

Минобрнауки России

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования

«Оренбургский государственный университет»

Кафедра теории государства и права и конституционного права

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА

ДИСЦИПЛИНЫ

«Б1.Д.В.6 Парламентское право»

Уровень высшего образования

БАКАЛАВРИАТ

Направление подготовки

40.03.01 Юриспруденция

(код и наименование направления подготовки)

Государственно-правовой

(наименование направленности (профиля) образовательной программы)

Квалификация

Бакалавр

Форма обучения

Очная

Год набора 2021

Рабочая программа дисциплины рассмотрена и утверждена на заседании кафедры

Кафедра теории государства и права и конституционного права

наименование кафедры

протокол № _____ от "26" 02 2021.

Заведующий кафедрой

Кафедра теории государства и права и конституционного права

наименование кафедры

подпись

И.А. Воронина
расшифровка подписи

Исполнители:

Исполнители:

доцент

должность

подпись

Д.А. Саблин

расшифровка подписи

доцент

должность

подпись

И.А. Воронина

расшифровка подписи

СОГЛАСОВАНО:

Председатель методической комиссии по специальности

40.03.01 Юриспруденция

код наименование

личная подпись

Е.В. Мищенко

расшифровка подписи

Заведующий отделом комплектования научной библиотеки

личная подпись

Н.Н. Бигалиева

расшифровка подписи

Уполномоченный по качеству факультета

личная подпись

подпись

Л.И. Носенко

расшифровка подписи

№ регистрации _____

© Саблин Д.А., Воронина И.А., 2021
© ОГУ, 2021

1 Цели и задачи освоения дисциплины

Цель (цели) освоения дисциплины:

- прочное усвоение теоретических и методологических основ научного понимания парламентского права, предназначения парламента; понимание отношений между парламентом как представительным и законодательным органом и народом - источником власти, а также отношений, которые призваны определить место парламента в системе разделения властей; значения организационных, процессуальных отношений - парламентских процедур, парламентского процесса; общей характеристики современных технологий законодательного процесса.

Задачи:

- формирование у студентов знаний о сфере правового регулирования изучаемой совокупности норм права; об объекте и предмете курса (отношения в сфере организации и деятельности парламента); о методе парламентского права, состоящего из специфичных для данной отрасли права способов правового регулирования; о системе парламентского права и парламентских процедур; о механизме взаимодействия органов законодательной власти с другими ветвями власти в период разработки и принятия законопроектов; о организации функционирования законодательных органов государственной власти на территории России; о структуре органов законодательной власти; о полномочиях и компетенции парламента; о порядке формирования палат Федерального Собрания РФ.

- формирование у студентов умений правильно определять соответствующие нормы парламентского права, позволяющие принять юридически правильное решение на основе развитого правосознания, уважения законов, соблюдения законодательства

- формирование у студентов юридического мышления, правосознания и правовой культуры.

2 Место дисциплины в структуре образовательной программы

Дисциплина относится к обязательным дисциплинам (модулям) вариативной части блока Д «Дисциплины (модули)»

Пререквизиты дисциплины: *Б1.Д.Б.10 Конституционное право*

Постреквизиты дисциплины: *Б1.Д.В.Э.7.2 Коллизионное право*

3 Требования к результатам обучения по дисциплине

Процесс изучения дисциплины направлен на формирование следующих результатов обучения

Код и наименование формируемых компетенций	Код и наименование индикатора достижения компетенции	Планируемые результаты обучения по дисциплине, характеризующие этапы формирования компетенций
ПК*-1 Способен обеспечивать соблюдение законодательства субъектами права, принимать решения и совершать юридические действия в точном соответствии с законодательством Российской Федерации	ПК*-1-В-1 Осуществляет профессиональную деятельность на основе развитого правосознания, уважения законов, соблюдения законодательства Российской Федерации ПК*-1-В-3 Правильно определяет соответствующие нормы права, позволяющие принять юридически правильное решение и совершать юридические действия в точном соответствии с законодательством	Знать: нормы парламентского права, сущность процесса законотворчества Уметь: правильно определять соответствующие нормы парламентского права, позволяющие принять юридически правильное решение на основе развитого правосознания, уважения законов, соблюдения законодательства Владеть: навыками осуществления

