

Минобрнауки России

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования

**«Оренбургский государственный университет»**

Кафедра теории государства и права и конституционного права

## **РАБОЧАЯ ПРОГРАММА**

**ДИСЦИПЛИНЫ**

*«Б1.Д.В.Э.2.1 Избирательное право»*

Уровень высшего образования

**БАКАЛАВРИАТ**

Направление подготовки

*40.03.01 Юриспруденция*

(код и наименование направления подготовки)

*Государственно-правовой*

(наименование направленности (профиля) образовательной программы)

Квалификация

*Бакалавр*

Форма обучения

*Очная*

Год набора 2021

Рабочая программа дисциплины рассмотрена и утверждена на заседании кафедры

Кафедра теории государства и права и конституционного права

наименование кафедры

протокол № \_\_\_\_\_ от "26" 02 2021.

Заведующий кафедрой

Кафедра теории государства и права и конституционного права

наименование кафедры

подпись

И.А. Воронина

расшифровка подписи

Исполнители:

доцент

должность

подпись

Р.К. Шаймуллин

расшифровка подписи

доцент

должность

подпись

И.А. Воронина

расшифровка подписи

СОГЛАСОВАНО:

Председатель методической комиссии по направлению подготовки

40.03.01 Юриспруденция

код наименование

личная подпись

Е.В. Мищенко

расшифровка подписи

Заведующий отделом комплектования научной библиотеки

личная подпись

Н.Н. Бигалиева

расшифровка подписи

Уполномоченный по качеству факультета

личная подпись

Л.И. Носенко

расшифровка подписи

№ регистрации \_\_\_\_\_

©Шаймуллин Р.К., Воронина И.А., 2021

© ОГУ, 2021

## 1 Цели и задачи освоения дисциплины

**Цель (цели)** освоения дисциплины: состоит в формировании у студентов профессиональных компетенций, необходимых для успешной юридической деятельности в сфере общественных отношений по организации и проведению выборов в органы государственной власти и органы местного самоуправления.

### Задачи:

- формирование системы теоретических знаний об избирательном праве и процессе в Российской Федерации, правовых основах организации выборов, правилах и процедурах проведения выборов;
- усвоение студентами необходимого объема знаний по важнейшим проблемам избирательного права Российской Федерации;
- выявление конституционно-правовых основ избирательной системы Российской Федерации, знание правового статуса избирателя и избирательных комиссий;
- формирование у студентов научных знаний в области законодательного регулирования избирательного процесса;
- приобретение умений и навыков обеспечения соблюдения избирательного законодательства различными субъектами права;
- овладение навыками изучения, осмысления и анализа правоприменительной практики в сфере избирательного законодательства.

## 2 Место дисциплины в структуре образовательной программы

Дисциплина относится к дисциплинам (модулям) по выбору вариативной части блока Д «Дисциплины (модули)»

Пререквизиты дисциплины: *Б1.Д.Б.10 Конституционное право*

Постреквизиты дисциплины: *Отсутствуют*

## 3 Требования к результатам обучения по дисциплине

Процесс изучения дисциплины направлен на формирование следующих результатов обучения

Код и наименование формируемых компетенций	Код и наименование индикатора достижения компетенции	Планируемые результаты обучения по дисциплине, характеризующие этапы формирования компетенций
ПК*-1 Способен обеспечивать соблюдение законодательства субъектами права, принимать решения и совершать юридические действия в точном соответствии с законодательством Российской Федерации	ПК*-1-В-1 Осуществляет профессиональную деятельность на основе развитого правосознания, уважения законов, соблюдения законодательства Российской Федерации ПК*-1-В-3 Правильно определяет соответствующие нормы права, позволяющие принять юридически правильное решение и совершать юридические действия в точном соответствии с законодательством	<b>Знать:</b> действующее избирательное законодательство, основные принципы действия нормативных правовых актов; <b>Уметь:</b> правильно определяет нормы избирательного права, позволяющие принять юридически правильное решение и совершать юридические действия в точном соответствии с законодательством; <b>Владеть:</b> навыками практического применения норм избирательного права на основе развитого правосознания, уважения законов; методикой правильной разъяснительной деятельности по вопросам действующего избирательного законодательства.

