Минобрнауки России

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Оренбургский государственный университет»

Кафедра административного и финансового права

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА

ДИСЦИПЛИНЫ

«С.1.В.ДВ.6.2 Административно-правовые основы деятельности таможенных органов»

Уровень высшего образования

СПЕЦИАЛИТЕТ

Специальность
40.05.02 Правоохранительная деятельность
(код и наименование специальности)

Административная деятельность
(специализация)

Квалификация
Юрист

Форма обучения
Заочная

Год набора 2018

Рабочая программа рассмотрена и утверждена на заседании кафедры

административного и финансового права
наименование кафедры

протокол № 6 от "20" февраля 2018 г.

Заведующий кафедрой
административного и финансового права — подпись — Е.В. Мищенко
наименование кафедры — *подпись* — *расшифровка подписи*

Исполнитель:
ст. преподаватель — подпись — В.И. Баловнева
должность — *подпись* — *расшифровка подписи*

СОГЛАСОВАНО:
Председатель методической комиссии по специальности
40.05.02 Правоохранительная деятельность — личная подпись — Е.В. Мищенко
код наименование — *личная подпись* — *расшифровка подписи*

Заведующий отделом комплектования
научной библиотеки — личная подпись — Н.Н. Грицай
личная подпись — *расшифровка подписи*

Уполномоченный по качеству факультета — личная подпись — Л.И. Носенко
личная подпись — *расшифровка подписи*

№ регистрации 79445

© Баловнева В.И., 2018
© ОГУ, 2018

1 Цели и задачи освоения дисциплины

Цель освоения дисциплины: овладение теоретическими знаниями и навыками практического применения таможенного законодательства.

Задачи:

- изучение студентами административно-правового статуса институтов административного и таможенного права, которые регулируют деятельность таможенных органов;
- рассмотрение направлений и основных мероприятий реформирования таможенных органов России в рамках административной реформы в Российской Федерации;
- обучение правильному применению норм административного права в целях предупреждения, пресечения и расследования правонарушений в области таможенного дела и привлечения виновных физических и юридических лиц к административной ответственности;
- уяснение студентами системы государственного регулирования в области таможенного дела и места Федеральной таможенной службы Российской Федерации как субъекта выработки государственной политики и нормативно-правового регулирования в области таможенного дела;
- обучение правильному применению норм таможенного права в целях осуществления надзора и контроля за соблюдением таможенного законодательства;
- изучение основных нормативных документов, правовых актов управления, регулирующих общественные отношения субъектов таможенного права и деятельность таможенных органов.

2 Место дисциплины в структуре образовательной программы

Дисциплина относится к дисциплинам (модулям) по выбору вариативной части блока 1 «Дисциплины (модули)»

Пререквизиты дисциплины: *С.1.Б.25 Административное право, С.1.Б.34 Таможенное право, С.1.В.ОД.11 Правовые основы кадрового обеспечения в правоохранительных органах*

Постреквизиты дисциплины: *Отсутствуют*

3 Требования к результатам обучения по дисциплине

Процесс изучения дисциплины направлен на формирование следующих результатов обучения

Планируемые результаты обучения по дисциплине, характеризующие этапы формирования компетенций	Формируемые компетенции
Знать: особенности тактики проведения оперативно-розыскных и иных мероприятий, осуществляемых подразделениями таможенных органов в целях борьбы с административными правонарушениями в таможенном деле. **Уметь:** определять наиболее оптимальный перечень оперативно-розыскных и иных мероприятий, с учетом особенностей тактики их проведения подразделениями таможенных органов, направленных на выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие административных правонарушений в таможенном деле. **Владеть:** использования особенностей тактики проведения оперативно-розыскных и иных мероприятий подразделениями таможенных органов в целях выявления, предупреждения и раскрытия административных правонарушений в таможенном деле.	ПК-17 способностью использовать при решении профессиональных задач особенности тактики проведения оперативно-служебных мероприятий в соответствии со спецификой будущей профессиональной деятельности
Знать: виды технических средств, применяемых в деятельности таможенных органов, принципы и условия применения таможенных средств и устройств.	ПК-19 способностью эффективно использовать при выполнении профессиональных

