 Периодические издания

- Мировой судья
- Российская юстиция
- Российский судья
- Уголовное право
- Уголовный процесс
- Российский следователь
- Российский юридический журнал

## 5.5 Интернет-ресурсы

Научная электронная библиотека	– <a href="http://elibrary.ru/defaultx.asp">http://elibrary.ru/defaultx.asp</a>
Российская национальная библиотека	– <a href="http://www.nlr.ru/">http://www.nlr.ru/</a>
Собрание законодательства Российской Федерации	– <a href="http://www.szrf.ru/">http://www.szrf.ru/</a>

## 5.6 Программное обеспечение, профессиональные базы данных и информационные справочные системы современных информационных технологий

- Операционная система Microsoft Windows
- Пакет настольных приложений Microsoft Office (Word, Excel, PowerPoint, OneNote, Outlook, Publisher, Access)
- Kaspersky Endpoint Security для бизнеса – Стандартный Russian Edition на 2 года
- Консультант Плюс [Электронный ресурс]: справочно-правовая система / Компания Консультант Плюс. – Электрон. дан. – Москва, [1992–2019]. – Режим доступа: в локальной сети ОГУ <\\fileserv1\!CONSULT\cons.exe>
- Гарант [Электронный ресурс]: справочно-правовая система / НПП Гарант-Сервис. – Электрон. дан. – Москва, [1990–2019]. – Режим доступа: <\\fileserv1\GarantClient\garant.exe> в локальной сети ОГУ.
- Законодательство России [Электронный ресурс]: информационно-правовая система. – Режим доступа: <http://pravo.fso.gov.ru/ips/>, в локальной сети ОГУ.

## 6 Материально-техническое обеспечение дисциплины

Учебные аудитории для проведения занятий лекционного типа, семинарского типа, для проведения групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации.

Аудитории оснащены комплектами ученической мебели, техническими средствами обучения, служащими для представления учебной информации большой аудитории.

Помещение для самостоятельной работы обучающихся оснащены компьютерной техникой, подключенной к сети «Интернет», и обеспечением доступа в электронную информационно-образовательную среду ОГУ.