

Минобрнауки России

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования

«Оренбургский государственный университет»

Кафедра общих правовых дисциплин и политологии

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА

ДИСЦИПЛИНЫ

«Б.1.В.ОД.10 Политическая регионалистика»

Уровень высшего образования

БАКАЛАВРИАТ

Направление подготовки

41.03.06 Публичная политика и социальные науки

(код и наименование направления подготовки)

Общий профиль

(наименование направленности (профиля) образовательной программы)

Тип образовательной программы

Программа академического бакалавриата

Квалификация

Бакалавр

Форма обучения

Заочная

Год набора 2019

Рабочая программа рассмотрена и утверждена на заседании кафедры

общих правовых дисциплин и политологии

наименование кафедры

протокол № 6 от «5» февраля 2019

Заведующий кафедрой

общих правовых дисциплин и политологии

наименование кафедры

подпись

И.Б.Гоптарева

расшифровка подписи

Исполнитель:

доцент

должность

подпись

Т.А.Никитина

расшифровка подписи

должность

подпись

расшифровка подписи

СОГЛАСОВАНО:

Председатель методической комиссии по направлению подготовки

41.03.06 Публичная политика и социальные науки

код наименование

личная подпись

И.Б.Гоптарева

расшифровка подписи

Заведующий отделом комплектования научной библиотеки

личная подпись

Н.Н. Грицай

расшифровка подписи

Уполномоченный по качеству факультета

личная подпись

О.П.Тарасова

расшифровка подписи

№ регистрации _____

1 Цели и задачи освоения дисциплины

Цель освоения дисциплины: формирование представлений об истории и традициях становления и развития политической регионалистики как науки и учебной дисциплины в России, о теории и практики федерализма, региональной политики, об отношениях между центром и регионами, об административно-территориальном деления государства в контексте зарубежного и российского опыта.

Задачи:

- ознакомление с содержанием понятий «политическая регионалистика» и «политический регион», с основными теориями и подходами современной политической регионалистики;
- формирование представлений о политико-правовой организации и динамики отношений «центр – регионы», о региональных политических процессах в современных государствах и России.
- сформирование навыков проведения региональных политических исследований, выявления и анализа региональных политических акторов и их интересов, анализа динамики политических отношений между территориальными уровнями власти;
- сформирование навыков получения профессиональной информации из различных источников, публикаций, обзоров и аннотаций.

2 Место дисциплины в структуре образовательной программы

Дисциплина относится к обязательным дисциплинам (модулям) вариативной части блока 1 «Дисциплины (модули)»

Пререквизиты дисциплины: *Б.1.В.ОД.2 Государственная муниципальная политика, Б.1.В.ОД.9 История и теория местного самоуправления*

Постреквизиты дисциплины: *Отсутствуют*

3 Требования к результатам обучения по дисциплине

Процесс изучения дисциплины направлен на формирование следующих результатов обучения

Планируемые результаты обучения по дисциплине, характеризующие этапы формирования компетенций	Формируемые компетенции
Знать: основные теории и подходы политической регионалистики; основные подходы к изучению политического поведения и участия; закономерности протекания электоральных процессов в регионах России, основные подходы к их изучению; Уметь: находить, анализировать и представлять фактические данные, аналитическую информацию о политическом поведении; представлять результаты аналитической работы в устной и письменной формах с привлечением различных средств презентации; Владеть: инструментарием анализа и прогнозирования региональных социально-политических процессов; навыками анализа и обобщения политико-социологической информации; навыками получения профессиональной информации из различных источников;	ОПК-1 владением базовыми и специальными знаниями и навыками теоретического и прикладного характера в области социальных наук
Знать: методологию создания гипотезы; Уметь: критически оценивать информацию, переоценивать накопленный опыт и конструктивно принимать решение на основе обобщения информации; Владеть: способностью порождать новые идеи, находить подходы к их реализации.	ОПК-4 способностью к выдвижению самостоятельных гипотез, инновационных идей
Знать: методологию постановки целей профессиональной деятельности и выбора оптимальных путей и методов их достижения;	ОПК-6 способностью к критическому анализу, обобщению и

Планируемые результаты обучения по дисциплине, характеризующие этапы формирования компетенций	Формируемые компетенции
Уметь: обобщать и систематизировать информацию; Владеть: навыками получения профессиональной информации и находить оптимальные пути и методы достижения поставленных целей.	систематизации информации, к постановке целей профессиональной деятельности и выбору оптимальных путей и методов их достижения
Знать: основные понятия и современные принципы работы с деловой информацией, а также иметь представление о корпоративных информационных системах и базах данных; Уметь: разрабатывать и реализовывать эффективные технологии внутренней и внешней коммуникации творческих, общественных, коммерческих организаций, органов местного самоуправления и государственной власти; Владеть: навыками самостоятельной научно-исследовательской работы, обобщения, анализа, и восприятия информации....	ПК-14 способностью к составлению научно-аналитических отчетов, пояснительных записок для обеспечения проектной, управленческой и информационно-маркетинговой деятельности

4 Структура и содержание дисциплины

4.1 Структура дисциплины

Общая трудоемкость дисциплины составляет 3 зачетные единицы (108 академических часов).