Код и наименование формируемых компетенций	Код и наименование индикатора достижения компетенции	Планируемые результаты обучения по дисциплине, характеризующие этапы формирования компетенций
		профессиональной деятельности на основе развитого правосознания, уважения законов, соблюдения законодательства Российской Федерации; навыками принятия юридически значимых решений и выполнения юридических действий при неукоснительном соблюдении норм парламентского права

4 Структура и содержание дисциплины

4.1 Структура дисциплины

Общая трудоемкость дисциплины составляет 4 зачетные единицы (144 академических часа).

Вид работы	Трудоемкость, академических часов	
	7 семестр	всего
Общая трудоёмкость	144	144
Контактная работа:	53,25	53,25
Лекции (Л)	18	18
Практические занятия (ПЗ)	34	34
Консультации	1	1
Промежуточная аттестация (экзамен)	0,25	0,25
Самостоятельная работа: - <i>написание реферата (Р);</i> - <i>самоподготовка (проработка и повторение лекционного материала и материала учебников и учебных пособий);</i> - <i>подготовка к практическим занятиям;</i> - <i>подготовка к рубежному контролю)</i>	90,75	90,75
Вид итогового контроля	экзамен	

Разделы дисциплины, изучаемые в 7 семестре

№ раздела	Наименование разделов	Количество часов				
		всего	аудиторная работа			внеауд. работа
			Л	ПЗ	ЛР	
1	Российское парламентское право и парламентаризм	32	4	8	-	20
2	Парламент – высший представительный и законодательный орган государственной власти	48	6	10	-	32
3	Законодательный процесс	32	4	8	-	20
4	Парламентский контроль	32	4	8	-	20
	Итого:	144	18	34		92
	Всего:	144	18	34		92

4.2 Содержание разделов дисциплины

1 Российское парламентское право и парламентаризм

Исторические корни принципа народного представительства в России. Первые формы непосредственного участия народа в решении государственных дел. Функции и сферы ведения Земских Соборов. Учреждение Государственного Совета в 1801г. Реформы 1905-1906 гг. – учреждение государственной Думы и реформирование государственного Совета. Новая система представительной власти после 1917г. Осуществление конституционной реформы 1993 г.

Понятие и место парламентского права в системе права. Становление российского парламентского права. Отношения, регулируемые парламентским правом. Предмет парламентского права, метод парламентского права.

Понятие и признаки законодательной власти. История развития законодательной власти. Законодательная власть в системе разделения властей.

2 Парламент – высший представительный и законодательный орган государственной власти

Место и роль Федерального Собрания в системе органов государственной власти Российской Федерации. Функции Федерального Собрания. Законодательная функция Федерального Собрания Российской Федерации. Представительская функция Федерального Собрания Российской Федерации. Контрольная функция Федерального Собрания Российской Федерации. Финансово-бюджетная функция Федерального Собрания Российской Федерации. Компетенция Федерального Собрания. Специальная компетенция палат Федерального Собрания Российской Федерации. Сотрудничество парламента Российской Федерации с парламентами иностранных государств.

Порядок формирования и срок полномочий палат Федерального Собрания.

Статус члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. Статус депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

3 Законодательный процесс

Понятие законодательного процесса и его стадий. Законодательная инициатива. Предварительное рассмотрение законопроектов. Рассмотрение законопроектов и принятие федеральных законов Государственной Думой. Рассмотрение и одобрение федеральных законов Советом Федерации. Подписание и обнародование закона. Президентское вето.

Особенности принятия федеральных конституционных законов и законов о поправках к Конституции РФ. Лоббирование как конституционно-правовой институт.

Законодательный процесс в субъектах Российской Федерации. Особенности принятия федерального закона о федеральном бюджете. Критерии качества закона. Эффективность законодательства. Состояние и проблемы законодательного процесса в Российской Федерации.