Код и наименование формируемых компетенций	Код и наименование индикатора достижения компетенции	Планируемые результаты обучения по дисциплине, характеризующие этапы формирования компетенций
ПК*-3 Способен юридически правильно квалифицировать факты и обстоятельства	ПК*-3-В-2 Выявляет и анализирует факты, имеющие юридическое значение ПК*-3-В-3 Дает правильную и обоснованную квалификацию юридическим фактам и обстоятельствам ПК*-3-В-4 Правильно определяет юридические последствия квалифицируемых обстоятельств	<b>Знать:</b> положения действующих нормативных правовых актов в сфере избирательного права, возможные причины их нарушения и условия, способствующие этому; систему мер обеспечения правомерного поведения субъектов избирательного права; <b>Уметь:</b> определять и выявлять юридические факты в сфере избирательного права и правильно определять нанесение ущерба интересам государства, общества, физических и юридических лиц, деятельности органов государственной власти и местного самоуправления в результате нарушений норм избирательного права; <b>Владеть:</b> навыками правильной и обоснованной квалификации юридических фактов и обстоятельств в сфере избирательного права и определения их юридических последствий

#### 4 Структура и содержание дисциплины

##### 4.1 Структура дисциплины

Общая трудоемкость дисциплины составляет 4 зачетные единицы (144 академических часа).

Вид работы	Трудоемкость, академических часов	
	7 семестр	всего
<b>Общая трудоёмкость</b>	<b>144</b>	<b>144</b>
<b>Контактная работа:</b>	<b>35,25</b>	<b>35,25</b>
Лекции (Л)	18	18
Практические занятия (ПЗ)	16	16
Консультации	1	1
Промежуточная аттестация (экзамен)	0,25	0,25
<b>Самостоятельная работа:</b> - <i>написание эссе (Э);</i> - <i>самоподготовка (проработка и повторение лекционного материала и материала учебников и учебных пособий);</i> - <i>подготовка к практическим занятиям;</i> - <i>подготовка к рубежному контролю)</i>	<b>108,75</b>	<b>108,75</b>
<b>Вид итогового контроля</b>	<b>экзамен</b>	

№ раздела	Наименование разделов	Количество часов				
		всего	аудиторная работа			внеауд. работа
			Л	ПЗ	ЛР	
1	Теоретические и правовые основы избирательного права в Российской Федерации	24	2	2		20
2	Избирательный процесс: понятие, стадии, особенности, сроки	36	4	2		30
3	Информационное и финансовое обеспечение избирательного процесса	28	4	4		20
4	Особенности организации и проведение выборов в органы государственной власти и органы местного самоуправления	28	4	4		20
5	Избирательные споры, защита избирательных прав и юридическая ответственность за нарушение избирательного законодательства	28	4	4		20
	Итого:	144	18	16		110
	Всего:	144	18	16		110

#### 4.2 Содержание разделов дисциплины

##### **Раздел 1 Теоретические и правовые основы избирательного права в Российской Федерации**

Понятие «избирательное право». Международные документы, касающиеся избирательных прав. Классификация российских нормативно-правовых актов, регламентирующих деятельность субъектов выборов в процессе их организации и проведения. Избирательное право граждан: активное и пассивное избирательное право. Основные принципы избирательного права. Принцип всеобщности. Принцип равенства. Принцип прямого избирательного права. Принцип тайного голосования.

Основные этапы становления и развития избирательного права России. Выборы в средневековой Руси (X-XV вв.). Выборы в Русском государстве в XVI - первой половине XIX вв. Российское избирательное право во второй половине XIX - начале XX вв. Порядок выборов депутатов Государственной Думы (1906-1912 гг.) и Учредительного собрания (1918). Советское избирательное право. Избирательная реформа в России конца 80-х – начала 90-х годов. Реформа избирательного права Российской Федерации с 1993 по 2021 годы.

Понятие источника избирательного права. Виды источников российского избирательного права. Конституция Российской Федерации как основной источник избирательного права Российской Федерации. Общая характеристика Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и его место в системе источников избирательного права. Иные федеральные нормативно-правовые акты, содержащие нормы избирательного права. Акты органов местного самоуправления и их роль в регулировании муниципальных выборов. Акты избирательных комиссий и их роль в регулировании выборов.

