Минобрнауки России

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
**«Оренбургский государственный университет»**

Кафедра административного и финансового права

# РАБОЧАЯ ПРОГРАММА

ДИСЦИПЛИНЫ

*«С.1.В.ОД.14 Административное право»*

Уровень высшего образования

СПЕЦИАЛИТЕТ

Специальность

*38.05.01 Экономическая безопасность*
(код и наименование специальности)

*Экономико-правовое обеспечение экономической безопасности*
(специализация)

Квалификация

*Экономист*

Форма обучения

*Очная*

Год набора 2017

Рабочая программа рассмотрена и утверждена на заседании кафедры

административного и финансового права
*наименование кафедры*

протокол № 6 от "28" февраля 2017 г.

Заведующий кафедрой
административного и финансового права — подпись — Е.В. Мищенко
*наименование кафедры* — *подпись* — *расшифровка подписи*

*Исполнитель:*
профессор — подпись — Е.В. Мищенко
*должность* — *подпись* — *расшифровка подписи*

---

СОГЛАСОВАНО:
Председатель методической комиссии по специальности
38.05.01 Экономическая безопасность — личная подпись — З.С. Туякова
*код наименование* — *личная подпись* — *расшифровка подписи*

Заведующий отделом
комплектования научной библиотеки — личная подпись — Н.Н. Грицай
*личная подпись* — *расшифровка подписи*

Уполномоченный по качеству факультета — личная подпись — Л.И. Носенко
*личная подпись* — *расшифровка подписи*

---

№ регистрации 70986

© Мищенко Е.В., 2017
© ОГУ, 2017

## 1 Цели и задачи освоения дисциплины

**Цель** освоения дисциплины: формирование у студентов понимания содержания, закономерностей и особенностей правового регулирования управленческих процессов в современном государстве и обществе, а также умения ориентироваться в общей системе норм административного права при разрешении конкретных жизненных ситуаций.

**Задачи:**

- сформировать знания о развитии науки, законодательства и правоприменительной деятельности в области административного права;
- получить знания о природе и источниках административно-правовых отношений и их участниках;
- овладеть навыком правоохранительного толкования и применения норм административного права в конкретных ситуациях;
- выработка у студентов навыков самостоятельного применения административно-правовых методов регулирования общественных отношений в профессиональной сфере;
- формирование навыков применения полученных знаний в профессиональной деятельности.

## 2 Место дисциплины в структуре образовательной программы

Дисциплина относится к обязательным дисциплинам вариативной части блока 1 «Дисциплины (модули)»

Пререквизиты дисциплины: С.1.Б.8 Гражданское право

Постреквизиты дисциплины: С.1.Б.9 Уголовное право, С.1.В.ДВ.2.2 Трудовое право

## 3 Требования к результатам обучения по дисциплине

Процесс изучения дисциплины направлен на формирование следующих результатов обучения

| Планируемые результаты обучения по дисциплине, характеризующие этапы формирования компетенций | Формируемые компетенции |
|---|---|
| **Знать:** основы административно-правого управления в сфере экономической безопасности; методы контроля и учета результатов служебной деятельности подчиненных.<br>**Уметь:** применять основы административно-правого управления в сфере экономической безопасности; методы контроля и учета результатов служебной деятельности подчиненных.<br>**Владеть:** навыками административно-правого управления в сфере экономической безопасности; методы контроля и учета результатов служебной деятельности подчиненных | ПК-42 способностью планировать и организовывать служебную деятельность подчиненных, осуществлять контроль и учет ее результатов |
| **Знать:** нормы административного и административно-процессуального законодательства.<br>**Уметь:** применять уголовного и процессуального законодательства в ходе выявления, расследования и раскрытия преступлений и иных правонарушений.<br>**Владеть:** навыками составления административно-процессуальных документов при осуществлении профессиональной деятельности. | ПСК*-2 способностью выявлять и предотвращать правонарушения в области экономики |

## 4 Структура и содержание дисциплины

### 4.1 Структура дисциплины

Общая трудоемкость дисциплины составляет 3 зачетные единицы (108 академических часов).

