

Минобрнауки России

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования

«Оренбургский государственный университет»

Кафедра организации судебной и прокурорско-следственной деятельности

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА

ДИСЦИПЛИНЫ

«Б1.Д.Б.42 Миграционное право»

Уровень высшего образования

СПЕЦИАЛИТЕТ

Специальность

40.05.02 Правоохранительная деятельность

(код и наименование специальности)

Административная деятельность полиции

(наименование направленности (профиля)/специализации образовательной программы)

Квалификация

Юрист

Форма обучения

Очная

Год набора 2023

Рабочая программа дисциплины «Б1.Д.Б.42 Миграционное право» рассмотрена и утверждена на заседании кафедры

Кафедра организации судебной и прокурорско-следственной деятельности

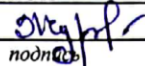
наименование кафедры

протокол № _____ от " ____ " _____ 20__ г.

Заведующий кафедрой

Кафедра организации судебной и прокурорско-следственной деятельности

наименование кафедры


подпись

О.В. Журкина

расшифровка подписи

Исполнители:

доцент

должность


подпись

Е.И. Максименко

расшифровка подписи

СОГЛАСОВАНО:

Председатель методической комиссии по специальности

40.05.02 Правоохранительная деятельность

код наименование


личная подпись

О.В. Журкина

расшифровка подписи

Заведующий отделом формирования фонда и научной обработки документов


личная подпись

Н.Н. Бигалиева

расшифровка подписи

Уполномоченный по качеству факультета


личная подпись

Л.И. Носенко

расшифровка подписи

№ регистрации _____

© Е.И. Максименко., 2023

© ОГУ, 2023

1 Цели и задачи освоения дисциплины

Цель освоения дисциплины: освоения обучающимися теоретического содержания дисциплины в рамках знаний о миграционных процессах и содержания миграционного законодательства России, умений самостоятельного анализа правовых актов, совершенствование практических навыков работы с правовыми документами в сфере миграционных отношений, необходимых для учебной и последующей профессиональной деятельности.

Задачи:

- изучить теоретические и государственно-правовые основы миграции, миграционной политики, практики применения миграционного законодательства России и зарубежных стран;
- уяснить основные принципы современной миграционной политики;
- сформировать умения квалифицировать различные деяния в сфере миграционных правоотношений;
- совершенствование навыков составления правоприменительных актов в сфере миграции;
- заложить фундаментальные основы правового мышления и профессиональной культуры через постижение важнейших правовых понятий и концепций;
- способствовать выработке у обучающихся научного правового мировоззрения; содействовать воспитанию необходимых моральных и профессиональных качеств сотрудников правоохранительных органов.

2 Место дисциплины в структуре образовательной программы

Дисциплина относится к базовой части блока Д «Дисциплины (модули)»

Пререквизиты дисциплины: *Б1.Д.Б.8 Конституционное право России, Б1.Д.Б.35 Международное право*

Постреквизиты дисциплины: *Б1.Д.Б.46 Таможенное право*

3 Требования к результатам обучения по дисциплине

Процесс изучения дисциплины направлен на формирование следующих результатов обучения

Код и наименование формируемых компетенций	Код и наименование индикатора достижения компетенции	Планируемые результаты обучения по дисциплине, характеризующие этапы формирования компетенций
УК-5 Способен анализировать и учитывать разнообразие культур в процессе межкультурного взаимодействия	УК-5-В-2 Демонстрирует уважительное отношение к историческому наследию и социокультурным традициям различных социальных групп, опирающееся на знание этапов исторического развития России в контексте мировой истории и культурных традиций мира, включая мировые религии, философские и этические учения	Знать: мировую историю и культурные традиции мира, включая мировые религии, философские и этические учения. Уметь: оперировать основными знаниями о мировой истории и культурных традициях мира, включая мировые религии, философские и этические учения. Владеть: навыками владения основными знаниями о мировой истории и культурных традициях мира, включая

