

Минобрнауки России

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего профессионального образования
«Оренбургский государственный университет»

Кафедра административного и финансового права

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА

ДИСЦИПЛИНЫ

«С.1.Б.30 Административно-правовые основы деятельности таможенных органов»

Уровень высшего образования

СПЕЦИАЛИТЕТ

Специальность

38.05.02 Таможенное дело
(код и наименование специальности)

Таможенные платежи и валютный контроль
(наименование направленности (профиля) образовательной программы)

Квалификация

Специалист таможенного дела

Форма обучения

Очная

Год набора 2016

1530222

Рабочая программа рассмотрена и утверждена на заседании кафедры
административного и финансового права

наименование кафедры

протокол № 6 от "16" февраля 2016г.

Заведующий кафедрой
административного и финансового права

наименование кафедры

подпись

Исполнитель:

профессор

должность

подпись

Е.В. Мищенко

СОГЛАСОВАНО:

Председатель методической комиссии по специальности

38.05.02 Таможенное дело

код - наименование

личная подпись

В.В. Боброва

Заведующий отделом комплектования
научной библиотеки

личная подпись

Н.Н. Грицай

Уполномоченный по качеству факультета

личная подпись

Л.И. Носенко

№ регистрации 105289

1 Цели и задачи освоения дисциплины

Цель освоения дисциплины: формирование комплексного знания о закономерностях развития теории и практики административно-правового регулирования деятельности таможенных органов, форм и методов воздействия на субъектов административно-правового регулирования в отдельных сферах деятельности.

Задачи:

- сформировать знания о развитии науки, законодательства и правоприменительной деятельности в области административного права;
- изучение обучающимися правового статуса институтов административного права, которые регулируют деятельность таможенных органов;
- получить знания о природе и источниках административно-правовых отношений и их участниках;
- овладеть навыком правоохрнительного толкования и применения норм административного права в конкретных ситуациях;
- выработка у студентов навыков самостоятельного применения административно-правовых методов регулирования общественных отношений в сфере таможенного дела.

2 Место дисциплины в структуре образовательной программы

Дисциплина относится к базовой части блока 1 «Дисциплины (модули)».

Пререквизиты дисциплины: С.1.Б.4 Безопасность жизнедеятельности, С.1.Б.14 Основы системного анализа, С.1.Б.17 Мировая экономика, С.1.Б.18 Основы таможенного дела, С.1.Б.21.2 Бухгалтерский учет в таможенных органах, С.1.Б.22.2 Таможенный менеджмент, С.1.Б.23.1 Организация таможенного контроля товаров и транспортных средств, С.1.Б.23.2 Технологии таможенного контроля (практикум), С.1.Б.24 Декларирование товаров и транспортных средств, С.1.Б.27 Государственное регулирование внешнеторговой деятельности, С.1.Б.29 Таможенные платежи, С.1.В.ОД.12 Контроль достоверности заявленного кода товара, С.2.Б.П.2 Научно-исследовательская работа.

Постреквизиты дисциплины: С.1.Б.31 Основы квалификации и расследования преступлений в сфере таможенного дела, С.2.Б.П.3 Преддипломная практика.

3 Требования к результатам обучения по дисциплине

Процесс изучения дисциплины направлен на формирование следующих результатов обучения

Планируемые результаты обучения по дисциплине, характеризующие этапы формирования компетенций	Формируемые компетенции
Знать: основные положения административного законодательства, сущность и назначение основных групп внешнеторговых документов; порядок заполнения и оформления таможенных документов. Уметь: применять нормы и опираться на источники административного права при составлении внешнеторгового контракта и проработке его основных условий. Владеть: навыками применения норм и источников административного права при формулировании условий и осуществлении таможенного и валютного контроля.	ОК-8 способностью использовать общеправовые знания в различных сферах деятельности
Знать: нормативно-правовую базу, государственного контроля над перемещением через таможенную границу драгоценных металлов и камней, валюты и валютных ценностей; особенности и порядок перемещения валютных ценностей, валюты РФ, внутренних ценных бумаг, драгоценных металлов и драгоценных камней. Уметь: осуществлять таможенный контроль за соблюдением порядка перемещения через таможенную границу Таможенного союза валютных ценностей, валюты РФ, драгоценных металлов и драгоценных камней.	ПК-10 умением контролировать соблюдение валютного законодательства Российской Федерации при перемещении через таможенную границу Таможенного союза товаров, валютных ценностей, валюты Российской Федерации, внутренних ценных бумаг, драгоценных металлов и драгоценных камней

