

Минобрнауки России

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Оренбургский государственный университет»

Кафедра административного и финансового права

**РАБОЧАЯ ПРОГРАММА**

ДИСЦИПЛИНЫ

«С.1.Б.26 Административное право»

Уровень высшего образования

СПЕЦИАЛИТЕТ

Специальность

40.05.02 Правоохранительная деятельность  
(код и наименование специальности)

Административная деятельность  
(специализация)

Квалификация

Юрист

Форма обучения

Заочная

Год набора 2019

Рабочая программа рассмотрена и утверждена на заседании кафедры

административного и финансового права

*наименование кафедры*

протокол № 6 от "26" февраля 2019 г.

Заведующий кафедрой  
административного и финансового права

*наименование кафедры*



*подпись*

Е.В. Мищенко

*расшифровка подписи*

Исполнитель:

доцент

*должность*



*подпись*

Л.В. Бормотова

*расшифровка подписи*

СОГЛАСОВАНО:

Председатель методической комиссии по специальности

40.05.02 Правоохранительная деятельность

*код наименование*



*личная подпись*

Е.В. Мищенко

*расшифровка подписи*

Заведующий отделом комплектования научной библиотеки



*личная подпись*

Н.Н. Грицай

*расшифровка подписи*

Уполномоченный по качеству факультета



*личная подпись*

Л.И. Носенко

*расшифровка подписи*

№ регистрации 79455

© Бормотова Л.В., 2019

© ОГУ, 2019

## 1 Цели и задачи освоения дисциплины

**Цель** освоения дисциплины: формирование комплексного знания о закономерностях развития теории и практики государственного управления в вопросах регулирования административно-правовых отношений, форм и методов воздействия на субъекты административно-правового регулирования в отдельных сферах деятельности.

### **Задачи:**

- сформировать знания о развитии науки, законодательства и правоприменительной деятельности в области административного права;
- получить знания о природе и источниках административно-правовых отношений и их участниках;
- овладеть навыком правоохранительного толкования и применения норм административного права в конкретных ситуациях;
- воспитать уважительного отношения к правам, свободам и законным интересам участников административно-правовых отношений в политической, социально-экономической, культурной сферах государственного управления.

## 2 Место дисциплины в структуре образовательной программы

Дисциплина относится к базовой части блока 1 «Дисциплины (модули)».

Пререквизиты дисциплины: С.1.Б.6 Теория государства и права.

Постреквизиты дисциплины: С.1.В.ОД.1 Административная ответственность, С.1.В.ОД.4 Административная профилактика правонарушений несовершеннолетних, С.1.В.ОД.5 Административная деятельность органов внутренних дел, С.1.В.ОД.6 Административно-процессуальное право, С.1.В.ОД.9 Административная юрисдикция, С.1.В.ОД.11 Административные регламенты правоохранительных органов, С.1.В.ДВ.1.1 Административное судопроизводство в судах общей юрисдикции, С.1.В.ДВ.1.2 Административное судопроизводство в арбитражных судах, С.1.В.ДВ.6.1 Административное принуждение в деятельности правоохранительных органов, С.1.В.ДВ.6.2 Административно-правовые основы деятельности таможенных органов, С.2.Б.П.1 Практика по получению профессиональных умений и опыта профессиональной деятельности, С.2.Б.П.2 Преддипломная практика.

