Минобрнауки России

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
**«Оренбургский государственный университет имени В.А. Бондаренко»**

Кафедра теории государства и права и конституционного права

# РАБОЧАЯ ПРОГРАММА

ДИСЦИПЛИНЫ

*«Б1.Д.В.8 Правовые акты органов управления»*

Уровень высшего образования

БАКАЛАВРИАТ

Направление подготовки
*40.03.01 Юриспруденция*
(код и наименование направления подготовки)

*Государственно-правовой*
(наименование направленности (профиля) образовательной программы)

Квалификация
*Бакалавр*

Форма обучения
*Очная*

Год набора 2026

2245614

Рабочая программа дисциплины «*Б1.Д.В.8 Правовые акты органов управления*» рассмотрена и утверждена на заседании кафедры

Кафедра теории государства и права и конституционного права
*наименование кафедры*

протокол № 9 от "14" марта 2026 г.

Заведующий кафедрой
Кафедра теории государства и права и конституционного права
*наименование кафедры* *подпись* И.А. Воронина *расшифровка подписи*

*Исполнители:*
старший преподаватель *должность* *подпись* А.В. Кирпичникова *расшифровка подписи*

СОГЛАСОВАНО:
Председатель методической комиссии по направлению подготовки
40.03.01 Юриспруденция *код наименование* *личная подпись* Н.Ю. Волосова *расшифровка подписи*

Заведующий отделом формирования фонда и научной обработки документов
*личная подпись* С.А. Биктимирова *расшифровка подписи*

Уполномоченный по качеству факультета
*личная подпись* Л.И. Носенко *расшифровка подписи*

№ регистрации 18657

© Кирпичникова А.В., 2026
© ОГУ, 2026

**1 Цели и задачи освоения дисциплины**

**Цель (цели)** освоения дисциплины:

прочное усвоение теоретических и методологических основ научного понимания правовых актов органов управления, значения правовых актов в правовой системе

**Задачи:**

- формирование у студентов знаний о природе и сущности правовых актов органов управления, о целях и задачах классификации правовых актов, о юридической форме правовых актов, о понятии актов, издаваемых Правительством РФ, их конституционно-правовой природе, назначении, видах, содержании, о правовой природе, видах, содержании правовых акты федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов РФ;
- формирование у студентов знаний о специфике нормотворческой деятельности органов управления;
- формирование у студентов умений оперировать юридическими понятиями и категориями, анализировать юридические факты и возникающие в связи с ними правовые отношения, анализировать, толковать и правильно применять правовые нормы; владеть юридической терминологией;
- формирование у студентов навыков анализа правовых явлений, юридических фактов, правовых норм и правовых отношений, разрешения правовых проблем и коллизий;
- формирование навыков разработки правовых актов органов управления, устранения противоречий нормативных правовых актов органов управления субъектов федерации федеральному законодательству.

**2 Место дисциплины в структуре образовательной программы**

Дисциплина относится к обязательным дисциплинам (модулям) вариативной части блока Д «Дисциплины (модули)»

Пререквизиты дисциплины: *Б1.Д.Б.32 Русский язык и культура речи, Б2.П.В.П.1 Правоприменительная практика*

Постреквизиты дисциплины: *Отсутствуют*

**3 Требования к результатам обучения по дисциплине**

Процесс изучения дисциплины направлен на формирование следующих результатов обучения

| Код и наименование формируемых компетенций | Код и наименование индикатора достижения компетенции | Планируемые результаты обучения по дисциплине, характеризующие этапы формирования компетенций |
|---|---|---|
| ПК*-4 Способен давать квалифицированные юридические заключения и консультации в конкретных видах юридической деятельности | ПК*-4-В-1 Использует основные правила анализа правовых норм органов законодательной, исполнительной и судебной власти и органов местного самоуправления и правильного их применения, основы консультирования граждан и правила работы с заявлениями граждан<br>ПК*-4-В-2 Определяет и анализирует информацию, имеющую правовое значение для квалифицированного юридического заключения и консультации<br>ПК*-4-В-3 Разъясняет все | **Знать:**<br>основные правила анализа правовых норм актов органов управления<br>**Уметь:**<br>применять правовые нормы актов органов управления;<br>определять и анализировать информацию, имеющую правовое значение для квалифицированного юридического заключения и консультации;<br>**Владеть:**<br>навыками разъяснения всех возможных вариантов и выбора |