| Вид работы | Трудоемкость, академических часов | |
|---|---|---|
| | 2 семестр | всего |
| **Общая трудоёмкость** | **108** | **108** |
| **Контактная работа:** | **34,25** | **34,25** |
| Лекции (Л) | 18 | 18 |
| Практические занятия (ПЗ) | 16 | 16 |
| Промежуточная аттестация (зачет) | 0,25 | 0,25 |
| **Самостоятельная работа:**<br>- выполнение индивидуального задания;<br>- написание эссе (Э);<br>- самоподготовка (проработка и повторение лекционного материала и материала учебников и учебных пособий;<br>- подготовка к практическим занятиям;<br>- подготовка к коллоквиумам;<br>- подготовка к промежуточной аттестации). | **73,75** | **73,75** |
| **Вид итогового контроля** | **зачет** | |

Разделы дисциплины, изучаемые во 2 семестре

| № раздела | Наименование разделов | Количество часов | | | |
|---|---|---|---|---|---|
| | | всего | аудиторная работа | | внеауд. работа |
| | | | Л | ПЗ | |
| 1 | Государственное управление, исполнительная власть, административное право | 15 | 2 | 2 | 11 |
| 2 | Административно-правовые отношения и их субъекты | 16 | 2 | 2 | 12 |
| 3 | Сущность и содержание административно-правового регулирования в сфере экономической безопасности | 16 | 2 | 2 | 12 |
| 4 | Теоретико-методологические вопросы трактовки предмета и метода административно-правового регулирования экономической безопасности | 15 | 4 | 2 | 9 |
| 5 | Статус органов государственного управления в сфере экономической безопасности | 16 | 4 | 4 | 8 |
| 6 | Административное правонарушение, административная ответственность | 15 | 2 | 2 | 11 |
| 7 | Административно-процессуальное право | 15 | 2 | 2 | 11 |
| | Итого: | 108 | 18 | 16 | 74 |
| | Всего: | 108 | 18 | 16 | 74 |

### 4.2 Содержание разделов дисциплины

**Раздел 1 Государственное управление, исполнительная власть, административное право**

Понятие и классификация форм государственного управления. Правовые и неправовые (организационно-управленческие действия и материально-технические операции) формы управленческой

деятельности. Правотворческая (правоустановительная) деятельность. Правоприменительная деятельность и ее виды (регулятивная и правоохранительная).

Административный договор и юридически значимые действия как формы государственного управления. Административно-правовые формы государственного управления в деятельности органов внутренних дел. Понятие и сущность методов государственного управления. Методы прямого и косвенного управляющего воздействия. Классификация методов государственного управления. Административные методы государственного управления. Экономические методы управления. Социально-психологические методы управляющего воздействия.

Убеждение и стимулирование как методы государственного управления. Институт поощрения. Методы управления в деятельности органов внутренних дел. Государственное управление. Исполнительная власть. Предмет, методы и система административного права. Понятие, особенности и виды административно-правовых норм. Источники административно-правовых норм. Соотношение административного права с другими отраслями российского права. Наука административного права. Административно-правовая реформа.

## Раздел 2 Административно-правовые отношения и их субъекты

Административно-правовые отношения. Понятие и виды субъектов административного права. Общая характеристика системы субъектов административного права. Понятие и содержание административно-правового статуса. Особенности административно-правового статуса индивидуальных субъектов. Структура и содержание административно-правового статуса человека и гражданина. Права и обязанности граждан Российской Федерации в административно-правовой сфере. Особенности и содержание административно-правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации. Гарантии реализации административно-правового статуса человека и гражданина. Институт государственной службы: основы правового регулирования. Понятие государственной службы, её отличие от муниципальной службы. Понятие государственного служащего. Понятие, содержание и структура административно-правового статуса государственного служащего. Основы административно-правового статуса федеральных государственных служащих. Особенности административно-правового статуса федеральных государственных служащих применительно к различным видам государственной службы. Общий порядок прохождение государственной службы. Гарантии реализации административно-правового статуса государственных служащих.