## 3 Требования к результатам обучения по дисциплине

Процесс изучения дисциплины направлен на формирование следующих результатов обучения

| Планируемые результаты обучения по дисциплине, характеризующие этапы формирования компетенций  | Формируемые компетенции  |
|--|--|
| <p><b>Знать:</b> историю становления и развития административного права в России; систему государственных управленческих органов и должностных лицах; в чем заключается правоспособность и дееспособность субъектов административного права; сущностное содержание правовых актов государственного управления; методы убеждения и принуждения в государственном управлении; основание, меры и пределы административной ответственности.</p> <p><b>Уметь:</b> применять административно-правовые нормы; самостоятельно анализировать правовые и неправовые акты органов государственного управления, работать с ними, использовать их содержание для решения конкретных административно-правовых задач; выражать собственное мнение по проблемным вопросам регулирования политической, хозяйственно-экономической, социально-культурной отраслей.</p> | ОПК-1 способностью использовать знания основных понятий, категорий, институтов, правовых статусов субъектов, правоотношений, применительно к отдельным отраслям юридических наук |

|   |   |
|---|---|
| Планируемые результаты обучения по дисциплине, характеризующие этапы формирования компетенций   | Формируемые компетенции   |
| <b>Владеть:</b> навыком отграничения государственных органов и должностных лиц в сфере управления от иных; консультирование субъектов административно-правовой деятельности относительно их правового статуса; работать с правовыми актами государственного управления в различных сферах.  |   |
| <b>Знать:</b> основания привлечения к административной ответственности; признаки отграничения составов административного правонарушения; обстоятельства, исключая административную ответственность; виды и содержание административных наказаний.<br><b>Уметь:</b> давать юридическую оценку конфликтной ситуации с применением норм административного права; определять подведомственность административного деликта; выбирать из административных наказаний правильную санкцию.<br><b>Владеть:</b> первичным навыком административно-правовой деятельности согласно компетенции; анализировать любой акт государственного управления; координаторскими способностями межведомственного взаимодействия административных органов. | ПК-9 способностью выявлять, документировать, пресекать преступления и административные правонарушения |

## 4 Структура и содержание дисциплины

### 4.1 Структура дисциплины

Общая трудоемкость дисциплины составляет 5 зачетных единиц (180 академических часов).

| Вид работы   | Трудоемкость, академических часов |              |
|--|-----------------------------------|--------------|
|  | 2 семестр                         | всего        |
| <b>Общая трудоёмкость</b>  | <b>180</b>                        | <b>180</b>   |
| <b>Контактная работа:</b>  | <b>12,5</b>                       | <b>12,5</b>  |
| Лекции (Л)   | 4                                 | 4            |
| Практические занятия (ПЗ)  | 6                                 | 6            |
| Консультации   | 1                                 | 1            |
| Индивидуальная работа и инновационные формы учебных занятий  | 1                                 | 1            |
| Промежуточная аттестация (экзамен)   | 0,5                               | 0,5          |
| <b>Самостоятельная работа:</b><br>- выполнение курсовой работы (КР);<br>- самоподготовка (проработка и повторение лекционного материала и материала учебников и учебных пособий);<br>- подготовка к практическим занятиям;<br>- подготовка к коллоквиуму;<br>- подготовка к промежуточной аттестации). | <b>167,5</b><br>+                 | <b>167,5</b> |
| <b>Вид итогового контроля</b>  | <b>экзамен</b>                    |              |

Разделы дисциплины, изучаемые во 2 семестре

| № раздела | Наименование разделов   | Количество часов |                   |    |                |
|-----------|---|------------------|-------------------|----|----------------|
|           |   | всего            | аудиторная работа |    | внеауд. работа |
|           |   |                  | Л                 | ПЗ |                |
| 1         | Государственное управление, исполнительная власть, административное право | 32               | 2                 | -  | 30             |
| 2         | Административно-правовые отношения и их субъекты                          | 32               | -                 | 2  | 30             |
| 3         | Административно-правовые формы и методы государственного управления       | 32               | 2                 | -  | 30             |

| № раздела | Наименование разделов  | Количество часов |                   |          |                |
|-----------|--|------------------|-------------------|----------|----------------|
|           |  | всего            | аудиторная работа |          | внеауд. работа |
|           |  |                  | Л                 | ПЗ       |                |
| 4         | Административно-деликтное право                                  | 42               | -                 | 2        | 40             |
| 5         | Административно-правовое регулирование отдельных сфер управления | 42               | -                 | 2        | 40             |
|           | <b>Итого:</b>  | <b>180</b>       | <b>4</b>          | <b>6</b> | <b>170</b>     |

## 4.2 Содержание разделов дисциплины

### Раздел 1 Государственное управление, исполнительная власть, административное право

Государственное управление. Исполнительная власть. Предмет, методы и система административного права. Понятие, особенности и виды административно-правовых норм. Источники административно-правовых. Соотношение административного права с другими отраслями российского права. Наука административного права. Административно-правовая реформа.

