

Минобрнауки России

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования

**«Оренбургский государственный университет»**

Кафедра административного и финансового права

## **РАБОЧАЯ ПРОГРАММА**

ДИСЦИПЛИНЫ

*«С.1.В.ОД.11 Административные регламенты правоохранительных органов»*

Уровень высшего образования

СПЕЦИАЛИТЕТ

Специальность

40.05.02 Правоохранительная деятельность  
(код и наименование специальности)

Административная деятельность  
(специализация)

Квалификация

Юрист

Форма обучения

Очная

Год набора 2019

Рабочая программа рассмотрена и утверждена на заседании кафедры

административного и финансового права

*наименование кафедры*

протокол № 6 от "26" февраля 2019 г.

Заведующий кафедрой  
административного и финансового права

*наименование кафедры*



*подпись*

Е.В. Мищенко

*расшифровка подписи*

Исполнитель:  
ст. преподаватель

*должность*



*подпись*

В.И. Баловнева

*расшифровка подписи*

СОГЛАСОВАНО:

Председатель методической комиссии по специальности  
40.05.02 Правоохранительная деятельность

*код наименование*



*личная подпись*

Е.В. Мищенко

*расшифровка подписи*

Заведующий отделом комплектования научной библиотеки



*личная подпись*

Н.Н. Грицай

*расшифровка подписи*

Уполномоченный по качеству факультета



*личная подпись*

Л.И. Носенко

*расшифровка подписи*

№ регистрации

71604

© Баловнева В.И., 2019

© ОГУ, 2019

## 1 Цели и задачи освоения дисциплины

### Цели освоения дисциплины:

- формирование у студентов знаний о теоретических основах организации административных регламентов правоохранительных органов; нормативно-правовых актов, регламентирующих административные регламенты правоохранительных органов;
- формирование и развитие у студентов способности выработать решения, учитывающие правовую и нормативную базу в соответствии профессиональной деятельностью.

### Задачи:

- изучение теоретических основ организации административных регламентов правоохранительных органов; сущности административных регламентов правоохранительных органов, а также нормативно-правовых актов, регламентирующих административные регламенты правоохранительных органов.
- обеспечение усвоения студентами норм действующего законодательства об административных регламентах правоохранительных органов; правильного применения действующего законодательства при осуществлении профессиональной деятельности; ознакомление с актуальными проблемами при организации административных регламентов правоохранительных органов.

## 2 Место дисциплины в структуре образовательной программы

Дисциплина относится к обязательным дисциплинам (модулям) вариативной части блока 1 «Дисциплины (модули)»

Пререквизиты дисциплины: С.1.Б.26 Административное право

Постреквизиты дисциплины: С.1.В.ОД.5 Административная деятельность органов внутренних дел, С.1.В.ДВ.6.1 Административное принуждение в деятельности правоохранительных органов

## 3 Требования к результатам обучения по дисциплине

Процесс изучения дисциплины направлен на формирование следующих результатов обучения

Планируемые результаты обучения по дисциплине, характеризующие этапы формирования компетенций	Формируемые компетенции
<p><b>Знать:</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>- систему, формы и правила разработки, принятия, регистрации, опубликования и вступления в юридическую силу административных регламентов правоохранительных органов;</li></ul> <p><b>Уметь:</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>- использовать правила юридической техники.</li></ul> <p><b>Владеть:</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>- навыками разработки юридических и служебных документов.</li></ul>	ПК-3 способностью разрабатывать и правильно оформлять юридические и служебные документы
<p><b>Знать:</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>- основные требования к подготовке и принятию правовых актов, соглашений, коллективных договоров, локальных нормативных актов, в соответствии с профилем деятельности;</li><li>- структуру, формы и правила разработки правовых документов, с помощью которых осуществляется индивидуальное правовое регулирование общественных отношений в административном производстве.</li></ul> <p><b>Уметь:</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>- разрабатывать правовые акты в соответствии с профилем своей деятельности;</li><li>- находить, анализировать и использовать при выработке решений административные регламенты, регулирующие общественные отношения в сфере деятельности правоохранительных органов, всеми известными теории и практике легальными приемами и способами, реализуя при этом необходимые методики и технологии.</li></ul>	ПСК*-2 способностью участвовать в разработке нормативных правовых актов, соглашений, коллективных договоров, локальных нормативных актов, регулирующих особенности применения административно-процессуальных норм, возникающих из административных процедур, в том числе административных производств

Планируемые результаты обучения по дисциплине, характеризующие этапы формирования компетенций	Формируемые компетенции
<b>Владеть:</b> - готовностью самостоятельно и осознанно находить, анализировать и использовать административные регламенты правоохранительных органов в качестве основы принятия решений; - навыками разработки и принятия правовых актов в соответствии с профилем деятельности; - навыками оценки эффективности процедур правотворчества; - навыками составления процессуальных документов в административном производстве.	

