

Минобрнауки России

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования

«Оренбургский государственный университет»

Кафедра административного и финансового права

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА

ДИСЦИПЛИНЫ

«С.1.Б.26 Административное право»

Уровень высшего образования

СПЕЦИАЛИТЕТ

Специальность

40.05.02 Правоохранительная деятельность
(код и наименование специальности)

Административная деятельность
(специализация)

Квалификация

Юрист

Форма обучения

Очная

Год набора 2019

Рабочая программа рассмотрена и утверждена на заседании кафедры

административного и финансового права

наименование кафедры

протокол № 6 от "26" февраля 2019 г.

Заведующий кафедрой

административного и финансового права

наименование кафедры



подпись

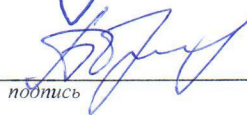
Е.В. Мищенко

расшифровка подписи

Исполнитель:

доцент

должность



подпись

Л.В. Бормотова

расшифровка подписи

СОГЛАСОВАНО:

Председатель методической комиссии по специальности

40.05.02 Правоохранительная деятельность

код наименование



личная подпись

Е.В. Мищенко

расшифровка подписи

Заведующий отделом комплектования научной библиотеки



личная подпись

Н.Н. Грицай

расшифровка подписи

Уполномоченный по качеству факультета



личная подпись

Л.И. Носенко

расшифровка подписи

№ регистрации

71541

© Бормотова Л.В., 2019

© ОГУ, 2019

1 Цели и задачи освоения дисциплины

Цель освоения дисциплины: формирование комплексного знания о закономерностях развития теории и практики государственного управления в вопросах регулирования административно-правовых отношений, форм и методов воздействия на субъекты административно-правового регулирования в отдельных сферах деятельности.

Задачи:

- сформировать знания о развитии науки, законодательства и правоприменительной деятельности в области административного права;
- получить знания о природе и источниках административно-правовых отношений и их участниках;
- овладеть навыком правоохранительного толкования и применения норм административного права в конкретных ситуациях;
- воспитать уважительного отношения к правам, свободам и законным интересам участников административно-правовых отношений в политической, социально-экономической, культурной сферах государственного управления.

2 Место дисциплины в структуре образовательной программы

Дисциплина относится к базовой части блока 1 «Дисциплины (модули)»

Пререквизиты дисциплины: С.1.Б.6 Теория государства и права

Постреквизиты дисциплины: С.1.В.ОД.1 Административная ответственность, С.1.В.ОД.4 Административная профилактика правонарушений несовершеннолетних, С.1.В.ОД.5 Административная деятельность органов внутренних дел, С.1.В.ОД.6 Административно-процессуальное право, С.1.В.ОД.9 Административная юрисдикция, С.1.В.ОД.11 Административные регламенты правоохранительных органов, С.1.В.ДВ.1.1 Административное судопроизводство в судах общей юрисдикции, С.1.В.ДВ.1.2 Административное судопроизводство в арбитражных судах, С.1.В.ДВ.6.1 Административное принуждение в деятельности правоохранительных органов, С.1.В.ДВ.6.2 Административно-правовые основы деятельности таможенных органов, С.2.Б.П.1 Практика по получению профессиональных умений и опыта профессиональной деятельности, С.2.Б.П.2 Преддипломная практика

3 Требования к результатам обучения по дисциплине

Процесс изучения дисциплины направлен на формирование следующих результатов обучения

Планируемые результаты обучения по дисциплине, характеризующие этапы формирования компетенций	Формируемые компетенции
Знать: историю становления и развития административного права в России; систему государственных управленческих органов и должностных лиц; в чем заключается правоспособность и дееспособность субъектов административного права; сущностное содержание правовых актов государственного управления; методы убеждения и принуждения в государственном управлении; основание, меры и пределы административной ответственности. Уметь: применять административно-правовые нормы; самостоятельно анализировать правовые и неправовые акты органов государственного управления, работать с ними, использовать их содержание для решения конкретных административно-правовых задач; выражать собственное мнение по проблемным вопросам регулирования политической, хозяйственно-экономической, социально-культурной отраслей. Владеть: навыком отграничения государственных органов и должностных лиц в сфере управления от иных; консультирование субъектов административно-правовой деятельности относительно их правового статуса; работать с правовыми актами государственного управления в различных сферах.	ОПК-1 способностью использовать знания основных понятий, категорий, институтов, правовых статусов субъектов, правоотношений, применительно к отдельным отраслям юридических наук