Планируемые результаты обучения по дисциплине, характеризующие этапы формирования компетенций	Формируемые компетенции
Уметь: определить необходимость применения конкретного вида технического средства при выявлении, предупреждении и раскрытии административных правонарушений в таможенном деле. **Владеть:** навыками применения технических средств и устройств, применяемых должностными лицами в целях выявления, предупреждения и раскрытия административных правонарушений в таможенном деле.	задач специальную технику, применяемую в деятельности правоохранительного органа, по линии которого осуществляется подготовка специалистов

4 Структура и содержание дисциплины

4.1 Структура дисциплины

Общая трудоемкость дисциплины составляет 4 зачетные единицы (144 академических часа).

Вид работы	Трудоемкость, академических часов	
	11 семестр	всего
Общая трудоёмкость	**144**	**144**
Контактная работа:	**8,5**	**8,5**
Лекции (Л)	4	4
Практические занятия (ПЗ)	4	4
Промежуточная аттестация (зачет)	0,5	0,5
Самостоятельная работа:	**135,5**	**135,5**
- выполнение контрольной работы (КонтрР); - написание эссе (Э); - самоподготовка (проработка и повторение лекционного материала и материала учебников и учебных пособий; - подготовка к практическим занятиям; - подготовка к промежуточной аттестации).	+	
Вид итогового контроля	**зачет**	

Разделы дисциплины, изучаемые в 11 семестре

№ раздела	Наименование разделов	Количество часов			
		всего	аудиторная работа		внеауд. работа
			Л	ПЗ	
1	Государственное управление внешнеэкономической деятельностью и таможенным делом. Административно-правовой статус ФТС России	16	1	-	12
2	Правовые основы государственного регулирования в области таможенного дела в Российской Федерации	16	1	-	12
3	Субъекты таможенного права и их правовой статус	16	-	2	12
4	Характеристика административных правонарушений в области таможенного дела и методика их выявления	16	-	-	12
5	Формы и способы выявления правонарушений в процессе осуществления таможенного оформления и таможенного контроля при перемещении товаров и транспортных средств в пунктах пропуска и иных местах осуществления таможенного контроля	16	1	-	12

№ раздела	Наименование разделов	Количество часов			
		всего	аудиторная работа		внеауд. работа
			Л	ПЗ	
6	Формы и способы выявления административных правонарушений таможенного и валютного законодательства (платежи и льготы)	16	1	-	12
7	Деятельность должностных лиц таможенных органов при выявлении события правонарушения в области таможенного дела	16	-	-	12
8	Возбуждение дела о нарушении таможенных правил. Административное расследование	16	-	2	12
9	Методика расследования отдельных категорий дел об административных правонарушениях, должностными лицами таможенных органов	16	-	-	12
	Итого:	144	4	4	136
	Всего:	144	4	4	136

4.2 Содержание разделов дисциплины

Раздел 1 Государственное управление внешнеэкономической деятельностью и таможенным делом. Административно-правовой статус ФТС России

Организационно-правовые основы управления в области внешнеэкономических связей. Система органов исполнительной власти и их полномочия в сфере ВЭД: Правительство РФ, Минэкономразвития России, Министерство промышленности и торговли, Министерство Финансов, ФТС России, Федеральная служба по тарифам РФ. Управление таможенным делом, система органов управления. Контроль и надзор в сфере ВЭД и таможенного дела. России Цели, задачи и функции ФТС России. Система, структура и организация деятельности ФТС России. Взаимодействие ФТС другими органами государственной власти.

Раздел 2 Правовые основы государственного регулирования в области таможенного дела в Российской Федерации

Государственно-правовой механизм государственной политики в области таможенного дела. Формирование и реализации государственной политики в области таможенного дела. Нормотворчество как выработка государственной политики в области таможенного дела. Федеральная таможенная служба России как субъект выработки государственной политики и нормативно-правового регулирования в области таможенного дела. Концепция развития таможенных органов. Основные цели задачи и направления. Таможенное регулирование: понятие и содержание. Нормативно-правовая база таможенного регулирования. Роль таможенного законодательства в механизме таможенного регулирования. Отношения, регулируемые таможенным законодательством. Пределы действия правовых актов таможенного законодательства. Требования к актам таможенного законодательства. Понятие таможенного дела. Правовое обеспечение таможенного дела. Структура таможенного дела и его основные элементы. Таможенно-правовая терминология и ее содержание. Основные таможенно-правовые термины, применяемые в сфере таможенного дела и их содержание. Территориальные аспекты таможенного регулирования: таможенная территория и таможенная граница.