## 4 Структура и содержание дисциплины

### 4.1 Структура дисциплины

Общая трудоемкость дисциплины составляет 3 зачетные единицы (108 академических часов).

Вид работы	Трудоемкость, академических часов	
	6 семестр	всего
<b>Общая трудоёмкость</b>	<b>108</b>	<b>108</b>
<b>Контактная работа:</b>	<b>42,25</b>	<b>42,25</b>
Лекции (Л)	14	14
Практические занятия (ПЗ)	28	28
Промежуточная аттестация (зачет)	0,25	0,25
<b>Самостоятельная работа:</b> - выполнение практико-ориентированных заданий (П-ОЗ); - написание эссе (Э); - самоподготовка (проработка и повторение лекционного материала и материала учебников и учебных пособий); - подготовка к практическим занятиям; - подготовка к рубежному контролю; - подготовка к промежуточной аттестации).	<b>65,75</b>	<b>65,75</b>
<b>Вид итогового контроля</b>	<b>зачет</b>	

Разделы дисциплины, изучаемые в 6 семестре

№ раздела	Наименование разделов	Количество часов			
		всего	аудиторная работа		внеауд. работа
			Л	ПЗ	
1	Понятие, место и роль правоохранительных органов в сфере административно-правового регулирования	12	2	2	8
2	Административно-правовые функции и формы деятельности органов внутренних дел (полиции)	12	2	2	8
3	Понятие, сущность, классификация и принципы реализации административных регламентов правоохранительных органов	12	2	2	8
4	Административные регламенты как нормативные правовые акты в деятельности правоохранительных органов	12	2	4	6
5	Виды административных регламентов в органах внутренних дел	12	-	4	8
6	Разработка и утверждение административных регламентов об исполнении государственных функций	12	2	4	6
7	Внутриорганизационные и внешне управленческие административные регламенты правоохранительных органов	12	2	4	6

№ раздела	Наименование разделов	Количество часов			
		всего	аудиторная работа		внеауд. работа
			Л	ПЗ	
8	Должностные регламенты. Служебные контракты. Юридическая ответственность сотрудников и должностных лиц правоохранительных органов	12	2	4	8
9	Регламент взаимодействия правоохранительных органов. Использование интегрированной автоматизированной информационной системы (ИАИС) в системе управления правоохранительных органов	12	-	2	8
	Итого:	108	14	28	66
	Всего:	108	14	28	66

## 4.2 Содержание разделов дисциплины

### **Раздел 1 Понятие, место и роль правоохранительных органов в сфере административно-правового регулирования**

Правовая основа исполнительной власти в Российской Федерации. Понятие, характерные признаки, субъекты правоохранительных органов в сфере административно-правового регулирования. Место и роль правоохранительных органов в системе государственной власти Российской Федерации. Взаимодействие правоохранительных органов с органами местного самоуправления.

### **Раздел 2 Административно-правовые функции и формы деятельности органов внутренних дел (полиции)**

Понятие, характерные признаки и классификация административно-правовых функций органов внутренних дел (полиции). Административно-правовые функции органов внутренних дел (полиции) на федеральном и окружном уровнях. Административно-правовые функции органов внутренних дел (полиции) субъектов Российской Федерации. Роль Правительства РФ в выполнении административно-правовых функций органов внутренних дел (полиции).

Понятие и классификация административно-правовых форм деятельности органов внутренних дел (полиции). Административно-правовые акты органов внутренних дел (полиции): понятие, признаки, классификация, юридическое значение. Административно-правовые договоры органов внутренних дел (полиции): понятие, признаки, классификация, юридическое значение. Административно-правовые действия органов внутренних дел (полиции): понятие, признаки, классификация, юридическое значение. Административно-процессуальные формы деятельности органов внутренних дел (полиции): понятие, признаки, классификация, юридическое значение.

### **Раздел 3 Понятие, сущность, классификация и принципы реализации административных регламентов правоохранительных органов**

Понятие и отличительные признаки административного регламента органов внутренних дел (полиции). Классификация административных регламентов органов внутренних дел (полиции). Система административных регламентов в правоохранительных органах. Принципы реализации административных регламентов в правоохранительных органах.

### **Раздел 4 Административные регламенты как нормативные правовые акты в деятельности правоохранительных органов**

Правовая основа административной регламентации деятельности органов внутренних дел (полиции). Место и роль административных регламентов в деятельности органов внутренних дел (полиции).