### Раздел 2 Административно-правовые отношения и их субъекты

Административно-правовые отношения. Понятие, правоспособность и дееспособность субъектов административного права. Классификация субъектов административного права. Административно-правовой статус физических лиц. Административно-правовой статус юридических лиц. Административно-правовой статус государственных органов исполнительной власти. Особенности административно-правового статуса государственных и муниципальных служащих.

### Раздел 3 Административно-правовые формы и методы государственного управления

Формы государственного управления. Понятие и виды административно-правовых форм государственного управления. Понятие, виды и юридическое значение правовых актов управления. Требования, предъявляемые к правовым актам управления. Правовые акты отдельных представителей публичной власти. Административно-правовой договор. Понятие, основные черты и виды методов государственного управления. Убеждение как метод государственного управления. Принуждение как метод государственного управления. Косвенные методы государственного управления.

### Раздел 4 Административно-деликтное право

Понятие, основные черты и принципы административной ответственности. Административное правонарушение как основание административной ответственности. Отличие административного правонарушения от дисциплинарного проступка и от преступления. Состав административного правонарушения. Квалификация административного правонарушения. Понятие административного наказания и цели его применения. Виды административных наказаний. Общие правила назначения наказания. Давность привлечения к административной ответственности.

### Раздел 5 Административно-правовое регулирование отдельных сфер управления

Понятие и система административно-правового регулирования в сфере экономики. Межотраслевое административно-правовое регулирование. Отраслевое административно-правовое регулирование: в промышленном, агропромышленном, строительном и в хозяйственно-обслуживающем комплексах. Административно-правовое регулирование образования и науки. Административно-

правовое регулирование в сфере культуры. Административно-правовое регулирование здравоохранения, социального обслуживания и социальной защиты населения. Государственное управление охраной и защитой безопасности личности, общества и государства. Государственное управление в области обороны. Государственное управление в сфере юстиции. Административно-правовое регулирование внешнеполитической, внешнеэкономической, научно-технической, социально-культурной деятельностью государства.

### 4.3 Практические занятия (семинары)

| № занятия | № раздела | Тема   | Кол-во часов |
|-----------|-----------|--|--------------|
| 1         | 2         | Административно-правовые отношения и их субъекты                 | 2            |
| 2         | 4         | Административно-деликтное право                                  | 2            |
| 3         | 5         | Административно-правовое регулирование отдельных сфер управления | 2            |
|           |           | Итого:   | 6            |