Планируемые результаты обучения по дисциплине, характеризующие этапы формирования компетенций	Формируемые компетенции
Владеть: технологиями таможенного контроля при перемещении через таможенную границу Таможенного союза валютных ценностей, валюты РФ, драгоценных металлов и драгоценных камней.	
Знать: понятие и виды объектов интеллектуальной собственности; основные национальные и международные нормативно-правовые акты в области интеллектуальной собственности и ее охраны; полномочия таможенных органов по обеспечению защиты прав интеллектуальной собственности; порядок ведения национального и единого таможенного реестра ОИС; порядок перемещения через таможенную границу Таможенного союза товаров, содержащих объекты интеллектуальной собственности. Уметь: осуществлять таможенный контроль за перемещением через таможенную границу товаров, содержащих объекты интеллектуальной собственности. Владеть: осуществлять таможенный контроль за перемещением через таможенную границу товаров, содержащих объекты интеллектуальной собственности.	ПК-13 умением обеспечивать в пределах своей компетенции защиту прав интеллектуальной собственности
Знать: основы международного и национального законодательства, регламентирующего принципы применения системы управления рисками. Уметь: анализировать сведения таможенных документов, а также иных источников информации с целью выявления рисков, нарушения таможенного законодательства; определять необходимость применения мер по минимизации рисков; заполнять отчет о результатах применения мер по минимизации рисков. Владеть: навыками работы с программными средствами, используемыми для выявления рисков, составления проектов профилей рисков, а также составления отчетов о результатах применения мер по минимизации рисков.	ПК-16 умением применять систему управления рисками в профессиональной деятельности

4 Структура и содержание дисциплины

4.1 Структура дисциплины

Общая трудоемкость дисциплины составляет 7 зачетных единиц (252 академических часов).

Вид работы	Трудоемкость, академических часов		
	8 семестр	9 семестр	всего
Общая трудоёмкость	108	144	252
Контактная работа:	33,25	36,5	69,75
Лекции (Л)	16	18	34
Практические занятия (ПЗ)	16	16	32
Консультации	1	1	2
Индивидуальная работа и инновационные формы учебных занятий		1	1
Промежуточная аттестация (экзамен)	0,25	0,5	0,75
Самостоятельная работа: - выполнение курсовой работы (КР); - написание эссе (Э); - самоподготовка (проработка и повторение лекционного материала и материала учебников и учебных пособий; - подготовка к практическим занятиям; - подготовка к дискуссии; - подготовка к коллоквиуму.	74,75	107,5 +	182,25
Вид итогового контроля	экзамен	экзамен	

Разделы дисциплины, изучаемые в 8 семестре

№ раздела	Наименование разделов	Количество часов			
		всего	аудиторная работа		внеауд. работа
			Л	ПЗ	
1	Государственное управление как вид государственной деятельности в сфере внешнеэкономической деятельности и таможенным делом	20	2	2	16
2	Предмет, система и источники административного права	28	4	4	20
3	Административно-правовые отношения и их субъекты	28	4	4	20
4	Административно-правовые формы и методы реализации исполнительной власти	32	6	6	20
	Итого:	108	16	16	76

Разделы дисциплины, изучаемые в 9 семестре

№ раздела	Наименование разделов	Количество часов			
		всего	аудиторная работа		внеауд. работа
			Л	ПЗ	
5	Правовые основы государственной организации таможенного дела и таможенной службы в РФ	66	8	8	50
6	Административные правонарушения и административная ответственность в сфере таможенного дела	78	10	8	60
	Итого:	144	18	16	110
	Всего:	252	34	32	186

4.2 Содержание разделов дисциплины

Раздел 1 Государственное управление внешнеэкономической деятельностью и таможенным делом

Государственное управление. Исполнительная власть. Предмет, методы и система административного права. Понятие, особенности и виды административно-правовых норм. Источники административного права. Соотношение административного права с другими отраслями российского права. Наука административного права. Административно-правовая реформа. Административно-правовые формы и методы реализации исполнительной власти. Понятие внешнеэкономической деятельности.