Вид работы	Трудоемкость, академических часов	
	8 семестр	всего
Общая трудоёмкость	108	108
Контактная работа:	8,5	8,5
Лекции (Л)	4	4
Практические занятия (ПЗ)	4	4
Промежуточная аттестация (зачет)	0,5	0,5
Самостоятельная работа: - выполнение контрольной работы (КонтрР); - самоподготовка (проработка и повторение лекционного материала и материала учебников и учебных пособий); - подготовка к практическому занятию; - решение типовых задач; - индивидуальное творческое задание;	99,5 +	99,5
Вид итогового контроля (дифференцированный зачет)	диф. зач.	

Разделы дисциплины, изучаемые в 8 семестре

№ раздела	Наименование разделов	Количество часов			
		всего	аудиторная работа		внеауд. работа
			Л	ПЗ	
1	Объект, предмет и методы политической регионалистики	14	0	0	14
2	Административно-территориальное деление России и его изменения	16	2	0	14
3	Федеральный центр и региональное представительство в России	14	0	0	14
4	Региональная власть и местное самоуправление	16	2	0	14
5	Региональные партийные системы	16	0	2	14

№ раздела	Наименование разделов	Количество часов			
		всего	аудиторная работа		внеауд. работа
			Л	ПЗ	
6	Региональные элиты	16	0	2	14
7	Разграничение полномочий между центром и регионами. Бюджетный федерализм и региональная экономическая политика	16	0	0	16
	Итого:	108	4	4	100
	Всего:	108	4	4	100

4.2 Содержание разделов дисциплины

Раздел 1. Объект, предмет и методы политической регионалистики.

Теория, предмет и объект политической регионалистики. Пространственное измерение политики. История политической географии и политической регионалистики. Государство как территория. Регионализация в государстве. Отношения «центр – периферия».

Региональная политика. Цели и содержание государственной региональной политики: теория и практика. Процессы децентрализации и деволюции в современных государствах. Децентрализация и территориально-политическая асимметрия. Децентрализация в унитарных государствах.

Федеративные отношения и федерализм. Содержание понятия «федерализм». Происхождение федерализма. Сравнительный анализ происхождения и устройства федеративных государств.

Раздел 2. Административно-территориальное деление России и его изменения.

Понятие «административно-территориальное деление» (АТД). Сравнительный анализ АТД различных стран мира. Вопросы морфологии АТД, уровень дробности АТД. Факторы, определяющие АТД. Симметрия и асимметрия АТД. Уровни АТД. Способы реорганизации АТД. Политическая лимнология – исследование политических границ.

Общие характеристики АТД России в средние века. Губернское деление Российской империи в 18 – начале 20 вв. АТД Советского Союза: дробная, многоуровневая и асимметричная структура советского АТД.

Связь современного российского АТД с советским и дореволюционным. Уровни АТД, типы субъектов федерации. Исторические, этнические, экономико-демографические и иные предпосылки современного деления России на субъекты федерации. Правовые основы, определяющие АТД и порядок создания новых субъектов федерации. Формирование межрегиональных границ в России. Статусные различия между субъектами федерации и правовые возможности изменения статуса. Правовые основы, формы и причины территориально-политической асимметрии. Республики как субъекты федерации с элементами особого статуса. Правовое положение автономных округов. Институт национально-территориальной автономии в России и его эволюция. Проблема сложносоставных субъектов федерации. Дискуссия о возможности и необходимости изменения АТД в России. Проблема укрупнения субъектов федерации: ситуации и сценарии.

Раздел 3. Федеральный центр и региональное представительство в России.

Общенациональный территориально-политический контроль. Институт федерального вмешательства (интервенции). Правовые механизмы и институты федерального вмешательства (централизованного контроля) в России. Эволюция института полномочных представителей президента в регионах (федеральных округах). Функции федеральных органов власти в области региональной политики: президент, администрация президента, правительство и отдельные министерства, Государственная Дума, судебные органы власти и др. Специализированные федеральные структуры, занимающиеся вопросами региональной политики и регионального развития (в составе правительства, Государственной Думы, администрации президента и др.). Группы влияния федерального уровня как субъекты региональной политики.