Раздел 3 Субъекты таможенного права и их правовой статус

Субъекты таможенного права: понятие, классификация, правовой статус. Специальные субъекты таможенного права. Иные субъекты. Организационно-правовые основы деятельности таможенных органов, функции, структура, правомочия.

Раздел 4 Характеристика административных правонарушений в области таможенного дела и методика их выявления

Законодательство об административных правонарушениях в области таможенного дела. Понятие и особенности административных правонарушениях в области таможенного дела. Общая характеристика мер выявления административных правонарушений в области таможенного дела

Раздел 5 Формы и способы выявления правонарушений в процессе осуществления таможенного оформления и таможенного контроля при перемещении товаров и транспортных средств в пунктах пропуска и иных местах осуществления таможенного контроля

Способы незаконного перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу РФ. Основные схемы совершения правонарушений при перемещении товаров и транспортных средств через таможенную границу Российской Федерации. Использование должностными лицами таможенных органов форм таможенного контроля для выявления нарушений в процессе осуществления таможенного контроля при перемещении товаров и транспортных средств через таможенную границу Российской Федерации Использование форм таможенного контроля для выявления правонарушений при таможенном оформлении товаров и транспортных средств, помещенных под определенный режим. Действия должностных лиц таможенных органов при обнаружении в ходе таможенной ревизии признаков административного

Раздел 6 Формы и способы выявления административных правонарушений таможенного и валютного законодательства (платежи и льготы)

Способы выявления нарушений таможенного и валютного законодательства должностными лицами таможенных органов. Ответственность лиц за неуплату таможенных пошлин, налогов, при незаконном перемещении товаров и транспортных средств через таможенную границу. Составы нарушений валютного законодательства и актов органов валютного регулирования. Процессуальное оформление нарушений таможенного и валютного законодательства.

Раздел 7 Деятельность должностных лиц таможенных органов при выявлении события правонарушения в области таможенного дела

Правовая основа деятельности должностных лиц таможенных органов при выявлении события правонарушения в области таможенного дела. Компетенция должностных лиц таможенных органов при выявлении события правонарушения в области таможенного дела. Документирование должностными лицами таможенных органов события нарушения таможенных правил. Применения мер обеспечения производства по делам о нарушениях таможенных правил. Регистрация в таможенном органе административного правонарушения в области таможенного дела

Раздел 8 Возбуждение дела о нарушении таможенных правил. Административное расследование

Поводы и основания к расследованию дела об административных правонарушениях в области таможенного дела. Протокол об административном правонарушении. Должностные лица таможенных органов, уполномоченных составлять протоколы о нарушениях таможенных правил. Административное расследование, как форма производства по делам о нарушениях таможенных правил. Обстоятельства, подлежащие выяснению по делу о нарушении таможенных правил. Процессуальное оформление результатов административного расследования

Раздел 9 Методика расследования отдельных категорий дел об административных правонарушениях, должностными лицами таможенных органов

Квалификация и расследования административных правонарушений, совершенных при прибытии на таможенную территорию РФ и убытии товаров и транспортных средств с этой территории.

Особенности расследования дел об административных правонарушениях, совершаемых при нарушении порядка осуществлении таможенных процедур. Расследование дел об административных правонарушениях, связанных с нарушением порядка осуществления таможенного оформления товаров и транспортных средств. Квалификация и расследования административных правонарушений, совершенных при несоблюдении условий и требований таможенных режимов, а также связанных с незаконным осуществлением деятельность в области таможенного дела и др.

4.3 Практические занятия (семинары)

№ занятия	№ раздела	Тема	Кол-во часов
1	3	Субъекты таможенного права и их правовой статус	2
2	8	Возбуждение дела о нарушении таможенных правил. Административное расследование	2
		Итого:	4

4.4 Контрольная работа (11 семестр)

Примерные варианты заданий для контрольной работы[1]

Вариант 1 (А, Б, В)

1) Должностные лица таможенных органов, уполномоченные составлять протоколы об административном правонарушении.
2) Привести примеры применения мер обеспечения производства по делам о нарушениях таможенных правил.