Планируемые результаты обучения по дисциплине, характеризующие этапы формирования компетенций	Формируемые компетенции
Знать: основания привлечения к административной ответственности; признаки отграничения составов административного правонарушения; обстоятельства, исключающие административную ответственность; виды и содержание административных наказаний. Уметь: давать юридическую оценку конфликтной ситуации с применением норм административного права; определять подведомственность административного деликта; выбирать из административных наказаний правильную санкцию. Владеть: первичным навыком административно-правовой деятельности согласно компетенции; анализировать любой акт государственного управления; координаторскими способностями межведомственного взаимодействия административных органов.	ПК-9 способностью выявлять, документировать, пресекать преступления и административные правонарушения

4 Структура и содержание дисциплины

4.1 Структура дисциплины

Общая трудоемкость дисциплины составляет 5 зачетных единиц (180 академических часов).

Вид работы	Трудоемкость, академических часов	
	3 семестр	всего
Общая трудоёмкость	180	180
Контактная работа:	70,5	70,5
Лекции (Л)	34	34
Практические занятия (ПЗ)	34	34
Консультации	1	1
Индивидуальная работа и инновационные формы учебных занятий	1	1
Промежуточная аттестация (экзамен)	0,5	0,5
Самостоятельная работа: - выполнение курсовой работы (КР); - выполнение практико-ориентированных заданий (ПО-З); - самоподготовка (проработка и повторение лекционного материала и материала учебников и учебных пособий); - подготовка к практическим занятиям; - подготовка к коллоквиуму; - подготовка к промежуточной аттестации).	109,5 +	109,5
Вид итогового контроля	экзамен	

Разделы дисциплины, изучаемые в 3 семестре

№ раздела	Наименование разделов	Количество часов			
		всего	аудиторная работа		внеауд. работа
			Л	ПЗ	
1	Государственное управление, исполнительная власть, административное право	36	8	6	22
2	Административно-правовые отношения и их субъекты	36	6	8	22
3	Административно-правовые формы и методы государственного управления	32	8	8	16
4	Административно-деликтное право	38	6	6	26
5	Административно-правовое регулирование отдельных сфер управления	38	6	6	26
	Итого:	180	34	34	112
	Всего:	180	34	34	112

4.2 Содержание разделов дисциплины

Раздел 1 Государственное управление, исполнительная власть, административное право

Государственное управление. Исполнительная власть. Предмет, методы и система административного права. Понятие, особенности и виды административно-правовых норм. Источники административно-правовых норм. Соотношение административного права с другими отраслями российского права. Наука административного права. Административно-правовая реформа.

Раздел 2 Административно-правовые отношения и их субъекты

Административно-правовые отношения. Понятие, правоспособность и дееспособность субъектов административного права. Классификация субъектов административного права. Административно-правовой статус физических лиц. Административно-правовой статус юридических лиц. Административно-правовой статус государственных органов исполнительной власти. Особенности административно-правового статуса государственных и муниципальных служащих.

Раздел 3 Административно-правовые формы и методы государственного управления

Формы государственного управления. Понятие и виды административно-правовых форм государственного управления. Понятие, виды и юридическое значение правовых актов управления. Требования, предъявляемые к правовым актам управления. Правовые акты отдельных представителей публичной власти. Административно-правовой договор. Понятие, основные черты и виды методов государственного управления. Убеждение как метод государственного управления. Принуждение как метод государственного управления. Косвенные методы государственного управления.

Раздел 4 Административно-деликтное право

Понятие, основные черты и принципы административной ответственности. Административное правонарушение как основание административной ответственности. Отличие административного правонарушения от дисциплинарного проступка и от преступления. Состав административного правонарушения. Квалификация административного правонарушения. Понятие административного наказания и цели его применения. Виды административных наказаний. Общие правила назначения наказания. Давность привлечения к административной ответственности.

Раздел 5 Административно-правовое регулирование отдельных сфер управления

Понятие и система административно-правового регулирования в сфере экономики. Межотраслевое административно-правовое регулирование. Отраслевое административно-правовое регулирование: в промышленном, агропромышленном, строительном и в хозяйственно-обслуживающем комплексах. Административно-правовое регулирование образования и науки. Административно-правовое регулирование в сфере культуры. Административно-правовое регулирование здравоохранения, социального обслуживания и социальной защиты населения. Государственное управление охраной и защитой безопасности личности, общества и государства. Государственное управление в области обороны. Государственное управление в сфере юстиции. Административно-правовое регулирование внешнеполитической, внешнеэкономической, научно-технической, социально-культурной деятельностью государства.

