

Минобрнауки России

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования

«Оренбургский государственный университет»

Кафедра административного и финансового права

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА

ДИСЦИПЛИНЫ

«С.1.Б.35 Миграционное право»

Уровень высшего образования

СПЕЦИАЛИТЕТ

Специальность

40.05.02 Правоохранительная деятельность
(код и наименование специальности)

Административная деятельность
(наименование направленности (профиля)/специализации образовательной программы)

Квалификация

Юрист

Форма обучения

Заочная

Год набора 2016

Рабочая программа рассмотрена и утверждена на заседании кафедры
административного и финансового права

наименование кафедры

протокол № 4 от "27" декабря 2016 г.

Заведующий кафедрой
административного и финансового права

наименование кафедры



подпись

Н.Ю. Давыдова
расшифровка подписи

Исполнитель:
доцент

должность



подпись

Е.И. Максименко
расшифровка подписи

СОГЛАСОВАНО:

Председатель методической комиссии по специальности
40.05.02 Правоохранительная деятельность

код наименование

личная подпись



Е.В. Мищенко
расшифровка подписи

Заведующий отделом комплектования
научной библиотеки

личная подпись



Н.Н. Грицай
расшифровка подписи

Уполномоченный по качеству факультета

личная подпись



Л.И. Носенко
расшифровка подписи

№ регистрации _____

1 Цели и задачи освоения дисциплины

Цель освоения дисциплины: освоения обучающимися теоретического содержания дисциплины в рамках знаний о миграционных процессах и содержания миграционного законодательства России, умений самостоятельного анализа правовых актов, совершенствование практических навыков работы с правовыми документами в сфере миграционных отношений, необходимых для учебной и последующей профессиональной деятельности.

Задачи:

- изучить теоретические и государственно-правовые основы миграции, миграционной политики, практики применения миграционного законодательства России и зарубежных стран;
- уяснить основные принципы современной миграционной политики;
- сформировать умения квалифицировать различные деяния в сфере миграционных правоотношений;
- совершенствование навыков составления правоприменительных актов в сфере миграции;
- заложить фундаментальные основы правового мышления и профессиональной культуры через постижение важнейших правовых понятий и концепций;
- способствовать выработке у обучающихся научного правового мировоззрения; содействовать воспитанию необходимых моральных и профессиональных качеств сотрудников правоохранительных органов.

2 Место дисциплины в структуре образовательной программы

Дисциплина относится к базовой части блока 1 «Дисциплины (модули)»

Пререквизиты дисциплины: *С.1.Б.11 Уголовное право*

Постреквизиты дисциплины: *С.1.Б.42 Управление в правоохранительной и следственной деятельности*

3 Требования к результатам обучения по дисциплине

Процесс изучения дисциплины направлен на формирование следующих результатов обучения

Планируемые результаты обучения по дисциплине, характеризующие этапы формирования компетенций	Формируемые компетенции
Знать: основные понятия, категории, институты, правовые статусы субъектов, правоотношений применительно к миграционному законодательству. Уметь: использовать знания основных понятий, категорий, институтов, правовых статусов субъектов мигрантов, правоотношений применительно к отдельным отраслям юридической науки. Владеть: навыками применения основных понятий, категорий, институтов, правовых статусов субъектов, правоотношений применительно к отдельным отраслям юридической науки.	ОПК-1 способностью использовать знания основных понятий, категорий, институтов, правовых статусов субъектов, правоотношений, применительно к отдельным отраслям юридических наук
Знать: положения законодательства, регламентирующего порядок соблюдения и защиту прав и свобод человека, и гражданина. Уметь: уважать честь и достоинство личности, соблюдать и защищать права и свободы человека и гражданина, не допускать и пресекать любые проявления произвола, принимать необходимые меры к восстановлению нарушенных прав в сфере миграционного права. Владеть: навыками защиты прав и свобод человека и гражданина, применения необходимых мер к восстановлению нарушенных прав в сфере миграционного права.	ПК-8 способностью соблюдать и защищать права и свободы человека и гражданина

4 Структура и содержание дисциплины

4.1 Структура дисциплины

Общая трудоемкость дисциплины составляет 4 зачетные единицы (144 академических часа).

