

Минобрнауки России

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования

«Оренбургский государственный университет»

Кафедра теории государства и права и конституционного права

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА

ДИСЦИПЛИНЫ

«Б1.Д.В.Э.1.2 Непосредственная демократия в системе государственной власти и местного самоуправления»

Уровень высшего образования

МАГИСТРАТУРА

Направление подготовки

40.04.01 Юриспруденция

(код и наименование направления подготовки)

Юридическая деятельность в органах государственной и муниципальной власти
(наименование направленности (профиля) образовательной программы)

Квалификация

Магистр

Форма обучения

Очная

Год набора 2024

Рабочая программа дисциплины «Б1.Д.В.Э.1.2 Непосредственная демократия в системе государственной власти и местного самоуправления» рассмотрена и утверждена на заседании кафедры

Кафедра теории государства и права и конституционного права

наименование кафедры

протокол № 7 от "22" 02 2024 г.

Заведующий кафедрой

Кафедра теории государства и права и конституционного права

наименование кафедры

подпись

И.А. Воронина

расшифровка подписи

Исполнители:

доцент

должность

подпись

И.А. Воронина

расшифровка подписи

должность

подпись

расшифровка подписи

СОГЛАСОВАНО:

Председатель методической комиссии по направлению подготовки

40.04.01 Юриспруденция

код наименование

личная подпись

И.А. Воронина

расшифровка подписи

Научный руководитель магистерской программы

личная подпись

Е.В. Мищенко

расшифровка подписи

Заведующий отделом формирования фонда и научной обработки документов

личная подпись

Н.Н. Бигалиева

расшифровка подписи

Уполномоченный по качеству факультета

личная подпись

Л.И. Носенко

расшифровка подписи

№ регистрации _____

© Воронина И.А., 2024

© ОГУ, 2024

1 Цели и задачи освоения дисциплины

Цель (цели) освоения дисциплины:

Формирование знаний и выработка практических навыков по вопросам применения институтов непосредственной демократии на государственном и муниципальном уровнях власти.

Задачи:

Для достижения поставленных целей решаются следующие задачи по формированию у обучающихся:

- знаний об институтах непосредственной демократии в системе государственной власти и местного самоуправления;
- умений анализировать нормативные правовые акты, регулирующие институты непосредственной демократии в системе государственной власти и местного самоуправления; применять правовые нормы, давать квалифицированные юридические заключения по вопросам реализации форм непосредственного народовластия;
- навыков реализации институтов непосредственной демократии в системе государственной власти и местного самоуправления.

2 Место дисциплины в структуре образовательной программы

Дисциплина относится к дисциплинам (модулям) по выбору вариативной части блока Д «Дисциплины (модули)»

Пререквизиты дисциплины: *Б1.Д.В.2 Актуальные проблемы муниципального права, Б1.Д.В.3 Организация и деятельность органов местного самоуправления, Б1.Д.В.5 Правовой статус органов государственной власти субъектов Российской Федерации*

Постреквизиты дисциплины: *Отсутствуют*

3 Требования к результатам обучения по дисциплине

Процесс изучения дисциплины направлен на формирование следующих результатов обучения

Код и наименование формируемых компетенций	Код и наименование индикатора достижения компетенции	Планируемые результаты обучения по дисциплине, характеризующие этапы формирования компетенций
ПК*-2 Способен квалифицированно применять нормативные правовые акты в конкретных сферах юридической деятельности органов государственной и муниципальной власти	ПК*-2-В-1 Имеет представление о современной нормативно-правовой базе с учетом изменений, происходящих в законодательстве; содержании федеральных законов, иных нормативных правовых актов, необходимых для реализации норм права в юридической деятельности ПК*-2-В-2 Способен совершать действия, связанные с реализацией правовых норм в органах государственной и муниципальной власти, реализовывать нормы материального и процессуального права в профессиональной деятельности	<u>Знать:</u> современную нормативно-правовую базу; содержание федеральных законов, иных нормативных правовых актов, необходимых для реализации норм права в юридической деятельности <u>Уметь:</u> совершать действия, связанные с реализацией правовых норм в органах государственной и муниципальной власти <u>Владеть:</u> навыками реализации правовых норм в органах государственной и муниципальной власти

4 Структура и содержание дисциплины

Применяемые методики, педагогические технологии, в том числе использование ресурсов электронной информационно-образовательной среды, формы реализации образовательного процесса по дисциплине определяются законодательством РФ в сфере образования, локальными нормативными актами и преподавателем, реализующим дисциплину.