| Код и наименование формируемых компетенций | Код и наименование индикатора достижения компетенции | Планируемые результаты обучения по дисциплине, характеризующие этапы формирования компетенций |
|---|---|---|
| | возможные варианты и выбирает наиболее приемлемый вариант правового решения конкретной ситуации<br>ПК*-4-В-4 Дает квалифицированное юридическое заключение в конкретных видах юридической деятельности | наиболее приемлемого варианта правового решения конкретной ситуации;<br>навыками формулирования квалифицированных юридических заключений |
| ПК*-5 Способен оценивать соотношение федерального законодательства законодательству субъектов федерации, органов местного самоуправления, вносит предложения по совершенствованию нормативных правовых актов | ПК*-5-В-1 Анализирует нормативные правовые акты, выявляет пробелы и коллизии<br>ПК*-5-В-2 Выявляет противоречия нормативных правовых актов субъектов федерации, муниципальных органов власти федеральному законодательству<br>ПК*-5-В-3 Вносит предложения по совершенствованию нормативных правовых актов, принимает участие во внесении изменений и дополнений в нормативные правовые акты<br>ПК*-5-В-4 Вносит предложения по устранению противоречий между законодательством субъектов федерации, муниципальными нормативными правовыми актами и федеральным законодательством | **Знать:**<br>основы правотворческой деятельности, основные принципы разработки и создания правовых актов органов управления<br>**Уметь:**<br>на основе анализа правовых актов органов управления выявлять в них пробелы коллизии;<br>**Владеть:**<br>методами разработки правовых актов органов управления;<br>навыками устранения противоречий нормативных правовых актов органов управления субъектов федерации федеральному законодательству |

## 4 Структура и содержание дисциплины

Применяемые методики, педагогические технологии, в том числе использование ресурсов электронной информационно-образовательной среды, формы реализации образовательного процесса по дисциплине определяются законодательством РФ в сфере образования, локальными нормативными актами и преподавателем, реализующим дисциплину.

### 4.1 Структура дисциплины

Соотношение суммарного объема работ, реализуемых с использованием ресурсов электронной информационно-образовательной среды, и общей трудоемкости дисциплины не должно превышать 80%.

Общая трудоемкость дисциплины составляет 4 зачетные единицы (144 академических часа).

| Вид работы | Трудоемкость, академических часов | |
|---|---|---|
| | 8 семестр | всего |
| **Общая трудоёмкость** | **144** | **144** |
| **Контактная работа:** | **42,25** | **42,25** |
| Лекции (Л) | 14 | 14 |
| Практические занятия (ПЗ) | 28 | 28 |

| Вид работы | Трудоемкость, академических часов | |
|---|---|---|
| | 8 семестр | всего |
| Промежуточная аттестация (зачет) | 0,25 | 0,25 |
| **Самостоятельная работа:**<br>*- индивидуальные творческие задания (ИТЗ);*<br>*- написание реферата (Р);*<br>*- самоподготовка (проработка и повторение лекционного материала и материала учебников и учебных пособий);*<br>*- изучение разделов курса в системе электронного обучения;*<br>*- подготовка к практическим занятиям;*<br>*- подготовка к рубежному контролю.* | **101,75** | **101,75** |
| **Вид итогового контроля** | **зачет** | |

Разделы дисциплины, изучаемые в 8 семестре

| № раздела | Наименование разделов | Количество часов | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | | всего | аудиторная работа | | | внеауд. работа |
| | | | Л | ПЗ | ЛР | |
| 1 | Понятие, признаки, содержание и виды правовых актов | 32 | 4 | 8 | - | 20 |
| 2 | Правовые акты Президента Российской Федерации | 22 | 2 | 4 | - | 16 |
| 3 | Правовые акты Правительства Российской Федерации | 22 | 2 | 4 | - | 16 |
| 4 | Правовые акты федеральных органов государственной власти | 24 | 2 | 4 | - | 18 |
| 5 | Правовые акты органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации | 22 | 2 | 4 | - | 16 |
| 6 | Правовые акты исполнительно-распорядительных органов местного самоуправления | 22 | 2 | 4 | - | 16 |
| | Итого: | 144 | 14 | 28 | - | 102 |
| | Всего: | 144 | 14 | 28 | - | 102 |

### 4.2 Содержание разделов дисциплины

#### Раздел 1 Понятие, признаки, содержание и виды правовых актов

Понятие правового акта, признаки правового акта. Юридическая сила актов. Соотношение правового акта и документа. Отличие подзаконного акта от закона. Содержание акта, структура правовых актов.

Цель классификации правовых актов. Юридическая форма актов, соотношение нормативных и ненормативных актов, правила подготовки и принятия актов.

Понятие административного акта, признаки административного акта. Форма и процедура издания административного акта, форма представления административного акта, применение подлежащих исполнению административных актов, исполнение административного акта, прекращение действия административного акта. Указы Президента, правительственные акты (постановления, распоряжения, целевые комплексные программы, положения), ведомственные акты (приказ, указание, инструкция, протокол).