Понятие и виды коллективных субъектов административного права. Особенности административно-правового статуса коллективных субъектов. Исполнительная власть в системе государственной власти. Понятие и виды органов исполнительной власти. Понятие и содержание административно-правового статуса органов исполнительной власти. Отличие органов исполнительной власти от органов местного самоуправления. Президент Российской Федерации и исполнительная власть. Административно-правовой статус Правительства Российской Федерации. Система и структура федеральных органов исполнительной власти и их административно-правовой статус. Виды и особенности административно-правового статуса органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти. Министерство внутренних дел Российской Федерации в системе органов исполнительной власти. Особенности административно-правового статуса хозяйствующих субъектов и некоммерческих организаций. Гарантии реализации административно-правового статуса коллективных субъектов.

## Раздел 3 Сущность и содержание административно-правового регулирования в сфере экономической безопасности

Экономическая безопасность как составной элемент национальной безопасности государства. Административно-правовое регулирование вопросов экономической безопасности. Возникновение и развитие понятия административно-правового регулирования вопросов экономической безопасности. Природа административно-правового регулирования в сфере экономической безопасности. Подзаконный характер административно-правового регулирования. Характер и типы административно-правовых отношений в механизме правового регулирования экономической безопасности. Основные положения концепции национальной безопасности экономики и государственной стратегии экономической безопасности РФ.

**Раздел 4 Теоретико-методологические вопросы трактовки предмета и метода административно-правового регулирования экономической безопасности**

Предмет административно-правового регулирования в сфере экономической безопасности. Методы правового регулирования в сфере экономической безопасности. Система административно-правового регулирования в сфере экономической безопасности. Принципы административно-правового регулирования. Источники права в сфере административно-правового регулирования экономической безопасности. Понятие и виды источников административно-правового регулирования экономической безопасности. Признаки административно-правового акта. Конституция РФ как фундамент административно-правового регулирования. Система источников административного права в сфере экономической безопасности.

**Раздел 5 Статус органов государственного управления в сфере экономической безопасности**

Административно-правовая природа управленческого органа. Компетенция органов исполнительной власти. Структура органов государственной власти в системе государственного управления в сфере экономической безопасности и основы их административно-правового статуса. Функции органов государственного управления в сфере экономической безопасности.

**Раздел 6 Административное правонарушение, административная ответственность**

Понятие и виды ответственности по административному праву. Институт дисциплинарной ответственности. Институт материальной ответственности. Сотрудники органов внутренних дел как субъекты ответственности по административному праву. Понятие, содержание и основные признаки административной ответственности. Ее отличие от других видов юридической ответственности. Юридическое, фактическое и процессуальное основания административной ответственности. Понятие законодательства об административных правонарушениях. Составные части законодательства об административных правонарушениях. Правовая основа формирования законодательства об административных правонарушениях. Задачи законодательства об административных правонарушениях. Предметы ведения Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях. Принципы законодательства об административных правонарушениях. Действие законодательства об административных правонарушениях во времени и пространстве. Общая характеристика Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях как составной части законодательства об административных правонарушениях. Разграничение компетенции Федерации и субъектов Федерации в сфере законодательства об административных правонарушениях. Предмет регулирования законодательства об административных правонарушениях субъектов Российской Федерации. Субъекты административной ответственности. Административная ответственность несовершеннолетних. Административная ответственность должностных лиц. Понятие должностного лица в административном праве. Административная ответственность военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, и лиц, имеющих специальные звания. Административная ответственность иностранных граждан, лиц без гражданства и иностранных юридических лиц. Административная ответственность юридических лиц. Индивидуализация административной ответственности.

Особые условия привлечения к административной ответственности должностных лиц, выполняющих определенные государственные функции. Обстоятельства, исключающие противоправность деяния. Основания освобождения от административной ответственности.

Понятие и признаки административного правонарушения. Виды административных правонарушений. Отличие административного правонарушения от преступления и дисциплинарного проступка. Состав и квалификация административного правонарушения. Формальные и материальные составы административных правонарушений. Длящиеся административные правонарушения. Объект административного правонарушения: общий, родовой, видовой, непосредственный. Предмет административного правонарушения. Объективная сторона административного правонарушения: деяние (действие или бездействие), отрицательные последствия противоправного деяния, причинно-следственная связь между противоправным деянием и наступившими отрицательными последствиями. Время, место, характер, способ, орудия и средства совершения административного правонарушения. Субъект административного правонарушения. Виды субъектов административного правонарушения: граждане, должностные лица, юридические лица. Субъективная сторона административного

правонарушения: вина (прямой умысел, косвенный умысел, легкомыслие, небрежность). Вина юридического лица. Цель, мотив совершения административного правонарушения. Понятие квалификации. Содержание процесса квалификации. Квалификация по элементам состава административного правонарушения. Основания и порядок квалификации административных правонарушений.

