

Минобрнауки России

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования

«Оренбургский государственный университет»

Кафедра общих правовых дисциплин и политологии

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА

ДИСЦИПЛИНЫ

«Б.1.В.ОД.14 Избирательные системы и избирательный процесс»

Уровень высшего образования

БАКАЛАВРИАТ

Направление подготовки

41.03.06 Публичная политика и социальные науки

(код и наименование направления подготовки)

Общий профиль

(наименование направленности (профиля) образовательной программы)

Тип образовательной программы

Программа академического бакалавриата

Квалификация

Бакалавр

Форма обучения

Заочная

Год набора 2019

Рабочая программа рассмотрена и утверждена на заседании кафедры

общих правовых дисциплин и политологии

наименование кафедры

протокол № 6 от «5» февраля 2019

Заведующий кафедрой

общих правовых дисциплин и политологии

наименование кафедры

подпись

И.Б.Гоптарева

расшифровка подписи

Исполнитель:

доцент

должность

подпись

Т.А.Никитина

расшифровка подписи

должность

подпись

расшифровка подписи

СОГЛАСОВАНО:

Председатель методической комиссии по направлению подготовки

41.03.06 Публичная политика и социальные науки

код наименование

личная подпись

И.Б.Гоптарева

расшифровка подписи

Заведующий отделом комплектования научной библиотеки

личная подпись

Н.Н. Грицай

расшифровка подписи

Уполномоченный по качеству факультета

личная подпись

О.П.Тарасова

расшифровка подписи

№ регистрации _____

1 Цели и задачи освоения дисциплины

Цели учебной дисциплины: формирование у обучающихся комплекса знаний о ключевых параметрах избирательной системы, об институтах народного представительства и выборов; формирование представлений о роли выборов в обществе и государстве, месте выборов в системе народовластия, гарантиях избирательных прав граждан на каждой стадии избирательного процесса; формирование гражданского мировоззрения на основе знаний принципов избирательного права, международных стандартов в данной области, избирательных систем и особенностей их применения в Российской Федерации.

Задачи:

- формирование базовых знаний о теоретических основах избирательного права и избирательного процесса; о процессах функционирования и трансформации избирательной системы;
- рассмотрение практики деятельности основных субъектов и объектов избирательного процесса, формирование основ уважительного отношения к ценностям избирательных прав граждан;
- формирование умений и навыков самостоятельно, и на основе избирательного законодательства применять полученные знания в профессиональной деятельности, в аппаратах органов государственной и муниципальной власти, избирательных комиссий, политических партий;
- формирование навыков участия в публичных мероприятиях.

2 Место дисциплины в структуре образовательной программы

Дисциплина относится к обязательным дисциплинам (модулям) вариативной части блока 1 «Дисциплины (модули)»

Пререквизиты дисциплины: *Б.1.Б.11 Политическая теория*

Постреквизиты дисциплины: *Б.1.Б.22 Политические партии и общественные движения, Б.1.В.ДВ.5.1 Политические технологии избирательных кампаний, Б.1.В.ДВ.5.2 Анализ предвыборных и поствыборных ситуаций, Б.1.В.ДВ.6.1 Современные партийные системы, Б.1.В.ДВ.6.2 Модели избирательных систем, Б.2.В.П.3 Преддипломная практика*

3 Требования к результатам обучения по дисциплине

Процесс изучения дисциплины направлен на формирование следующих результатов обучения

Планируемые результаты обучения по дисциплине, характеризующие этапы формирования компетенций	Формируемые компетенции
Знать: современные модели демократии и специфику участия народа в осуществлении власти в рамках каждой из них; базовые параметры институтов выборов и референдума. Уметь: ориентироваться в реальных электоральных ситуациях; грамотно оценивать ход избирательной кампании исходя из правового, политического и социально-экономического контекста. Владеть: навыками анализа и обобщения политической информации; самостоятельно анализировать проблемы современного избирательного законодательства.	ОПК-1 владением базовыми и специальными знаниями и навыками теоретического и прикладного характера в области социальных наук
Знать: базовый материал учебного курса об основах избирательного права и избирательного процесса; о процессах функционирования и трансформации избирательной системы в рамках существующих общеобразовательных стандартов; Уметь: применять полученные знания в профессиональной деятельности, в аппаратах органов государственной и муниципальной	ПК-13 умением составлять реферативные и библиографические материалы по тематике проводимых исследований в социальной и политической

