

Минобрнауки России

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования

«Оренбургский государственный университет»

Кафедра финансов

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА

ДИСЦИПЛИНЫ

«Б.1.В.ДВ.6.2 Финансовый менеджмент в секторе государственного управления»

Уровень высшего образования

БАКАЛАВРИАТ

Направление подготовки

38.03.01 Экономика

(код и наименование направления подготовки)

Финансовый менеджмент

(наименование направленности (профиля) образовательной программы)

Тип образовательной программы

Программа академического бакалавриата

Квалификация

Бакалавр

Форма обучения

Очная

Год набора 2019

Рабочая программа рассмотрена и утверждена на заседании кафедры

Кафедра финансов

наименование кафедры

протокол № 11 от 18.02.2019 г.

Заведующий кафедрой

Кафедра финансов

наименование кафедры

подпись

А.М. Балтина

расшифровка подписи

Исполнители:

Заведующий кафедрой

должность

подпись

А.М. Балтина

расшифровка подписи

должность

подпись

расшифровка подписи

СОГЛАСОВАНО:

Председатель методической комиссии по направлению подготовки

38.03.01 Экономика

код наименование

личная подпись

Е.В. Смирнова

расшифровка подписи

Заведующий отделом комплектования научной библиотеки

личная подпись

расшифровка подписи

Н.Н. Грицай

Уполномоченный по качеству факультета

личная подпись

расшифровка подписи

Н.А. Тычинина

№ регистрации _____

© Балтина А.М., 2019

© ОГУ, 2019

1 Цели и задачи освоения дисциплины

Цель (цели) освоения дисциплины :

формирование профессиональных компетенций по управлению бюджетными средствами в секторе государственного управления методами финансового менеджмента.

Задачи:

- изучить состав и структуру сектора государственного управления, дать его оценку в системе национальных счетов и в системе государственных финансов,
- рассмотреть финансовый механизм в секторе государственного управления с позиций теории агентских отношений,
- выявить особенности финансового менеджмента в секторе государственного управления в сравнении с классическим финансовым менеджментом,
- приобрести умения и навыки анализа и интерпретации финансовой, бухгалтерской и иной информации, содержащейся в отчетности государственных и муниципальных учреждений,
- изучить модели бюджетного планирования и приобрести навыки построения сбалансированной системы показателей для государственного (муниципального) учреждения,
- рассмотреть методы расчета финансового обеспечения государственного (муниципального) задания и приобрести навыки расчета субсидий, предоставляемых для его выполнения,
- овладеть навыками оценки эффективности использования бюджетных средств государственными (муниципальными) учреждениями.

2 Место дисциплины в структуре образовательной программы

Дисциплина относится к дисциплинам (модулям) по выбору вариативной части блока 1 «Дисциплины (модули)»

Пререквизиты дисциплины: *Б.1.Б.22 Финансы*

Постреквизиты дисциплины: *Отсутствуют*

3 Требования к результатам обучения по дисциплине

Процесс изучения дисциплины направлен на формирование следующих результатов обучения

Планируемые результаты обучения по дисциплине, характеризующие этапы формирования компетенций	Формируемые компетенции
<p>Знать: экономические и социально-экономические показатели, характеризующие деятельность субъектов сектора государственного управления</p> <p>Уметь: анализировать систему национальных счетов с целью выявления основных характеристик и динамики сектора государственного управления, нормативно-правовую информацию и отчетность по государственным программам</p> <p>Владеть: методами сбора, обработки, анализа и систематизации информации, навыками выбора методов и средств решения задач исследования финансового менеджмента в секторе государственного управления в сравнении с корпоративным финансовым менеджментом</p>	ПК-1 способностью собирать и проанализировать исходные данные, необходимые для расчета экономических и социально-экономических показателей, характеризующих деятельность хозяйствующих субъектов
<p>Знать: финансово-экономические показатели, характеризующие деятельность государственных (муниципальных) учреждений и органов, выполняющих функции и полномочия их учредителей</p> <p>Уметь: на основе типовых методик и действующей нормативно-правовой базы рассчитать экономические и социально-экономические показатели, характеризующие деятельность государственных и муниципальных учреждений; обосновать особенности</p>	ПК-2 способностью на основе типовых методик и действующей нормативно-правовой базы рассчитывать экономические и социально-экономические показатели, характеризующие

Планируемые результаты обучения по дисциплине, характеризующие этапы формирования компетенций	Формируемые компетенции
сбалансированной системы показателей для государственных и муниципальных учреждений Владеть: методиками расчета субсидий, предоставляемых для выполнения государственного или муниципального задания, оценки эффективности использования бюджетных средств государственными (муниципальными) учреждениями	деятельность хозяйствующих субъектов
Знать: особенности финансовой, бухгалтерской и иной информации, содержащейся в отчетности государственных и муниципальных учреждений Уметь: анализировать финансовую, бухгалтерскую и иную информацию, содержащуюся в отчетности государственных и муниципальных учреждений Владеть: навыками интерпретации финансовой, бухгалтерской и иной информации, содержащейся в отчетности государственных и муниципальных учреждений, и использовать полученные сведения для принятия управленческих решений	ПК-5 способностью анализировать и интерпретировать финансовую, бухгалтерскую и иную информацию, содержащуюся в отчетности предприятий различных форм собственности, организаций, ведомств и т.д., и использовать полученные сведения для принятия управленческих решений

4 Структура и содержание дисциплины

4.1 Структура дисциплины

Общая трудоемкость дисциплины составляет 4 зачетных единиц (144 академических часов).

