

Минобрнауки России

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования

**«Оренбургский государственный университет»**

Кафедра теории государства и права и конституционного права

## **РАБОЧАЯ ПРОГРАММА**

### **ДИСЦИПЛИНЫ**

*«Б1.Д.В.8 Правовые акты органов управления»*

Уровень высшего образования

**БАКАЛАВРИАТ**

Направление подготовки

*40.03.01 Юриспруденция*

(код и наименование направления подготовки)

*Государственно-правовой*

(наименование направленности (профиля) образовательной программы)

Квалификация

*Бакалавр*

Форма обучения

*Очная*

Год набора 2021

Рабочая программа дисциплины рассмотрена и утверждена на заседании кафедры

Кафедра теории государства и права и конституционного права

наименование кафедры

протокол № \_\_\_\_\_ от "26" 02 2021.

Заведующий кафедрой

Кафедра теории государства и права и конституционного права

наименование кафедры

подпись

И.А. Воронина

расшифровка подписи

Исполнители:

доцент

должность

подпись

Р.К. Шаймуллин

расшифровка подписи

доцент

должность

подпись

И.А. Воронина

расшифровка подписи

СОГЛАСОВАНО:

Председатель методической комиссии по направлению подготовки

40.03.01 Юриспруденция

код наименование

личная подпись

Е.В. Мищенко

расшифровка подписи

Заведующий отделом комплектования научной библиотеки

личная подпись

Н.Н. Бигалиева

расшифровка подписи

Уполномоченный по качеству факультета

личная подпись

Л.И. Носенко

расшифровка подписи

№ регистрации \_\_\_\_\_

©Шаймуллин Р.К., Воронина И.А., 2021  
© ОГУ, 2021

## 1 Цели и задачи освоения дисциплины

**Цель (цели)** освоения дисциплины:

прочное усвоение теоретических и методологических основ научного понимания правовых актов органов управления, значения правовых актов в правовой системе

**Задачи:**

- формирование у студентов знаний о природе и сущности правовых актов органов управления, о целях и задачах классификации правовых актов, о юридической форме правовых актов, о понятии актов, издаваемых Правительством РФ, их конституционно-правовой природе, назначении, видах, содержании, о правовой природе, видах, содержании правовых акты федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов РФ;

- формирование у студентов знаний о специфике нормотворческой деятельности органов управления;

- формирование у студентов умений оперировать юридическими понятиями и категориями, анализировать юридические факты и возникающие в связи с ними правовые отношения, анализировать, толковать и правильно применять правовые нормы; владеть юридической терминологией;

- формирование у студентов навыков анализа правовых явлений, юридических фактов, правовых норм и правовых отношений, разрешения правовых проблем и коллизий;

- формирование у студентов юридического мышления, правосознания и правовой культуры.

## 2 Место дисциплины в структуре образовательной программы

Дисциплина относится к обязательным дисциплинам (модулям) вариативной части блока Д «Дисциплины (модули)»

Пререквизиты дисциплины: *Б1.Д.Б.32 Русский язык и культура речи, Б2.П.Б.П.1 Правоприменительная практика*

Постреквизиты дисциплины: *Отсутствуют*

## 3 Требования к результатам обучения по дисциплине

Процесс изучения дисциплины направлен на формирование следующих результатов обучения

Код и наименование формируемых компетенций	Код и наименование индикатора достижения компетенции	Планируемые результаты обучения по дисциплине, характеризующие этапы формирования компетенций
ПК*-4 Способен давать квалифицированные юридические заключения и консультации в конкретных видах юридической деятельности	ПК*-4-В-1 Использует основные правила анализа правовых норм органов законодательной, исполнительной и судебной власти и органов местного самоуправления и правильного их применения, основы консультирования граждан и правила работы с заявлениями граждан ПК*-4-В-2 Определяет и анализирует информацию, имеющую правовое значение для квалифицированного юридического заключения и консультации ПК*-4-В-3 Разъясняет все возможные варианты и выбирает наиболее приемлемый вариант правового	<b>Знать:</b> основные правила анализа правовых норм актов органов управления <b>Уметь:</b> применять правовые нормы актов органов управления; определять и анализировать информацию, имеющую правовое значение для квалифицированного юридического заключения и консультации; <b>Владеть:</b> навыками разъяснения всех возможных вариантов и