Понятие и система административно-правового регулирования в сфере экономики. Административно-правовое регулирование. Межотраслевое административно-правовое регулирование. Организационно-правовые основы управления в области внешнеэкономических связей. Система органов исполнительной власти и их полномочия в сфере ВЭД: Правительство РФ, Минэкономразвития России, Министерство промышленности и торговли, Министерство Финансов, функции и структура ФТС России, Федеральная служба по тарифам РФ. Управление таможенным делом, система органов управления. Контроль и надзор в сфере ВЭД и таможенного дела. Управление отдельными отраслями экономики Российской Федерации. Правовые основы государственного управления таможенным делом.

Раздел 2 Предмет, система и источники административного права

Предмет, область, сфера административно-правового регулирования (взаимосвязь и соотношение). Разновидности организационных отношений в сферах государственного управления (краткая характеристика видов). Административно-правовые нормы и отношения в механизме административно-правового регулирования. Понятие, особенности и виды административно-правовых норм.

Понятие, особенности, виды и структура административно-правовых отношений. Административно-материальные и административно-процессуальные нормы отношения. Способы защиты административно-правовых отношений.

Основания и виды систематизации норм административного права. Источники административного права и их систематизация. Административное право, как отрасль права, наука и учебная дисциплина. Место и роль науки административного права.

Раздел 3 Административно-правовые отношения и их субъекты

Административно-правовые отношения. Понятие, правоспособность и дееспособность субъектов административного права. Классификация субъектов административного права. Административно-правовой статус физических лиц. Административно-правовой статус юридических лиц. Государственные органы исполнительной власти (органы государственного управления): система и компетенции. Понятие государственного органа исполнительной власти (государственного управления) и его компетенции. Организационно-правовые основы построения системы органов исполнительной государственной власти (государственного управления) и основные звенья ее структуры. Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области таможенного дела (ФТС МЭРиТ РФ). Региональные таможенные управления (РТУ).

Раздел 4 Административно-правовые формы и методы реализации исполнительной власти

Понятие и общая характеристика форм государственного управления. Форма государственного управления как внешнее практическое выражение конкретных действий, совершаемых субъектами государственного управления. Правовые и неправовые формы государственного управления. Правовые акты управления (управленческие решения) как форма управленческой деятельности и особый вид юридических актов. Понятие и признаки актов управления. Классификация и виды правовых актов управления. Правовые акты ФТС России. Требования, предъявляемые к актам управления. Процедура принятия актов управления. Основания и порядок опротестования, обжалования, приостановления и отмены правовых актов управления. Недействительность и ничтожность административно-правового акта. Договорная форма управленческой деятельности. Понятие и виды административного договора. Неправовые формы государственного управления. Организационные мероприятия и материально-технические действия. Методы государственного управления как способы непосредственного управляющего воздействия со стороны органа управления на соответствующий объект. Классификация и виды методов государственного управления, Методы убеждения и принуждения. Административные (прямого руководства) и экономические (косвенные) методы государственного управления. Режим чрезвычайного положения. Режим военного положения. Иные административные режимы. Государственное принуждение в сфере управленческой деятельности таможенных органов.

Раздел 5 Правовые основы государственной организации таможенного дела и таможенной службы в РФ

Понятие таможенного дела в Российской Федерации и его содержание в соответствии с действующим законодательством. Организация общего и непосредственного руководства таможенным делом в Российской Федерации. Понятие и классификация субъектов таможенного права.