### 4.4 Курсовая работа (2 семестр)

- 1) Административно-правовая реформа органов исполнительной власти в Российской Федерации
- 2) Административно-правовая основа функционирования органов исполнительной власти и органов местного самоуправления
- 3) Административно-правовые функции органов исполнительной власти
- 4) Соотношение административно-правовых функций Президента РФ и Правительства РФ
- 5) Административно-правовые функции органов исполнительной власти субъектов РФ
- 6) Административно-правовой статус иностранных юридических лиц
- 7) Административно-правовой статус общественных объединений
- 8) Административно-правовой статус государственных корпораций
- 9) Административно-правовой статус несовершеннолетнего лица
- 10) Юридическое значение административно-правовых актов органов исполнительной власти
- 11) Административно-правовые договоры органов исполнительной власти
- 12) Сущность и юридическое значение административно-правовых действий органов исполнительной власти
- 13) Правовая основа административной регламентации деятельности органов исполнительной власти
- 14) Место и роль административных регламентов органов исполнительной власти
- 15) Регламент взаимодействия органов исполнительной власти
- 16) Регламент внутренней организации органов исполнительной власти
- 17) Административно-правовое регулирование предоставления государственных услуг
- 18) Юридические коллизии правовых актов органов исполнительной власти субъектов РФ
- 19) Действие правовых актов органов исполнительной власти в пространстве, по времени и по кругу лиц
- 20) Административно-правовое регулирование обороной
- 21) Административно-правовое регулирование отношений в условиях чрезвычайного положения
- 22) Административно-правовые основы безопасности
- 23) Административно-правовое регулирование высшего и послевузовского образования
- 24) Административно-правовое регулирование внутренними делами РФ
- 25) Административно-правовое регулирование юстицией
- 26) Административно-правовое регулирование деятельности средств массовой информации и коммуникации
- 27) Административно-правовое регулирование в сфере социальной защиты населения
- 28) Административно-правовое регулирование в сфере туризма и спорта
- 29) Административно-правовое регулирование в сфере оказания медицинской и психиатрической помощи населению
- 30) Административно-правовое регулирование транспортом и состоянием дорожного покрытия

- 31) Административно-правовое регулирование в области природопользования и санитарного благополучия населения
- 32) Административно-правовое регулирование агропромышленным комплексом
- 33) Административно-правовое регулирование в сфере жилищно-коммунального хозяйства
- 34) Административно-правовое регулирование в финансово-кредитной сфере
- 35) Механизм административно-правового регулирования Административно-правовые методы убеждения и поощрения
- 36) Реализация методов административно-правового регулирования в правоприменительной деятельности
- 37) Соотношение принципов административной ответственности и административного права
- 38) Сущность общественной вредности административных правонарушений как критерия разграничения видов ответственности
- 39) Особенности вины юридического лица в институте административной ответственности
- 40) Особенности административной ответственности специального субъекта правонарушения
- 41) Обстоятельства и условия, исключающие административную ответственность
- 42) Сущностное содержание целей административного наказания
- 43) Системный анализ административных наказаний
- 44) Проблемы применения административных наказаний и пути их устранения
- 45) Общие и специальные правила назначения административного наказания
- 46) Особенности учета обстоятельств, отягчающих административную ответственность при назначении наказания
- 47) Расширительное толкование правоприменителем обстоятельств, смягчающих административную ответственность
- 48) Особенности назначения отдельных видов административных наказаний в отношении отдельных субъектов административных правоотношений (по выбору студента)
- 49) Особенности квалификации отдельных видов правонарушений (по выбору студента)
- 50) Сравнительный анализ административно-правового регулирования в России и зарубежном государстве (по выбору студента)

## **5 Учебно-методическое обеспечение дисциплины**

### **5.1 Нормативно-правовые акты**

Конституция Российской Федерации. – Москва: Маркетинг, 2018. – 39 с.

Гражданский кодекс Российской Федерации в 4 частях: офиц. текст: по состоянию на 17 марта 2019 г. – М.: Эксмо, 2019. – 768 с.

Налоговый кодекс Российской Федерации. Части первая и вторая: текст с последними изменениями и дополнениями на 28 октября 2018 г. – М.: Эксмо, 2018. – 1120 с.

Уголовный кодекс Российской Федерации: текст с изменениями и дополнениями на 3 февраля 2019 г. – Москва: Эксмо, 2019. – 256 с.

Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации: федер. закон от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (ред. от 18 марта 2019 г. с изм. и доп. вступ. в силу с 29.03.2019г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 1 (ч.1). – Ст. 1.

Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 года № 190-ФЗ с изменениями от 21 декабря 2018 г. // Российская газета. – 2004. – № 290.

Земельный кодекс Российской Федерации от 25 октября 2001 г. № 136-ФЗ с изменениями от 25 декабря 2018г. // Российская газета. – 2001. – № 211-212.

Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ с изменениями от 27 декабря 2018г. // Российская газета. – 1998. – № 153-154.

О военном положении: федер. конституц. закон от 30 января 2002 г. № 1-ФКЗ (в ред. от 01.07.2017г.) // Российская газета. – 2002. – № 21.

О чрезвычайном положении: федер. конституц. закон от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ (в ред. от 03.07.2016г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2001. – № 23. – Ст. 2277.

О Правительстве Российской Федерации: федер. конституц. закон от 17 декабря 1997г. № 2-ФКЗ (ред. от 28.12.2016г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1997. – № 51. – Ст. 5712.

О Конституционном суде Российской Федерации: федер. конституц. закон от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ (ред. от 29.07.2018г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1994. – № 13. – Ст. 1447.

О войсках национальной гвардии Российской Федерации: федер. закон от 3 июля 2016г. № 226-ФЗ (ред. от 11.10.2018г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2016. – № 27 (часть 1). – Ст. 4159.

Об основах общественного контроля в Российской Федерации: федер. закон от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ (ред. от 27.12.2018г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 30 (часть 1). – Ст. 4213.

О порядке отбывания административного ареста: федер. закон от 26 апреля 2013 г. № 67-ФЗ (ред. от 03 июля 2016 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2013. – № 17. – Ст. 2034.

О беженцах: федер. закон от 19 февраля 1993 г. № 4528-1 (ред. от 27 декабря 2018 г.) // Российская газета. – 1993. – 20 марта. – № 54.

О вынужденных переселенцах: федер. закон от 19 февраля 1993 г. № 4530-1 (ред. от 27 декабря 2018 г.) // Российская газета. – 1993. – 20 марта. – № 54.

О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации: федер. закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ (ред. от 27 декабря 2018 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 30. – Ст. 3032.

О полиции: федер. закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ (ред. от 30.08.2018 г.) // Рос. газета. – 2011. – № 25.

О прокуратуре Российской Федерации: федер. закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 (ред. от 27.12.2018 г.) // Собрание законодательства Рос. Федерации. – 1995. – № 47. – Ст. 4472.

О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля: федер. закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ (ред. от 27.12.2018г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2008. – № 52 (часть 1). – Ст. 6249.

О муниципальной службе в Российской Федерации: федер. закон от 2 марта 2007г. № 25-ФЗ (ред. от 27.12.2018г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2007. – № 10. – Ст. 1152.

О государственной гражданской службе Российской Федерации: федер. закон от 27 июля 2004г. № 79-ФЗ (ред. от 11.12.2018г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2004. – № 31. – Ст. 3215.

Об охране окружающей среды: федер. закон от 10 января 2002г. № 7-ФЗ (ред. от 27.12.2018г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 2. – Ст. 133.

О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения: федер. закон от 30 марта 1999г. № 52-ФЗ (ред. от 03.08.2018г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1999. – № 14. – Ст. 1650.

Об утверждении Правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований: постановление Правительства Рос. Федерации от 16 декабря 2013 г. № 1156 (ред. от 30 января 2014 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2013. – № 51. – Ст. 6866.

О правилах дорожного движения: постановление Правительства Рос. Федерации от 23 октября 1993 г. № 1090 (ред. от 04.12.2018г.) // Собр. Актов Президента и Правительства Рос. Федерации. – 1993. – № 47. – Ст. 4531.

Об административных правонарушениях в Оренбургской области: закон Оренбургской области от 01 октября 2003 г. № 489/55-III-ОЗ (с изм. на 13.03.2019г.) // Газета «Южный Урал». – 2003. – № 210. – С. 2-3.