Код и наименование формируемых компетенций	Код и наименование индикатора достижения компетенции	Планируемые результаты обучения по дисциплине, характеризующие этапы формирования компетенций
	решения конкретной ситуации ПК*-4-В-4 Дает квалифицированное юридическое заключение в конкретных видах юридической деятельности	выбора наиболее приемлемого варианта правового решения конкретной ситуации; навыками формулирования квалифицированных юридических заключений
ПК*-5 Способен оценивать соотношение федерального законодательства законодательству субъектов федерации, органов местного самоуправления, вносит предложения по совершенствованию нормативных правовых актов	ПК*-5-В-1 Анализирует нормативные правовые акты, выявляет пробелы и коллизии ПК*-5-В-2 Выявляет противоречия нормативных правовых актов субъектов федерации, муниципальных органов власти федеральному законодательству ПК*-5-В-3 Вносит предложения по совершенствованию нормативных правовых актов, принимает участие во внесении изменений и дополнений в нормативные правовые акты ПК*-5-В-4 Вносит предложения по устранению противоречий между законодательством субъектов федерации, муниципальными нормативными правовыми актами и федеральным законодательством	<b>Знать:</b> основы правотворческой деятельности, основные принципы разработки и создания правовых актов органов управления <b>Уметь:</b> на основе анализа правовых актов органов управления выявлять в них пробелы коллизии; <b>Владеть:</b> методами разработки правовых актов органов управления; навыками устранения противоречий нормативных правовых актов органов управления субъектов федерации федеральному законодательству

## 4 Структура и содержание дисциплины

### 4.1 Структура дисциплины

Общая трудоемкость дисциплины составляет 4 зачетные единицы (144 академических часа).

Вид работы	Трудоемкость, академических часов	
	8 семестр	всего
<b>Общая трудоёмкость</b>	<b>144</b>	<b>144</b>
<b>Контактная работа:</b>	<b>42,25</b>	<b>42,25</b>
Лекции (Л)	14	14
Практические занятия (ПЗ)	28	28
Промежуточная аттестация (зачет)	0,25	0,25
<b>Самостоятельная работа:</b> - <i>написание реферата (Р);</i> - <i>самоподготовка (проработка и повторение лекционного материала и материала учебников и учебных пособий);</i> - <i>подготовка к практическим занятиям;</i> - <i>подготовка к рубежному контролю.</i>	<b>101,75</b>	<b>101,75</b>
<b>Вид итогового контроля</b>	<b>зачет</b>	

## Разделы дисциплины, изучаемые в 8 семестре

№ раздела	Наименование разделов	Количество часов				
		всего	аудиторная работа			внеауд. работа
			Л	ПЗ	ЛР	
1	Понятие, признаки, содержание и виды правовых актов	32	4	8	-	20
2	Правовые акты Президента Российской Федерации	22	2	4	-	16
3	Правовые акты Правительства Российской Федерации	22	2	4	-	16
4	Правовые акты федеральных органов государственной власти	24	2	4	-	18
5	Правовые акты органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации	22	2	4	-	16
6	Правовые акты исполнительно-распорядительных органов местного самоуправления	22	2	4	-	16
	Итого:	144	14	28	-	102
	Всего:	144	14	28	-	102

### 4.2 Содержание разделов дисциплины

#### 1 Раздел Понятие, признаки, содержание и виды правовых актов

Понятие правового акта, признаки правового акта. Юридическая сила актов. Соотношение правового акта и документа. Отличие подзаконного акта от закона. Содержание акта, структура правовых актов.

Цель классификации правовых актов. Юридическая форма актов, соотношение нормативных и ненормативных актов, правила подготовки и принятия актов.

Понятие административного акта, признаки административного акта. Форма и процедура издания административного акта, форма представления административного акта, применение подлежащих исполнению административных актов, исполнение административного акта, прекращение действия административного акта. Указы Президента, правительственные акты (постановления, распоряжения, целевые комплексные программы, положения), ведомственные акты (приказ, указание, инструкция, протокол).

#### 2 Раздел Правовые акты Президента Российской Федерации

Понятие главы государства, институт президентства. Конституционный статус Президента РФ. Функции Президента РФ. Полномочия Президента РФ, связанные с деятельностью Федерального Собрания. Полномочия Президента РФ, связанные с деятельностью Правительства РФ. Полномочия Президента РФ в области обороны и внешних сношений. Полномочия Президента РФ, связанные с координацией деятельности соответствующих властных структур государства. Полномочия Президента РФ в сфере кадровой политики и назначений высших должностных лиц.

Нормотворческая деятельность Президента РФ. Признаки правовых актов Президента РФ. Содержание актов Президента РФ. Юридическая природа актов Президента РФ. Подготовка актов Президента РФ. Принятие актов Президента РФ. Опубликование и вступление в силу актов Президента РФ.

#### 3 Раздел Правовые акты Правительства Российской Федерации

Общая характеристика роли исполнительной власти, понятие правительства и его положение в конституционно-правовых системах. Правительство РФ в системе государственной власти: компетенция, полномочия, глава правительства.