Код и наименование формируемых компетенций	Код и наименование индикатора достижения компетенции	Планируемые результаты обучения по дисциплине, характеризующие этапы формирования компетенций
		мировые религии, философские и этические учения
ОПК-4 Способен оперировать основными общеправовыми понятиями и категориями, анализировать и толковать нормы права, давать юридическую оценку фактам и обстоятельствам	ОПК-4-В-3 Способен оперировать основными общеправовыми понятиями и категориями при построении устной и письменной речи в профессиональной деятельности	Знать: общеправовые понятия и категории. Уметь: оперировать основными общеправовыми понятиями и категориями при построении устной и письменной речи в профессиональной деятельности. Владеть: навыками владения основными общеправовыми понятиями и категориями при построении устной и письменной речи в профессиональной деятельности

4 Структура и содержание дисциплины

«Применяемые методики, педагогические технологии, в том числе использование ресурсов электронной информационно-образовательной среды, формы реализации образовательного процесса по дисциплине определяются законодательством РФ в сфере образования, локальными нормативными актами и преподавателем, реализующим дисциплину»

4.1 Структура дисциплины

Соотношение суммарного объема работ, реализуемых с использованием ресурсов электронной информационно-образовательной среды, и общей трудоемкости дисциплины не должно превышать 80%.

Общая трудоемкость дисциплины составляет 4 зачетные единицы (144 академических часа).

Вид работы	Трудоемкость, академических часов	
	7 семестр	всего
Общая трудоёмкость	144	144
Контактная работа:	53,25	53,25
Лекции (Л)	18	18
Практические занятия (ПЗ)	34	34
Консультации	1	1
Промежуточная аттестация (зачет, экзамен)	0,25	0,25
Самостоятельная работа: - написание реферата (Р); - написание эссе (Э); - практико-ориентированные задания; - самоподготовка (проработка и повторение лекционного материала и материала учебников и учебных пособий); - подготовка к практическим занятиям;	90,75	90,75

Вид работы	Трудоемкость, академических часов	
	7 семестр	всего
- подготовка к рубежному контролю и т.п.)		
Вид итогового контроля (зачет, экзамен, дифференцированный зачет)	экзамен	

Разделы дисциплины, изучаемые в 7 семестре

№ раздела	Наименование разделов	Количество часов			
		всего	аудиторная работа		внеауд. работа
			Л	ПЗ	
1	Миграционное право и миграционная политика РФ	20	4	4	12
2	Международно-правовое регулирование миграционных отношений и деятельность международных организаций	34	4	10	20
3	Миграционный учет иностранных граждан и лиц без гражданства в РФ	46	6	10	30
4	Контроль за пребыванием (проживанием) иностранных граждан в Российской Федерации	44	4	10	30
	Итого:	144	18	34	92
	Всего:	144	18	34	92

4.2 Содержание разделов дисциплины

Раздел 1 Миграционное право и миграционная политика РФ

Понятие миграции, виды и роль миграционных процессов в современном мире (Республика Таджикистан, Киргизская республика, Республика Казахстан, Монгольская республика и Южная Осетия). Конфликт интересов в сфере миграции: государств и мигрантов, государств приема и государств происхождения. Отечественная миграционная политика: возникновение, этапы и современное состояние. Концептуальные основы формирования государственной миграционной политики России. Миграционное право: правовая природа, источники. Международно-правовые источники регулирования миграции: универсальные, региональные, двусторонние. Сферы международно-правового и национального регулирования миграции: регулирование миграционных потоков добровольной и вынужденной миграции, борьба с незаконной миграцией, защита прав мигрантов. Понятие миграции в науке и действующем законодательстве РФ. Виды и стадии миграции. Современное состояние миграционных процессов в РФ: экономический, социальный, политический, демографический, криминогенный аспекты. Концепция миграционной политики РФ. Цели и задачи миграционной политики РФ. Основы создания, основные этапы и концептуально-правовые основы развития миграционной системы России. Сущность и содержание, основы управления миграционной системой России.

