

Минобрнауки России

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Оренбургский государственный университет»

Кафедра общих правовых дисциплин и политологии

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА
ДИСЦИПЛИНЫ

«Б.1.В.ОД.2 Государственная муниципальная политика»

Уровень высшего образования

БАКАЛАВРИАТ

Направление подготовки

41.03.06 Публичная политика и социальные науки
(код и наименование направления подготовки)

Общий профиль

(наименование направленности (профиля) образовательной программы)

Тип образовательной программы

Программа академического бакалавриата

Квалификация

Бакалавр

Форма обучения

Очная

Год набора 2019

Рабочая программа рассмотрена и утверждена на заседании кафедры

Кафедра общих правовых дисциплин и политологии

протокол № 6 от "5" февраля 2019 г.

Заведующий кафедрой

Кафедра общих правовых дисциплин и политологии

наименование кафедры

подпись

И.Б. Гоптарева
расшифровка подписи

Исполнители:

доцент

должность

подпись

Т.А. Никитина
расшифровка подписи

старший преподаватель

должность

подпись

И.С. Черепова
расшифровка подписи

СОГЛАСОВАНО:

Председатель методической комиссии по направлению подготовки

41.03.06 Публичная политика и социальные науки

код наименование

личная подпись

расшифровка подписи

Заведующий отделом комплектования научной библиотеки

личная подпись

Н.Н. Грицай
расшифровка подписи

Уполномоченный по качеству факультета

личная подпись

расшифровка подписи

№ регистрации _____

© Никитина Т.А., 2019
© Черепова И.С., 2019
© ОГУ, 2019

1 Цели и задачи освоения дисциплины

Цель (цели) освоения дисциплины: состоит в освоении ключевых категорий в области государственной политики и управления, формировании комплексного представления о политических проблемах современного общества и готовности применять знания в области теории и практики государственного управления и связей государства с гражданскими институтами в практической деятельности.

Задачи:

- *теоретические*: ознакомить студентов с основными теоретико-методологическими вопросами изучаемой дисциплины;
- *познавательные*: стимулировать интерес студентов к государственной политике России, международным отношениям и муниципальной политике;
- *практические*: научить студентов адекватно ориентироваться в сложных и противоречивых современных мирополитических процессах, овладеть навыками определения достоверности источников и каналов политической информации о государственной и муниципальной политике.

2 Место дисциплины в структуре образовательной программы

Дисциплина относится к обязательным дисциплинам (модулям) вариативной части блока 1 «Дисциплины (модули)»

Пререквизиты дисциплины: *Б.1.Б.13 Общая теория государства, Б.1.Б.14 Публичное управление, Б.1.В.ОД.9 История и теория местного самоуправления*

Постреквизиты дисциплины: *Б.1.В.ОД.10 Политическая регионалистика*

3 Требования к результатам обучения по дисциплине

Процесс изучения дисциплины направлен на формирование следующих результатов обучения

Планируемые результаты обучения по дисциплине, характеризующие этапы формирования компетенций	Формируемые компетенции
Знать: природу и сущность государства; основные закономерности возникновения, функционирования и развития государства, исторические типы и формы государства; особенности государственного и политического развития России; роль государства и права в политической системе общества, в общественной жизни. Уметь: оперировать политико-правовыми понятиями и категориями; анализировать динамику политико-правовых отношений; формулировать собственное определение гражданского общества и аргументировать его функциональность для описания современной ситуации и анализа; применять избранную теоретическую конструкцию к анализу конкретных периодов становления гражданского общества и конкретных действующих институтов гражданского общества. Владеть: терминологическим аппаратом дисциплины «Общая теория государства»; навыками поиска форм взаимодействия структур гражданского общества с государством в реальной практике в современной России.	ОК-1 готовностью к критическому осмыслению явлений политической, экономической и социальной жизни, способность к обобщению, анализу, восприятию информации, постановке цели и выбору путей ее достижения
Знать: теоретические основы, исторические условия и исследовательские подходы к определению понятий «государство», «общество», «гражданская культура»; особенности государственного и политического развития России; роль государства и права в политиче-	ОПК-6 способностью к критическому анализу, обобщению и систематизации информации,