4.3 Практические занятия (семинары)

№ занятия	№ раздела	Тема	Кол-во часов
1-3	1	Государственное управление, исполнительная власть, административное право	6
4-7	2	Административно-правовые отношения и их субъекты	8
8-11	3	Административно-правовые формы и методы государственного управления	8

№ занятия	№ раздела	Тема	Кол-во часов
12-14	4	Административно-деликтное право	6
15-17	5	Административно-правовое регулирование отдельных сфер управления	6
		Итого:	34

4.4 Курсовая работа (3 семестр)

- 1) Административно-правовая реформа органов исполнительной власти в Российской Федерации
- 2) Административно-правовая основа функционирования органов исполнительной власти и органов местного самоуправления
- 3) Административно-правовые функции органов исполнительной власти
- 4) Соотношение административно-правовых функций Президента РФ и Правительства РФ
- 5) Административно-правовые функции органов исполнительной власти субъектов РФ
- 6) Административно-правовой статус иностранных юридических лиц
- 7) Административно-правовой статус общественных объединений
- 8) Административно-правовой статус государственных корпораций
- 9) Административно-правовой статус несовершеннолетнего лица
- 10) Юридическое значение административно-правовых актов органов исполнительной власти
- 11) Административно-правовые договоры органов исполнительной власти
- 12) Сущность и юридическое значение административно-правовых действий органов исполнительной власти
- 13) Правовая основа административной регламентации деятельности органов исполнительной власти
- 14) Место и роль административных регламентов органов исполнительной власти
- 15) Регламент взаимодействия органов исполнительной власти
- 16) Регламент внутренней организации органов исполнительной власти
- 17) Административно-правовое регулирование предоставления государственных услуг
- 18) Юридические коллизии правовых актов органов исполнительной власти субъектов РФ
- 19) Действие правовых актов органов исполнительной власти в пространстве, по времени и по кругу лиц
- 20) Административно-правовое регулирование обороной
- 21) Административно-правовое регулирование отношений в условиях чрезвычайного положения
- 22) Административно-правовые основы безопасности
- 23) Административно-правовое регулирование высшего и послевузовского образования
- 24) Административно-правовое регулирование внутренними делами РФ
- 25) Административно-правовое регулирование юстицией
- 26) Административно-правовое регулирование деятельности средств массовой информации и коммуникации
- 27) Административно-правовое регулирование в сфере социальной защиты населения
- 28) Административно-правовое регулирование в сфере туризма и спорта
- 29) Административно-правовое регулирование в сфере оказания медицинской и психиатрической помощи населению
- 30) Административно-правовое регулирование транспортом и состоянием дорожного покрытия
- 31) Административно-правовое регулирование в области природопользования и санитарного благополучия населения
- 32) Административно-правовое регулирование агропромышленным комплексом
- 33) Административно-правовое регулирование в сфере жилищно-коммунального хозяйства
- 34) Административно-правовое регулирование в финансово-кредитной сфере
- 35) Механизм административно-правового регулирования Административно-правовые методы убеждения и поощрения
- 36) Реализация методов административно-правового регулирования в правоприменительной деятельности
- 37) Соотношение принципов административной ответственности и административного права

- 38) Сущность общественной вредности административных правонарушений как критерия разграничения видов ответственности
- 39) Особенности вины юридического лица в институте административной ответственности
- 40) Особенности административной ответственности специального субъекта правонарушения
- 41) Обстоятельства и условия, исключающие административную ответственность
- 42) Сущностное содержание целей административного наказания
- 43) Системный анализ административных наказаний
- 44) Проблемы применения административных наказаний и пути их устранения
- 45) Общие и специальные правила назначения административного наказания
- 46) Особенности учета обстоятельств, отягчающих административную ответственность при назначении наказания
- 47) Расширительное толкование правоприменителем обстоятельств, смягчающих административную ответственность
- 48) Особенности назначения отдельных видов административных наказаний в отношении отдельных субъектов административных правоотношений (по выбору студента)
- 49) Особенности квалификации отдельных видов правонарушений (по выбору студента)
- 50) Сравнительный анализ административно-правового регулирования в России и зарубежном государстве (по выбору студента)

5 Учебно-методическое обеспечение дисциплины

5.1 Нормативно-правовые акты

Конституция Российской Федерации. – Москва: Маркетинг, 2018. – 39 с.

