

Минобрнауки России

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования

**«Оренбургский государственный университет»**

Кафедра теории государства и права и конституционного права

## **РАБОЧАЯ ПРОГРАММА**

### **ДИСЦИПЛИНЫ**

*«Б.1.В.ДВ.5.1 Органы местного самоуправления»*

Уровень высшего образования

**БАКАЛАВРИАТ**

Направление подготовки

*40.03.01 Юриспруденция*

(код и наименование направления подготовки)

*Государственно-правовой*

(наименование направленности (профиля) образовательной программы)

Квалификация

*Бакалавр*

Форма обучения

*Очно-заочная*

Год набора 2019

Рабочая программа рассмотрена и утверждена на заседании кафедры

Кафедра теории государства и права и конституционного права

наименование кафедры

протокол № 8 от "26" 02 2019 г.

Заведующий кафедрой

Кафедра теории государства и права и конституционного права

наименование кафедры

подпись

И.А. Воронина

расшифровка подписи

Исполнители:

доцент

должность

подпись

М.А. Иванова

расшифровка подписи

должность

подпись

расшифровка подписи

СОГЛАСОВАНО:

Председатель методической комиссии по направлению подготовки

40.03.01 Юриспруденция

код наименование

личная подпись

Е.В. Мищенко

расшифровка подписи

Заведующий отделом комплектования научной библиотеки

личная подпись

расшифровка подписи

Н.Н. Грицай

Уполномоченный по качеству факультета

личная подпись

расшифровка подписи

Л.И. Носенко

№ регистрации \_\_\_\_\_

© Иванова М.А., 2019

© ОГУ, 2019

## 1 Цели и задачи освоения дисциплины

**Цель (цели)** освоения дисциплины:

- уяснение значения правовых норм, регулирующих отношения в сфере организации и деятельности органов местного самоуправления, формирование знаний об органах местного самоуправления, об основных признаках и принципах деятельности органов местного самоуправления, о путях формирования системы органов местного самоуправления в Российской Федерации.

- формирование у студентов правосознания, гражданской ответственности, глубокого уважения к праву и закону, идеалам правового государства; целеустремленности, организованности, трудолюбия, ответственности, толерантности; повышение общей культуры, выработка навыков и умений самостоятельной работы в системе местного самоуправления.

**Задачи:**

Для достижения поставленных целей решаются следующие задачи по формированию у студентов:

- знаний о природе и сущности местного самоуправления, основных закономерностях функционирования местного самоуправления в Российской Федерации;

- знаний основ правового регулирования общественных отношений в сфере осуществления местного самоуправления;

- умений оперировать юридическими понятиями и категориями, анализировать юридические факты и возникающие в связи с ними правовые отношения, анализировать, толковать и правильно применять правовые нормы; владеть юридической терминологией;

- навыков анализа правовых явлений, юридических фактов, правовых норм и правовых отношений, разрешения правовых проблем и коллизий;

- юридического мышления, правосознания и правовой культуры.

## 2 Место дисциплины в структуре образовательной программы

Дисциплина относится к дисциплинам (модулям) по выбору вариативной части блока 1 «Дисциплины (модули)»

Пререквизиты дисциплины: *Б.1.Б.28 Конституционное право, Б.1.В.ОД.4 Муниципальное право*

Постреквизиты дисциплины: *Отсутствуют*

## 3 Требования к результатам обучения по дисциплине

Процесс изучения дисциплины направлен на формирование следующих результатов обучения

Планируемые результаты обучения по дисциплине, характеризующие этапы формирования компетенций	Формируемые компетенции
<p><b>Знать:</b> Нормы Конституции Российской Федерации, федеральные конституционные законы и федеральные законы, регулирующие муниципальные правоотношения, нормы Европейской хартии местного самоуправления</p> <p><b>Уметь:</b> правильно толковать нормативно-правовые акты, регулирующие порядок организации деятельности, функционирования, формирования органов местного самоуправления; строить свою профессиональную деятельность на основе Конституции РФ и действующего муниципального законодательства;</p> <p><b>Владеть:</b> методами принятия решений в органах местного самоуправления, осуществления полномочий органов и должностных лиц местного самоуправления при неукоснительном соблюдении Конституции РФ и действующего законодательства.</p>	ОПК-1 способностью соблюдать законодательство Российской Федерации, в том числе Конституцию Российской Федерации, федеральные конституционные законы и федеральные законы, а также общепризнанные принципы, нормы международного права и международные договоры Российской Федерации