**Раздел 7 Административно-процессуальное право**

Понятие и признаки административного процесса. Виды административно-процессуальной деятельности. Административное производство. Принципы административно-процессуальной деятельности. Правовое регулирование административного процесса. Сущность процедурного производства. Лицензионно-разрешительное производство. Регистрационное производство. Производство по подготовке правовых актов управления. Регистрационные производства. Регистрационный учет граждан по месту пребывания и по месту жительства. Государственная регистрация юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Государственная регистрация прав на недвижимое имущество и сделок с ним.

Понятие административной юстиции и административного судопроизводства. Административное судопроизводство в судах общей юрисдикции. Производство по делам о признании недействующими нормативных правовых актов полностью или в части. Производство по делам об оспаривании решений, действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных муниципальных служащих. Производство по делам о защите избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации. Рассмотрение дел о временном размещении иностранного гражданина, подлежащего реадмиссии, в специальном учреждении.

Рассмотрение дел об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы. Административное судопроизводство в арбитражных судах. Особенности рассмотрения в арбитражных судах дел, возникающих из административных и иных публичных правоотношений. Оспаривание нормативных правовых актов. Оспаривание ненормативных правовых актов, решений и действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц. Рассмотрение дел о взыскании обязательных платежей и санкций.

## 4.3 Практические занятия (семинары)

| № занятия | № раздела | Тема | Кол-во часов |
|---|---|---|---|
| 1 | 1 | Государственное управление как вид государственной деятельности и сфера действия норм административного права | 2 |
| 2 | 2 | Особенности административно-правового статуса коллективных субъектов | 2 |
| 3 | 3 | Теоретико-методологические вопросы трактовки предмета и метода административно-правового регулирования экономической безопасности | 2 |
| 4 | 4 | Предмет и метод административно-правового регулирования в сфере экономической безопасности | 2 |
| 5 | 5 | Функции органов государственного управления в сфере экономической безопасности | 2 |
| 6 | 5 | Статус органов государственного управления в сфере экономической безопасности | 2 |
| 7 | 6 | Понятие и виды ответственности по административному праву | 2 |
| 8 | 7 | Понятие административной юстиции и административного судопроизводства | 2 |
| | | Итого: | 16 |

## 5 Учебно-методическое обеспечение дисциплины

### 5.1 Нормативно-правовые акты

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: [принят Государственной Думой 30 декабря 2001 г., одобрен Советом Федерации 26 декабря 2001 г.] (с изменениями и дополнениями);

Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации: [принят Государственной Думой 20 февраля 2015 г., одобрен Советом Федерации 25 февраля 2015 г.] (с изменениями и дополнениями);

О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации: федер. закон: [принят Государственной Думой 21 июня 2002 г., одобрен Советом Федерации 10 июля 2002 г.] (с изменениями и дополнениями);

О системе государственной службы Российской Федерации: федер. закон: [Принят Государственной Думой 25 апреля 2003 г., одобрен Советом Федерации 14 мая 2003 г.] (с изменениями и дополнениями);

О государственной гражданской службе Российской Федерации: федер. закон: [принят Государственной Думой 07 июля 2004 г., одобрен Советом Федерации 15 июля 2004 г.] (с изменениями и дополнениями);

О муниципальной службе в Российской Федерации: федер. закон: [принят Государственной Думой 07 февраля 2007 г., одобрен Советом Федерации 21 февраля 2007 г.] (с изменениями и дополнениями);

О полиции: федер. закон: [принят Государственной Думой 28 января 2011 г., одобрен Советом Федерации 02 февраля 2011 г.] (с изменениями и дополнениями);

О порядке отбывания административного ареста: федер. закон: [принят государственной Думой 10 апреля 2013 г., одобрен Советом Федерации 10 апреля 2013 г.] (с изменениями и дополнениями);

Об административных правонарушениях в Оренбургской области: закон: [принят постановлением Законодательного Собрания Оренбургской области от 17 сентября 2003 г. № 489] (с изменениями и дополнениями).