Гражданский кодекс Российской Федерации в 4 частях: офиц. текст: по состоянию на 17 марта 2019 г. – М.: Эксмо, 2019. – 768 с.

Налоговый кодекс Российской Федерации. Части первая и вторая: текст с последними изменениями и дополнениями на 28 октября 2018 г. – М.: Эксмо, 2018. – 1120 с.

Уголовный кодекс Российской Федерации: текст с изменениями и дополнениями на 3 февраля 2019 г. – Москва: Эксмо, 2019. – 256 с.

Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации: федер. закон от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (ред. от 18 марта 2019 г. с изм. и доп. вступ. в силу с 29.03.2019 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 1 (ч.1). – Ст. 1.

Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 года № 190-ФЗ с изменениями от 21 декабря 2018 г. // Российская газета. – 2004. – № 290.

Земельный кодекс Российской Федерации от 25 октября 2001 г. № 136-ФЗ с изменениями от 25 декабря 2018г. // Российская газета. – 2001. – № 211-212.

Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ с изменениями от 27 декабря 2018г. // Российская газета. – 1998. – № 153-154.

О военном положении: федер. конституц. закон от 30 января 2002 г. № 1-ФКЗ (в ред. от 01.07.2017 г.) // Российская газета. – 2002. – № 21.

О чрезвычайном положении: федер. конституц. закон от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ (в ред. от 03.07.2016 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2001. – № 23. – Ст. 2277.

О Правительстве Российской Федерации: федер. конституц. закон от 17 декабря 1997г. № 2-ФКЗ (ред. от 28.12.2016 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1997. – № 51. – Ст. 5712.

О Конституционном суде Российской Федерации: федер. конституц. закон от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ (ред. от 29.07.2018 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1994. – № 13. – Ст. 1447.

О войсках национальной гвардии Российской Федерации: федер. закон от 3 июля 2016г. № 226-ФЗ (ред. от 11.10.2018 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2016. – № 27 (часть 1). – Ст. 4159.

Об основах общественного контроля в Российской Федерации: федер. закон от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ (ред. от 27.12.2018 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 30 (часть 1). – Ст. 4213.

О порядке отбывания административного ареста: федер. закон от 26 апреля 2013 г. № 67-ФЗ (ред. от 03 июля 2016 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2013. – № 17. – Ст. 2034.

О беженцах: федер. закон от 19 февраля 1993 г. № 4528-1 (ред. от 27 декабря 2018 г.) // Российская газета. – 1993. – 20 марта. – № 54.

О вынужденных переселенцах: федер. закон от 19 февраля 1993 г. № 4530-1 (ред. от 27 декабря 2018 г.) // Российская газета. – 1993. – 20 марта. – № 54.

О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации: федер. закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ (ред. от 27 декабря 2018 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 30. – Ст. 3032.

О полиции: федер. закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ (ред. от 30.08.2018 г.) // Рос. газета. – 2011. – № 25.

О прокуратуре Российской Федерации: федер. закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 (ред. от 27.12.2018 г.) // Собрание законодательства Рос. Федерации. – 1995. – № 47. – Ст. 4472.

О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля: федер. закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ (ред. от 27.12.2018 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2008. – № 52 (часть 1). – Ст. 6249.

О муниципальной службе в Российской Федерации: федер. закон от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ (ред. от 27.12.2018 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2007. – № 10. – Ст. 1152.

О государственной гражданской службе Российской Федерации: федер. закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ (ред. от 11.12.2018 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2004. – № 31. – Ст. 3215.

Об охране окружающей среды: федер. закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ (ред. от 27.12.2018 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 2. – Ст. 133.

О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения: федер. закон от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ (ред. от 03.08.2018 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1999. – № 14. – Ст. 1650.

Об утверждении Правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований: постановление Правительства Рос. Федерации от 16 декабря 2013 г. № 1156 (ред. от 30 января 2014 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2013. – № 51. – Ст. 6866.

О правилах дорожного движения: постановление Правительства Рос. Федерации от 23 октября 1993 г. № 1090 (ред. от 04.12.2018 г.) // Собр. Актов Президента и Правительства Рос. Федерации. – 1993. – № 47. – Ст. 4531.