Планируемые результаты обучения по дисциплине, характеризующие этапы формирования компетенций	Формируемые компетенции
власти, избирательных комиссий, политических партий; Владеть: навыками самостоятельно работать с учебной и справочной литературой, анализировать общественно-политические события, и на основе избирательного законодательства применять полученные знания в профессиональной деятельности;	сферах
Знать: основные подходы анализа, диагноза и прогнозирования политической реальности; особенности западных и российских научных школ при анализе и прогнозе политических процессов и явлений; Уметь: самостоятельно анализировать и выявить актуальные проблемы современной политической жизни в стране, вопросы международных отношений; Владеть: навыками оформления результатов поиска и анализа информации, для обеспечения проектной, управленческой и информационно-маркетинговой деятельности ...	ПК-14 способностью к составлению научно-аналитических отчетов, пояснительных записок для обеспечения проектной, управленческой и информационно-маркетинговой деятельности

4 Структура и содержание дисциплины

4.1 Структура дисциплины

Общая трудоемкость дисциплины составляет 5 зачетных единиц (180 академических часов).

Вид работы	Трудоемкость, академических часов		
	7 семестр	8 семестр	всего
Общая трудоёмкость	72	108	180
Контактная работа:	6,5	8,25	14,75
Лекции (Л)	4	4	8
Практические занятия (ПЗ)	2	4	6
Промежуточная аттестация (зачет)	0,5	0,25	0,75
Самостоятельная работа: - выполнение контрольной работы (КонтрР); - самоподготовка (проработка и повторение лекционного материала и материала учебников и учебных пособий); - подготовка к практическому занятию; - решение типовых задач; - индивидуальное творческое задание;	65,5 +	99,75	165,25
Вид итогового контроля (зачет, дифференцированный зачет)	зачет	диф. зач.	

Разделы дисциплины, изучаемые в 7 семестре

№ раздела	Наименование разделов	Количество часов			
		всего	аудиторная работа		внеауд. работа
			Л	ПЗ	
1	Избирательное право: понятие, генезис, источники, принципы реализации избирательных прав граждан.	16,5	0	0	16,5
2	Избирательные системы: понятие и виды.	18,5	0	2	16,5
3	Избирательные технологии: сущность и	18,5	2	0	16,5

№ раздела	Наименование разделов	Количество часов			
		всего	аудиторная работа		внеауд. работа
			Л	ПЗ	
	разновидности.				
4	Избирательный процесс: понятие, структура, принципы организации, основные стадии.	18,5	2	0	16,5
	Итого:	72	4	2	66

Разделы дисциплины, изучаемые в 8 семестре

№ раздела	Наименование разделов	Количество часов			
		всего	аудиторная работа		внеауд. работа
			Л	ПЗ	
5	Особенности выборов на отдельных уровнях публичной власти.	22	0	2	20
6	Институт референдума в системе народовластия.	22	0	2	20
7	Информационное обеспечение выборов.	22	2	0	20
8	Финансовое обеспечение подготовки и проведения выборов.	22	2	0	20
9	Ответственность за нарушение избирательного законодательства.	20	0	0	20
	Итого:	108	4	4	100
	Всего:	180	8	6	166

4.2 Содержание разделов дисциплины

Раздел 1 Избирательное право: понятие, генезис, источники, принципы реализации избирательных прав граждан

Место выборов в механизме реализации народного представительства; понятие выборов, их виды и функции. Выборы и демократическая легитимация выборных органов публичной власти.