#### Раздел 2 Правовые акты Президента Российской Федерации

Понятие главы государства, институт президентства. Конституционный статус Президента РФ. Функции Президента РФ. Полномочия Президента РФ, связанные с деятельностью Федерального Собрания. Полномочия Президента РФ, связанные с деятельностью Правительства

РФ. Полномочия Президента РФ в области обороны и внешних сношений. Полномочия Президента РФ, связанные с координацией деятельности соответствующих властных структур государства Полномочия Президента РФ в сфере кадровой политики и назначений высших должностных лиц.

Нормотворческая деятельность Президента РФ. Признаки правовых актов Президента РФ. Содержание актов Президента РФ. Юридическая природа актов Президента РФ. Подготовка актов Президента РФ. Принятие актов Президента РФ. Опубликование и вступление в силу актов Президента РФ.

**Раздел 3 Правовые акты Правительства Российской Федерации**

Общая характеристика роли исполнительной власти, понятие правительства и его положение в конституционно-правовых системах. Правительство РФ в системе государственной власти: компетенция, полномочия, глава правительства.

Порядок деятельности Правительства РФ: организация заседаний Правительства, порядок внесения проектов решений, законопроектная деятельность Правительства.

Акты, издаваемые Правительством РФ: конституционно-правовая природа, назначение, виды, содержание.

**Раздел 4 Правовые акты федеральных органов государственной власти**

Органы исполнительной власти: понятие, признаки. Правовой статус государственного органа. Организационно-правовая форма государственного органа. Структура федеральных органов исполнительной власти.

Природа ведомственных актов. Виды ведомственных актов: приказ, указание, инструкция, протокол, письмо. Содержание ведомственных актов. Подзаконность ведомственных актов.

Правила подготовки нормативных правовых актов ведомств. Этапы подготовки нормативных правовых актов ведомств. Планирование подготовки нормативных правовых актов и проведение мероприятий по подготовке проекта нормативного правового акта. Согласование проекта, подписание (утверждение) нормативно-правового акта. Обязательная государственная регистрация нормативных правовых актов ведомств.

**Раздел 5 Правовые акты органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации**

Система органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации: конституционные основы и принципы деятельности. Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации): статус, полномочия. Основы деятельности высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации. Акты высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), акты высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации: виды, содержание, юридическая сила, назначение.

Порядок подготовки и издания актов высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации). Назначение, подготовка, принятие и выполнение решений администраций (правительств) субъектов РФ и её органов.

**Раздел 6 Правовые акты исполнительно-распорядительных органов местного самоуправления**

Структура и полномочия исполнительно-распорядительных органов местного самоуправления: конституционно-правовые основы и модели.

Акты местного самоуправления: природа, виды, содержание, юридическая сила, специфика.

### 4.3 Практические занятия (семинары)

| № занятия | № раздела | Тема | Кол-во часов |
|---|---|---|---|
| 1 | 1 | Понятие и сущность правовых актов | 2 |
| 2 | 1 | Классификация нормативных актов | 2 |
| 3 | 1 | Административные акты | 2 |
| 4 | 1 | Форма и процедура издания административных актов | 2 |
| 5 | 2 | Нормотворческая деятельность Президента Российской Федерации | 2 |
| 6 | 2 | Опубликование и вступление в силу актов Президента Российской Федерации | 2 |
| 7 | 3 | Правотворческая деятельность Правительства Российской Федерации | 2 |
| 8 | 3 | Правовые акты Правительства Российской Федерации | 2 |
| 9 | 4 | Правовые акты федеральных органов исполнительной власти | 2 |
| 10 | 4 | Природа ведомственных актов | 2 |
| 11 | 5 | Правовые акты органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации | 2 |
| 12 | 5 | Акты высшего должностного лица субъекта Российской Федерации | 2 |
| 13 | 6 | Правотворческая деятельность исполнительно-распорядительных органов местного самоуправления | 2 |
| 14 | 6 | Правовые акты исполнительно-распорядительных органов местного самоуправления | 2 |
| | | Итого: | 28 |

## 5 Учебно-методическое обеспечение дисциплины

В учебно-методическое обеспечение дисциплины входят нормативно-правовые акты, основная литература, дополнительная литература, периодические издания, интернет-ресурсы, программное обеспечение, профессиональные базы данных и информационные справочные системы современных информационных технологий, а также компоненты электронной информационно-образовательной среды в соответствии с Положением об электронной информационной образовательной среде ОГУ.