Планируемые результаты обучения по дисциплине, характеризующие этапы формирования компетенций	Формируемые компетенции
<p><b>Знать:</b> правила правоприменения муниципально-правовых норм, регулирующие порядок принятия решений органами местного самоуправления; действующее муниципальное законодательство;</p> <p><b>Уметь:</b> выбирать соответствующие нормы муниципального права, позволяющие принять решения органами и должностными лицами местного самоуправления; правильно толковать нормы соответствующих отраслей права</p> <p><b>Владеть:</b> методами принятия решений органами и должностными лицами местного самоуправления в точном соответствии с нормами муниципального права, грамотно оперировать правоприменительной практикой в сфере организации, формирования и функционирования органов местного самоуправления.</p>	ПК-4 способностью принимать решения и совершать юридические действия в точном соответствии с законом

## 4 Структура и содержание дисциплины

### 4.1 Структура дисциплины

Общая трудоемкость дисциплины составляет 4 зачетные единицы (144 академических часа).

Вид работы	Трудоемкость, академических часов	
	8 семестр	всего
<b>Общая трудоёмкость</b>	<b>144</b>	<b>144</b>
<b>Контактная работа:</b>	<b>31,25</b>	<b>31,25</b>
Лекции (Л)	10	10
Практические занятия (ПЗ)	20	20
Консультации	1	1
Промежуточная аттестация	0,25	0,25
<b>Самостоятельная работа:</b> - <i>написание реферата (Р);</i> - <i>самоподготовка (проработка и повторение лекционного материала и материала учебников и учебных пособий);</i> - <i>подготовка к практическим занятиям;</i> - <i>подготовка к рубежному контролю)</i>	<b>112,75</b>	<b>112,75</b>
<b>Вид итогового контроля</b>	<b>экзамен</b>	

Разделы дисциплины, изучаемые в 8 семестре

№ раздела	Наименование разделов	Количество часов				
		всего	аудиторная работа			внеауд. работа
			Л	ПЗ	ЛР	
1	Структура и организация работы органов местного самоуправления	23	2	2	-	19
2	Структура и организация работы представительного органа муниципального образования	25	2	4	-	19
3	Глава муниципального образования	23	2	2	-	19
4	Местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования)	25	2	4	-	19
5	Контрольно-счетный орган муниципального	23	2	2	-	19

№ раздела	Наименование разделов	Количество часов				
		всего	аудиторная работа			внеауд. работа
			Л	ПЗ	ЛР	
	образования					
6	Муниципальная служба	25	-	6	-	19
	Итого:	144	10	20	-	114
	Всего:	144	10	20		114

## 4.2 Содержание разделов дисциплины

### 1 Структура и организация работы органов местного самоуправления

Понятие, виды, функции органов местного самоуправления. Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения.

Структура органов местного самоуправления: понятие и содержание.

Органы местного самоуправления и муниципальные органы: понятие и соотношение. Федеральный закон от 06 октября 2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» о структуре органов местного самоуправления.

Перечень обязательных органов местного самоуправления, формируемых в муниципальных образованиях. Органы местного самоуправления как юридические лица.

Порядок формирования, полномочия, срок полномочий, подотчетность, подконтрольность органов местного самоуправления. Определение структуры органов местного самоуправления в случае создания вновь образованного муниципального образования. Решение о структуре органов местного самоуправления муниципального образования, принятое на местном референдуме (сходе граждан).

Органы местного самоуправления как юридические лица. Понятие и признаки юридического лица.

### 2 Структура и организация работы представительного органа муниципального образования

Представительный орган муниципального образования – понятие, функции, полномочия. Место представительного органа в структуре органов местного самоуправления. Роль представительного органа в системе местного самоуправления. Порядок формирования органа местного самоуправления. Состав представительного органа муниципального образования. Численность депутатов представительного органа муниципального образования. Статус депутата представительного органа муниципального образования. Полномочия представительного органа муниципального образования. Исключительная компетенция представительного органа муниципального образования. Прекращение полномочий представительного органа муниципального образования. Досрочное прекращение полномочий представительного органа муниципального образования.

Фракции в представительном органе муниципального образования.

### 3 Глава муниципального образования

Понятие, особенности статуса главы муниципального образования. Место главы муниципального образования в структуре органов местного самоуправления. Порядок занятия должности главы муниципального образования. Срок полномочий главы муниципального образования. Досрочное прекращение полномочий главы муниципального образования. Полномочия главы муниципального образования и общие правила деятельности.

#### **4 Местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования)**

Место исполнительно-распорядительного органа муниципального образования в структуре органов местного самоуправления. Глава местной администрации: порядок назначения на должность, роль в структуре органов местного самоуправления.