4 Парламентский контроль

Формы реализации контрольных полномочий Федерального Собрания. Цели парламентского контроля. Принципы парламентского контроля. Субъекты парламентского контроля. Формы парламентского контроля. Парламентский контроль в сфере бюджетных правоотношений.

Цели парламентского расследования. Предмет парламентского расследования. Комиссия парламентского расследования. Этапы парламентского расследования. Члены комиссии парламентского расследования. Работа комиссии парламентского расследования. Результаты парламентского расследования.

Контрольные полномочия законодательных органов субъектов Российской Федерации.

4.3 Практические занятия (семинары)

№ занятия	№ раздела	Тема	Кол-во часов
1-4	1	Российское парламентское право и парламентаризм	8
5-9	2	Парламент – высший представительный и законодательный орган государственной власти	10
10-13	3	Законодательный процесс	8
14-17	4	Парламентский контроль	8
		Итого:	34

5 Учебно-методическое обеспечение дисциплины

5.1 Нормативно-правовые акты

Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс]: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. // КонсультантПлюс: справочная правовая система / разработ. НПО "Вычисл. математика и информатика". – Москва: Консультант Плюс, 1997-2021. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

Европейская Хартия местного самоуправления [Электронный ресурс] / European Charter of Local Self-Government // КонсультантПлюс: справочная правовая система / разработ. НПО "Вычисл. математика и информатика". – Москва: Консультант Плюс, 1997-2021. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. закон от 08 мая 1994 г. №3-ФЗ // Консультант Плюс : справочно-правовая система / Компания Консультант Плюс. – Электрон. дан. – Москва, [1992–2021]. – Режим доступа : в локальной сети ОГУ \\fileserver1\CONSULT\cons.exe

Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ // Консультант Плюс: справочно-правовая система / Компания Консультант Плюс. – Электрон. дан. – Москва, [1992–2021]. – Режим доступа: в локальной сети ОГУ \\fileserver1\CONSULT\cons.exe

Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ // Консультант Плюс : справочно-правовая система / Компания Консультант Плюс. – Электрон. дан. – Москва, [1992–2021]. – Режим доступа : в локальной сети ОГУ \\fileserver1\CONSULT\cons.exe

О политических партиях [Электронный ресурс]: федер. закон от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ // Консультант Плюс : справочно-правовая система / Компания Консультант Плюс. – Электрон. дан. – Москва, [1992–2021]. – Режим доступа : в локальной сети ОГУ \\fileserver1\CONSULT\cons.exe

О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. закон от 22 декабря 2020 г. № 439-ФЗ // Консультант Плюс : справочно-правовая система / Компания Консультант Плюс. – Электрон. дан. – Москва, [1992–2021]. – Режим доступа : в локальной сети ОГУ \\fileserver1\CONSULT\cons.exe

О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации: федер. закон от 22 февраля 2014 г. № 20-ФЗ // Консультант Плюс : справочно-правовая система / Компания Консультант Плюс. – Электрон. дан. – Москва, [1992–2021]. – Режим доступа : в локальной сети ОГУ \\fileserver1\CONSULT\cons.exe

Об утверждении положения о порядке взаимодействия Президента Российской Федерации с палатами Федерального Собрания Российской Федерации в законотворческом процессе [Электронный ресурс]: указ Президента Рос. Федерации от 13 апреля 1996 г. № 549 // Консультант Плюс : справочно-правовая система / Компания Консультант Плюс. – Электрон. дан. – Москва, [1992–2021]. – Режим доступа : в локальной сети ОГУ \\fileserver1\CONSULT\cons.exe

О создании информационно-аналитического управления Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации [Электронный ресурс]: постановление Совета

Федерации Федерального Собрания Рос. Федерации от 26 декабря 1996 г. // Консультант Плюс: справочно-правовая система / Компания Консультант Плюс. – Электрон. дан. – Москва, [1992–2021]. – Режим доступа: в локальной сети ОГУ \\fileserv1\!CONSULT\cons.exe

О порядке проведения голосования на заседании Совета Федерации при назначении на вакантную должность аудитора Счетной палаты Российской Федерации [Электронный ресурс]: постановление Совета Федерации Федерального Собрания Рос. Федерации от 16 апреля 1997 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2003. - № 22. - Ст. 2085.