Институты регионального влияния на общегосударственном уровне. Бикамерализм в системе «центр – регионы». Сравнительный анализ способов формирования и полномочий региональных палат в двухпалатных парламентах. Другие формы регионального влияния на общегосударственном уровне. Региональный бикамерализм в России. Совет Федерации как ведущий институт регионального влияния на федеральном уровне. Полномочия Совета Федерации, его роль в законотворческом процессе. Этапы развития Совета Федерации. Эволюция кадрового состава Совета Федерации. Консультативные органы регионального представительства в центре.

Актуальные проблемы оптимизации отношений «центр – регионы» в России. Возможные сценарии развития отношений «центр – регионы».

Раздел 4. Региональная власть и местное самоуправление.

Принципы организации региональной власти. Модели региональной власти в федеративных государствах. Особенности организации местной власти и местного самоуправления в унитарных и федеративных государствах.

Эволюция исполнительной власти в регионах России. Высшие должностные лица субъектов федерации: общефедеральные стандарты и региональные различия. Полномочия высших должностных лиц и региональной исполнительной власти в целом.

Эволюция законодательной власти в регионах России. Органы законодательной власти в субъектах федерации: общефедеральные стандарты и региональные различия. Порядок избрания органов региональной законодательной власти и применение смешанной системы выборов. Полномочия региональной законодательной власти. Институт парламентского контроля деятельности региональной исполнительной власти.

Принципы организации местного самоуправления в России. Этапы развития местного самоуправления в современной России. Полномочия местного самоуправления (вопросы местного значения). Уровни местного самоуправления. Ответственность местного самоуправления перед государством: отношения между уровнями власти. Типы муниципальных образований и их полномочия. Формы организации местной власти.

Раздел 5. Региональные партийные системы.

Политические партии, как акторы в региональных политических процессах. Роль и влияние партий в органах региональной исполнительной и законодательной власти, местного самоуправления. Структурирование региональных партийных систем и партийная конкуренция в постсоветской России. Эволюция избирательной системы на региональном и муниципальном уровнях. Распространение пропорциональной и смешанной избирательной системы и результаты этого процесса.

Раздел 6. Региональные элиты.

Определение понятия «региональная элита». Структура и происхождение российской региональной элиты. Структурные трансформации и этапы обновления региональной элиты. Влияние бизнеса на региональную власть. Влияние федерального центра на процессы элитообразования в регионах.

Основные политические акторы в регионах России. Структурирование политических отношений в регионах России. Подходы к типологии современных политических режимов в российских регионах. Региональные политические режимы в республиках. Региональные политические режимы в остальных субъектах федерации.

Раздел 7. Разграничение полномочий между центром и регионами. Бюджетный федерализм и региональная экономическая политика.

Принципы разграничения полномочий между центром и регионами в федерациях. Сравнительный анализ разграничения полномочий в современных федерациях. Правовые основы и принципы разграничения полномочий в России. Конституционная модель разграничения полномочий: компетенция федерального центра, совместное ведение, порядок определения региональной компетенции. Порядок конкретизации полномочий центра и регионов в сфере совместного ведения. Договора о разграничении полномочий между центром и субъектами федерации.

Роль региональной экономической политики в политическом процессе. Политическое содержание межбюджетных отношений и налоговой политики в России. Бюджетный федерализм. Распределение финансово-экономических ресурсов между уровнями власти в России. Финансовая поддержка регионов из федерального бюджета. Формирование особых экономических режимов в российских регионах.

4.3 Практические занятия (семинары)

№ занятия	№ раздела	Тема	Кол-во часов
1	5	Региональные партийные системы	2
2	6	Региональные элиты	2
		Итого:	4

4.4 Контрольная работа (8 семестр)

Территориальное и территориально-политическое устройство общества и государства.

2. Регион как субъект и объект политики государства.

3. Политическая форма территориального устройства государства. Виды территориально-политических систем.

4. Территориальная организация государственной власти.

5. Понятие и признаки федеративного государства.

6. Основные типы федеративных государств в современном мире.

7. Модели федеративных государств в современном мире.

8. Субъекты и несубъекты федеративного государства.

9. Национально-территориальный и комплексно-территориальный подходы к формированию федеративного государства.

10. Проблема суверенитета и сецессии в политике федеративного государства.

11. Национальный вопрос как объект политики федеративного государства.

12. Способы размежевания полномочий и предметов ведения федеративного государства и его субъектов.

13. Органы государственной власти федерации и ее субъектов.

14. Контроль федеративного государства в отношении его субъектов и их участие в общегосударственной политике.

15. Элементы федерализма в государственном устройстве и региональной политике дореволюционной России.