## **Раздел 5 Виды административных регламентов в органах внутренних дел**

Виды административных регламентов. Административные регламенты включающие регламенты исполнения государственных функций, административные регламенты предоставления государственных услуг, административные регламенты взаимодействия, административные регламенты, касающиеся организации служебных отношений. Должностные регламенты. Взаимосвязь и взаимодействие должностных регламентов и административных регламентов.

## **Раздел 6 Разработка и утверждение административных регламентов об исполнении государственных функций**

Требования к административным регламентам. Административный регламент и стандарт государственных услуг. Элементы административных регламентов. Порядок разработки и утверждения административных регламентов. Утверждение административных регламентов об исполнении государственных функций.

## **Раздел 7 Внутриорганизационные и внешне управленческие административные регламенты правоохранительных органов**

Понятие и основные виды внутриорганизационных административных регламентов. Внешне управленческие административные регламенты правоохранительных органов и их значение для достижения эффективности выполнения основных функций и оказания правоохранительных услуг населению. Оптимизация функций правоохранительных органов и противодействие коррупции.

## **Раздел 8 Должностные регламенты. Служебные контракты. Юридическая ответственность сотрудников и должностных лиц правоохранительных органов**

Понятие должностных регламентов. Внутреннее содержание должностных регламентов. Служебные контракты и их реализация в системе правоохранительных органов. Ответственность должностных лиц, сотрудников правоохранительных органов за соблюдение стандартов предоставляемых услуг. Формы контроля исполнения административного регламента в правоохранительных органах. Юридическая ответственность должностных лиц правоохранительных органов.

## **Раздел 9 Регламент взаимодействия правоохранительных органов. Использование интегрированной автоматизированной информационной системы (ИАИС) в системе управления правоохранительных органов**

Понятие, отличительные признаки, функции и структура регламента взаимодействия правоохранительных органов с иными органами исполнительной власти. Порядок осуществления координации и контроля в системе правоохранительных органов. Взаимодействие территориальных подразделений правоохранительных органов в обеспечении правопорядка. Информационное взаимодействие в системе правоохранительных органов. Регламенты межведомственного взаимодействия правоохранительных органов с иными федеральными органами исполнительной власти. Требования к организации предоставления государственных услуг в электронной форме. Тенденции развития и общие принципы построения ИАИС в административном управлении. Автоматизация административного управления как фактор совершенствования реализации основных правоохранительных функций и оказания качественных услуг населению.

### **4.3 Практические занятия (семинары)**

№ занятия	№ раздела	Тема	Кол-во часов
1	1	Понятие, место и роль правоохранительных органов в сфере административно-правового регулирования	2
2	2	Административно-правовые функции и формы деятельности органов внутренних дел (полиции)	2

№ занятия	№ раздела	Тема	Кол-во часов
3	3	Понятие, сущность, классификация и принципы реализации административных регламентов правоохранительных органов	2
4-5	4	Административные регламенты как нормативные правовые акты в деятельности правоохранительных органов	4
6-7	5	Виды административных регламентов в органах внутренних дел	4
8-9	6	Разработка и утверждение административных регламентов об исполнении государственных функций	4
10-11	7	Внутриорганизационные и внешне управленческие административные регламенты правоохранительных органов	4
12-13	8	Должностные регламенты. Служебные контракты. Юридическая ответственность сотрудников и должностных лиц правоохранительных органов»	4
14	9	Регламент взаимодействия правоохранительных органов. Использование интегрированной автоматизированной информационной системы (ИАИС) в системе управления правоохранительных органов	2
		Итоги	28

## 5 Учебно-методическое обеспечение дисциплины

### 5.1 Нормативные акты

Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) – Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

Административный регламент: Министерства внутренних дел РФ исполнения государственной функции по контролю и надзору за соблюдением участниками дорожного движения требований в области обеспечения безопасности дорожного движения: официальный документ. – Новосибирск: Сибирское университетское издательство, 2010. – 128 с. – ISBN 978-5-379-01563-3; То же [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=57248>

### 5.2 Основная литература

Трегубова, Е.В. Административные процедуры в деятельности органов внутренних дел / Е.В. Трегубова. – Москва: Лаборатория книги, 2011. – 139 с. – ISBN 978-5-88149-990-7; То же [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=95926>

Правовое положение полиции МВД России: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / С.Ю. Анохина [и др.]; под ред. Ф.П. Васильева. – М.: Юнити-Дана: Закон и право, 2017. – 815 с. – ISBN 978-5-238-02585-8. – Текст: электронный. – Режим доступа: <https://new.znaniium.com/catalog/product/1028751>