Понятие избирательного права. Понятие принципов избирательного права, их классификация и правовое за крепление. Понятие всеобщего избирательного права. Понятие избирательного ценза. Гарантии все общего избирательного права. Равное избирательное право. Понятие равного избирательного права. Гарантии равного избирательного права. Прямое избирательно право. Понятие прямого избирательного права. Виды непрямого избирательного права.

Тайное голосование. Понятие тайного голосования и его гарантии. Свободное и добровольное участие граждан Российской Федерации в выборах. Срок полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Раздел 2 Избирательные системы: понятие и виды

Понятие избирательной системы и ее виды. Мажоритарная система: понятие, разновидности, оценка. Пропорциональная система: понятие, разновидности, оценка. Методы распределения мандатов. Смешанные системы: понятие, разновидности, общая характеристика и оценка. Направления по совершенствованию законодательства о выборах и референдуме.

Общая характеристика российской избирательной системы. Соответствие российской избирательной системы международным избирательным стандартам. Зарубежный опыт развития избирательного права. Виды и особенности избирательных систем зарубежных стран.

Раздел 3 Избирательные технологии: сущность и разновидности

Понятие избирательные технологии. Основные этапы развития избирательных технологий. Модели избирательных технологий, оценка их эффективности. Становление избирательных технологий в России. Технология планирования и проведения избирательной кампании.

Диагностика избирательного округа. Исследование избирательной конъюнктуры. Стратегическое планирование избирательной кампании. Разработка тактики избирательной

кампании. Формирование команды кандидата. Материальное и финансовое обеспечение избирательной кампании. Особенности формирования имиджа кандидата. Предвыборная программа кандидата. Сценарий и график избирательной кампании. Особенности региональной и местной избирательных кампаний.

Раздел 4 Избирательный процесс: понятие, структура, принципы организации, основные стадии

Понятие избирательного процесса. Избирательный процесс как механизм реализации права граждан избирать и быть избранными. Избирательный процесс и избирательная кампания. Понятие избирательного процесса в широком и узком смысле.

Понятие и виды стадий избирательного процесса. Назначение выборов. Сроки и субъекты права назначения выборов. Периодичность выборов. Порядок назначения выборов соответствующего вида и уровня. Регистрация (учет) избирателей. Составление и обнародование списков избирателей. Порядок изменения и дополнения списков избирателей.

Образование избирательных округов. Определение границ и территории избирательных округов. Образование избирательных участков. Требования к избирательным участкам. Способы выдвижения кандидатов (списков кандидатов). Порядок выдвижения кандидатов избирателями. Сбор подписей в поддержку выдвинутого кандидата (списка кандидатов).

Условия и порядок регистрации кандидатов (списков кандидатов). Основания отказа в регистрации кандидатов (списков кандидатов). Понятие предвыборной агитации. Виды и формы предвыборной агитации. Сроки проведения предвыборной агитации.

Бюллетень для голосования, требования к нему. Организация и порядок голосования избирателей. Досрочное голосование. Голосование вне помещения для голосования. Контроль в ходе голосования. Требования к явке избирателей на различных выборах. Подсчет голосов избирателей.

Установление результатов голосования и их обнародование. Избирательная документация. Отчеты избирательных комиссий. Установление итогов выборов и их опубликование. Признание выборов несостоявшимися: основания и порядок. Признание результатов голосования недействительными: основания и порядок. Порядок проведения повторного голосования. Особенности повторных выборов. Особенности дополнительных выборов.

Раздел 5 Особенности выборов на отдельных уровнях публичной власти

Понятие и особенности федеральных выборов. Виды федеральных выборов.

Выборы Президента РФ: правовая основа и особенности. Правовое регулирование отдельных стадий избирательного процесса выборов Президента РФ.

Выборы депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ: правовая основа и особенности. Правовое регулирование отдельных стадий избирательного процесса выборов депутатов Государственной Думы.

Региональные выборы. Понятие и особенности выборов органов государственной власти субъектов РФ. Виды региональных выборов. Выборы высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов) субъектов РФ: правовая основа и особенности.