Вид работы	Трудоемкость, академических часов	
	7 семестр	всего
Общая трудоёмкость	144	144
Контактная работа:	35,25	35,25
Лекции (Л)	18	18
Практические занятия (ПЗ)	16	16
Консультации	1	1
Промежуточная аттестация (зачет, экзамен)	0,25	0,25
Самостоятельная работа: - выполнение индивидуального творческого задания (ИТЗ); - самоподготовка (проработка и повторение лекционного материала и материала учебников и учебных пособий); - подготовка к практическим занятиям; - подготовка к рубежному контролю	108,75	108,75
Вид итогового контроля	экзамен	экзамен

Разделы дисциплины, изучаемые в 7 семестре

№ раздела	Наименование разделов	Количество часов				
		всего	аудиторная работа			внеауд. работа
			Л	ПЗ	ЛР	
1	Теория финансового менеджмента в секторе государственного управления	54	6	6		42
2	Инструменты финансового менеджмента в секторе государственного управления	90	12	10		68
	Итого:	144	18	16		110
	Всего:	144	18	16		110

4.2 Содержание разделов дисциплины

Раздел 1. Теория финансового менеджмента в секторе государственного управления.

Содержание раздела

СГУ в системе национальных счетов (СНС). Характеристика СГУ как институционального сектора. Институциональные единицы СГУ. Особенности реализации СНС применительно к СГУ в РФ.

СГУ в показателях СНС. Счет производства, выпуск, валовая добавленная стоимость СГУ по видам экономической деятельности. Расходы на конечное потребление и фактическое конечное потребление государственного управления. Расходы государственного управления на индивидуальные товары и услуги, на коллективные услуги. Состояние и динамика основных фондов по видам экономической деятельности, входящим в СГУ. Сектор государственного управления и общественный сектор экономики.

Финансовый механизм в СГУ. Субъекты СГУ. Органы государственного управления: министерство, агентство, служба, их функции. Государственные (муниципальные) учреждения, их типы: казенное, бюджетное, автономное. Отношения между субъектами СГУ в рамках гражданского права: учредитель (орган власти, выполняющий функции и полномочия учредителя) и созданное им государственное (муниципальное) учреждение. Главный распорядитель бюджетных средств и казенное учреждение. Агентские отношения в СГУ между принципалом (собственником) и агентом (наемным менеджером). Расщепление полномочий. Иерархия как тип взаимодействия в СГУ. Жесткая иерархия. Мягкая иерархия. Трансакционные издержки в СГУ. Специфичность материальных активов: физическая специфичность, специфичность по месту расположения. Специфичность человеческих активов. Учет специфичности активов в бюджетном планировании.

Особенности финансового менеджмента в СГУ. Концепции финансового менеджмента, реализуемые в СГУ. Финансовая деятельность в СГУ: субъекты, объект, предмет, цель. Бюджетная процедура. Классификация бюджетных процедур. Финансовый менеджмент в СГУ: цель, методы, инструментарий. Непосредственные и конечные результаты деятельности в СГУ. Результативность деятельности в СГУ. Эффективность использования бюджетных средств.

Раздел 2. Инструменты финансового менеджмента в секторе государственного управления.

Содержание раздела

Понятие бюджетирования, ориентированного на результат, в СГУ, его элементы. Государственные и муниципальные программы как инструмент среднесрочного планирования.

Планирование «сверху вниз». Сбалансированная система показателей. Организационная единица построения сбалансированной системы показателей для СГУ. Этапы построения модифицированной сбалансированной системы показателей в СГУ.

Планирование «снизу вверх». Финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания. Методы обоснования необходимого объема бюджетных ассигнований для выполнения государственного (муниципального) задания. Финансовый норматив, его структура и методы обоснования. Расходы на оказание услуги и на содержание учреждения.

Платные услуги государственного (муниципального) учреждения в соответствии с профилем его деятельности: порядок установления цены, регулирование предоставления услуги и использования доходов. Приносящая доход деятельность государственного (муниципального) учреждения: использование собственности, продажа товаров и услуг.

План финансово-хозяйственной деятельности.

Оценка результативности деятельности и эффективности использования бюджетных средств государственными (муниципальными) учреждениями. Метод, основанный на анализе характеристик каждого учреждения-аналога и расчете степени близости к оцениваемому объекту. Показатели результативности, критерии их отбора. Бенчмаркинг. Определение целевых значений показателей результативности. Мониторинг результативности и бюджетное планирование.

