

Минобрнауки России

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования

«Оренбургский государственный университет»

Кафедра государственного и муниципального управления

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА

ДИСЦИПЛИНЫ

«Б1.Д.Б.24 Управление государственными и муниципальными финансами»

Уровень высшего образования

БАКАЛАВРИАТ

Направление подготовки

38.03.04 Государственное и муниципальное управление
(код и наименование направления подготовки)

Государственная и муниципальная служба
(наименование направленности (профиля) образовательной программы)

Квалификация

Бакалавр

Форма обучения

Очная

Год набора 2021

1 Цели и задачи освоения дисциплины

Цель (цели) освоения дисциплины:

на основе теоретического и практического анализа процессов управления государственными и муниципальными финансами, а также обобщения законодательных и нормативных документов, опыта рыночных преобразований в общественном секторе экономики и в сфере предпринимательской деятельности овладеть механизмами организации, планирования управления государственными и муниципальными финансами.

Задачи:

- изучить особенности финансов как экономической категории;
- изучить основные виды финансовых категорий и их отличительные особенности;
- изучить основные направления финансовой политики на современном этапе развития РФ;
- освоить методы анализа, контроля за использованием государственных и муниципальных финансов.

2 Место дисциплины в структуре образовательной программы

Дисциплина относится к базовой части блока Д «Дисциплины (модули)»

Пререквизиты дисциплины: *Б1.Д.Б.16 Основы экономики и финансовой грамотности, Б1.Д.Б.22 Основы государственного и муниципального управления*

Постреквизиты дисциплины: *Б1.Д.В.12 Налогообложение в системе государственного и муниципального управления, Б1.Д.В.14 Налогообложение государственных и муниципальных учреждений, Б1.Д.В.18 Государственная социальная политика, Б1.Д.В.21 Принятие и исполнение управленческих решений, Б1.Д.В.Э.9.1 Управление некоммерческими организациями, Б1.Д.В.Э.9.2 Инфраструктура города и региона, Б2.П.В.П.1 Проектно-технологическая практика*

3 Требования к результатам обучения по дисциплине

Процесс изучения дисциплины направлен на формирование следующих результатов обучения

Код и наименование формируемых компетенций	Код и наименование индикатора достижения компетенции	Планируемые результаты обучения по дисциплине, характеризующие этапы формирования компетенций
УК-10 Способен принимать обоснованные экономические решения в различных областях жизнедеятельности	УК-10-В-1 Выявляет и обосновывает сущность, закономерности экономических процессов, осознает их природу и связь с другими процессами; понимает содержание и логику поведения экономических субъектов; использует полученные знания для формирования собственной оценки социально-экономических проблем и принятия аргументированных экономических решений в различных сферах жизнедеятельности УК-10-В-2 Взвешенно осуществляет выбор оптимального способа решения финансово-экономической задачи, с учетом интересов экономических субъектов, ресурсных ограничений, внешних и внутренних факторов УК-10-В-3 Понимает последствия принимаемых финансово-экономических решений в условиях сформировавшейся экономической культуры; способен, опираясь на принципы и методы экономического анализа, критически оценить	Знать: систему нормативных и правовых документов в своей профессиональной деятельности, касающихся государственных и муниципальных финансов Уметь: - использовать теоретические знания для анализа направлений финансовой политики; - оценивать соотношение планируемого результата и затрачиваемых ресурсов; проводить оценку эффективного использования ресурсов государства, регионов и муниципальных образований; применять основные экономические методы для управления государственным и муниципальным имуществом, принятия управленческих решений по бюджетированию и структуре государственных (муниципальных) активов. Владеть: навыками анализа для принятия управленческих решений и разработки и управления финансированием

Код и наименование формируемых компетенций	Код и наименование индикатора достижения компетенции	Планируемые результаты обучения по дисциплине, характеризующие этапы формирования компетенций
	свой выбор с учетом области жизнедеятельности	
ОПК-6 Способен использовать в профессиональной деятельности технологии управления государственными и муниципальными финансами, государственными и муниципальными имуществом, закупками для государственных и муниципальных нужд	ОПК-6-В-1 Использует в профессиональной деятельности технологии управления государственными и муниципальными финансами, государственным и муниципальным имуществом, закупками для государственных и муниципальных нужд ОПК-6-В-3 Составляет бюджетную и финансовую отчетность, распределяет ресурсы с учетом последствий влияния различных методов и способов на результаты деятельности органов публичной власти	Знать: - систему нормативного регулирования составления бюджетной и финансовой отчетности, основные понятия, категории, методы и инструменты теории финансов; - основные экономические методы для управления государственным и муниципальным имуществом, принятия управленческих решений по бюджетированию и структуре государственных (муниципальных) активов; - виды государственных решений и методы их принятия; основные виды и процедуры внутреннего контроля Уметь: - оценивать соотношение планируемого результата и затрачиваемых ресурсов; проводить оценку эффективного использования ресурсов государства, регионов и муниципальных образований; применять основные экономические методы для управления государственным и муниципальным имуществом, принятия управленческих решений по бюджетированию и структуре государственных (муниципальных) активов - отражать на основе действующей нормативно-правовой базы на счетах учета в государственных и муниципальных учреждениях Владеть: - методикой составления бюджетной и финансовой отчетности, распределения ресурсов с учетом последствий влияния различных методов и способов на результаты деятельности государственных и муниципальных учреждений, - методами реализации основных управленческих функций