##### **Раздел 2 Избирательный процесс: понятие, стадии, особенности, сроки**

Понятие и принципы избирательного процесса. Понятие и виды стадий избирательного процесса. Избирательные действия и процедуры. Избирательный календарь. Избирательная кампания кандидата. Современные избирательные технологии: понятие и общая характеристика.

Проблемы правового регулирования избирательных технологий. Государственная информационная система (ГАС) «Выборы»: понятие, структура, правовой статус. Электоральная статистика.

Избирательный процесс: понятие, особенности, структура. Сроки в избирательном процессе. Назначение выборов. Сроки и субъекты права назначения выборов. Периодичность выборов.

Порядок назначения выборов соответствующего вида и уровня. Назначение досрочных выборов. Совмещение даты проведения выборов с выборами или референдумами одного либо различного вида и уровня. Правовые гарантии назначения выборов. Образование избирательных округов.

Определение границ и территории избирательных округов. Критерии равенства избирательных округов. Образование избирательных участков. Требования к избирательным участкам. Способы выдвижения кандидатов (списков кандидатов). Порядок выдвижения кандидатов избирателями. Выдвижение кандидатов избирательными объединениями и блоками. Самовыдвижение. Сбор подписей в поддержку выдвинутого кандидата (списка кандидатов). Проверка достоверности подписей избирателей. Условия и порядок регистрации кандидатов (списков кандидатов). Основания отказа в регистрации кандидатов (списков кандидатов). День голосования. Требования к размещению и оборудованию участков для голосования. Бюллетень для голосования, требования к нему.

Организация и порядок голосования избирателей. Досрочное голосование. Голосование вне помещения для голосования. Контроль в ходе голосования. Требования к явке избирателей на различных выборах. Подсчет голосов избирателей. Установление результатов голосования и их обнародование. Избирательная документация. Отчеты избирательных комиссий. Использование ГАС «Выборы» при установлении результатов выборов. Установление итогов выборов и их опубликование. Признание выборов несостоявшимися: основания и порядок. Признание результатов голосования, выборов недействительными: основания и порядок. Порядок проведения повторного голосования. Особенности повторных выборов. Особенности дополнительных выборов. Понятие предвыборной агитации. Виды и формы предвыборной агитации. Сроки проведения предвыборной агитации. Предвыборная агитация путем выпуска и распространения агитационных материалов. Предвыборная агитация в электронных средствах массовой информации. Предвыборная агитация в печатных средствах массовой информации. Предвыборные митинги, собрания и другие виды массовых мероприятий. Иные формы агитации. Злоупотребление правом на агитацию.

### **Раздел 3 Информационное и финансовое обеспечение избирательного процесса**

Информационное обеспечение избирательного процесса. Роль информационного обеспечения в избирательном праве. Понятие и разновидности информационного обеспечения избирательного права. Способы информирования избирателей. Роль средств массовой информации в информировании избирателей. Предвыборная агитация и информирование в избирательном процессе.

Понятие финансирования выборов. Государственное финансирование порядка подготовки и проведения выборов. Гарантии государственного финансирования выборов. Финансирование деятельности избирательных комиссий. Правовой режим избирательных фондов кандидатов.

Источники финансирования избирательных кампаний кандидатов. Открытие специальных счетов в избирательном процессе. Порядок формирования избирательных фондов. Порядок расходования средств избирательных фондов. Порядок учета и отчетности по средствам избирательных фондов. Закрытие избирательных фондов.

### **Раздел 4 Особенности организации и проведение выборов в органы государственной власти и органы местного самоуправления**

Правовые основы организации и проведения выборов в Оренбургской области. Правовой статус избирательных комиссий субъектов РФ. Особенности выборов депутатов местного самоуправления, практика реализации. Этапы развития избирательной системы в субъектах РФ, проблемы и перспективы развития. Правовой статус территориальных избирательных комиссий, избирательных комиссий муниципальных образований. Правовой статус окружных избирательных комиссий, участковых избирательных комиссий. Избирательная комиссия Оренбургской области. Выборы высшего должностного лица — губернатора Оренбургской области. Выборы депутатов Совета народных депутатов Оренбургской области. Выборы главы муниципального образования. Выборы депутатов представительных органов муниципальных образований. Сравнительное правоведение в области выборов в субъектах РФ.