Полномочия главы местной администрации. Прекращение полномочий главы местной администрации. Досрочное прекращение полномочий главы местной администрации. Структура местной администрации. Полномочия местной администрации.

#### **5 Контрольно-счетный орган муниципального образования**

Место контрольно-счетного органа муниципального образования в структуре органов местного самоуправления. Цель создания контрольно-счетного органа муниципального образования.

Основы статуса контрольно-счетных органов. Состав и структура контрольно-счетных органов. Порядок назначения на должность председателя, заместителя председателя и аудиторов контрольно-счетных органов. Требования к кандидатурам на должности председателя, заместителя председателя и аудиторов контрольно-счетных органов. Гарантии статуса должностных лиц контрольно-счетных органов. Полномочия контрольно-счетного органа муниципального образования.

#### **6 Муниципальная служба**

Понятие, принципы и правовое регулирование муниципальной службы. Соотношение и взаимосвязь муниципальной службы и государственной службы.

Муниципальные должности и должности муниципальной службы. Реестр муниципальных должностей муниципальной службы. Классификация должностей муниципальной службы. Основные классификационные требования для замещения должностей муниципальной службы.

Правовой статус муниципального служащего. Основные права и обязанности муниципального служащего. Ограничения и запреты, связанные с муниципальной службой. Сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера муниципального служащего. Рабочее (служебное) время и время отдыха. Общие принципы оплаты труда муниципального служащего. Гарантии, предоставляемые муниципальному служащему. Пенсионное обеспечение муниципального служащего и членов его семьи. Стаж муниципальной службы. Поощрение и дисциплинарная ответственность муниципального служащего.

Порядок поступления на муниципальную службу, ее прохождения и прекращения. Конкурс на замещение должности муниципальной службы. Основания для расторжения трудового договора с муниципальным служащим.

#### **4.3 Практические занятия (семинары)**

№ занятия	№ раздела	Тема	Кол-во часов
1	1	Структура и организация работы органов местного самоуправления	2
2-3	2	Структура и организация работы представительного органа муниципального образования	4
4	3	Глава муниципального образования	2
5-6	4	Местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования)	4
7	5	Контрольно-счетный орган муниципального образования	2
8-10	6	Муниципальная служба	6
		Итого:	20

## 5 Учебно-методическое обеспечение дисциплины

### 5.1 Нормативно-правовые акты

Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс]: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. : с учетом поправок, внесенных фед. конст. законами от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ // КонсультантПлюс: справочная правовая система / разработ. НПО "Вычисл. математика и информатика". – Москва: Консультант Плюс, 1997-2019. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

Европейская Хартия местного самоуправления [Электронный ресурс] / European Charter of Local Self-Government // КонсультантПлюс: справочная правовая система / раз-раб. НПО "Вычисл. математика и информатика". – Москва: Консультант Плюс, 1997-2019. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ (ред. от 08 апр. 2017 г.) // федеральный конституционный закон от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ // Консультант Плюс : справочно-правовая система / Компания Консультант Плюс. – Электрон. дан. – Москва, [1992–2019 ]. – Режим доступа : в локальной сети ОГУ \\fileserver1\CONSULT\cons.exe

Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ (ред. от 03 апр. 2017 г.) // федеральный конституционный закон от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ // Консультант Плюс : справочно-правовая система / Компания Консультант Плюс. – Электрон. дан. – Москва, [1992–2019 ]. – Режим доступа : в локальной сети ОГУ \\fileserver1\CONSULT\cons.exe

О муниципальной службе в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. закон от 02 мар. 2007 г. № 25-ФЗ (ред. от 01 мая 2017 г.) // федеральный конституционный закон от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ // Консультант Плюс : справочно-правовая система / Компания Консультант Плюс. – Электрон. дан. – Москва, [1992–2019]. – Режим доступа : в локальной сети ОГУ \\fileserver1\CONSULT\cons.exe

### 5.2 Основная литература

Братановский, С.Н. Основы местного самоуправления. Курс лекций: учебное пособие [Электронный ресурс] / С.Н. Братановский. - М.: Юнити-Дана, 2015. - 167 с. - (Муниципальное право России). - Режим доступа <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=436694>.

Муниципальное право России : учебник / под ред. К.К. Гасанова, Е.Н. Хазова, Л.Т. Чихлалзе. - 8-е изд., перераб. и доп. - Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2016. - 399 с. - (Серия «Dura lex, sed lex»). - Библ. в кн. - ISBN 978-5-238-02832-3 ; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=447056>

Упоров, И. В. Муниципальное право [Электронный ресурс]: учебник / И. В. Упоров, О. В. Старков. – Москва: Юнити-Дана, 2015. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=426680>.