Вид работы	Трудоемкость, академических часов	
	9 семестр	всего
Общая трудоёмкость	144	144
Контактная работа:	6,25	6,25
Лекции (Л)	2	2
Практические занятия (ПЗ)	4	4
Промежуточная аттестация (зачет, экзамен)	0,25	0,25
Самостоятельная работа: - <i>написание эссе (Э);</i> - <i>самоподготовка (проработка и повторение лекционного материала и материала учебников и учебных пособий;</i> - <i>подготовка к практическим занятиям и т.п.)</i>	137,75	137,75
Вид итогового контроля	зачет	

Разделы дисциплины, изучаемые в 9 семестре

№ раздела	Наименование разделов	Количество часов			
		всего	аудиторная работа		внеауд. работа
			Л	ПЗ	
1	Миграционное право и миграционная политика РФ	38	2	2	34
2	Международно-правовое регулирование миграционных отношений и деятельность международных организаций	34			34
3	Миграционный учет иностранных граждан и лиц без гражданства в РФ	36		2	34
4	Контроль за пребыванием (проживанием) иностранных граждан в Российской Федерации	36			36
	Итого:	144	2	4	138
	Всего:	144	2	4	138

4.2 Содержание разделов дисциплины

Раздел 1 Миграционное право и миграционная политика РФ

Понятие миграции, виды и роль миграционных процессов в современном мире (Республика Таджикистан, Киргизская республика, Республика Казахстан, Монгольская республика и Южная Осетия). Конфликт интересов в сфере миграции: государств и мигрантов, государств приема и государств происхождения. Отечественная миграционная политика: возникновение, этапы и современное состояние. Концептуальные основы формирования государственной миграционной политики России. Миграционное право: правовая природа, источники. Международно-правовые источники регулирования миграции: универсальные, региональные, двусторонние. Сферы международно-правового и национального регулирования миграции: регулирование миграционных потоков добровольной и вынужденной миграции, борьба с незаконной миграцией, защита прав мигрантов. Понятие миграции в науке и действующем законодательстве РФ. Виды и стадии миграции. Современное состояние миграционных процессов в РФ: экономический, социальный, политический, демографический, криминогенный аспекты. Концепция миграционной политики РФ. Цели и задачи миграционной политики РФ. Основы создания, основные этапы и концептуально-

правовые основы развития миграционной системы России. Сущность и содержание, основы управления миграционной системой России.

Раздел 2 Международно-правовое регулирование миграционных отношений и деятельность международных организаций

Международные правовые нормы и механизмы защиты прав мигрантов. Статус беженца в международном праве. Международная защита беженцев. УВКБ ООН. Проблема внутри перемещенных лиц в международном праве. Противодействие незаконной миграции и торговле людьми. Международная организация по миграции. Международная организация труда. Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе. Управление миграционными процессами и правовое регулирование в сфере миграции в государствах Евразийского экономического союза. Регулирование миграционных отношений в рамках региональных интеграционных образований на постсоветском пространстве. Международно-правовое понятие гражданства и его значение для регулирования миграции. Проблемы формирования универсального международно-правового механизма регулирования миграции. Виды и роль международных организаций, занимающихся проблемами миграции: Международной организации миграции (МОМ), Международной организации труда (МОТ), Управления верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН), Всемирной туристской организации ООН (ВТО ООН), Совета Европы и др. Роль неформальных форумов государств в развитии правового регулирования миграции (Бернская инициатива, Гаагский процесс, Глобальная комиссия по международной миграции и проч.). Полисистемный характер правового регулирования миграционных процессов в РФ. Особенности миграционных правоотношений в России. Взаимодействие МВД России с международными и межведомственными государственными органами, организациями и учреждениями, неправительственными объединениями. Закономерности, противоречия и тенденции развития миграционной системы. РФ и зарубежных государств, в т. ч. государств-членов ОДКБ. Регулирование миграционных отношений в Содружестве Независимых государств. Многосторонние соглашения. Двустороннее сотрудничество. Союзное государство. Основные направления сотрудничества стран Содружества в сфере миграции на современном этапе.

Раздел 3 Миграционный учет иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации

Общие положения о миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в РФ. Основные понятия, используемые в законодательстве о миграционном учете. Правовая основа миграционного учета в РФ. Цели, основные принципы и содержание миграционного учета. Гарантии соблюдения прав человека и обеспечение интересов государства при осуществлении миграционного учета. Права иностранных граждан при осуществлении миграционного учета. Обязанности иностранных граждан при осуществлении миграционного учета. Осуществление миграционного учета. Перечень сведений, фиксируемых при осуществлении миграционного учета. Государственная информационная система миграционного учета. Органы миграционного учета и их полномочия. Полномочия в области миграционного учета иных органов. Органы, уполномоченные на осуществление учета иностранных граждан по месту пребывания. Регистрация иностранных граждан по месту жительства. Основания и порядок регистрации иностранных граждан по месту жительства. Документы, необходимые для регистрации иностранных граждан и лиц без гражданства по месту жительства. Сроки регистрации иностранных граждан по месту жительства. Учет иностранных граждан по месту пребывания. Обязанность учета иностранных граждан по месту пребывания. Основание и порядок для учета иностранных граждан на учет по месту жительства. Правила подачи иностранным гражданам или лицам без гражданства уведомления о подтверждении своего проживания в РФ. Основание и порядок для учета иностранных граждан на учет по месту пребывания.

Правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории РФ. Основные документы, удостоверяющие право иностранных граждан находиться на территории России, сроки их действия и обстоятельства, препятствующие выдаче указанных документов. Визовая работа в России. Понятие визы, общие сроки действия визы, порядок выдачи виз. Категории и виды виз. Понятие, цели и принципы миграционного учета. Сущность и содержание миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации. Органы

миграционного учета и их полномочия в системе правоохранительных органов. Административные процедуры миграционного учета. Основания для постановки на миграционный учет и снятия с учета. Перечень сведений, фиксируемых при осуществлении миграционного учета. Процедуры регистрации иностранных граждан по месту жительства и учета иностранных граждан по месту пребывания (основания, порядок регистрации и учета, необходимые документы).

Раздел 4 Контроль за пребыванием (проживанием) иностранных граждан в Российской Федерации

Ответственность за нарушение миграционного законодательства в РФ. Контроль за пребыванием (проживанием) иностранных граждан в РФ. Последствия несоблюдения иностранным гражданином срока пребывания или проживания в РФ. Контроль за трудовой деятельностью иностранных работников. Ответственность за нарушение миграционного законодательства РФ. Порядок административного выдворения иностранного гражданина за пределы РФ. Противодействие нелегальной миграции. Нелегальная миграция: понятие, признаки, виды. Нелегальная миграция как глобальная угроза национальной безопасности РФ. Организационно-правовая, материально-техническая, финансово-экономическая, институциональная основа противодействия нелегальной миграции. Противодействие и борьба с нелегальной миграцией: понятие, соотношение и взаимосвязь, роль и место правоохранительных органов. Административно-правовые способы противодействия нелегальной миграции («неразрешение въезда» (запрет на въезд), депортация, административное выдворение, принятие решения о нежелательности пребывания). Противодействие противоправным деяниям, совершаемым иностранными гражданами и лицами без гражданства, в административной деятельности МВД России. Прокурорский надзор в сфере противодействия нелегальной миграции, экстремизму, незаконному обороту наркотиков в сфере национальной безопасности РФ. Деятельность органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления по противодействию нелегальной миграции. Организационно-правовые формы противодействия нелегальной миграции: разработка и принятие межведомственных и межгосударственных программ противодействия незаконной миграции, проведение совместных оперативно профилактических мероприятий правоохранительными органами.

4.3 Практические занятия (семинары)

№ занятия	№ раздела	Тема	Кол-во часов
1	1	Миграционное право и миграционная политика РФ	2
2	3	Миграционный учет иностранных граждан и лиц без гражданства в РФ	2
		Итого:	4

5 Учебно-методическое обеспечение дисциплины

5.1 Нормативно-правовые акты

Конвенция № 19 о равноправии в области возмещения при несчастных случаях (1925 г.);
Конвенция № 48 о сохранении за мигрантами прав на пенсию (1935 г.);
Конвенция № 102 о минимальных нормах социального обеспечения (1952 г.);
Конвенция № 111 о дискриминации в области труда и занятий (1958 г.);
Конвенция № 117 об основных целях и нормах социальной политики (1962 г.);
Конвенция № 122 о политике в области занятости (1964 г.). Конвенция МОТ № 97 о трудящихся-мигрантах (1949 г.);

Постановление Правительства Российской Федерации от 13 июля 2012 г. № 711 «О вопросах Федеральной миграционной службы»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 13 ноября 2012 г. № 1162 «Об утверждении Положения об осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере миграции»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 16 мая 2011 г. № 373 «О разработке и утверждении административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг»;

Приказ Федеральной миграционной службы от 29 августа 2013 г. № 364 «Об утверждении Административного регламента предоставления Федеральной миграционной службой государственной услуги по осуществлению миграционного учета в Российской Федерации»;

Приказ Федеральной миграционной службы от 30 октября 2014 г. № 589 «Об утверждении Административного регламента предоставления Федеральной миграционной службой государственной услуги по выдаче разрешений на привлечение и использование иностранных работников, а также разрешений на работу иностранным гражданам и лицам без гражданства»;

Приказ Федеральной миграционной службы от 15 января 2015 г. № 5 «Об утверждении Административного регламента предоставления Федеральной миграционной службой государственной услуги по оформлению и выдаче иностранным гражданам патентов»;

Приказ Министерства внутренних дел Российской Федерации от 31 декабря 2012 г. № 1166 «Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции»