4.1 Структура дисциплины

Соотношение суммарного объема работ, реализуемых с использованием ресурсов электронной информационно-образовательной среды, и общей трудоемкости дисциплины не должно превышать 80%.

Общая трудоемкость дисциплины составляет 5 зачетных единиц (180 академических часов).

Вид работы	Трудоемкость, академических часов	
	4 семестр	всего
Общая трудоёмкость	180	180
Контактная работа:	37,25	37,25
Лекции (Л)	18	18
Практические занятия (ПЗ)	18	18
Консультации	1	1
Промежуточная аттестация (экзамен)	0,25	0,25
Самостоятельная работа: - написание эссе (Э); - самоподготовка (проработка и повторение лекционного материала и материала учебников и учебных пособий); - изучение разделов курса в системе электронного обучения; - подготовка к практическим занятиям; - подготовка к рубежному контролю)	142,75	142,75
Вид итогового контроля	экзамен	

Разделы дисциплины, изучаемые в 4 семестре

№ раздела	Наименование разделов	Количество часов				
		всего	аудиторная работа			внеауд. работа
			Л	ПЗ	ЛР	
1	Понятие и формы непосредственной демократии	26	4	4		18
2	Институт референдума в России	22	2	2		18
3	Выборы как форма непосредственной демократии	22	2	2		18
4	Императивные формы непосредственной демократии	22	2	2		18
5	Регулятивные формы непосредственной демократии	22	2	2		18
6	Консультативные формы непосредственной демократии	22	2	2		18
7	Территориальное общественное самоуправление в процессе народовластия	22	2	2		18
8	Ответственность при реализации форм непосредственной демократии	22	2	2		18
	Итого:	180	18	18		144
	Всего:	180	18	18		144

4.2 Содержание разделов дисциплины

Раздел 1 Понятие и формы непосредственной демократии

Демократия – понятие, типы, классификация. Народный суверенитет, гражданское общество и народовластие.

Развитие институтов народовластия в России. Институты прямой демократии в Советском государстве. Система народовластия в современной России.

Основные направления развития непосредственного народовластия в Российской Федерации в современных условиях.

Понятие прямой демократии, ее признаки и отличия от других институтов демократии. Соотношение прямой и непосредственной демократии.

Виды институтов (форм) непосредственной демократии (народовластия). Классификация институтов (форм) непосредственной демократии.

Субъекты форм непосредственной демократии: понятие, виды, особенности. Характеристика правового статуса.

Конституционные институты прямой демократии. Формы непосредственного волеизъявления граждан в системе местного самоуправления.

Раздел 2 Институт референдума в России

Место референдумов в механизме народовластия.

Понятие референдума. Классификация референдумов. Соотношение института референдума с иными формами прямой демократии.

Вопросы референдума Российской Федерации. Вопросы референдума субъекта Российской Федерации. Вопросы местного референдума. Вопросы, которые могут быть решены только референдумом. Вопросы, которые не могут быть вынесены на референдум. Общие и конкретные требования к формулировке вопроса, выносимого на референдум.

Инициаторы проведения федерального референдума, референдума субъекта федерации и муниципального референдума.

Стадии и этапы референдумного процесса. Общие и специальные этапы референдумного процесса. Временные рамки референдумного процесса.

Применение государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Выборы» в референдумном процессе.

Раздел 3 Выборы как форма непосредственной демократии

Место выборов в механизме реализации народного представительства.

Понятие выборов, их виды и функции. Обязательность выборов органов государственной власти, органов местного самоуправления и проведение их в установленные законодательством сроки.

Основные избирательные системы: мажоритарная и пропорциональная и их разновидности. Смешанная избирательная система. Особенности выборов единоличных органов власти.

Избирательный процесс как механизм реализации права граждан избирать и быть избранными. Стадии избирательного процесса.

Раздел 4 Императивные формы непосредственной демократии

Институт отзыва как императивная форма непосредственной демократии. Понятие, виды и правовое регулирование. Механизм процедуры отзыва. Особенности отзыва высшего должностного лица субъекта РФ.

Голосование по вопросам изменения границ или преобразования муниципальных образований как императивная форма непосредственной демократии на муниципальном уровне. Правовое регулирование, особенности механизма осуществления.

Сход как императивная форма непосредственной демократии на муниципальном уровне. Понятие, виды, правовое регулирование. Механизм осуществления.