16. Идеи федерализма и проекты федеративного государства в политической мысли России.

17. Идеи областной и национально-культурной автономии применительно к Российской государственности.

18. Теоретические основания и практика советского федеративного государства.

19. Условия формирования федеративного государства в современной России.

20. Распад государственности Союза ССР и политическая суверенизация союзных республик.

5 Учебно-методическое обеспечение дисциплины

5.1 Основная литература

1. Медведев, Н. П. Политическая регионалистика [Текст]: учеб. для вузов / Н. П. Медведев. - М.: Гардарики, 2002. - 176 с. - Библиогр.: с. 172-175. - ISBN 5-8279-0117-9.

5.2 Дополнительная литература

2. Шульга, Е.П. Современная политическая карта мира: учебно-методическое пособие / Е.П. Шульга, Е.А. Гаврисенко. - М.; Берлин: Директ-Медиа, 2015. - 127 с.: ил. - Библиогр. в кн. - ISBN 978-5-4475-2590-3; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=362873>

3. Мировое комплексное регионоведение. Введение в специальность. [Электронный ресурс]. Учебник/Под ред. А.Д. Воскресенского - М: Магистр: ИНФАРМА-М, 2015. – 448 с. ISBN 978-5-9776-0394-2 URL: <http://znanium.com/catalog/product/514840>

5.3 Периодические издания (журналы)

1. Вестник Московского Университета. Серия 12. Политические науки: журнал. - М. : Агенство «Роспечать», 2019.
2. Полис (Политические исследования): журнал. - М. : Агенство «Роспечать», 2019.
3. Политический журнал: журнал. - М. : Агенство «Роспечать», 2019.

5.4 Интернет-ресурсы

1. <http://kremlin.ru/> - Президент России
2. <http://www.politnauka.org/> - Политнаука: политология в России и мире
3. <http://www.ipolitics.ru/> - Международные отношения

4. <http://www.prodemo.ru/> - Prodemo — аналитический и новостной обзор работы Государственной Думы
5. <https://universarium.org/catalog> - «Универсариум», Курсы, MOOK: «Общие вопросы философии науки»
6. <https://openedu.ru/course/hse/PPPCCH/> – Открытое образование - Публичная политика и права человека. Курс лекций НИУ ВШЭ
7. <http://www.wciom.ru.ru/> - Всероссийский центр исследования общественного мнения.

5.5 Программное обеспечение и информационные справочные системы современных информационных технологий

Операционная система Microsoft Windows

Пакет настольных приложений Microsoft Office (Word, Excel, PowerPoint, OneNote, Outlook, Publisher, Access)

ГАРАНТ Платформа F1 [Электронный ресурс]: справочно-правовая система. / Разработчик ООО НПП «ГАРАНТ-Сервис», 119992, Москва, Воробьевы горы, МГУ, [1990–2019]. – Режим доступа в сети ОГУ для установки системы: <\\fileserv1\GarantClient\garant.exe>

Консультант Плюс [Электронный ресурс]: электронное периодическое издание справочная правовая система. / Разработчик ЗАО «Консультант Плюс», [1992–2019]. – Режим доступа к системе в сети ОГУ для установки системы: <\\fileserv1\CONSULT\cons.exe>

Автоматизированная интерактивная система сетевого тестирования – АИССТ (зарегистрирована в РОСПАТЕНТ, Свидетельство о государственной регистрации программы для ЭВМ №2011610456, правообладатель – Оренбургский государственный университет), режим доступа – <http://aist.osu.ru>

6 Материально-техническое обеспечение дисциплины

Учебные аудитории для проведения занятий лекционного типа, семинарского типа, для проведения групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации.

Аудитории оснащены комплектами ученической мебели, техническими средствами обучения, служащими для представления учебной информации большой аудитории.

Помещение для самостоятельной работы обучающихся оснащены компьютерной техникой подключенной к сети "Интернет" и обеспечением доступа в электронную информационно-образовательную среду ОГУ.

К рабочей программе прилагаются:

- Фонд оценочных средств для проведения промежуточной аттестации обучающихся по дисциплине;
- Акопова, Т.С. Политическая регионалистика: Методические указания [Электронный ресурс] /Сост. Т.С.Акопова; Ярославский государственный университет им. П.Г.Демидова. Ярославль, 2001. - 22 с. <http://psihdocs.ru/metodicheskie-ukazaniya-k-kursu-politicheskaya-regionalistika.html>
- Баранов А.В. Политическая регионалистика: Методические материалы для студентов [Электронный ресурс] /Сост. А.В.Баранов, Кубанский государственный университет. Краснодар, 200. - 68 с. <http://window.edu.ru/resource/199/42199/files/text.pdf>