### 5.3 Дополнительная литература

Малько, А. В. Муниципальное право России [Текст]: учебник для бакалавров / А. В. Малько, С. В. Корсакова; Рос. акад. наук, Саратов. фил. Ин-та гос. и права.- 3-е изд., перераб. и доп. - Москва: Юрайт, 2015. - 409 с. - ISBN 978-5-9916-2658-3. - ISBN 978-5-9692-1445-3.

Муниципальное право России [Текст]: учебник для бакалавров / под ред. А. Н. Кокотова.- 4-е изд., перераб. и доп. - Москва: Юрайт, 2014. - 567 с. - ISBN 978-5-9916-3425-0.

Иванова, М. А. Муниципальное право России [Текст]: учебник для студентов, обучающихся по программам высшего образования по направлению подготовки 40.03.01 Юриспруденция / М. А. Иванова; М-во образования и науки Рос. Федерации, Федер. гос. бюджет. образоват. учреждение высш. образования «Оренбург. гос. ун-т». - Оренбург: ОГУ, 2016. - 364 с.; 22,75 печ. л. - Библиогр.: с. 258-271. - ISBN 978-5-7410-1406-6.

Иванова, М. А. Органы местного самоуправления [Текст] : учебное пособие для обучающихся по образовательной программе высшего образования по направлению подготовки 40.03.01

Юриспруденция / М. А. Иванова; М-во образования и науки Рос. Федерации, Федер. гос. бюджет. образоват. учреждение высш. образования "Оренбург. гос. ун-т". - Оренбург : ОГУ, 2017. - 264 с. : ил.; 12,35 печ. л. - Библиогр.: с. 257-263. - ISBN 978-5-7410-2147-7.

#### **5.4 Интернет-ресурсы**

Государство и право: журнал. - М.: Академиздатцентр «Наука» РАН, 2019.

Гражданин и право: журнал. - М.: Агентство «Роспечать», 2019.

Законы России: опыт, анализ, практика: журнал. - М.: Агентство «Роспечать», 2019.

Конституционное и муниципальное право : журнал. - М.: Агентство «Роспечать», 2019.

Право и государство: теория и практика: журнал. - М.: Агентство «Пресса России», 2019.

#### **5.5 Программное обеспечение, профессиональные базы данных и информационные справочные системы современных информационных технологий**

Законодательство России [Электронный ресурс] : информационно-правовая система. – Режим доступа : <http://pravo.fso.gov.ru/ips/>, в локальной сети ОГУ.

Электронная библиотека IQlib (образовательные издания, электронные учебники, справочные и учебные пособия) [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.iqlib.ru/>

Научная библиотека МГУ имени М.В. Ломоносова [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://nbgmu.ru/>

Научная электронная библиотека [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://elibrary.ru/defaultx.asp>

Электронная библиотека Российской государственной библиотеки (РГБ) [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://elibrary.rsl.ru/>

Интернет-проект «Конституция России» [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://constitution.garant.ru>.

Официальный сайт Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.duma.gov.ru>.

Официальный сайт Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.council.gov.ru>.

Интернет-портал Правительства Российской Федерации [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.government.ru>.

Официальный сайт Конституционного Суда Российской Федерации [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.ksrf.ru>.

Официальный интернет-портал г. Оренбурга [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.orenburg.ru/>.

#### **5.6 Программное обеспечение, профессиональные базы данных и информационные справочные системы современных информационных технологий**

Операционная система Microsoft Windows

Пакет настольных приложений Microsoft Office (Word, Excel, PowerPoint, OneNote, Outlook, Publisher, Access)

ГАРАНТ Платформа F1 [Электронный ресурс]: справочно-правовая система. / Разработчик ООО НПП «ГАРАНТ-Сервис», 119992, Москва, Воробьевы горы, МГУ, [1990–2019]. – Режим доступа в сети ОГУ для установки системы: \\fileserver1\GarantClient\garant.exe



КонсультантПлюс [Электронный ресурс]: электронное периодическое издание справочная правовая система. / Разработчик ЗАО «Консультант Плюс», [1992–2019]. – Режим доступа к системе в сети ОГУ для установки системы: \\filesver1\!CONSULT\cons.exe

## **6 Материально-техническое обеспечение дисциплины**

Учебные аудитории для проведения занятий лекционного типа, семинарского типа, для проведения групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации.

Аудитории оснащены комплектами ученической мебели, техническими средствами обучения, служащими для представления учебной информации большой аудитории.

Помещение для самостоятельной работы обучающихся оснащено компьютерной техникой, подключенной к сети "Интернет" с обеспечением доступа в электронную информационно-образовательную среду ОГУ.