## **5.2 Основная литература**

Мазурин, С.Ф. Административное право: учебник: в 2-х т. / С.Ф. Мазурин. – М.: Прометей, 2017. – Т. 1. – 547 с. – ISBN 978-5-906879-45-5; то же [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=483214>

Мазурин, С.Ф. Административное право: учебник: в 2-х т. / С.Ф. Мазурин. – М.: Прометей, 2017. – Т. 2. – 464 с. – ISBN 978-5-906879-46-2; то же [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=483216>

## **5.3 Дополнительная литература**

Братановский, С.Н. Административное право: учебник / С.Н. Братановский, А.А. Мамедов. – М.: Юнити-Дана, 2015. – 543 с. – ISBN 978-5-238-02571-1; то же [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=426495>

Административное право России: учебник / ред. В.Я. Кикоть, И.Ш. Килясханов, П.И. Кононов. – 4-е изд., перераб. и доп. – М.: Юнити-Дана, 2015. – 687 с. – (Dura lex,

sed lex). – ISBN 978-5-238-01590-3; то же [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=114572>

Зеленцов, А.Б. Административная юстиция. Общая часть. Теория судебного административного права: учебное пособие / А.Б. Зеленцов. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. – 399 с. – ISBN 978-5-238-02713-5; то же [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=447156>

Давыдова, Н.Ю. Административное право: учебное пособие / Н.Ю. Давыдова, М.Г. Чепрасов, И.С. Черепова; Министерство образования и науки Российской Федерации, Оренбургский Государственный Университет. – Оренбург: ОГУ, 2017. – 224 с. – ISBN 978-5-7410-1762-3; то же [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=481752>

#### **5.4 Периодические издания**

Государство и право: журнал. – М.: Академиздатцентр «Наука» РАН, 2019.

Гражданин и право: журнал. – М.: Агентство «Роспечать», 2019.

Законы России: опыт, анализ, практика: журнал. – М.: Агентство «Роспечать», 2019.

Российская юстиция: журнал. – М.: Агентство, «Роспечать», 2019.

Российский судья: журнал. – М.: Агентство «Роспечать», 2019.

Современное право: журнал. – М.: Агентство «Роспечать», 2019.

#### **5.5 Интернет-ресурсы**

<http://www.iqlib.ru/> – Электронная библиотека IQlib

<http://nbgmu.ru/> – Научная библиотека МГУ имени М.В. Ломоносова

<http://elibrary.rsl.ru/> – Электронная библиотека Российской государственной библиотеки (РГБ)

<http://elibrary.ru/defaultx.asp> – Научная электронная библиотека

<http://www.nlr.ru/> – Российская национальная библиотека

<http://www.szrf.ru/> – Собрание законодательства Российской Федерации

#### **5.6 Программное обеспечение, профессиональные базы данных и информационные справочные системы современных информационных технологий**

ГАРАНТ Платформа F1 [Электронный ресурс]: справочно-правовая система. / Разработчик ООО НПП «ГАРАНТ-Сервис», 119992, Москва, Воробьевы горы, МГУ, [1990–2019]. – Режим доступа в сети ОГУ для установки системы: \\fileserver1\GarantClient\garant.exe

КонсультантПлюс [Электронный ресурс]: электронное периодическое издание справочная правовая система. / Разработчик ЗАО «Консультант Плюс», [1992–2019]. – Режим доступа к системе в сети ОГУ для установки системы: \\fileserver1\!CONSULT\cons.exe

Операционная система Microsoft Windows

Пакет настольных приложений Microsoft Office (Word, Excel, PowerPoint, OneNote, Outlook, Publisher, Access)

### **6 Материально-техническое обеспечение дисциплины**

Учебные аудитории для проведения занятий лекционного типа, семинарского типа, для проведения групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации.

Аудитории оснащены комплектами ученической мебели, техническими средствами обучения, служащими для представления учебной информации большой аудитории.

Помещения для самостоятельной работы обучающихся оснащены компьютерной техникой, подключенной к сети «Интернет», и обеспечены доступом в электронную информационно-образовательную среду ОГУ.