Раздел 2 Международно-правовое регулирование миграционных отношений и деятельность международных организаций

Международные правовые нормы и механизмы защиты прав мигрантов. Статус беженца в международном праве. Международная защита беженцев. УВКБ ООН. Проблема внутри перемещенных лиц в международном праве. Противодействие незаконной миграции и торговле людьми. Международная организация по миграции. Международная организация труда. Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе. Управление миграционными процессами и правовое регулирование в сфере миграции в государствах Евразийского экономического союза. Регулирование миграционных отношений в рамках региональных интеграционных образований на постсоветском пространстве. Международно-правовое понятие гражданства и его значение для регулирования миграции. Проблемы формирования универсального международно-правового механизма регулирования миграции. Виды и роль международных организаций, занимающихся проблемами миграции: Международной организации миграции (МОМ), Международной организации труда (МОТ), Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН), Всемирной туристской организации ООН (ВТО ООН), Совета Европы и др. Роль неформальных форумов

государств в развитии правового регулирования миграции (Бернская инициатива, Гаагский процесс, Глобальная комиссия по международной миграции и проч.). Полисистемный характер правового регулирования миграционных процессов в РФ. Особенности миграционных правоотношений в России. Взаимодействие МВД России с международными и межведомственными государственными органами, организациями и учреждениями, неправительственными объединениями. Закономерности, противоречия и тенденции развития миграционной системы. РФ и зарубежных государств, в т. ч. государств-членов ОДКБ. Регулирование миграционных отношений в Содружестве Независимых государств. Многосторонние соглашения. Двустороннее сотрудничество. Союзное государство. Основные направления сотрудничества стран Содружества в сфере миграции на современном этапе.

Раздел 3 Миграционный учет иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации

Общие положения о миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в РФ. Основные понятия, используемые в законодательстве о миграционном учете. Правовая основа миграционного учета в РФ. Цели, основные принципы и содержание миграционного учета. Гарантии соблюдения прав человека и обеспечение интересов государства при осуществлении миграционного учета. Права иностранных граждан при осуществлении миграционного учета. Обязанности иностранных граждан при осуществлении миграционного учета. Осуществление миграционного учета. Перечень сведений, фиксируемых при осуществлении миграционного учета. Государственная информационная система миграционного учета. Органы миграционного учета и их полномочия. Полномочия в области миграционного учета иных органов. Органы, уполномоченные на осуществление учета иностранных граждан по месту пребывания. Регистрация иностранных граждан по месту жительства. Основания и порядок регистрации иностранных граждан по месту жительства. Документы, необходимые для регистрации иностранных граждан и лиц без гражданства по месту жительства. Сроки регистрации иностранных граждан по месту жительства. Учет иностранных граждан по месту пребывания. Обязанность учета иностранных граждан по месту пребывания. Основание и порядок для учета иностранных граждан на учет по месту жительства. Правила подачи иностранным гражданам или лицам без гражданства уведомления о подтверждении своего проживания в РФ. Основание и порядок для учета иностранных граждан на учет по месту пребывания.

Правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории РФ. Основные документы, удостоверяющие право иностранных граждан находиться на территории России, сроки их действия и обстоятельства, препятствующие выдаче указанных документов. Визовая работа в России. Понятие визы, общие сроки действия визы, порядок выдачи виз. Категории и виды виз. Понятие, цели и принципы миграционного учета. Сущность и содержание миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации. Органы миграционного учета и их полномочия в системе правоохранительных органов. Административные процедуры миграционного учета. Основания для постановки на миграционный учет и снятия с учета. Перечень сведений, фиксируемых при осуществлении миграционного учета. Процедуры регистрации иностранных граждан по месту жительства и учета иностранных граждан по месту пребывания (основания, порядок регистрации и учета, необходимые документы).