Выборы депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ: правовая основа и особенности. Правовое регулирование отдельных стадий избирательного процесса выборов депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ.

Выборы местных органов государственной власти субъектов РФ: правовая основа и особенности. Правовое регулирование отдельных стадий избирательного процесса выборов местных органов государственной власти субъектов РФ. Современное состояние законодательства о региональных выборах и практики его применения.

Муниципальные выборы. Муниципальные выборы: понятие, особенности и правовая основа. Виды муниципальных выборов. Правовое регулирование отдельных стадий избирательного процесса выборов выборных должностных лиц местного самоуправления. Правовое регулирование отдельных стадий избирательного процесса выборов депутатов представительных органов местного самоуправления. Современное состояние законодательства о муниципальных выборах и практики его применения.

Раздел 6 Институт референдума в системе народовластия

Понятие и виды референдумов в Российской Федерации. Референдум как форма непосредственной демократии. Объект и субъект права референдума. Место решений референдума в системе нормативно-правовых актов. Порядок реализации права граждан требовать проведения

референдума. Право на референдум: понятие и содержание. Инициаторы проведения федерального референдума, референдума субъекта федерации и муниципального референдума. Виды инициаторов различных видов референдумов в России.

Институт наблюдателей как одна из форм контроля за проведением референдума. Система и статус комиссий референдума. Порядок формирования и полномочия комиссий референдума. Организация деятельности комиссий референдума. Гласность в деятельности комиссий референдума. Расформирование комиссий референдума.

Порядок реализации инициативы проведения референдума, принадлежащей гражданам РФ: процедуры, финансирование, агитация. Основания отказа регистрации инициативы. Основания и процедура назначения референдума. Сроки назначения референдума. Информирование граждан. Обстоятельства, исключающие назначение референдума. Совмещение референдумов и иных форм народовластия.

Регистрация (учет) участников референдума. Органы и лица, осуществляющие регистрацию (учет) участников референдума. Порядок составления и обнародования списков участников референдума.

Финансовое обеспечение инициирования, подготовки и проведения референдума. Источники финансирования референдума. Понятие и правовое регулирование информационного обеспечения референдума. Опросы общественного мнения как разновидность информирования участников референдума. Агитация по вопросам референдума: понятие, виды и формы. Участники агитации по вопросам референдума.

Бюллетень для голосования, требования к нему. Открепительное удостоверение. Организация и порядок голосования участников референдума. Порядок досрочного голосования. Порядок голосования участников референдума вне помещения для голосования. Контроль в ходе голосования.

Порядок подсчета голосов участников референдума и составления протокола об итогах голосования участковой комиссией референдума. Порядок определения результатов различных видов референдумов. Опубликование и обнародование итогов голосования и результатов референдума. Повторное голосование: основания, сроки проведения и порядок назначения.

Вступление в силу и юридическая сила решения, принятого на референдуме. Реализации решения, принятого на референдуме.

Раздел 7 Информационное обеспечение выборов

Понятие и правовое регулирование информационного обеспечения выборов. Гарантии прав граждан на получение и распространение информации о выборах.

Информирование избирателей: понятие, содержание, виды. Требования к содержанию информационных материалов. Опросы общественного мнения как разновидность информирования избирателей. Организации телерадиовещания и периодические печатные издания, используемые для информационного обеспечения выборов.

Предвыборная агитация: понятие, виды и формы. Расходы на проведение предвыборной агитации. Участники предвыборной агитации. Требования к содержанию агитационных материалов. Агитационный период.

Условия проведения предвыборной агитации на телевидении и радио, в периодических изданиях, посредством массовых мероприятий. Условия выпуска и распространения печатных, аудио, визуальных и иных агитационных материалов. Недопустимость злоупотребления правом на проведение предвыборной агитации.