4 Структура и содержание дисциплины

4.1 Структура дисциплины

Общая трудоемкость дисциплины составляет 4 зачетные единицы (144 академических часа).

Вид работы	Трудоемкость, академических часов	
	3 семестр	всего
Общая трудоёмкость	144	144
Контактная работа:	54,5	54,5
Лекции (Л)	18	18
Практические занятия (ПЗ)	34	34
Консультации	1	1
Индивидуальная работа и инновационные формы учебных занятий	1	1
Промежуточная аттестация (зачет, экзамен)	0,5	0,5
Самостоятельная работа:	89,5	89,5

Вид работы	Трудоемкость, академических часов	
	3 семестр	всего
- выполнение курсовой работы (КР); - самоподготовка (проработка и повторение лекционного материала и материала учебников и учебных пособий); - подготовка к практическим занятиям; - подготовка к рубежному контролю	+	
Вид итогового контроля (зачет, экзамен, дифференцированный зачет)	экзамен	

Разделы дисциплины, изучаемые в 3 семестре

№ раздела	Наименование разделов	Количество часов				
		всего	аудиторная работа			внеауд. работа
			Л	ПЗ	ЛР	
1	Теоретические основы государственных и муниципальных финансов	18	4	4		10
2	Финансовые рынки и институты	18	2	2		14
3	Финансовая политика и управление финансами	18	2	4		12
4	Финансово-кредитная система государства	20	2	6		12
5	Бюджетно-налоговая система государства	34	4	8		22
6	Бюджетный процесс	18	2	4		12
7	Роль внебюджетных фондов в управлении государственными финансами	18	2	6		10
	Итого:	144	18	34		92
	Всего:	144	18	34		92

4.2 Содержание разделов дисциплины

1 Теоретические основы государственных и муниципальных финансов

Финансы в общественном производстве. Сущность и функции финансов. Особенности и роль государственных и муниципальных финансов. Государственное регулирование финансов. Государственный финансовый контроль: содержание и структура. Государственные финансы в западных экономических теориях макрорегулирования.

2 Финансовые рынки и институты

Финансовые рынки: сущность, механизм функционирования и структура. Финансовые институты. Методы прямого и опосредованного финансирования. Рынок золота. Валютный рынок. Рынок денежных средств. Рынок капитала. Рынок ценных бумаг. Операции на финансовых рынках. Государственное регулирование финансового рынка.

3 Финансовая политика и управление финансами

Государственная финансовая политика. Содержание финансовой политики. Основные направления государственной финансовой политики РФ на текущий финансовый год. Субъекты управления. Структура управления государственными финансами. Методы управления государственными финансами. Особенности построения информационной системы управления финансами. Государственный долг: классификация и проблемы обслуживания. Управление государственным долгом.

4 Финансово-кредитная система государства

Финансово-кредитная система (ФКС). Принципы формирования ФКС. Характеристика звеньев государственной финансовой системы. Федеральные и муниципальные финансовые институты. Страховое звено: структура и функции страховых органов и их отделений на местах. Банковская система. Финансы предприятий как основа формирования государственных финансов. Кредит: сущность и функции. Государственный кредит как экономическая и финансовая категория. Дифференциация государственных займов. Банковская система. Банковские операции и сделки. Особенности деятельности Центрального Банка РФ в современных условиях: взаимоотношения с правительством РФ, органами Федерального казначейства. Общие принципы государственного и муниципального кредитования.

5 Бюджетно-налоговая система государства

История развития бюджетной системы в России. Государственный бюджет. Консолидированный бюджет. Бюджетное устройство и принципы построения бюджетной системы РФ. Бюджетный федерализм и межбюджетные отношения. Основы межбюджетных отношений в РФ. Бюджетная классификация. Бюджетная политика государства. Бюджетные права органов государственной власти РФ и местного самоуправления.