### 5.2 Основная литература

Мазурин, С.Ф. Административное право: учебник: в 2-х т. / С.Ф. Мазурин. – М.: Прометей, 2017. – Т. 1. – 547 с. – ISBN 978-5-906879-45-5; то же [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=483214

Мазурин, С.Ф. Административное право: учебник: в 2-х т. / С.Ф. Мазурин. – М.: Прометей, 2017. – Т. 2. – 464 с. – Библиогр. в кн. – ISBN 978-5-906879-46-2; то же [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=483216

### 5.3 Дополнительная литература

Братановский, С.Н. Административное право: учебник / С.Н. Братановский, А.А. Мамедов. – М.: Юнити-Дана, 2015. – 543 с. – Библиогр. в кн. – ISBN 978-5-238-02571-1; то же [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=426495

Административное право России: учебник / ред. В.Я. Кикоть, И.Ш. Килясханов, П.И. Кононов. – 4-е изд., перераб., и доп. – М.: Юнити-Дана, 2015. – 687 с. – (Dura lex, sed lex). – ISBN 978-5-238-01590-3; то же [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=114572

Зеленцов, А.Б. Административная юстиция. Общая часть. Теория судебного административного права: учебное пособие / А.Б. Зеленцов. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. – 399 с.: ил. – Библиогр. в кн. – ISBN 978-5-238-02713-5; то же [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=447156

Давыдова, Н.Ю. Административное право: учебное пособие / Н.Ю. Давыдова, М.Г. Чепрасов, И.С. Черепова; Министерство образования и науки Российской Федерации, Оренбургский Государственный Университет. – Оренбург: ОГУ, 2017. – 224 с. – Библиогр. в кн. – ISBN 978-5-7410-1762-3; то же [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=481752

### 5.4 Периодические издания

Государство и право: журнал. – М.: Академиздатцентр «Наука» РАН, 2017.
Право и государство: теория и практика: журнал. – М.: Агентство «Пресса России», 2017.
Российская юстиция: журнал. – М.: Агентство «Роспечать», 2017.

### 5.5 Интернет-ресурсы

Электронная библиотека IQlib (образовательные издания, электронные учебники, справочные и учебные пособия) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.iqlib.ru/;

Научная электронная библиотека [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://elibrary.ru/defaultx.asp;

Научная библиотека МГУ имени М.В. Ломоносова [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://nbmgu.ru/;

Электронная библиотека Российской государственной библиотеки (РГБ) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://elibrary.rsl.ru/.

### 5.6 Программное обеспечение, профессиональные базы данных и информационные справочные системы современных информационных технологий

ГАРАНТ Платформа F1 [Электронный ресурс]: справочно-правовая система. / Разработчик ООО НПП «ГАРАНТ-Сервис», 119992, Москва, Воробьевы горы, МГУ, [1990–2017]. – Режим доступа в сети ОГУ для установки системы: \\fileserver1\GarantClient\garant.exe

КонсультантПлюс [Электронный ресурс]: электронное периодическое издание справочная правовая система. / Разработчик ЗАО «Консультант Плюс», [1992–2017]. – Режим доступа к системе в сети ОГУ для установки системы: \\fileserver1\!CONSULT\cons.exe

Операционная система Microsoft Windows

Пакет настольных приложений Microsoft Office (Word, Excel, PowerPoint, OneNote, Outlook, Publisher, Access)

## 6 Материально-техническое обеспечение дисциплины

Учебные аудитории для проведения занятий лекционного типа, семинарского типа, для проведения групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации.

Аудитории оснащены комплектами ученической мебели, техническими средствами обучения, служащими для представления учебной информации большой аудитории.

Помещения для самостоятельной работы обучающихся оснащены компьютерной техникой, подключенной к сети «Интернет», и обеспечены доступом в электронную информационно-образовательную среду ОГУ.