Раздел 8 Финансовое обеспечение подготовки и проведения выборов

Понятие, принципы, основные модели регулирования финансирования выборов. Прямое и косвенное финансирование. Финансовое обеспечение подготовки проведения выборов и референдума. Избирательные фонды кандидатов, избирательных объединений, понятие, порядок создания, расходования средств, ликвидации. Основные источники формирования избирательных фондов кандидатов, избирательных объединений.

Особенности финансирования политических партий, участвовавших в избирательном процессе. Финансирование избирательных комиссий: порядок получения и расходования бюджетных средств.

Финансовая отчетность кандидатов, избирательных объединений, избирательных комиссий.

Раздел 9 Ответственность за нарушение избирательного законодательства.

Юридическая ответственность субъектов в сфере реализации форм непосредственной демократии: понятие и виды. Понятие, виды, особенности юридической ответственности за

нарушения законодательства о выборах и референдумах. Административная, уголовная и гражданская ответственность.

Расформирование избирательных комиссий (комиссий референдума) как вид конституционно-правовой ответственности.

Ответственность кандидатов и иных участников избирательного процесса по избирательному праву. Понятие отзыва, основания и субъекты возбуждения вопроса об отзыве. Процессуальный порядок возбуждения вопроса об отзыве. Ответственность кандидатов и иных участников избирательного процесса по избирательному праву.

Правовые основы и виды ответственности государства, его органов и должностных лиц в сфере реализации форм непосредственной демократии.

Ответственность муниципальных образований, их органов в сфере реализации форм непосредственной демократии.

Ответственность иных субъектов отношений, возникающих при реализации форм непосредственной демократии.

4.3 Практические 4.3 Практические занятия (семинары)

№ занятия	№ раздела	Тема	Кол-во часов
1	2	Избирательные системы: понятие и виды.	2
2	5	Особенности выборов на отдельных уровнях публичной власти.	2
3	6	Институт референдума в системе народовластия.	2
		Итого:	6

4.4 Контрольная работа (7 семестр)

- 1.Виды федеральных выборов.
- 2.Понятие избирательного процесса.
- 3.Институт блокирования (соединения списков). Институт свободных списков.
- 4.Избирательное законодательство субъектов Российской Федерации.
- 5.Особенности правового статуса ЦИК Российской Федерации.
- 6.Политические общественные объединения.
- 7.Проблемы совершенствования законодательства об избирательно-правовой ответственности.
- 8.Критерии демократических выборов в соответствии с международными избирательными стандартами: свободные, подлинные, справедливые и периодические выборы.
- 9.Организация деятельности избирательных комиссий. Решения и акты избирательных комиссий.
- 10.Понятие и сроки предвыборной агитации.
- 11.Выборы Президента Российской Федерации: правовая основа и особенности.
- 12.Положительные и отрицательные черты пропорциональной избирательной системы.
- 13.Всеобщее избирательное право: понятие, содержание, гарантии.
- 14.Природа и место избирательных комиссий в системе органов государственной власти и местного самоуправления.
- 15.Органы государственной власти и местного самоуправления как субъекты избирательного права.
- 16.Классификация субъектов избирательного права.
- 17.Правовое регулирование отдельных стадий избирательного процесса выборов депутатов Государственной Думы.
- 18.Предвыборная агитация в электронных СМИ.
- 19.Критерии демократических выборов в соответствии с международными избирательными стандартами: свободные, подлинные, справедливые и периодические выборы.
- 20.Прекращение деятельности избирательных комиссий и их членов.
- 21.Избирательное право: понятие, принципы и система.
- 22.Источники избирательного права

23. Развитие институтов избирательного права и законодательства о выборах
24. Понятие и виды избирательных систем.

5 Учебно-методическое обеспечение дисциплины

5.1 Основная литература

1. Политология [Электронный ресурс]: учебник / К.С. Гаджиев, Э.Н. Примова. – М.: НИЦ ИНФРА-М, 2016. – 384 с. – ISBN 978-5-16-004642-6. – Режим доступа: <http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=544339>
2. Соловьев, А.И. Политология. Политическая теория. Политические технологии [Текст]: учеб. для вузов / А. И. Соловьев.- 2-е изд., перераб. и доп. – М. : Аспект Пресс, 2008. – 575 с. – ISBN 978-5-7567-0522-5.