## Раздел 5 Избирательные споры, защита избирательных прав и юридическая ответственность за нарушение избирательного законодательства

Понятие и виды избирательных споров. Причины и условия возникновения избирательных споров. Обжалование действий и решений, нарушающих избирательное законодательство. Административный порядок рассмотрения избирательных споров.

Порядок и формы обжалования действий избирательных комиссий. Судебный порядок рассмотрения избирательных споров.

Понятие и особенности избирательно-правовой ответственности. Виды избирательно-правовой ответственности. Основание и порядок привлечения к избирательно-правовой ответственности. Конституционно - правовая ответственность за нарушение избирательного законодательства. Правонарушающие избирательные технологии и правовые методы борьбы с ними. Пути совершенствования законодательства об ответственности в избирательном праве.

### 4.3 Практические занятия (семинары)

№ занятия	№ раздела	Тема	Кол-во часов
1	1	Избирательное право: понятие, принципы, особенности, институты, система	2
2	2	Избирательный процесс: понятие, структура и субъекты	2
3	3	Информационное обеспечение избирательного процесса	2
4	3	Финансовое обеспечение избирательного процесса	2
5	4	Особенности выборов на различных уровнях публичной власти	2
6	4	Особенности организации и проведение выборов в органы государственной власти и органы местного самоуправления в Оренбургской области	2
7	5	Избирательные споры и обжалование решений и действий (бездействия), нарушающих избирательные права граждан	2
8	5	Юридическая ответственность за нарушение избирательного законодательства	2
		Итого:	16

## 5 Учебно-методическое обеспечение дисциплины

### 5.1 Нормативные правовые акты

Федеральный закон от 26 ноября 1996 г. № 138-ФЗ «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления» // Консультант Плюс : справочная правовая система / разработ. НПО "Вычисл. математика и информатика". - М. :Консультант Плюс, 1997-2021. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // Консультант Плюс : справочная правовая система / разработ. НПО "Вычисл. математика и информатика". - М. :Консультант Плюс, 1997-2021. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

Федеральный закон от 10 января 2003 г. № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации» // Консультант Плюс : справочная правовая система / разработ. НПО "Вычисл. математика и информатика". - М. :Консультант Плюс, 1997-2021. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

Федеральный закон от 22 февраля 2014 г. N 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»// Консультант Плюс : справочная правовая система / разработ. НПО "Вычисл. математика и информатика". - М. :Консультант Плюс, 1997-2021. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 №195-ФЗ (КоАП РФ) (с изменениями и дополнениями) // Консультант Плюс : справочная правовая система

/ разраб. НПО "Вычисл. математика и информатика". - М. :Консультант Плюс, 1997-2021. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации от 8 марта 2015 г. № 21-ФЗ // Консультант Плюс : справочная правовая система / разраб. НПО "Вычисл. математика и информатика". - М. :Консультант Плюс, 1997-2021. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. N 63-ФЗ (УК РФ) (с изменениями и дополнениями)// Консультант Плюс : справочная правовая система / разраб. НПО "Вычисл. математика и информатика". - М. :Консультант Плюс, 1997-2021. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

Закон Оренбургской области от 3 ноября 2017 г. N 647/152-VI-ОЗ "О выборах глав муниципальных образований в Оренбургской области" (принят Законодательным Собранием Оренбургской области 25 октября 2017 г.) // Консультант Плюс : справочная правовая система / разраб. НПО "Вычисл. математика и информатика". - М. :Консультант Плюс, 1997-2021. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

Закон Оренбургской области от 5 ноября 2009 г. N 3209/719-IV-ОЗ "О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Оренбургской области" (принят Законодательным Собранием Оренбургской области 21 октября 2009 г.) (с изменениями и дополнениями)// Консультант Плюс : справочная правовая система / разраб. НПО "Вычисл. математика и информатика". - М. :Консультант Плюс, 1997-2021. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

## **5.1 Основная литература**

Авакьян, С. А. Конституционное право России. Учебный курс: Том 2 [Электронный ресурс] / Авакьян С.А., - 6-е изд., перераб. и доп. - Москва : Норма, ИНФРА-М, 2020. - 928 с. : - (Высшее образование: Специалитет). - ISBN 978-5-16-109173-9. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/1191317>