Планируемые результаты обучения по дисциплине, характеризующие этапы формирования компетенций	Формируемые компетенции
ской системе общества, в общественной жизни. Уметь: анализировать, толковать полученную информацию и правильно трактовать социальные и правовые нормы; принимать решения и совершать действия при реализации проекта. Владеть: методами исторического сравнения, комплексного и ситуационного анализа; навыками анализа различных социально-экономических явлений, являющихся объектами профессиональной деятельности; навыками анализа экономической ситуации в современном мире.	к постановке целей профессиональной деятельности и выбору оптимальных путей и методов их достижения
Знать: основные нормативы и стандарты составления библиографических материалов. Уметь: пользоваться научной и справочной литературой по темам дисциплины; использовать источники и ссылки, необходимые при написании рефератов, контрольных работ и эссе. Владеть: навыками подбора учебной и научной литературы для овладения знаниями в области социальных и политических исследований; применять полученные знания в своей профессиональной деятельности.	ПК-13 умением составлять реферативные и библиографические материалы по тематике проводимых исследований в социальной и политической сферах
Знать: основные нормативы и стандарты составления библиографических материалов. Уметь: пользоваться научной и справочной литературой по темам дисциплины; использовать источники и ссылки, необходимые при написании рефератов, контрольных работ и эссе. Владеть: навыками подбора учебной и научной литературы для овладения знаниями в области социальных и политических исследований; применять полученные знания в своей профессиональной деятельности.	ПК-14 способностью к составлению научно-аналитических отчетов, пояснительных записок для обеспечения проектной, управленческой и информационно-маркетинговой деятельности

4 Структура и содержание дисциплины

4.1 Структура дисциплины

Общая трудоемкость дисциплины составляет 5 зачетных единиц (180 академических часов).

Вид работы	Трудоемкость, академических часов		
	5 семестр	6 семестр	всего
Общая трудоёмкость	72	108	180
Контактная работа:	34,25	32,5	66,75
Лекции (Л)	18	16	34
Практические занятия (ПЗ)	16	14	30
Консультации		1	1
Индивидуальная работа и инновационные формы учебных занятий		1	1
Промежуточная аттестация (зачет, экзамен)	0,25	0,5	0,75
Самостоятельная работа: - выполнение курсовой работы (КР); - самоподготовка (проработка и повторение лекционного материала и материала учебников и учебных пособий; - подготовка к практическим занятиям; - подготовка к рубежному контролю и т.п.)	37,75	75,5 +	113,25

Вид работы	Трудоемкость, академических часов		
	5 семестр	6 семестр	всего
Вид итогового контроля (зачет, экзамен)	зачет	экзамен	

Разделы дисциплины, изучаемые в 5 семестре

№ раздела	Наименование разделов	Количество часов			
		всего	аудиторная работа		внеауд. работа
			Л	ПЗ	
1	Государственная политика и муниципальная политика как наука и учебная дисциплина	14	2	2	10
2	Основные концепции государственной и муниципальной политики	15	4	4	7
3	Механизмы разработки государственной и муниципальной политики	13	4	2	7
4	Формирование и реализация государственной политики	15	4	4	7
5	Ключевые направления государственной политики	15	4	4	7
	Итого:	72	18	16	38

Разделы дисциплины, изучаемые в 6 семестре

№ раздела	Наименование разделов	Количество часов			
		всего	аудиторная работа		внеауд. работа
			Л	ПЗ	
6	Инструменты и механизмы государственной политики и управления	24	4	4	16
7	Типы политического анализа	22	4	2	16
8	Подходы к оценке политики	20	2	2	16
9	Инновации в государственном управлении	20	2	2	16
10	Государственная и муниципальная политика в международном праве	22	4	4	14
	Итого:	108	16	14	78
	Всего:	180	34	30	116

4.2 Содержание разделов дисциплины

Раздел 1 Государственная политика и муниципальная политика как наука и учебная дисциплина

Предмет и задачи учебной дисциплины «Государственная и муниципальная политика». Понятие и признаки управления. Государственная власть и государственное управление. Структура (уровни) государственного управления. Субъекты и объекты государственного управления. Соотношение понятий «публичная сфера», «публичный интерес» и «публичная политика». Понятие и цели государственной политики. Функции государственной политики и управления. Основные этапы развития науки о государственном управлении. Методологические основы изучения государственной политики и управления.