5.2 Дополнительная литература

3. Никитина, Т. А. Избирательное право. Избирательный процесс [Электронный ресурс] : практикум для обучающихся по образовательной программе высшего образования по направлению подготовки 41.03.06 Публичная политика и социальные науки / Т. А. Никитина, И. С. Черепова; М-во образования и науки Рос. Федерации, Федер. гос. бюджет. образоват. учреждение высш. образования "Оренбург. гос. ун-т". - Оренбург : ОГУ. - 2018. - ISBN 978-5-7410-2078-4. - 120 с
4. Гоптарева, И.Б. Конституционное право России [Электронный ресурс]: учеб. пособие / И.Б. Гоптарева; М-во образования и науки Рос. Федерации, Гос. образоват. учреждение высш. проф. образования "Оренбург. гос. ун-т". – Электрон. текстовые дан. (1 файл: Kb). – Оренбург: ГОУ ОГУ, 2008. – Adobe Acrobat Reader 5.0

5.3 Периодические издания

1. Государство и право: журнал. – М.: ФГБУ «Российская академия наук» 2019.
2. Журнал российского права: журнал. – М.: Издательство «НОРМА» 2019.
3. Российская газета: газета. – М.: ЗАО Издательство «Российская газета» 2019.

5.4 Интернет-ресурсы

1. <http://www.ido.rudn.ru/ffec/juris-index.html> – Федеральный фонд учебных курсов. Правоведение
2. <http://www.consultant.ru> – «Консультант Плюс» – Законодательство РФ: кодексы, законы, указы, постановления
3. <http://www.garant.ru/> – Гарант – Законодательство (кодексы, законы, указы, постановления) РФ
4. <https://openedu.ru/course/hse/LABLAW/> – Открытое образование - Трудовое право России (бесплатные онлайн-курсы ведущих вузов России)
5. <https://openedu.ru/course/hse/FUNDLAW/> – Открытое образование - Основы права. Курс лекций НИУ ВШЭ
6. <https://openedu.ru/course/hse/PPPCH/> – Открытое образование - Публичная политика и права человека. Курс лекций НИУ ВШЭ

5.5 Программное обеспечение и информационные справочные системы современных информационных технологий

Операционная система Microsoft Windows

Пакет настольных приложений Microsoft Office (Word, Excel, PowerPoint, OneNote, Outlook, Publisher, Access)

ГАРАНТ Платформа F1 [Электронный ресурс]: справочно-правовая система. / Разработчик ООО НПП «ГАРАНТ-Сервис», 119992, Москва, Воробьевы горы, МГУ, [1990–2019]. – Режим доступа в сети ОГУ для установки системы: <\\fileserv1\GarantClient\garant.exe>

Консультант Плюс [Электронный ресурс]: электронное периодическое издание справочная правовая система. / Разработчик ЗАО «Консультант Плюс», [1992–2019]. – Режим доступа к системе в сети ОГУ для установки системы: <\\fileserv1\\!CONSULT\\cons.exe>

Автоматизированная интерактивная система сетевого тестирования – АИССТ (зарегистрирована в РОСПАТЕНТ, Свидетельство о государственной регистрации программы для ЭВМ №2011610456, правообладатель – Оренбургский государственный университет), режим доступа – <http://aist.osu.ru>

6 Материально-техническое обеспечение дисциплины

Учебные аудитории для проведения занятий лекционного типа, семинарского типа, для проведения групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации.

Аудитории оснащены комплектами ученической мебели, техническими средствами обучения, служащими для представления учебной информации большой аудитории.

Помещение для самостоятельной работы обучающихся оснащены компьютерной техникой подключенной к сети "Интернет" и обеспечением доступа в электронную информационно-образовательную среду ОГУ.