Порядок деятельности Правительства РФ: организация заседаний Правительства, порядок

внесения проектов решений, законопроектная деятельность Правительства.

Акты, издаваемые Правительством РФ: конституционно-правовая природа, назначение, виды, содержание.

#### **4 Раздел Правовые акты федеральных органов государственной власти**

Органы исполнительной власти: понятие, признаки. Правовой статус государственного органа. Организационно-правовая форма государственного органа. Структура федеральных органов исполнительной власти.

Природа ведомственных актов. Виды ведомственных актов: приказ, указание, инструкция, протокол, письмо. Содержание ведомственных актов. Подзаконность ведомственных актов.

Правила подготовки нормативных правовых актов ведомств. Этапы подготовки нормативных правовых актов ведомств. Планирование подготовки нормативных правовых актов и проведение мероприятий по подготовке проекта нормативного правового акта. Согласование проекта, подписание (утверждение) нормативно-правового акта. Обязательная государственная регистрация нормативных правовых актов ведомств.

#### **5 Раздел Правовые акты органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации**

Система органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации: конституционные основы и принципы деятельности. Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации): статус, полномочия. Основы деятельности высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации. Акты высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), акты высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации: виды, содержание, юридическая сила, назначение.

Порядок подготовки и издания актов высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации). Назначение, подготовка, принятие и выполнение решений администраций (правительств) субъектов РФ и её органов.

#### **6 Раздел Правовые акты исполнительно-распорядительных органов местного самоуправления**

Структура и полномочия исполнительно-распорядительных органов местного самоуправления: конституционно-правовые основы и модели.

Акты местного самоуправления: природа, виды, содержание, юридическая сила, специфика.

#### **4.3 Практические занятия (семинары)**

№ занятия	№ раздела	Тема	Кол-во часов
1-4	1	Понятие, признаки, содержание и виды правовых актов	8
5-6	2	Правовые акты Президента Российской Федерации	4
7-8	3	Правовые акты Правительства Российской Федерации	4
9-10	4	Правовые акты федеральных органов государственной власти	4
11-12	5	Правовые акты органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации	4
13-14	6	Правовые акты исполнительно-распорядительных органов местного самоуправления	4
		Итого:	28

## 5 Учебно-методическое обеспечение дисциплины

### 5.1 Нормативно-правовые акты

Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс]: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. // КонсультантПлюс: справочная правовая система / разработ. НПО "Вычисл. математика и информатика". – Москва: Консультант Плюс, 1997-2021. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ // Консультант Плюс : справочно-правовая система / Компания Консультант Плюс. – Электрон.дан. – Москва, [1992–2021]. – Режим доступа : в локальной сети ОГУ \\fileserver1\!CONSULT\cons.exe

О комиссии Правительства Российской Федерации по законопроектной деятельности [Электронный ресурс]: постановление Правительства Рос. Федерации от 01 февраля 2000г. № 93 // Консультант Плюс : справочно-правовая система / Компания Консультант Плюс. – Электрон.дан. – Москва, [1992–2021]. – Режим доступа : в локальной сети ОГУ \\fileserver1\!CONSULT\cons.exe

### 5.2 Основная литература

Иванова, М. А. Правовые акты органов управления [Электронный ресурс] : учебное пособие для обучающихся по образовательной программе высшего образования по направлению подготовки 40.03.01 Юриспруденция / М. А. Иванова; М-во науки и высш. образования Рос. Федерации, Федер. гос. бюджет. образоват. учреждение высш. образования "Оренбург. гос. ун-т". - Электрон.текстовые дан. (1 файл: 1.89 Мб). - Оренбург : ОГУ, 2018. - 128 с. - Загл. с тит. экрана. - AdobeAcrobatReader 7.0 - ISBN 978-5-7410-2124-8. - № гос. регистрации 0321900299.

Исаков, В. Б. Теория государства и права : учебник для юридических вузов и факультетов [Электронный ресурс] / под ред. В. Б. Исакова. – Москва : Норма : ИНФРА-М, 2020. – 656 с. – ISBN 978-5-00156-036-4. – Режим доступа: <https://znanium.com/catalog/product/1058075>

Лукьянова, Е. Г. Теория государства и права : учебник [Электронный ресурс] / Е. Г. Лукьянова. – Москва : Норма : ИНФРА-М, 2020. – 232 с. – ISBN 978-5-00156-053-1. – Режим доступа: <https://znanium.com/catalog/product/1078408>

Матузов, Н. И. Теория государства и права : учебник [Электронный ресурс] / Н. И. Матузов, А. В. Малько ; Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации. – 5-е изд. – Москва : Дело (РАНХиГС), 2020. – 529 с. – ISBN 978-5-85006-165-4. – Режим доступа: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=577776>.