Раздел 5 Регулятивные формы непосредственной демократии

Виды регулятивных форм непосредственной демократии, их задачи и место в системе народовластия в России. Сочетание императивной и консультативной функции в регулятивных формах непосредственного народовластия.

Гражданская правотворческая инициатива – понятие, виды и правовое регулирование. Механизм осуществления и его особенности.

Собрания, конференции граждан как способ непосредственной демократии. Понятие, отличия и правовое регулирование. Механизм проведения и его особенности.

Институт обращений граждан как способ непосредственного народовластия. Правовое регулирование. Виды обращений и особенности механизма.

Наказы избирателей как форма непосредственной демократии. Виды и правовое регулирование. Механизм осуществления наказов избирателей. Субъекты и время внесения, содержание наказов. Принятие наказов и их реализация.

Отчеты депутатов представительных органов и выборных должностных лиц – способ непосредственного народовластия. Понятие, виды и правовое регулирование. Механизм осуществления отчетов.

Раздел 6 Консультативные формы непосредственной демократии

Особенности консультативных форм непосредственной демократии. Виды консультативных форм непосредственной демократии. Консультативные формы непосредственного народовластия в механизме осуществления государственной власти и местного самоуправления. Их цели и задачи.

Понятие и содержание института митингов, шествий, демонстраций и пикетирований. Механизм реализации и его особенности.

Публичные слушания – понятие, виды. Правовое регулирование и механизм проведения публичных слушаний. Цели и задачи института публичных слушаний. Вопросы, выносимые на публичные слушания.

Опросы граждан как форма непосредственной демократии. Правовое регулирование и механизм проведения. Вопросы, выносимые на опрос.

Обсуждение как способ осуществления непосредственной демократии. Механизм проведения. Вопросы, выносимые на обсуждение.

Раздел 7 Территориальное общественное самоуправление в процессе народовластия

Понятие и место территориального общественного самоуправления в системе осуществления местного самоуправления. Особенности осуществления территориального общественного самоуправления. Функции и задачи территориального общественного самоуправления. Правовое регулирование.

Территориальные и организационные основы территориального общественного самоуправления. Механизм реализации права жителей муниципального образования на осуществление территориального общественного самоуправления. Функции и система территориального общественного самоуправления.

Раздел 8 Ответственность при реализации форм непосредственной демократии

Юридическая ответственность субъектов в сфере реализации форм непосредственной демократии: понятие и виды.

Правовое регулирование юридической ответственности субъектов в сфере реализации форм непосредственной демократии.

Частно-публичный характер споров в сфере реализации форм непосредственной демократии.

Юридическая ответственность государственных органов и должностных лиц в сфере реализации форм непосредственной демократии.

Ответственность муниципальных образований, их органов в сфере реализации форм непосредственной демократии.

4.3 Практические занятия (семинары)

№ занятия	№ раздела	Тема	Кол-во часов
1-2	1	Понятие и формы непосредственной демократии	4
3	2	Институт референдума в России	2
4	3	Выборы как форма непосредственной демократии	2
5	4	Императивные формы непосредственной демократии	2
6	5	Регулятивные формы непосредственной демократии	2
7	6	Консультативные формы непосредственной демократии	2
8	7	Территориальное общественное самоуправление в процессе народовластия	2
9	8	Ответственность при реализации форм непосредственной демократии	2
		Итого:	18

5 Учебно-методическое обеспечение дисциплины

В учебно-методическое обеспечение дисциплины входят нормативно-правовые акты, основная литература, дополнительная литература, периодические издания, интернет-ресурсы, программное обеспечение, профессиональные базы данных и информационные справочные системы современных информационных технологий, а также компоненты электронной информационно-образовательной среды в соответствии с Положением об электронной информационной образовательной среде ОГУ.

5.1. Нормативные правовые акты

Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изм., одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020), с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ, от 14.03.2020 № 1-ФКЗ // КонсультантПлюс : справочная правовая система / разработ. НПО "Вычисл. математика и информатика". - М. : Консультант-Плюс, 1997-2024. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

О референдуме Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. конституционный закон от 28 июня 2004 г. № 5-ФКЗ // Консультант Плюс: справочная правовая система / разработ. НПО "Вычисл. математика и информатика". – Москва: Консультант Плюс, 1997-2024. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях [Электронный ресурс]: федер. закон от 19.06.2004 № 54-ФЗ // Консультант Плюс: справочная правовая система / разработ. НПО "Вычисл. математика и информатика". – Москва: Консультант Плюс, 1997-2024. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ // Консультант Плюс: справочная правовая система / разработ. НПО "Вычисл. математика и информатика". – Москва: Консультант Плюс, 1997-2024. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ // КонсультантПлюс: справочная правовая система / разработ. НПО "Вычисл. математика и информатика". – Москва: Консультант Плюс, 1997-2024. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