О регламенте Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации [Электронный ресурс]: постановление Государственной Думы Федерального Собрания Рос. Федерации от 22 января 1998 г. № 2134-II // Консультант Плюс: справочно-правовая система / Компания Консультант Плюс. – Электрон. дан. – Москва, [1992–2021]. – Режим доступа: в локальной сети ОГУ \\fileserv1\!CONSULT\cons.exe

Об утверждении положения о постоянном представителе Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в Конституционном Суде Российской Федерации [Электронный ресурс]: постановление Гос. Думы Федерального Собрания Рос. Федерации от 16 июля 1998г. № 2834-II // Консультант Плюс: справочно-правовая система / Компания Консультант Плюс. – Электрон. дан. – Москва, [1992–2021]. – Режим доступа: в локальной сети ОГУ \\fileserv1\!CONSULT\cons.exe

О регламенте Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации [Электронный ресурс]: Постановление Совета Федерации Федерального Собрания Рос. Федерации от 30 января 2002 г. № 33-СФ // Консультант Плюс: справочно-правовая система / Компания Консультант Плюс. – Электрон. дан. – Москва, [1992–2021]. – Режим доступа: в локальной сети ОГУ \\fileserv1\!CONSULT\cons.exe

О комиссии Правительства Российской Федерации по законопроектной деятельности [Электронный ресурс]: постановление Правительства Рос. Федерации от 01 февраля 2000г. № 93 // Консультант Плюс : справочно-правовая система / Компания Консультант Плюс. – Электрон. дан. – Москва, [1992–2021]. – Режим доступа : в локальной сети ОГУ \\fileserv1\!CONSULT\cons.exe

О полномочных представителях Правительства Российской Федерации в палатах Федерального Собрания Российской Федерации [Электронный ресурс]: постановление Правительства Рос. Федерации от 01 февраля 2000 г. № 94 // Консультант Плюс: справочно-правовая система / Компания Консультант Плюс. – Электрон. дан. – Москва, [1992–2021]. – Режим доступа: в локальной сети ОГУ \\fileserv1\!CONSULT\cons.exe

5.2 Основная литература

Карпов, Н.Н. Законодательный процесс в Российской Федерации : учебник [Электронный ресурс] / Н.Н. Карпов. - Москва : Юнити-Дана, 2015. - 231 с. - ISBN 978-5-238-01507-1. – режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=436716>

Кокотов, А. Н. Парламентское право Российской Федерации [Электронный ресурс]: учебное пособие для бакалавриата / отв. ред. А. Н. Кокотов. — Москва : Норма, 2020. — 320 с. - ISBN 978-5-00156-048-7. – Режим доступа: <https://znanium.com/catalog/product/1068654>

Черепанов, В. А. Конституционное право России [Электронный ресурс]: учебник для бакалавров / В. А. Черепанов. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Норма : ИНФРА-М, 2021. — 424 с. – ISBN 978-5-00156-062-3. – Режим доступа: <https://znanium.com/catalog/product/1080890>

5.3 Дополнительная литература

Авакьян, С. А. Конституционное право России. Учебный курс : учебное пособие : в 2 т. [Электронный ресурс] / С. А. Авакьян. — 6-е изд., перераб. и доп. — Москва : Норма : ИНФРА-М, 2020. – ISBN 978-5-16-108814-2. – Режим доступа: <https://znanium.com/catalog/product/1178198>

Иванова, М. А. Парламентское право [Электронный ресурс]: учебное пособие для студентов / М. А. Иванова; М-во образования и науки Рос. Федерации, Федер. гос. бюджет. образоват. учреждение высш. проф. образования "Оренбург. гос. ун-т". - Оренбург: Университет, 2013. - Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=258800>.