Механизм целевого бюджетного кредитования. Система налогов, формирующих государственный и территориальные бюджеты. Принципы формирования бюджетов разных уровней: доходы и расходы, составление и исполнение, дефицит и профицит бюджета.

6 Бюджетный процесс

Бюджетный процесс: понятие и структура. Участники бюджетного процесса. Этапы бюджетного процесса. Сводный финансовый баланс территории. Исполнение бюджета как этап бюджетного процесса. Полномочия муниципальных подразделений организаций федерального подчинения.

7 Роль внебюджетных фондов в управлении государственными финансами

Назначение внебюджетных фондов, их роль в социальном и экономическом развитии государства. Классификация внебюджетных фондов по назначению и уровням управления. Государственные внебюджетные фонды. Пенсионный фонд как форма социальной защиты граждан. Пенсионная реформа и изменение функций Пенсионного фонда. Негосударственные пенсионные фонды. Фонд социального страхования, источники формирования его доходов. Основные направления использования средств фонда. Фонды обязательного медицинского страхования. Источники мобилизации средств и направления их использования.

4.3 Практические занятия (семинары)

№ занятия	№ раздела	Тема	Кол-во часов
1, 2	1	Теоретические основы государственных и муниципальных финансов	4
3	2	Финансовые рынки и институты	2
4, 5	3	Финансовая политика и управление финансами	4
6-8	4	Финансово-кредитная система государства	6
9-12	5	Бюджетно-налоговая система государства	8
13, 14	6	Бюджетный процесс	4
15-17	7	Роль внебюджетных фондов в управлении государственными финансами	6
		Итого:	34

4.4 Курсовая работа (3 семестр)

Примерная тематика курсовых работ

- 1 Дискуссионные вопросы теории финансов.
- 2 Распределительная функция финансов и ее реализация в финансовой политике.
- 3 Контрольная функция финансов и ее реализация в финансовой политике.
- 4 Финансовый механизм и его роль в реализации финансовой политики.
- 5 Финансовый рынок как субъект финансовой системы.
- 6 Финансовый рынок в организации экономики РФ.
- 7 Государство как экономический субъект финансовой системы.
- 8 Система управления государственными финансами в РФ.
- 9 Управление государственными финансами и пути его совершенствования в РФ.
- 10 Основные направления бюджетной политики РФ за ряд лет: сравнительный анализ.
- 11 Основные направления налоговой политики РФ за ряд лет: сравнительный анализ.
- 12 Государственный бюджет как инструмент экономической политики.
- 13 Налоговые инструменты регулирования экономики РФ.
- 14 Финансовые инструменты стимулирования инновационного развития РФ.
- 15 Налоговая система РФ как фактор экономической стабилизации.
- 16 Налоговая система РФ и проблемы ее совершенствования.
- 17 Налоги с физических лиц и их экономическое значение.
- 18 Налоговая нагрузка и ее влияние на экономику.
- 19 Переложение налогов и его социально-экономические последствия.
- 20 Неналоговые доходы и их роль в формировании бюджета.
- 21 Расходы федерального бюджета и их социально-экономическая направленность.
- 22 Расходы бюджета субъекта РФ и их социально-экономическая направленность.
- 23 Расходы местного бюджета и их социально-экономическая направленность.
- 24 Бюджетный дефицит и политика его снижения в РФ.
- 25 Политика дефицитного финансирования государственных расходов и ее границы.
- 26 Бюджетная система РФ и пути ее совершенствования.
- 27 Бюджетный федерализм как форма организации бюджетной системы.
- 28 Развитие бюджетного федерализма в РФ.

- 29 Государственный долг и методы управления им в РФ.
- 30 Муниципальные займы и опыт их проведения в РФ.
- 31 Займы органов власти субъектов РФ и их социально-экономическая роль
- 32 Рынок государственных ценных бумаг в РФ и проблемы управления им.
- 33 Государственное социальное страхование и его роль в социально-экономическом развитии РФ.
- 34 Формирование и использование средств Пенсионного фонда РФ.
- 35 Пенсионная реформа и задачи Пенсионного фонда РФ.
- 36 Страхование медицина и проблемы ее развития в РФ.
- 37 Фонд государственного социального страхования и его роль в воспроизводстве трудовых ресурсов.
- 38 Негосударственные пенсионные фонды и их роль в пенсионной реформе.
- 39 Оптимизация структуры доходов бюджета
- 40 Повышение эффективности процесса планирования расходов бюджета
- 41 Повышение эффективности финансирования расходов бюджета
- 42 Направления достижения сбалансированности бюджетов
- 43 Повышение эффективности финансовой политики (на примере субъекта Федерации или МО).
- 44 Оптимизация бюджетного процесса (на примере субъекта Федерации или МО).
- 45 Оптимизация и совершенствование бюджетного контроля.
- 46 Повышение эффективности налогового контроля.
- 47 Роль информационных технологий в бюджетном процессе.
- 48 Особенности построения информационной системы управления финансами.
- 49 Финансирование социальных услуг населению.
- 50 Использование методов финансового планирования и прогнозирования в государственной финансовой политике.
- 51 Муниципальные займы: проблемы обоснованности и обслуживания.
- 52 Государственный долг: классификация и проблемы его обслуживания.
- 53 Региональные финансы и особенности их формирования и использования.
- 54 Финансовые ресурсы органов местного самоуправления: особенности построения
- 55 Роль финансов общественных организаций и благотворительных фондов в современной России.
- 56 Государственные финансы и глобализация экономики