Вариант 2 (Г, Д)

1) Со ссылкой на законодательство, научную и учебную литературу определить понятие международного таможенного сотрудничества и его организационных форм.
2) Привести примеры способов и форм установления события административного правонарушения в области таможенного дела.

Вариант 3 (Е, Ё, Ж, З)

1) Определите компетенцию должностных лиц таможенных органов при выявлении события правонарушения.
2) Провести сравнения составов административного правонарушения за несоблюдение таможенного режима.

Вариант 4 (И, К, Л)

1) Административные правонарушения, относящиеся к компетенции таможенных органов, и их классификация.
2) Административные наказания, применяемые должностными лицами за несоблюдение таможенного законодательства.

Вариант 5 (М, Н)

1) Описать порядок выявления основных схем совершения правонарушений при перемещении товаров и транспортных средств через таможенную границу Российской Федерации.
2) Процессуальное оформление нарушений таможенного и валютного законодательства должностными лицами таможенных органов. Привести примеры.

[1] Студент выбирает вариант по первой букве своей фамилии.

Вариант 6 (О, П, Р)

1) Описать порядок проведения личного досмотра, как меры обеспечения производства по делам о нарушениях таможенных правил. Привести примеры процессуального оформления данных мер.

2) Дать характеристику способам выявления должностными лицами таможенных органов нарушений таможенного и валютного законодательства.

Вариант 7 (С, Т, У)

1) Доставление и административное задержание, как меры обеспечения производства по делам о нарушениях таможенных правил. Привести примеры процессуального оформления данных мер.

2) Дать характеристику способам и формам установления события административного правонарушения в области таможенного дела.

Вариант 8 (Ф, Х, Ц)

1) Процессуальное оформление результатов административного расследования. Привести примеры.

2) Привести примеры использования форм таможенного контроля для выявления правонарушений при таможенном оформлении товаров и транспортных средств, помещенных под определенный режим.

Вариант 9 (Ч, Ш, Щ)

1) Каков порядок применения привода как мера обеспечения производства по делам о нарушениях таможенных правил. Привести пример.

2) Дать характеристику способам выявления события административного правонарушения по несоблюдению таможенного режима.

Вариант 10 (Э, Ю, Я)

1) Дать характеристику способам и формам выявления лиц, привлекаемых к ответственности за неуплату налогов, при незаконном перемещении товаров и транспортных средств через таможенную границу.

2) Каковы особенности расследования дел об административных правонарушениях, совершаемых при перемещении товаров физическими лицами. Привести примеры.

5 Учебно-методическое обеспечение дисциплины

5.1 Нормативные акты

Конституция Российской Федерации: принята 12 декабря 1993 г. всенародным голосованием // Российская газета. – 1993. – 25 дек. (с последними поправками от 21.07.2014 г. № 11-ФКЗ) // СЗ РФ. – 2014. – № 31. – Ст. 4398

Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) // http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215315/

5.2 Основная литература

Еркина, Т.Н. Правоохранительная деятельность таможенных органов РФ: учебное пособие / Т.Н. Еркина; Министерство образования и науки Российской Федерации, Елецкий государственный университет им. И.А. Бунина, Кафедра конституционного и муниципального права. – Елец: Елецкий государственный университет им. И.А. Бунина, 2017. – 74 с. – ISBN 978-5-94809-905-7; то же [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=498159

Административная ответственность в сфере таможенного дела: учебное пособие / Кобзарь-Фролова М.Н. – М.: РГУП, 2017. – 136 с. – ISBN 978-5-93916-640-9. – Режим доступа: http://znanium.com/catalog/product/1007029

5.3 Дополнительная литература

Сафоненков, П.Н. Административное принуждение, применяемое таможенными органами / П.Н. Сафоненков. – М.: ИЦ РИОР, НИЦ ИНФРА-М, 2016. – 226 с. – (Научная мысль). – ISBN 978-5-369-01529-2. – Режим доступа: http://znanium.com/catalog/product/526560