4.3 Практические занятия (семинары)

№ занятия	№ раздела	Тема	Кол-во часов
1	1	СГУ в системе показателей национальных счетов и статистики государственных финансов	2
2	1	Финансовый механизм в СГУ	2
3	1	Особенности финансового менеджмента в СГУ	2
4	2	Планирование как функция финансового управления в СГУ	2
5-6	2	Методы финансового обеспечения государственного (муниципального) задания	4
7-8	2	Оценка результативности и эффективности в СГУ	4
		Итого:	16

5 Учебно-методическое обеспечение дисциплины

5.1 Основная литература

5.1.1 Балтина, А. М. Финансовый менеджмент в секторе государственного управления [Электронный ресурс] : учебное пособие / А. М. Балтина. - Оренбург : ОГУ, 2017. - 169 с. - Режим доступа: http://artlib.osu.ru/web/books/metod_all/60102_20171204.pdf.

5.1.2 Финансовый менеджмент / Кириченко Т.Т. - М.: Дашков и К, 2018. - 484 с.: ISBN 978-5-394-01996-8 - Режим доступа: <http://znanium.com/catalog/product/415005>

5.2 Дополнительная литература

5.2.1 Применение сбалансированной системы показателей для оценки конкурентоспособности санаторно-курортных организаций / Ветитнев А.М., Задорожная А.Н., 2-е изд., стереотипное - М.: НИЦ ИНФРА-М, 2016. - 112 с. - Режим доступа: <http://znanium.com/catalog/product/544269>.

5.2.2 Кандалинцев, В.Г. Инновационный бизнес: применение сбалансированной системы показателей : учебное пособие для профессионалов / В.Г. Кандалинцев ; Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации. - Москва : Издательский дом «Дело», 2015. - 169 с. ; То же [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=443302>

5.3 Периодические издания

Вопросы экономики : журнал. - М. : Агентство "Роспечать", 2019.

Финансовый директор : журнал. - М. : ИД "Финансы и кредит", 2019.

Финансы : журнал. - М. : Агентство "Роспечать", 2019.

Финансы и бизнес : журнал. - М. : ИД "Финансы и кредит", 2019.

Финансы и кредит : журнал. - М. : ИД "Финансы и кредит", 2019.

Финансы и экономика. Анализ. Прогноз : журнал. - М. : ИД "Финансы и кредит", 2019.

Экономический анализ: теория и практика : журнал. - М. : Агентство "Роспечать", 2019.

5.4 Интернет-ресурсы

www.minfin.ru - Министерство финансов Российской Федерации;

www.nalog.ru - Федеральная налоговая служба;

www.roskazna.ru - Федеральное казначейство;

www.cbr.ru - Центральный банк Российской Федерации;

www.gks.ru - Федеральная служба государственной статистики;

www.gov.ru - сервер органов государственной власти России;

www.orenburg-gov.ru - портал Правительства Оренбургской области;
www.oecd-ilibrary.org – научная электронная библиотека ОЭСР
www.iep.ru/ru/ - Институт экономической политики имени Е.Т.Гайдара
www.ec.europa.eu/eurostat - Европейское статистическое агентство Eurostat.

5.5 Программное обеспечение, профессиональные базы данных и информационные справочные системы современных информационных технологий

- 1 Операционная система Microsoft Windows
- 2 Пакет настольных приложений Microsoft Office (Word, Excel, PowerPoint, OneNote, Outlook, Publisher, Access)
- 3 Adobe Reader - бесплатное средство просмотра файлов PDF.
- 4 Гарант [Электронный ресурс] : справочно-правовая система / НПП Гарант-Сервис. – Электрон. дан. – Москва, [1990–2019]. – Режим доступа <\\filesver1\GarantClient\garant.exe>, в локальной сети ОГУ.
- 5 Консультант Плюс [Электронный ресурс] : справочно-правовая система / Компания Консультант Плюс. – Электрон. дан. – Москва, [1992–2019]. – Режим доступа : в локальной сети ОГУ <\\filesver1\CONSULT\cons.exe>.
- 6 SCOPUS [Электронный ресурс] : реферативная база данных / компания Elsevier. – Режим доступа: <https://www.scopus.com/>, в локальной сети ОГУ.
- 7 Web of Science [Электронный ресурс]: реферативная база данных / компания Clarivate Analytics. – Режим доступа : <http://apps.webofknowledge.com/>, в локальной сети ОГУ.
- 8 Автоматизированная интерактивная система сетевого тестирования - АИССТ (зарегистрирована в РОСПАТЕНТ, Свидетельство о государственной регистрации программы для ЭВМ №2011610456, правообладатель – Оренбургский государственный университет). – Режим доступа: <http://aist.osu.ru>, в локальной сети ОГУ.

6 Материально-техническое обеспечение дисциплины

Учебные аудитории для проведения занятий лекционного типа, семинарского типа, для проведения групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации.

Аудитории оснащены комплектами ученической мебели, техническими средствами обучения, служащими для представления учебной информации большой аудитории.

Помещение для самостоятельной работы обучающихся оснащены компьютерной техникой, подключенной к сети "Интернет", и обеспечением доступа в электронную информационно-образовательную среду ОГУ.

К рабочей программе прилагаются:

- Фонд оценочных средств для проведения промежуточной аттестации обучающихся по дисциплине;
- Методические указания для обучающихся по освоению дисциплины.