Раздел 2 Основные концепции государственной и муниципальной политики

Теория рациональной бюрократии. Теория административной эффективности. Кризис традиционного (бюрократического) государственного управления. Теории организационного развития. Теория «уличной бюрократии». Концепция «административного государства». Новый менеджериальный подход (государственный менеджмент). Сетевой подход к анализу государственной политики и управления (теория политических сетей). Синергетический подход.

Теория группового контроля. Коммуникативная теория власти. Характеристика исследований политического курса.

Раздел 3 Механизмы разработки государственной и муниципальной политики

Государственно-управленческие решения и виды их классификации. Системные признаки государственно-управленческих решений: наличие субъект-объектных отношений, виды и уровни управленческого воздействия, процедура принятия решения, процедура легитимации принятого решения, процедура реализации решения, виды и формы управленческого контроля за ходом и итогами реализации решения. Процесс принятия государственно-управленческого решения. Процедуры принятия государственно-управленческих решений. Система федеральных органов законодательной, исполнительной и судебной власти Российской Федерации и ее конституционные основы. Структура органов государственной власти.

Раздел 4 Формирование и реализация государственной политики

Определение проблем, имеющих политическое значение, и их приоритизация. Феномен политического внимания. Подходы к определению и операционализации политической повестки. Влияние факторов на формирование политической повестки. Формулирование вариантов политики. Выбор варианта политики. Реализация политического курса. Политическая динамика. Факторы, влияющие на изменение политического курса.

Раздел 5 Ключевые направления государственной политики

Государственная экономическая политика. Государственная социальная политика. Политика обеспечения государственной безопасности. Государственная региональная политика. Государственная миграционная политика.

Раздел 6 Инструменты и механизмы государственной политики и управления

Методы государственной политики. Ресурсное обеспечение государственной политики и управления. Соотношение знания и политических практик. Административно-правовые механизмы государственного управления. Экономические механизмы государственного управления. Политические механизмы государственного управления. Система и документы стратегического планирования. Механизмы реализации стратегий на федеральном, региональном и муниципальном уровнях. Стратегический мастер-план.

Раздел 7 Типы политического анализа

Политический анализ как решение проблем. Политический анализ как способ критического слушания. Политический анализ как процесс выработки политических рекомендаций. Политический анализ как инструмент демократического управления. Политический анализ как инструмент критики.

Раздел 8 Подходы к оценке политики

Концептуальные подходы к проблемам эффективности государственной политики и управления. Понятие социальной, экономической, технической эффективности управления. Соотношение экономичности, эффективности, результативности. Механизмы обратной связи. Условия и факторы эффективности государственной политики и управления. Критерии оценки эффективности. Антикоррупционные инструменты и механизмы повышения эффективности государственной политики и управления.

Раздел 9 Инновации в государственном управлении

Теории инноваций и управления инновациями. Понятие инновационной политики. Инновации в государственном управлении, вызванные развитием информационных технологий. Инновационные механизмы управления государственной гражданской службой. Инфраструктурные инновации. Инновации в сфере управления городом. Инновации в жилищной сфере. Инновации в транс-портной сфере. Инновации в сфере образования и науки. Инновации и общественное участие.

Раздел 10 Государственная и муниципальная политика в международном праве

Государственная власть и государственное управление в международном праве. Структура (уровни) государственного управления в международном праве. Субъекты и объекты государственного управления в международном праве. Понятие и цели государственной политики в международном праве.

4.3 Практические занятия

№ занятия	№ раздела	Тема	Кол-во часов
1	1	Государственная политика и муниципальная политика как	2

№ занятия	№ раздела	Тема	Кол-во часов
		наука и учебная дисциплина	
2, 3	2	Основные концепции государственной и муниципальной политики	4
4	3	Механизмы разработки государственной и муниципальной политики	2
5, 6	4	Формирование и реализация государственной политики	4
7, 8	5	Ключевые направления государственной политики	4
9, 10	6	Инструменты и механизмы государственной политики и управления	4
11	7	Типы политического анализа	2
12	8	Подходы к оценке политики	2
13	9	Инновации в государственном управлении	2
14, 15	10	Государственная и муниципальная политика в международном праве	4
		Итого:	30

4.4 Курсовая работа (6 семестр)