5 Учебно-методическое обеспечение дисциплины

5.1 Основная литература

1. Государственные и муниципальные финансы : учебник / Н. Н. Семенова, С. С. Артемьева, С. Г. Бузалова [и др.]. — Москва : РИОР : ИНФРА-М, 2020. — 345 с. - ISBN 978-5-369-01853-8. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/1088721>
2. Мысляева, И. Н. Государственные и муниципальные финансы : учебник / И.Н. Мысляева. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва : ИНФРА-М, 2020. — 445 с. — (Высшее образование: Бакалавриат). — DOI 10.12737/textbook_5b338ef2328875.82153292. - ISBN 978-5-16-014140-4. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/1078996>

5.2 Дополнительная литература

- 1 Шимширт, Н. Д. Управление государственными и муниципальными финансами : учебник / Н.Д. Шимширт, Н.В. Крашенникова. - М. : Альфа-М : ИНФРА-М, 2019. - 351 с. + Доп. материалы [Электронный ресурс; Режим доступа <http://www.znanium.com>]. - (Бакалавриат). - ISBN 978-5-98281-376-3. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/1015909>
- 2 Шуляк, П. Н. Финансы : учебник для бакалавров / П. Н. Шуляк, Н. П. Белотелова, Ж. С. Белотелова ; под ред. проф. П. Н. Шуляка. - 2-е изд., стер. - Москва : Издательско-торговая корпорация «Дашков и К°», 2019. - 382 с. - ISBN 978-5-394-03087-1. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/1093515>

5.3 Периодические издания

1. Финансы и кредит : журнал. - М. : ИД "Финансы и кредит", 2021.
2. Финансы : журнал. - М. : Агентство "Роспечать", 2021.

5.4 Интернет-ресурсы

<http://www.forecast.ru> – Центр макроэкономического анализа и краткосрочного прогнозирования (ЦМАКП, г. Москва)- предоставляется информация о динамике основных макроэкономических индикаторов.

<http://www.kremlin.ru> - Сайт Президента РФ – показывает рабочий график, сообщения пресс-службы. Структура администрации. Статус и полномочия президента РФ.

<http://www.government.gov.ru> - Портал Правительства РФ - Описания структуры Правительства РФ. Биографии членов кабинета министров. Итоги заседаний, документы; публикации по основным направлениям работы правительства.

<http://www.budgetrf.ru> –Мониторинг экономических показателей - характеризует систему показателей для мониторинга экономической безопасности региона.

<http://www.nalog.ru> – сайт Федеральной налоговой службы России – отражает основные характеристики налогов и сборов и показатели по их поступлению в бюджет.

5.5 Программное обеспечение, профессиональные базы данных и информационные справочные системы

1. Операционная система Microsoft Windows

2. Пакет настольных приложений Microsoft Office (Word, Excel, PowerPoint, OneNote, Outlook, Publisher, Access)

3. Гарант [Электронный ресурс] : справочно-правовая система / НПП Гарант-Сервис. – Электрон.дан. – Москва, [1990–2021]. – Режим доступа <\\fileserver1\GarantClient\garant.exe>, в локальной сети ОГУ.

4. Консультант Плюс [Электронный ресурс] : справочно-правовая система / Компания Консультант Плюс. – Электрон.дан. – Москва, [1992–2021]. – Режим доступа: в локальной сети ОГУ <\\fileserver1!\CONSULT\cons.exe>.

6 Материально-техническое обеспечение дисциплины

Учебные аудитории для проведения занятий лекционного типа, семинарского типа, курсового проектирования, для проведения групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации.

Аудитории оснащены комплектами ученической мебели, техническими средствами обучения, служащими для представления учебной информации большой аудитории.

Помещение для самостоятельной работы обучающихся оснащены компьютерной техникой, подключенной к сети "Интернет", и обеспечением доступа в электронную информационно-образовательную среду ОГУ.