### 5.3 Дополнительная литература

Административно-процедурная деятельность органов исполнительной власти [Текст]: учебно-методическое пособие для магистров / отв. ред. А.В. Сладкова; М-во образования и науки Рос. Федерации, Моск. гос. юрид. ун-т им. О.Е. Кутафина (МГЮА). – М.: Проспект, 2018. – 240 с. – (Серия учебников для магистров). – На тит. л.: Электронные версии книг на сайте [www.prospekt.org](http://www.prospekt.org). – ISBN 978-5-392-26099-7

Повный, Д.А. Административные процедуры противодействия коррупции в системе образования России [Текст]: монография / Д.А. Повный, Г.Т. Камалова; М-во образования и науки Рос. Федерации, Федер. гос. бюджет. образоват. учреждение высш. проф. образования «Юж.-Урал. гос. ун-т», Юрид. фак., Каф. конституц. и адм. права. – Челябинск: Рекпол, 2011. – 167 с.

Административные процедуры и контроль в свете европейского опыта [Текст] / под ред. Т.Я. Хабриевой, Ж. Марку; Ин-т законодательства и сравнит. правоведения при правительстве Рос. Федерации, Ун-т Париж I Пантеон-Сорбонна. – М.: Статут, 2011. – 320 с. – ISBN 978-5-8354-0768-2.

Фионова, Л.Р. К вопросу о разработке административных регламентов / Л.Р. Фионова, К.С. Замфир // Делопроизводство, 2010. – № 2. – С. 3—15.

#### **5.4 Периодические издания**

Государство и право: журнал. – М.: Академиздатцентр «Наука» РАН, 2019.

Гражданин и право: журнал. – М.: Агентство «Роспечать», 2019.

Законы России: опыт, анализ, практика: журнал. – М.: Агентство «Роспечать», 2019.

Мировой судья: журнал. – М.: Агентство «Роспечать», 2019.

Российская юстиция: журнал. – М.: Агентство «Роспечать», 2019.

Российский судья: журнал. – М.: Агентство «Роспечать», 2019.

Современное право: журнал. – М.: Агентство «Роспечать», 2019.

#### **5.5 Интернет-ресурсы**

<http://www.iqlib.ru/> – Электронная библиотека IQlib

<http://nbmgu.ru/> – Научная библиотека МГУ имени М.В. Ломоносова

<http://elibrary.rsl.ru/> – Электронная библиотека Российской государственной библиотеки (РГБ)

<http://elibrary.ru/defaultx.asp> – Научная электронная библиотека

<http://www.nlr.ru/> – Российская национальная библиотека

<http://www.szrf.ru/> – Собрание законодательства Российской Федерации

[http://www.mosgu.ru/nauchnaya/publications/2011/abstracts/Korobkin\\_MV.pdf](http://www.mosgu.ru/nauchnaya/publications/2011/abstracts/Korobkin_MV.pdf) – Коробкин, М.В.

Административные регламенты и проблемы их реализации в системе министерства внутренних дел Российской Федерации: автореф. дис. – М.: 2011.

#### **5.6 Программное обеспечение, профессиональные базы данных и информационные справочные системы**

Операционная система Microsoft Windows

Пакет настольных приложений Microsoft Office (Word, Excel, PowerPoint, OneNote, Outlook, Publisher, Access)

ГАРАНТ Платформа F1 [Электронный ресурс]: справочно-правовая система. / Разработчик ООО НПП «ГАРАНТ-Сервис», 119992, Москва, Воробьевы горы, МГУ, [1990–2019]. – Режим доступа в сети ОГУ для установки системы: \\fileserver1\GarantClient\garant.exe

КонсультантПлюс [Электронный ресурс]: электронное периодическое издание справочная правовая система. / Разработчик ЗАО «Консультант Плюс», [1992–2019]. – Режим доступа к системе в сети ОГУ для установки системы: \\fileserver1\!CONSULT\cons.ex

Законодательство России [Электронный ресурс]: информационно-правовая система. – Режим доступа: <http://pravo.fso.gov.ru/ips/>, в локальной сети ОГУ

### **6 Материально-техническое обеспечение дисциплины**

Учебные аудитории для проведения занятий лекционного типа, семинарского типа, для проведения групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации.

Аудитории оснащены комплектами ученической мебели, техническими средствами обучения, служащими для представления учебной информации большой аудитории.

Помещения для самостоятельной работы обучающихся оснащены компьютерной техникой, подключенной к сети «Интернет», и обеспечены доступом в электронную информационно-образовательную среду ОГУ.