Зубач А.В. Административная юрисдикционная деятельность таможенных органов Российской Федерации: учебное пособие / А.В. Зубач, П.Н. Сафоненков – М.: ИЦ РИОР, НИЦ ИНФРА-М, 2017. – 205 с. – Режим доступа: http//znanium.com/catalog/product/561315

Филиппова, Е.О. Таможенное право [Текст]: учебное пособие для студентов, обучающихся по программам высшего профессионального образования по направлению подготовки 030900.62 Юриспруденция / Е.О. Филиппова; М-во образования и науки Рос. Федерации, Федер. гос. бюджет. образоват. учреждение высш. проф. образования «Оренбург. гос. ун-т». – Оренбург: Университет, 2014. – 200 с. – ISBN 978-5-4417-0417-5. Издание на др. носителе [Электронный ресурс]

Зубач, А.В. Институты административного и таможенного права, регулирующие деятельность таможенных органов [Текст]: учеб. для вузов / А.В. Зубач, Н.А. Ронжина, Р.В. Терентьев. – СПб.: Троицкий мост, 2012. – 272 с. – ISBN 978-5-4377-0008-2.

Кожуханов, Н.М. Система наказаний за административные правонарушения в области таможенного дела / Н.М. Кожуханов // Вестник Российской таможенной академии, 2017. – № 2. – С. 48—55.

Чермянинов, Д.В. О вопросах производства по делам об административных правонарушениях в области таможенного дела / Д.В. Чермянинов, А.Э. Курмаев // Российский юридический журнал, 2016. – № 4 (июль-август). – С. 139—145

5.4 Периодические издания

Гражданин и право: журнал. – М.: Агентство «Роспечать», 2018.
Законы России: опыт, анализ, практика: журнал. – М.: Агентство «Роспечать», 2018.
Мировой судья: журнал. – М.: Агентство «Роспечать», 2018.
Право и государство: теория и практика: журнал. – М.: Агентство «Пресса России», 2018.
Российская юстиция: журнал. – М.: Агентство «Роспечать», 2018.
Российский судья: журнал. – М.: Агентство «Роспечать», 2018.
Современное право: журнал. – М.: Агентство «Роспечать», 2018.

5.5 Интернет-ресурсы

http://www.iqlib.ru/ – Электронная библиотека IQlib
http://nbmgu.ru/ – Научная библиотека МГУ имени М.В. Ломоносова
http://elibrary.rsl.ru/ – Электронная библиотека Российской государственной библиотеки (РГБ)
http://elibrary.ru/defaultx.asp – Научная электронная библиотека
http://www.nlr.ru/ – Российская национальная библиотека
http://www.szrf.ru/ – Собрание законодательства Российской Федерации

5.6 Программное обеспечение, профессиональные базы данных и информационные справочные системы современных информационных технологий

Операционная система Microsoft Windows

Пакет настольных приложений Microsoft Office (Word, Excel, PowerPoint, OneNote, Outlook, Publisher, Access)

ГАРАНТ Платформа F1 [Электронный ресурс]: справочно-правовая система. / Разработчик ООО НПП «ГАРАНТ-Сервис», 119992, Москва, Воробьевы горы, МГУ, [1990–2018]. – Режим доступа в сети ОГУ для установки системы: \\fileserver1\GarantClient\garant.exe

КонсультантПлюс [Электронный ресурс]: электронное периодическое издание справочная правовая система. / Разработчик ЗАО «Консультант Плюс», [1992–2018]. – Режим доступа к системе в сети ОГУ для установки системы: \\fileserver1\!CONSULT\cons.ex

Законодательство России [Электронный ресурс]: информационно-правовая система. – Режим доступа: http://pravo.fso.gov.ru/ips/, в локальной сети ОГУ

6 Материально-техническое обеспечение дисциплины

Учебные аудитории для проведения занятий лекционного типа, семинарского типа, для проведения групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации.

Аудитории оснащены комплектами ученической мебели, техническими средствами обучения, служащими для представления учебной информации большой аудитории.

Помещения для самостоятельной работы обучающихся оснащены компьютерной техникой, подключенной к сети «Интернет», с обеспечением доступа в электронную информационно-образовательную среду ОГУ.