### 5.3 Дополнительная литература

Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов: становление, опыт, перспективы [Электронный ресурс] : научное издание / под ред. В.Н. Южакова ; Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации. - Москва : Издательский дом «Дело», 2014. - 144 с. - Библ. в кн. - ISBN 978-5-7749-1003-8. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=444311>

Правовая экспертиза нормативно-правовых актов [Электронный ресурс]: практикум / сост. О.В. Борисова, И.В. Клюковская ; Министерство образования и науки Российской Федерации, Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Северо-Кавказский федеральный университет». - Ставрополь : СКФУ, 2016. - 103 с. – Режим доступа : <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=459230>.

Старков, О. В. Теория государства и права : учебник [Электронный ресурс] / О. В. Старков, И. В. Упоров // под общ. ред. О. В. Старкова. - 4-е изд. - Москва: Изд.-торговая корпорация «Дашков и К°», 2018. - 371 с. - ISBN 978-5-394-01395-9. – Режим доступа: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=572960>.

Уманская, В.П. Правовые акты органов исполнительной власти. Теория и практика [Электронный ресурс]: монография / В.П. Уманская ; под ред. Б.В. Россинского. - Москва : ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2013. - 335 с. - (Серия «Научные издания для юристов»). - Библиогр. в кн. - ISBN 978-5-238-02406-6. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=448215>

Уманская, В. П. Правовые акты органов исполнительной власти: системный подход [Электронный ресурс] : Монография / В.П. Уманская. - Москва : Норма, 2014. - 288 с. - ISBN 978-5-91768-549-6. – Режим доступа: <https://znanium.com/catalog/product/486169>

#### **5.4 Периодические издания**

Государство и право : журнал. - М. : Академиздатцентр "Наука" РАН, 2021.

Гражданин и право : журнал. - М. : Агентство "Роспечать", 2021.

Законы России: опыт, анализ, практика : журнал. - М. : Агентство "Роспечать", 2021.

Право и государство: теория и практика : журнал. - М. : Агентство "Пресса России", 2021.

Современное право : журнал. - М. : Агентство "Роспечать", 2021.

#### **5.5 Интернет-ресурсы**

Законодательство России [Электронный ресурс] : информационно-правовая система. – Режим доступа : <http://pravo.fso.gov.ru/ips/>, в локальной сети ОГУ.

Электронная библиотека IQlib (образовательные издания, электронные учебники, справочные и учебные пособия) [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.iqlib.ru/>

Научная библиотека МГУ имени М.В. Ломоносова [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://nbgmu.ru/>

Научная электронная библиотека [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://elibrary.ru/defaultx.asp>

Электронная библиотека Российской государственной библиотеки (РГБ) [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://elibrary.rsl.ru/>

Интернет-проект «Конституция России» [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://constitution.garant.ru>.

Сайт Президента Российской Федерации [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.kremlin.ru>.

Интернет-портал Правительства Российской Федерации [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.government.ru>.

*Массовые открытые онлайн-курсы, рекомендуемые студентам для самостоятельной работы, размещенные на платформах онлайн-обучения:*

<https://www.coursera.org/learn/fundcons?> – «Coursera», MOOK: «Основы Конституции и конституционного права»

#### **5.6 Программное обеспечение, профессиональные базы данных и информационные справочные системы современных информационных технологий**

Операционная система Microsoft Windows

Пакет настольных приложений Microsoft Office (Word, Excel, PowerPoint, OneNote, Outlook, Publisher, Access)

ГАРАНТ Платформа F1 [Электронный ресурс]: справочно-правовая система. / Разработчик ООО НПП «ГАРАНТ-Сервис», 119992, Москва, Воробьевы горы, МГУ, [1990–2021]. – Режим доступа в сети ОГУ для установки системы: \\fileserver1\GarantClient\garant.exe

КонсультантПлюс [Электронный ресурс]: электронное периодическое издание справочная правовая система. / Разработчик ЗАО «Консультант Плюс», [1992–2021]. – Режим доступа к системе в сети ОГУ для установки системы: \\fileserver1\CONSULT\cons.exe

#### **6 Материально-техническое обеспечение дисциплины**

Учебные аудитории для проведения занятий лекционного типа, семинарского типа, для



проведения групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации.

Аудитории оснащены комплектами ученической мебели, техническими средствами обучения, служащими для представления учебной информации большой аудитории.

Помещение для самостоятельной работы обучающихся оснащено компьютерной техникой, подключенной к сети "Интернет" и обеспечением доступа в электронную информационно-образовательную среду ОГУ.