Об административных правонарушениях в Оренбургской области: закон Оренбургской области от 01 октября 2003 г. № 489/55-III-ОЗ (с изм. на 13.03.2019 г.) // Газета «Южный Урал». – 2003. – № 210. – С. 2—3.

5.2 Основная литература

Мазурин, С.Ф. Административное право: учебник: в 2-х т. / С.Ф. Мазурин. – М.: Прометей, 2017. – Т. 1. – 547 с. – ISBN 978-5-906879-45-5; то же [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=483214>

Мазурин, С.Ф. Административное право: учебник: в 2-х т. / С.Ф. Мазурин. – М.: Прометей, 2017. – Т. 2. – 464 с. – ISBN 978-5-906879-46-2; то же [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=483216>

5.3 Дополнительная литература

Братановский, С.Н. Административное право: учебник / С.Н. Братановский, А.А. Мамедов. – М.: Юнити-Дана, 2015. – 543 с. – ISBN 978-5-238-02571-1; то же [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=426495>

Административное право России: учебник / ред. В.Я. Кикоть, И.Ш. Килясханов, П.И. Конов. – 4-е изд., перераб. и доп. – М.: Юнити-Дана, 2015. – 687 с. – (Dura lex, sed lex). – ISBN 978-5-238-01590-3; то же [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=114572>

Зеленцов, А.Б. Административная юстиция. Общая часть. Теория судебного административного права: учебное пособие / А.Б. Зеленцов. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. – 399 с. – ISBN 978-5-238-02713-5. То же [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=447156>

Давыдова, Н.Ю. Административное право: учебное пособие / Н.Ю. Давыдова, М.Г. Чепрасов, И.С. Черепова; Министерство образования и науки Российской Федерации, Оренбургский Государственный Университет. – Оренбург: ОГУ, 2017. – 224 с. – ISBN 978-5-7410-1762-3; то же [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=481752>

5.4 Периодические издания

Государство и право: журнал. – М.: Академиздатцентр «Наука» РАН, 2019.
Гражданин и право: журнал. – М.: Агентство «Роспечать», 2019.
Законы России: опыт, анализ, практика: журнал. – М.: Агентство «Роспечать», 2019.
Российская юстиция: журнал. – М.: Агентство, «Роспечать», 2019.
Российский судья: журнал. – М.: Агентство «Роспечать», 2019.
Современное право: журнал. – М.: Агентство «Роспечать», 2019.

5.5 Интернет-ресурсы

<http://www.iqlib.ru/> – Электронная библиотека IQlib
<http://nbmgu.ru/> – Научная библиотека МГУ имени М.В. Ломоносова
<http://elibrary.rsl.ru/> – Электронная библиотека Российской государственной библиотеки (РГБ)
<http://elibrary.ru/defaultx.asp> – Научная электронная библиотека
<http://www.nlr.ru/> – Российская национальная библиотека
<http://www.szrf.ru/> – Собрание законодательства Российской Федерации

5.6 Программное обеспечение, профессиональные базы данных и информационные справочные системы

ГАРАНТ Платформа F1 [Электронный ресурс]: справочно-правовая система. / Разработчик ООО НПП «ГАРАНТ-Сервис», 119992, Москва, Воробьевы горы, МГУ, [1990–2019]. – Режим доступа в сети ОГУ для установки системы: \\fileserver1\GarantClient\garant.exe

КонсультантПлюс [Электронный ресурс]: электронное периодическое издание справочная правовая система. / Разработчик ЗАО «Консультант Плюс», [1992–2019]. – Режим доступа к системе в сети ОГУ для установки системы: \\fileserver1\CONSULT\cons.exe

Операционная система Microsoft Windows

Пакет настольных приложений Microsoft Office (Word, Excel, PowerPoint, OneNote, Outlook, Publisher, Access)

6 Материально-техническое обеспечение дисциплины

Учебные аудитории для проведения занятий лекционного типа, семинарского типа, для проведения групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации.

Аудитории оснащены комплектами ученической мебели, техническими средствами обучения, служащими для представления учебной информации большой аудитории.

Помещения для самостоятельной работы обучающихся оснащены компьютерной техникой, подключенной к сети «Интернет», и обеспечены доступом в электронную информационно-образовательную среду ОГУ.