Органы, осуществляющие таможенное регулирование в Российской Федерации. Перечень должностей в государственном таможенном органе. Компетенция система, структура и организация деятельности ФТС России. Функции и взаимодействие ФТС другими органами государственной власти. Понятие и структура административно-правового статуса таможенных органов. Правовой статус центрального аппарата ФТС. Региональные таможенные управления (РТУ). Правовой статус таможни, таможенных постов. Таможенно-тарифное регулирование внешнеэкономической деятельности. Фискальные полномочия таможенных органов. Полномочия таможенных органов, реализуемые в рамках таможенного и валютного контроля. Правовой статус, роль и место ФТС России в управлении ВЭД и таможенным делом.

Понятие таможенных правонарушений и их виды. Таможенные правоотношения: структура, способы защиты, особенности. Понятие таможенной территории и таможенной границы Российской Федерации. Понятие перемещения через таможенную границу Российской Федерации товаров и

(или) транспортных средств. Виды перемещения. Определение товаров и транспортных средств в таможенном законодательстве. Понятие таможенного оформления и его назначение, содержание таможенного оформления. Таможенные операции и таможенные процедуры. Понятие и назначение таможенного декларирования. Понятие и сущность содержания таможенного режима переработки на таможенной территории. Понятие и сущность содержания таможенного режима переработки для внутреннего потребления. Правоохранительная таможенная деятельность.

Раздел 6 Административные правонарушения и административная ответственность в сфере таможенного дела

Понятие, основные признаки и юридический состав административных правонарушений в области таможенного дела. Основные признаки и юридический состав административных правонарушений в области таможенного дела. Субъекты административных правонарушений в сфере таможенного дела. Виды административных правонарушений в области таможенного дела. Выявление и расследование административных правонарушений отнесено к компетенции таможенных органов.

Понятие, основные черты и принципы административной ответственности. Административное правонарушение как основание административной ответственности. Отличие административного правонарушения от дисциплинарного проступка и от преступления. Состав административного правонарушения. Квалификация административного правонарушения. Понятие административного наказания и цели его применения. Виды административных наказаний. Общие правила назначения наказания. Давность привлечения к административной ответственности. Расследование отдельных категорий дел об административных правонарушениях, отнесенных к компетенции должностных лиц таможенных органов.

Административная ответственность в сфере таможенного дела. «Установление» и «применение» административной ответственности в сфере таможенного дела. Правовые основы ответственности за нарушение норм в области таможенного дела. Применение мер административной ответственности к субъектам административных правонарушений в области таможенного дела. Перечень должностей в государственном таможенном органе.

4.3 Практические занятия (семинары)

№ занятия	№ раздела	Тема	Кол-во часов
1	1	Государственное управление как вид государственной деятельности и сфера действия норм административного права	2
2	2	Предмет административного права (области отношений административно-правового регулирования)	2
3	2	Административно-правовые нормы и отношения в механизме административно-правового регулирования	2
4	3	Государственные органы исполнительной власти (органы государственного управления): система и компетенции	2
5	3	Служба и служащие (административно-правовой статус)	2
6	4	Формы управленческой деятельности субъектов исполнительной власти	2
7	4	Методы административно-правового регулирования (реализации компетенции) субъектов исполнительной власти	2
8	4	Административный процесс. Производство по делам об административных правонарушениях	2
9	5	Организационно-правовые способы обеспечения законности и дисциплины в сфере реализации исполнительной власти (управленческой деятельности)	2
10	5	Административно-правовые основы государственной организации таможенного дела и таможенной службы в РФ	2
11	6	Понятие, основные признаки и юридический состав административных правонарушений в области таможенного дела.	2
12	6	Административное правонарушение как основание административной ответственности.	4
13	6	Административное принуждение, административная ответственность	4
14	6	Административная ответственность в сфере таможенного дела	2
		Итого:	32

4.4 Курсовая работа (9 семестр)