Раздел 4 Контроль за пребыванием (проживанием) иностранных граждан в Российской Федерации

Ответственность за нарушение миграционного законодательства в РФ. Контроль за пребыванием (проживанием) иностранных граждан в РФ. Последствия несоблюдения иностранным гражданином срока пребывания или проживания в РФ. Контроль за трудовой деятельностью иностранных работников. Ответственность за нарушение миграционного законодательства РФ. Порядок административного выдворения иностранного гражданина за пределы РФ. Противодействие нелегальной миграции. Нелегальная миграция: понятие, признаки, виды. Нелегальная миграция как глобальная угроза национальной безопасности РФ. Организационно-правовая, материально-техническая, финансово-экономическая, институциональная основа противодействия нелегальной миграции. Противодействие и борьба с нелегальной миграцией: понятие, соотношение и взаимосвязь, роль и место правоохранительных органов. Административно-правовые способы противодействия нелегальной миграции («неразрешение въезда» (запрет на въезд), депортация, административное выдворение, принятие решения о нежелательности пребывания).

Противодействие противоправным деяниям, совершаемым иностранными гражданами и лицами без гражданства, в административной деятельности МВД России. Прокурорский надзор в сфере противодействия нелегальной миграции, экстремизму, незаконному обороту наркотиков в сфере национальной безопасности РФ. Деятельность органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления по противодействию нелегальной миграции. Организационно-правовые формы противодействия нелегальной миграции: разработка и принятие межведомственных и межгосударственных программ противодействия незаконной миграции, проведение совместных оперативно профилактических мероприятий правоохранительными органами.

4.3 Практические занятия (семинары)

№ занятия	№ раздела	Тема	Кол-во часов
1	1	Понятие и виды миграции. Миграционная политика РФ	2
2	1	Миграционное право в системе права России	2
3	2	Международно-правовое регулирование миграционных отношений и деятельность международных организаций	4
4	2	Региональное международно-правовое регулирование миграции в ЕС	2
5	2	Правовое регулирование миграции в СНГ	2
6	2	Взаимодействие МВД России с международными и межведомственными государственными органами, организациями и учреждениями, неправительственными объединениями	4
7	2	Информационно-аналитическое обеспечение борьбы с незаконной миграцией	2
8	3	Миграционные потоки как объекты миграционных отношений	2
9	3	Общие положения о миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в РФ	2
10	3	Правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории РФ	2
11-12	3	Органы миграционного учета и их полномочия в системе правоохранительных органов	4
13	4	Ответственность за нарушение миграционного законодательства в РФ.	2
14	4	Организационно-правовая, материально-техническая, финансово-экономическая, институциональная основа противодействия нелегальной миграции.	2
15	4	Прокурорский надзор в сфере противодействия нелегальной миграции, экстремизму, незаконному обороту наркотиков в сфере национальной безопасности РФ.	2
16	4	Прокурорский надзор в сфере противодействия нелегальной миграции, экстремизму, незаконному обороту наркотиков в сфере национальной безопасности РФ	2
17	4	Противодействие противоправным деяниям, совершаемым иностранными гражданами и лицами без гражданства, в административной деятельности МВД России.	2
		Итого:	34

5 Учебно-методическое обеспечение дисциплины

«В учебно-методическое обеспечение дисциплины входят нормативно-правовые акты, основная литература, дополнительная литература, периодические издания, Интернет-ресурсы, программное обеспечение, профессиональные базы данных и информационные справочные системы современных информационных технологий, а также компоненты электронной информационно-образовательной среды в соответствии с Положением об электронной информационной образовательной среде ОГУ»

5.1 Нормативно-правовые акты

Российская Федерация. Конституция (1993). Конституция Российской Федерации: [принята Всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.] (с изменениями и дополнениями).

Закон Российской Федерации от 19 февраля 1993 г. № 4528-1 «О беженцах»

Федеральный закон от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию»

Федеральный закон от 25 июля 1998 г. № 128-ФЗ «О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 18 июля 2006 г. № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации»;

5.2 Основная литература

Журкина, О. В. Миграционное право [Электронный ресурс] : учебное пособие для обучающихся по образовательной программе высшего образования по специальности 40.05.02 Правоохранительная деятельность / О. В. Журкина, Е. И. Максименко; М-во науки и высш. образования Рос. Федерации, Федер. гос. бюджет. образоват. учреждение высш. образования "Оренбург. гос. ун-т". - Оренбург: ОГУ. - 2021. - ISBN 978-5-7410-2617-5. - 128 с. http://artlib.osu.ru/web/books/metod_all/150404_20210630.pdf

Государственно-правовые основы миграции и миграционных процессов : учебное пособие / под ред. А. С. Прудникова. – Москва : Юнити-Дана, 2020. – 536 с. : табл. – Режим доступа: по подписке. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=615690> (дата обращения: 24.02.2023). – Библиогр. в кн. – ISBN 978-5-238-03295-5. – Текст : электронный.