Астафичев, П. А. Конституционное право России : учебник [Электронный ресурс] / П. А. Астафичев. — Москва : РИОР :ИНФРА-М, 2020. — 390 с. — (Высшее образование:Бакалавриат). - ISBN 978-5-369-01449-3. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/1094315>

Головин, А. Г. Избирательное право и избирательный процесс в РФ: Курс лекций [Электронный ресурс] / Головин А.Г. - Москва :Юр.Норма, НИЦ ИНФРА-М, 2016. - 256 с. - ISBN 978-5-91768-673-8. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/526413>

## **5.2 Дополнительная литература**

Колюшин, Е. И. Выборы и избирательное право в зеркале судебных решений : монография [Электронный ресурс] / Е. И. Колюшин. - 3-е изд., перераб. и доп. - Москва : Юр. Норма : ИНФРА-М, 2020. - 384 с. - ISBN978-5-16-102381-5. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/1080391>

Красинский, В. В. Юридическое обеспечение выборов в интересах защиты конституционного строя и национальной безопасности: учебное пособие [Электронный ресурс] / Красинский В.В. - Москва :НИЦ ИНФРА-М, 2017. - 586 с.- ISBN 978-5-16-105725-4. – Режим доступа: <https://znanium.com/catalog/product/899749>

Красинский, В. В. Правовое обеспечение защиты конституционного строя России в избирательном процессе: монография [Электронный ресурс] / Красинский В.В. - Москва :НИЦ ИНФРА-М, 2017. - 356 с. - ISBN 978-5-16-105724-7. – Режим доступа: <https://znanium.com/catalog/product/899748>

## **5.3 Периодические издания**

Избирательное законодательство и практика: журнал. М., ИГ «Юрист», 2021.

Государство и право : журнал. - М. :Академиздатцентр "Наука" РАН, 2021.

Журнал Российского права : журнал. - М. : Агентство "Роспечать", 2021.

Законодательство : журнал. - М. : Агентство "Роспечать", 2021.  
Право и политика : журнал. - М. : Агентство "Роспечать", 2021.

#### **5.4 Интернет-ресурсы**

Электронная библиотека IQlib (образовательные издания, электронные учебники, справочные и учебные пособия) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.iqlib.ru/>;

Научная электронная библиотека [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://elibrary.ru/defaultx.asp>;

Научная библиотека МГУ имени М.В. Ломоносова [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://nbmgu.ru/>;

Электронная библиотека Российской государственной библиотеки (РГБ) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://elibrary.rsl.ru/>.

*Массовые открытые онлайн-курсы, рекомендуемые студентам для самостоятельной работы, размещенные на платформах онлайн-обучения:*

<https://www.coursera.org/learn/fundcons?> – «Coursera», MOOK: «Основы Конституции и конституционного права»

#### **5.5 Программное обеспечение, профессиональные базы данных и информационные справочные системы**

– Операционная система MicrosoftWindows

– Интегрированный пакет MicrosoftOffice

- Гарант [Электронный ресурс] : справочно-правовая система / НПП Гарант-Сервис. – Электрон.дан. – Москва, [1990–2021]. – Режим доступа: в локальной сети ОГУ <\\filesver1\GarantClient\garant.exe>

- Консультант Плюс [Электронный ресурс] : справочно-правовая система / Компания Консультант Плюс. – Электрон.дан. – Москва, [1992–2021]. – Режим доступа : в локальной сети ОГУ <\\filesver1\CONSULT\cons.exe>

- Законодательство России [Электронный ресурс] : информационно-правовая система. – Режим доступа : <http://pravo.fso.gov.ru/ips/>, в локальной сети ОГУ.

#### **6 Материально-техническое обеспечение дисциплины**

Учебные аудитории для проведения занятий лекционного типа, семинарского типа, для проведения групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации.

Аудитории оснащены комплектами ученической мебели, техническими средствами обучения, служащими для представления учебной информации большой аудитории.

Помещение для самостоятельной работы обучающихся оснащены компьютерной техникой, подключенной к сети "Интернет", и обеспечением доступа в электронную информационно-образовательную среду ОГУ.