- 1 Государственная власть и государственное управление
- 2 Основные этапы развития науки о государственном управлении
- 3 Сущность властно-правовой природы местного самоуправления
- 4 Формирование государственной политики и ее реализация
- 5 Государственная молодежная политика в РФ: региональные особенности
- 6 Государственная молодежная политика в РФ (анализ отдельных аспектов и направлений)
- 7 Государственная и муниципальная политика в области образования в РФ
- 8 Принципы государственной и муниципальной политики в области образования
- 9 Государственная и муниципальная политика в области здравоохранения в РФ
- 10 Принципы государственной и муниципальной политики в области здравоохранения
- 11 Государственная и муниципальная политика в области труда и занятости
- 12 Социальная защита на государственном и муниципальном уровнях
- 13 Государственное и муниципальное управление отраслями социальной сферы.
- 14 Управление конфликтными ситуациями на государственном и муниципальном уровнях
- 15 Административно-правовые механизмы государственного управления
- 16 Экономические механизмы государственного управления
- 17 Политические механизмы государственного управления
- 18 Механизмы реализации стратегий на федеральном, региональном и муниципальном уровнях
- 19 Государственная власть и государственное управление в международном праве
- 20 Понятие и цели государственной политики в международном праве

5 Учебно-методическое обеспечение дисциплины

5.1 Основная литература

Сулакшин, С.С. Современная государственная политика и управление. Курс лекций [Электронный ресурс] / С. С. Сулакшин. - Директ-Медиа, 2013. - Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=210660>

Василенко, И.А. Государственное и муниципальное управление [Текст] : учеб. для бакалавров / И. А. Василенко; Моск. гос. ун-т им. М. В. Ломоносова.- 5-е изд., перераб. и доп. - М. : Юрайт, 2013. - 496 с. - (Бакалавр. Базовый курс). - Библиогр.: с. 492-495. - ISBN 978-5-9916-2069-7.

5.2 Дополнительная литература

Желтов, В.В. Геополитика: история и теория [Электронный ресурс]: учебное пособие / В.В. Желтов, М.В. Желтов. – М.: Вузовский учебник: НИЦ ИНФРА-М, 2014. – 445 с. – ISBN 978-5-9558-0373-9.

Малько, А. В. Муниципальное право России [Текст] : учебник / А. В. Малько, С. В. Корсакова; Рос. акад. наук, Саратов. фил. Ин-та государства и права. - М. : Юрайт : Высш. образование, 2010. - 398 с. - (Основы наук). - Библиогр.: с. 391-398 и в подстроч. примеч. - ISBN 978-5-9916-0161-0. - ISBN 978-5-9692-0503-1.

Матвеев, Р.Ф. Новейшие тенденции и направления современной политологии [Электронный ресурс]: учебное пособие / Р.Ф. Матвеев. – М.: Форум, НИЦ ИНФРА-М, 2016. – 336 с. – ISBN 978-5-00091-113-6.

Севковская, Т.А. Особенности организации государственной политики образования на местном уровне [Электронный ресурс] : выпускная квалификационная работа: направление подготовки 38.03.04 Государственное и муниципальное управление / Т. А. Севковская. - Оренбург , 2016. - 97 с.

Тупчиенко, В. А. Государственная экономическая политика. Учебное пособие [Электронный ресурс] / В. А. Тупчиенко. - Юнити-Дана, 2012.

Система государственного и муниципального управления [Текст]: учебник для бакалавров / Ю.Н. Шедько [и др.]; под ред. Ю.Н. Шедько; Финанс. ун-т при Правительстве РФ. – М.: Юрайт, 2013. – 570 с. – ISBN 978-5-9916-2423-7.

Харченко, Е. В. Система государственного и муниципального управления [Текст] : учеб. пособие для вузов по направлению "Экономика" и экон. специальностям / Е. В. Харченко, Ю. В. Вертакова. - М. : КноРус, 2009. - 272 с. : ил. - Библиогр.: с. 270-271. - Слов. терминов: с. 268-269. - ISBN 978-5-390-00120-2.

5.3 Периодические издания

Вестник Московского Университета. Серия 11. Право: журнал. – М.: Агентство "Роспечать", 2017.

Государство и право: журнал. – М.: Академиздатцентр "Наука" РАН, 2018.

Гражданин и право: журнал. – М.: Агентство "Роспечать", 2018.

Законы России: опыт, анализ, практика: журнал. – М.: Агентство "Роспечать", 2018.

Информационное право: журнал. – М.: Агентство "Роспечать", 2016.

История государства и права: журнал. – М.: Агентство "Роспечать", 2018.