О муниципальной службе в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. закон от 02 мар. 2007 г. № 25-ФЗ // КонсультантПлюс: справочная правовая система / разработ. НПО "Вычисл. математика и информатика". – Москва: Консультант Плюс, 1997-2024. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

5.2 Основная литература

Комарова, В. В. Формы непосредственной демократии [Электронный ресурс] : учебное пособие по спецкурсу / В. В. Комарова. – Москва ; Берлин : Директ-Медиа, 2014. – 423 с. – ISBN 978-5-4460-9849-1. – Режим доступа: по подписке. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=253700>

Формы народовластия в системе государственной власти и местного самоуправления [Электронный ресурс] : учебное пособие / О. В. Белянская, А. В. Захаров, Р. В. Зелепукин [и др.] ; ответственный редактор Н. Е. Садохина. — Тамбов : ТГУ им. Г.Р.Державина, 2020. — 256 с. — ISBN 978-5-00078-437-2. — Лань : электронно-библиотечная система. — URL: <https://e.lanbook.com/book/177087>

5.3 Дополнительная литература

Кабашов, С. Ю. Государственная служба Российской Федерации [Электронный ресурс]: учебное пособие / С. Ю. Кабашов. – 4-е изд., стер. – Москва : ФЛИНТА, 2022. – 306 с. – (Государственное и муниципальное управление). – ISBN 978-5-9765-0253-6. – Режим доступа: по подписке. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=54556>.

Местное самоуправление и муниципальное управление [Электронный ресурс]: учебник / А. П. Горбунов, В. И. Гончаров, И. Ф. Головченко [и др.] ; ред. А. С. Прудников, М. С. Трофимов. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва : Юнити-Дана, 2017. – 544 с. – ISBN 978-5-238-01866-9. – Режим доступа: по подписке. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=684947>

5.4 Периодические издания

Государство и право: журнал. - Москва: Академиздатцентр «Наука» РАН, 2017-2023.
Законы России: опыт, анализ, практика. - Москва: Агентство «Роспечать», 2017-2024.

5.5 Интернет-ресурсы

<http://pravo.fso.gov.ru/ips/> - Законодательство России: информационно-правовая система
<http://www.iqlib.ru/> - Электронная библиотека IQlib (образовательные издания, электронные учебники, справочные и учебные пособия)
<http://nbmgu.ru/> - Научная библиотека МГУ имени М.В. Ломоносова
<http://elibrary.ru/defaultx.asp> - Научная электронная библиотека
<http://elibrary.rsl.ru/> - Электронная библиотека Российской государственной библиотеки (РГБ)
<http://www.orenburg.ru/> - Официальный интернет-портал г. Оренбурга

5.6 Программное обеспечение, профессиональные базы данных и информационные справочные системы современных информационных технологий

Операционная система РЕД ОС
Пакет офисных приложений LibreOffice
Программная система для организации видео-конференц-связи MTS Link
Яндекс.Браузер - браузер, созданный компанией «Яндекс» на основе движка (бесплатная версия) Режим доступа: <https://browser.yandex.ru>.

ГАРАНТ Платформа F1 [Электронный ресурс]: справочно-правовая система / Разработчик ООО НПП «ГАРАНТ-Сервис», 119992, Москва, Воробьевы горы, МГУ, [1990–2024]. – Режим доступа в сети ОГУ: <http://garant.net.osu.ru>

КонсультантПлюс [Электронный ресурс]: электронное периодическое издание справочная правовая система / Разработчик ЗАО «Консультант Плюс», [1992–2024]. - – Режим доступа к системе в сети ОГУ для установки системы: <\\fileserv1\\CONSULT\\cons.exe>

6 Материально-техническое обеспечение дисциплины

Учебные аудитории для проведения занятий лекционного типа, семинарского типа, для

проведения групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации.

Аудитории оснащены комплектами ученической мебели, техническими средствами обучения, служащими для представления учебной информации большой аудитории.

Помещение для самостоятельной работы обучающихся оснащены компьютерной техникой, подключенной к сети «Интернет», и обеспечением доступа в электронную информационно-образовательную среду ОГУ.