- 1) Административная ответственность лиц, оказывающих услуги в сфере таможенного дела.
- 2) Административные процедуры в деятельности таможенных органов.
- 3) Административное принуждение, применяемое таможенными органами.
- 4) Административные процедуры таможенного контроля: проблемы правового регулирования.
- 5) Система источников административного права, регулирующих деятельность в сфере таможенного дела в РФ в условиях функционирования ЕАЭС.
- 6) Задержание транспортного средства как мера обеспечения производства по делам об административных правонарушениях в сфере таможенного дела.
- 7) Генезис административного принуждения, применяемого таможенными органами.
- 8) Государственное управление в сфере таможенного дела РФ.
- 9) Проблемы обеспечения административно-правовых режимов информационной безопасности в таможенных органах Российской Федерации.
- 10) Пресечение опасности нарушения таможенного законодательства и недопущение (устранение) вредных последствий как вид административно-правового принуждения.
- 11) Административно-правовые меры пресечения опасности нарушения законодательства и недопущения (устранения) вредных последствий в сфере таможенного регулирования.
- 12) Специальные административно-правовые меры пресечения опасности нарушения таможенного законодательства и недопущения (устранения) вредных последствий.
- 13) Правовое регулирование привлечения к административной ответственности за таможенное нарушение.
- 14) Административно-процессуальные нормы в системе норм права регулирующие порядок рассмотрения таможенных правонарушений.
- 15) Административно-правовые режимы в государственном управлении в сфере таможенного регулирования.
- 16) Административные регламенты и процедуры в сфере таможенного регулирования и реализации государственного контроля.
- 17) Классификация принципов административной юрисдикции в таможенной сфере.
- 18) Административные процедуры в Таможенном Кодексе Евразийского Экономического Союза.
- 19) Административно-правовой статус граждан РФ.
- 20) Административные процедуры в механизме защиты интеллектуальных прав таможенными органами.
- 21) Административная деятельность таможенных органов Российской Федерации в области охраны окружающей среды и природопользования.
- 22) Административная юстиция в РФ: проблемы теоретического развития и современная практика правового регулирования в таможенной сфере.
- 23) Административно-правовой статус государственных гражданских служащих таможенных органов Российской Федерации.
- 24) Административная юстиция в РФ: проблемы теоретического развития и современная практика правового регулирования.
- 25) Понятие и виды субъектов производства по делам об административных правонарушениях.

5 Учебно-методическое обеспечение дисциплины

5.1 Нормативно-правовые акты

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: [принят Государственной Думой 30 декабря 2001 г., одобрен Советом Федерации 26 декабря 2001 г.] (с изменениями и дополнениями).

Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации: [принят Государственной Думой 20 февраля 2015 г., одобрен Советом Федерации 25 февраля 2015 г.] (с изменениями и дополнениями).

О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации: федер. закон: [принят Государственной Думой 21 июня 2002 г., одобрен Советом Федерации 10 июля 2002 г.] (с изменениями и дополнениями).

О системе государственной службы Российской Федерации: федер. закон: [Принят Государственной Думой 25 апреля 2003 г., одобрен Советом Федерации 14 мая 2003 г.] (с изменениями и дополнениями).

О государственной гражданской службе Российской Федерации: федер. закон: [принят Государственной Думой 07 июля 2004 г., одобрен Советом Федерации 15 июля 2004 г.] (с изменениями и дополнениями).

О муниципальной службе в Российской Федерации: федер. закон: [принят Государственной Думой 07 февраля 2007 г., одобрен Советом Федерации 21 февраля 2007 г.] (с изменениями и дополнениями).

О полиции: федер. закон : [принят Государственной Думой 28 января 2011 г., одобрен Советом Федерации 02 февраля 2011 г.] (с изменениями и дополнениями).

О порядке отбывания административного ареста: федер. закон: [принят государственной Думой 10 апреля 2013 г., одобрен Советом Федерации 10 апреля 2013 г.] (с изменениями и дополнениями).

Об административных правонарушениях в Оренбургской области: закон: [принят постановлением Законодательного Собрания Оренбургской области от 17 сентября 2003 г. № 489] (с изменениями и дополнениями).