### 5.1 Нормативные правовые акты

Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изм., одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020), с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ, от 14.03.2020 № 1-ФКЗ // КонсультантПлюс: справочная правовая система / разраб. НПО "Вычисл. математика и информатика". - М.: КонсультантПлюс, 1997-2026. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/

Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации: федеральный закон от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ // КонсультантПлюс: справочная правовая система / разраб. НПО "Вычисл. математика и информатика". - М.: КонсультантПлюс, 1997-202**6.** – Режим доступа: http:// https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_404070/

О комиссии Правительства Российской Федерации по законопроектной деятельности: постановление Правительства Российской Федерации от 01 февраля 2000г. № 93 // КонсультантПлюс: справочная правовая система / разраб. НПО "Вычисл. математика и информатика". - М.: КонсультантПлюс, 1997-2026. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_98073/e65c082bfa5c48a94a0d9457d3f827e7ddd94106/

### 5.2 Основная литература

Байнова, М. С. Система государственного и муниципального управления: учебник / М. С. Байнова, Н. В. Медведева, Ю. С. Рязанцева. – Москва; Берлин: Директ-Медиа, 2020. – 362 с. – ISBN 978-5-4499-1545-0. – Режим доступа: по подписке. – URL: https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=572459.

Иванова, М. А. Правовые акты органов управления [Электронный ресурс]: учебное пособие для обучающихся по образовательной программе высшего образования по направлению подготовки 40.03.01 Юриспруденция / М. А. Иванова; М-во науки и высш. образования Рос. Федерации, Федер. гос. бюджет.образоват. учреждение высш. образования "Оренбург. гос. ун-т". - Электрон.текстовые дан. (1 файл: 1.89 Мб). - Оренбург: ОГУ, 2018. - 128 с. – Загл. с тит. экрана. - AdobeAcrobatReader 7.0 - ISBN 978-5-7410-2124-8. – Режим доступа: http://artlib.osu.ru/web/books/metod_all/84020_20181008.pdf.

### 5.3 Дополнительная литература

Ломакин, О. Е. Противодействие коррупции и антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов: учебное пособие / О. Е. Ломакин, Е. Е. Можаев, А. К. Марков. – Москва: Директ-Медиа, 2022. – 268 с. – ISBN 978-5-4499-3388-1. – Режим доступа: по подписке. – URL: https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=695228.

Кирпичникова А. В. Правовые акты органов управления [Электронный ресурс]: методические указания для обучающихся по образовательным программам высшего образования по направлению подготовки 40.03.01 Юриспруденция / сост. А. В. Кирпичникова; М-во науки и высш. образования Рос. Федерации, Федер. гос. бюджет. образоват. учреждение высш. образования "Оренбург. гос. ун-т", Каф. теории государства и права и конституц. права. - Электрон. текстовые дан. (1 файл: 0.34 Мб). - Оренбург: ОГУ, 2025. - 22 с. - Загл. с тит. экрана. - Adobe Acrobat Reader 6.0. - Режим доступа: http://artlib.osu.ru/web/books/metod_all/222303_20250530.pdf

### 5.4 Периодические издания

Государство и право: журнал. - Москва: Академиздатцентр «Наука» РАН, 2017-2023.

Законы России: опыт, анализ, практика. - Москва: Агентство «Роспечать», 2017-2024.

### 5.5 Интернет-ресурсы

http://pravo.fso.gov.ru/ips/ - Законодательство России: информационно-правовая система

http://www.iqlib.ru/ - Электронная библиотека IQlib (образовательные издания, электронные учебники, справочные и учебные пособия)

http://elibrary.ru/defaultx.asp - Научная электронная библиотека

http://elibrary.rsl.ru/ - Электронная библиотека Российской государственной библиотеки (РГБ)

https://mooped.net/ - Портал онлайн-образования Поволжского РЦКОО, (Курсы), МООС: «Правоведение»

### 5.6 Программное обеспечение, профессиональные базы данных и информационные справочные системы современных информационных технологий

1. Операционная система РЕД ОС.
2. Пакет офисных приложений «МойОфис Образование»
3. Для работы с ресурсами Интернет - веб-браузер Яндекс https://yandex.ru/
4. ГАРАНТ Платформа F1 [Электронный ресурс]: справочно-правовая система / Разработчик ООО НПП «ГАРАНТ-Сервис», 119992, Москва, Воробьевы горы, МГУ, [1990–2026]. – Режим доступа в сети ОГУ http://garant.net.osu.ru
5. Автоматизированная интерактивная система сетевого тестирования - АИССТ (зарегистрирована в РОСПАТЕНТ, Свидетельство о государственной регистрации программы для ЭВМ №2011610456, правообладатель – Оренбургский государственный университет), режим доступа - http://aist.osu.ru.

6. Университетская платформа электронного обучения «Электронные курсы ОГУ в системе обучения Moodle» – Режим доступа: http://moodle.osu.ru

## 6 Материально-техническое обеспечение дисциплины

Учебные аудитории для проведения занятий лекционного типа, семинарского типа, для проведения групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации.

Аудитории оснащены комплектами ученической мебели, техническими средствами обучения, служащими для представления учебной информации большой аудитории.

Помещение для самостоятельной работы обучающихся оснащено компьютерной техникой, подключенной к сети «Интернет», и обеспечением доступа в электронную информационно-образовательную среду ОГУ.