Конституционное и муниципальное право: журнал. – М.: Агентство "Роспечать", 2018.

Право и государство: теория и практика: журнал. – М.: Агентство "Пресса России", 2018.

Трудовое право: журнал. – М.: Агентство "Роспечать", 2018.

Уголовное право: журнал. – М.: АРСМИ, 2018.

5.4 Интернет-ресурсы

<http://www.ido.rudn.ru/ffec/juris-index.html> – Федеральный фонд учебных курсов. Правоведение

<http://www.consultant.ru> – «Консультант Плюс» – Законодательство РФ: кодексы, законы, указы, постановления

<http://www.garant.ru/> – Гарант – Законодательство (кодексы, законы, указы, постановления) РФ

<https://openedu.ru/course/hse/LABLAW/> – Открытое образование - Трудовое право России (бесплатные онлайн-курсы ведущих вузов России)

<https://openedu.ru/course/hse/FUNDLAW/> – Открытое образование - Основы права. Курс лекций НИУ ВШЭ

<https://openedu.ru/course/hse/PPPOCH/> – Открытое образование - Публичная политика и права человека. Курс лекций НИУ ВШЭ

5.5 Программное обеспечение, профессиональные базы данных и информационные справочные системы современных информационных технологий

Лицензионное программное обеспечение

Операционная система Microsoft Windows

Пакет настольных приложений Microsoft Office (Word, Excel, PowerPoint, OneNote, Outlook, Publisher, Access)

Автоматизированная интерактивная система сетевого тестирования - АИССТ (зарегистрирована в РОСПАТЕНТ, Свидетельство о государственной регистрации программы для ЭВМ №2011610456, правообладатель – Оренбургский государственный университет), режим доступа - <http://aist.osu.ru>.

Свободное программное обеспечение

Служебное и офисное ПО:

Бесплатное средство просмотра файлов PDF Adobe Reader. Доступна бесплатно после принятия условий лицензионного соглашения на ПО Adobe. Разработчик: Adobe Systems. Режим доступа: <https://get.adobe.com/ru/reader/>.

Свободный файловый архиватор 7-Zip. Предоставляется по лицензии GNU LGPL. Разработчик: Игорь Павлов. Режим доступа: <http://www.7-zip.org/>.

Профессиональные базы данных и информационные справочные системы современных информационных технологий:

Бесплатное средство просмотра файлов PDF Adobe Reader. Доступна бесплатно после принятия условий лицензионного соглашения на ПО Adobe. Разработчик: Adobe Systems. Режим доступа: <https://get.adobe.com/ru/reader/>

Свободный файловый архиватор 7-Zip. Предоставляется по лицензии GNU LGPL. Разработчик: Игорь Павлов. Режим доступа: <http://www.7-zip.org/>

Pro Quest Dissertations&ThesesA&I [Электронный ресурс] : база данных диссертаций. – Режим доступа : <https://search.proquest.com/> в локальной сети ОГУ.

SCOPUS [Электронный ресурс] : реферативная база данных / компания Elsevier. – Режим доступа: <https://www.scopus.com/> в локальной сети ОГУ.

Web of Science [Электронный ресурс]: реферативная база данных / компания Clarivate Analytics. – Режим доступа : <http://apps.webofknowledge.com/> в локальной сети ОГУ.

ГАРАНТ Платформа F1 [Электронный ресурс]: справочно-правовая система. / Разработчик ООО НПП «ГАРАНТ-Сервис», 119992, Москва, Воробьевы горы, МГУ, [1990–2019]. – Режим доступа в сети ОГУ для установки системы: \\fileserver1\GarantClient\garant.exe

Консультант Плюс [Электронный ресурс]: электронное периодическое издание справочная правовая система. / Разработчик ЗАО «Консультант Плюс», [1992–2019]. – Режим доступа к системе в сети ОГУ для установки системы: \\fileserver1\CONSULT\cons.exe

6 Материально-техническое обеспечение дисциплины

Учебные аудитории для проведения занятий лекционного типа, для проведения групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации.

Аудитории оснащены комплектами ученической мебели, техническими средствами обучения, служащими для представления учебной информации большой аудитории.

Помещение для самостоятельной работы обучающихся оснащены компьютерной техникой подключенной к сети "Интернет" и обеспечением доступа в электронную информационно-образовательную среду ОГУ.