5.2 Основная литература

Административное право России: учебник / ред. В.Я. Кикоть, И.Ш. Килясханов, П.И. Кононов. – 4-е изд., перераб. и доп. – М.: Юнити-Дана, 2015. – 687 с. – (Dura lex, sed lex). – ISBN 978-5-238-01590-3; То же [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=114572>;

Братановский, С.Н. Административное право: учебник / С.Н. Братановский, А.А. Мамедов. – М.: Юнити-Дана, 2015. – 543 с. – ISBN 978-5-238-02571-1; То же [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=426495>

5.3 Дополнительная литература

Братановский, С.Н. Административное право: учебник / С.Н. Братановский, М.Ф. Зеленцов, Г.В. Марьян. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2014. – 975 с. – (Dura lex, sed lex). – ISBN 978-5-238-02486-8; То же [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=448250>;

Административное право России: учебник / ред. В.Я. Кикоть, П.И. Кононов, Н.В. Румянцев. – 6-е изд., перераб. и доп. – М.: Юнити-Дана, 2015. – 759 с. – (Dura lex, sed lex). – ISBN 978-5-238-02600-8; То же [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=114573>;

Зеленцов, А.Б. Административная юстиция. Общая часть. Теория судебного административного права: учебное пособие / А.Б. Зеленцов. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. – 399 с. – ISBN 978-5-238-02713-5; То же [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=447156>;

Административное право зарубежных стран: учебник / Н.В. Румянцев, Г.А. Василевич, Н.Д. Эриашвили и др.; ред. Н.В. Румянцев; под ред. Н.В. Румянцева. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Юнити-Дана, 2015. – 455 с. – ISBN 978-5-238-02574-2; То же [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=114571>;

Четвериков, В.С. Административное право Российской Федерации: учебное пособие / В.С. Четвериков. – 6-е изд., перераб. и доп. – М.: Юнити-Дана, 2015. – 415 с. – (Dura lex, sed lex). – ISBN 978-5-238-01892-8; То же [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=114574>.

5.4 Периодические издания

Законы России: опыт, анализ, практика: журнал. – М.: Агентство «Роспечать», 2016.

Собрание законодательства Российской Федерации: журнал. – М.: Агентство «Роспечать», 2016.

5.5 Интернет-ресурсы

Научная электронная библиотека – <http://elibrary.ru/defaultx.asp>

Российская национальная библиотека – <http://www.nlr.ru/>

Собрание законодательства Российской Федерации – <http://szrf.ru/>

Российская газета – <https://rg.ru/gazeta/svezh.html>

Электронная библиотека IQlib (образовательные издания, электронные учебники, справочные и учебные пособия) – <http://www.iqlib.ru/>

Научная библиотека МГУ имени М.В. Ломоносова – <http://nbmgu.ru/>

5.6 Программное обеспечение, профессиональные базы данных и информационные справочные системы современных информационных технологий

Операционная система Microsoft Windows

Пакет настольных приложений Microsoft Office (Word, Excel, PowerPoint, OneNote, Outlook, Publisher, Access)

Гарант [Электронный ресурс]: справочно-правовая система / НПП Гарант-Сервис. – Электр. дан. – Москва, [1990-2016]. – Режим доступа: \\fileserver1\GarantClient\garant.exe в локальной сети ОГУ.

КонсультантПлюс [Электронный ресурс]: справочная правовая система. / Компания Консультант Плюс. – Электр. дан. – Москва, [1992–2016]. – Режим доступа: в локальной сети ОГУ\\fileserver1\CONSULT\cons.exe

Законодательство России [Электронный ресурс]: информационно-правовая система. – Режим доступа: <http://pravo.fso.gov.ru/ips/>, в локальной сети ОГУ.

6 Материально-техническое обеспечение дисциплины

Учебные аудитории для проведения занятий лекционного типа, семинарского типа, для проведения групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации.

Аудитории оснащены комплектами ученической мебели, техническими средствами обучения, служащими для представления учебной информации большой аудитории.

Помещения для самостоятельной работы обучающихся оснащены компьютерной техникой подключенной к сети «Интернет» и обеспечены доступом в электронную информационно-образовательную среду ОГУ.