5.2 Основная литература

- Государственно-правовые основы миграции населения в Российской Федерации: учебное пособие / А.С. Прудников, В.Д. Самойлов, М.Л. Тюркин и др.; ред. А.С. Прудников, М.Л. Тюркин; Московский Университет МВД России, Фонд содействия правоохранительным органам «ЗАКОН И ПРАВО». – М.: Юнити-Дана, 2015. – 480 с. – ISBN 5-238-01004-4; То же [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=118999>

- Зраева, И.М. Правовое регулирование миграционного учета в Российской Федерации : учебное пособие / И.М. Зраева, Т.А. Прудникова, С.А. Акимова ; ред. А.С. Прудников. - Москва : Юнити-Дана, 2015. - 183 с. - (Учебный курс «Деятельность Федеральной миграционной службы»). - Библиогр.: с. 143-155. - ISBN 978-5-238-01860-7 ; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=116650>

5.3 Дополнительная литература

- Правовое регулирование – трудовой миграции: учебное пособие / С.А. Акимова, Т.А. Прудникова, Л.И. Белянская, Е.С. Зайцева; ред. А.С. Прудников. – М.: Юнити-Дана, 2015. – 183 с. – ISBN 978-5-238-01868-3; То же [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=116653>

- Правонарушения в сфере миграции: классификация, доказательства, производство: учебное пособие / Т.А. Прудникова, В.Д. Самойлов, С.А. Акимова, О.Е. Соколькова; ред. А.С. Прудников. – М.: Юнити-Дана, 2015. – 135 с. – (Учебный курс «Деятельность Федеральной миграционной службы»). – ISBN 978-5-238-01862-1; То же [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=116671>

- Прудникова, Т.А. Основные направления деятельности Федеральной миграционной службы России: Вопросы теории и практики: учебное пособие / Т.А. Прудникова, А.Л. Миронов, С.А.

Акимова; ред. А.С. Прудников. – М.: Юнити-Дана, 2015. – 223 с.— ISBN 978-5-238-02362-5; То же [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=119519>

- Национальная безопасность, миграционная безопасность, миграционный правовой порядок: теоретико-правовой анализ: Монография / Степанов А.В. - Пермь: Пермский институт ФСИН России, 2015. - 306 с.: ISBN 978-5-93035-545-1 - Режим доступа: <http://znanium.com/catalog/product/910990>

- Прудникова, Т.А. Административно-правовой статус органов исполнительной власти: (На примере миграционных служб): учебное пособие / Т.А. Прудникова, В.М. Редкоус, С.А. Акимова. – Москва: Юнити-Дана, 2015. – 139 с. – ISBN 978-5-238-02297-0; То же [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=118988>

5.4 Периодические издания

Государство и право: журнал. – М.: Академиздатцентр «Наука» РАН, 2016

Гражданин и право: журнал. – М.: Агентство «Роспечать», 2016

Право и государство: теория и практика: журнал. – М.: Агентство «Пресса России», 2016

Современное право: журнал. – М.: Агентство «Роспечать», 2016

5.5 Интернет-ресурсы

Электронная библиотека IQlib (образовательные издания, электронные учебники, справочные и учебные пособия) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.iqlib.ru/>

Научная электронная библиотека [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://elibrary.ru/defaultx.asp> Научная библиотека МГУ имени М.В. Ломоносова [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://nbmgu.ru/>

Электронная библиотека Российской государственной библиотеки (РГБ) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://elibrary.rsl.ru/> Официальный сайт Организации Объединенных Наций [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.un.org>

5.6 Программное обеспечение, профессиональные базы данных и информационные справочные системы

Операционная система Microsoft Windows

Интегрированный пакет Microsoft Office

Гарант [Электронный ресурс]: справочно-правовая система / НПП Гарант-Сервис. – Электрон. дан. – Москва, [1990–2016]. – Режим доступа: в локальной сети ОГУ <\\fileserver1\GarantClient\garant.exe>

Консультант Плюс [Электронный ресурс]: справочно-правовая система / Компания Консультант Плюс. – Электрон. дан. – Москва, [1992–2016]. – Режим доступа: в локальной сети ОГУ <\\fileserver1\CONSULT\cons.exe>

Законодательство России [Электронный ресурс]: информационно-правовая система. – Режим доступа: <http://pravo.fso.gov.ru/ips/>, в локальной сети ОГУ

6 Материально-техническое обеспечение дисциплины

Учебные аудитории для проведения занятий лекционного типа, семинарского типа, для проведения групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации.

Аудитории оснащены комплектами ученической мебели, техническими средствами обучения, служащими для представления учебной информации большой аудитории.

Помещение для самостоятельной работы обучающихся оснащены компьютерной техникой, подключенной к сети "Интернет", и обеспечением доступа в электронную информационно-образовательную среду ОГУ.