Конституционное право [Электронный ресурс]: учебник / И. С. Лапшин, Т. А. Коломейцева, Л. Ю. Свистунова и др. ; под ред. И. С. Лапшина. – Москва : Университет Синергия, 2021. – 236 с. –

ISBN 978-5-4257-0501-3. – Режим доступа: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=602846>.

Нестеренко, И. А. Правотворчество в Российской Федерации [Электронный ресурс]: учебное пособие / И. А. Нестеренко. – Москва : Юнити, 2015. – 271 с. – ISBN 978-5-238-02133-1. – Режим доступа: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=116674>

Писарев, А. Н. Конституционно-правовые основы системы органов публичной власти в Российской Федерации [Электронный ресурс]: учебное пособие / А. Н. Писарев. – Москва : Российский государственный университет правосудия (РГУП), 2018. – 300 с. – ISBN 978-5-93916-666-9. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=561009>.

Салахетдинова, Л. Н. Законотворчество в субъектах Российской Федерации [Электронный ресурс]: учебное пособие / Л. Н. Салахетдинова. – Елец : Елецкий государственный университет им. И. А. Бунина, 2010. – 263 с. – Режим доступа: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=272256>

5.4 Периодические издания

Государство и право : журнал. - М. : Академиздатцентр "Наука" РАН, 2021.

Гражданин и право : журнал. - М. : Агентство "Роспечать", 2021.

Законы России: опыт, анализ, практика : журнал. - М. : Агентство "Роспечать", 2021.

Конституционное и муниципальное право : журнал. - М. : Агентство "Роспечать", 2021.

Право и государство: теория и практика : журнал. - М. : Агентство "Пресса России", 2021.

Современное право : журнал. - М. : Агентство "Роспечать", 2021.

5.5 Интернет-ресурсы

Законодательство России [Электронный ресурс] : информационно-правовая система. – Режим доступа : <http://pravo.fso.gov.ru/ips/>, в локальной сети ОГУ.

Электронная библиотека IQlib (образовательные издания, электронные учебники, справочные и учебные пособия) [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.iqlib.ru/>

Научная библиотека МГУ имени М.В. Ломоносова [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://nbgmu.ru/>

Научная электронная библиотека [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://elibrary.ru/defaultx.asp>

Электронная библиотека Российской государственной библиотеки (РГБ) [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://elibrary.rsl.ru/>

Интернет-проект «Конституция России» [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://constitution.garant.ru>.

Официальный сайт Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.duma.gov.ru>.

Официальный сайт Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.council.gov.ru>.

5.6 Программное обеспечение, профессиональные базы данных и информационные справочные системы современных информационных технологий

Операционная система Microsoft Windows

Пакет настольных приложений Microsoft Office (Word, Excel, PowerPoint, OneNote, Outlook, Publisher, Access)

ГАРАНТ Платформа F1 [Электронный ресурс]: справочно-правовая система. / Разработчик ООО НПП «ГАРАНТ-Сервис», 119992, Москва, Воробьевы горы, МГУ, [1990–2021]. – Режим доступа в сети ОГУ для установки системы: \\fileserv1\GarantClient\garant.exe

КонсультантПлюс [Электронный ресурс]: электронное периодическое издание справочная правовая система. / Разработчик ЗАО «Консультант Плюс», [1992–2021]. – Режим доступа к системе в сети ОГУ для установки системы: \\fileserv1\CONSULT\cons.exe

6 Материально-техническое обеспечение дисциплины

Учебные аудитории для проведения занятий лекционного типа, семинарского типа, для

проведения групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации.

Аудитории оснащены комплектами ученической мебели, техническими средствами обучения, служащими для представления учебной информации большой аудитории.

Помещение для самостоятельной работы обучающихся оснащено компьютерной техникой, подключенной к сети "Интернет" с обеспечением доступа в электронную информационно-образовательную среду ОГУ.