5.3 Дополнительная литература

Волох, В. А. Миграционные процессы и миграционная политика в современной России: учебное пособие для магистров : [16+] / В. А. Волох, О. Н. Слоботчиков, Б. А. Чернышов ; Институт мировых цивилизаций. – Москва : Издательский дом «ИМЦ», 2021. – 92 с. : табл. – Режим доступа: по подписке. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=622036> (дата обращения: 24.02.2023). – Библиогр. в кн. – ISBN 978-5-6045420-5-7. – Текст : электронный.

Государственная миграционная политика Российской Федерации: учебник для бакалавриата : [16+] / В. А. Волох, В. А. Суворова, Е. В. Афанасьева, З. Р. Битиева ; отв. ред. С. П. Шорохова ; Институт мировых цивилизаций. – Москва : Институт мировых цивилизаций, 2019. – 196 с. : ил. – Режим доступа: по подписке. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=598476> (дата обращения: 24.02.2023). – Библиогр. в кн. – ISBN 978-5-6043054-2-3. – Текст : электронный.

5.4 Периодические издания

Законы России: опыт, анализ, практика: журнал. – М.: Агентство «Роспечать», 2023

Государство и право: журнал. – М.: Академиздатцентр «Наука» РАН, 2023

Конституционное и муниципальное право: журнал. – М.: Агентство «Роспечать», 2023

Собрание законодательства Российской Федерации: журнал. - М.: Агентство "Роспечать".

5.5 Интернет-ресурсы

<http://www.supcourt.ru/> - официальный сайт Верховного Суда Российской Федерации

<http://pravo.gov.ru/> - официальный интернет-портал правовой информации. Государственная система правовой информации

<http://orenburg.arbitr.ru/> - официальный сайт Арбитражного суда Оренбургской области

<http://sudact.ru/> - Судебные и нормативные акты Российской Федерации

5.6 Программное обеспечение, профессиональные базы данных и информационные справочные системы

1. Операционная система Microsoft Windows

2. Пакет настольных приложений Microsoft Office (Word, Excel, PowerPoint, OneNote, Outlook, Publisher, Access)

3. Консультант Плюс [Электронный ресурс] : справочно-правовая система / Компания КонсультантПлюс. – Электрон. дан. – Москва, [1992– 2023]. – Режим доступа : в локальной сети ОГУ <\\fileserv1\CONSULT\cons.exe>. в локальной сети ОГУ.

4. Гарант [Электронный ресурс] : справочно-правовая система / НПП Гарант-Сервис. – Электрон. дан. – Москва, [1990–2023].– Режим доступа <\\fileserv1\GarantClient\garant.exe> в локальной сети ОГУ.

5. Законодательство России [Электронный ресурс]: информационно-правовая система. – Режим доступа : <http://pravo.fso.gov.ru/ips/>, в локальной сети ОГУ.

6. Автоматизированная интерактивная система сетевого тестирования - АИССТ (зарегистрирована в РОСПАТЕНТ, Свидетельство о государственной регистрации программы для ЭВМ №2011610456, правообладатель – Оренбургский государственный университет), режим доступа - <http://aist.osu.ru>.

6 Материально-техническое обеспечение дисциплины

Учебные аудитории для проведения занятий лекционного типа, семинарского типа, для проведения групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации.

Аудитории оснащены комплектами ученической мебели, техническими средствами обучения, служащими для представления учебной информации большой аудитории.

Помещение для самостоятельной работы обучающихся оснащены компьютерной техникой, подключенной к сети "Интернет", и обеспечением доступа в электронную информационно-образовательную среду ОГУ.