Минобрнауки России

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Оренбургский государственный университет имени В.А. Бондаренко»

Кафедра государственного и муниципального управления

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА

ДИСЦИПЛИНЫ

«Б1.Д.В.Э.6.1 Государственно-частное партнерство»

Уровень высшего образования

БАКАЛАВРИАТ

Направление подготовки
38.03.04 Государственное и муниципальное управление
(код и наименование направления подготовки)

Государственная и муниципальная служба
(наименование направленности (профиля) образовательной программы)

Квалификация
Бакалавр

Форма обучения
Очная

Год набора 2026

Рабочая программа дисциплины *«Б1.Д.В.Э.6.1 Государственно-частное партнерство»* рассмотрена и утверждена на заседании кафедры

Кафедра государственного и муниципального управления
наименование кафедры

протокол № 23 от "16" 03 2026.

Заведующий кафедрой
Кафедра государственного и муниципального управления / М.А. Троянская
наименование кафедры *подпись* *расшифровка подписи*

Исполнители:

доцент / О.М. Харькова
должность *подпись* *расшифровка подписи*

должность *подпись* *расшифровка подписи*

СОГЛАСОВАНО:
Председатель методической комиссии по направлению подготовки
38.03.04 Государственное и муниципальное управление / М.А. Троянская
код наименование *личная подпись* *расшифровка подписи*

Заведующий отделом формирования фонда и научной обработки документов
личная подпись / Е.А. Бикмиширова
расшифровка подписи

Уполномоченный по качеству Института менеджмента, экономики и предпринимательства
личная подпись / Ю.В. Рожкова
расшифровка подписи

№ регистрации _____

© Харькова О.М., 2026
© ОГУ, 2026

1 Цели и задачи освоения дисциплины

Цель (цели) освоения дисциплины: ознакомить обучающихся с теоретическими основами, базовыми принципами и практикой применения государственно-частного партнерства в реализации проектов.

Задачи:

- изучение теоретических подходов к государственно-частному партнерству;
- исследование особенности российской практики государственно-частного партнерства;
- ознакомление с практикой применения государственно-частного партнерства в реализации проектов в различных отраслях экономики.

2 Место дисциплины в структуре образовательной программы

Дисциплина относится к дисциплинам (модулям) по выбору вариативной части блока Д «Дисциплины (модули)»

Пререквизиты дисциплины: *Б1.Д.Б.26 Государственное регулирование экономики, Б1.Д.Б.27 Управление государственной и муниципальной собственностью*

Постреквизиты дисциплины: *Отсутствуют*

3 Требования к результатам обучения по дисциплине

Процесс изучения дисциплины направлен на формирование следующих результатов обучения

Код и наименование формируемых компетенций	Код и наименование индикатора достижения компетенции	Планируемые результаты обучения по дисциплине, характеризующие этапы формирования компетенций
ПК*-6 Владеет основными экономическими методами для управления государственным и муниципальным имуществом, принятия управленческих решений по бюджетированию и структуре государственных (муниципальных) активов	ПК*-6-В-1 Эффективно применяет экономические методы для управления государственным и муниципальным имуществом, принятия управленческих решений по бюджетированию и структуре государственных (муниципальных) активов ПК*-6-В-2 Обосновывает применение экономических методов для управления государственным и муниципальным имуществом, принятия управленческих решений по бюджетированию и структуре государственных (муниципальных) активов ПК*-6-В-3 Применяет и обосновывает экономические методы в ситуации управления государственным (муниципальным) имуществом и бюджетирования государственных (муниципальных) активов	**Знать:** методы управления государственным и муниципальным имуществом; инструменты повышения эффективности бюджетных расходов; правила и процедуры размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд; механизмы ГЧП **Уметь:** применять методы управления государственным и муниципальным имуществом; инструменты повышения эффективности бюджетных расходов; правила и процедуры размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказания услуг для государственных и муниципальных нужд; механизмы ГЧП **Владеть:** методами управления государственным и муниципальным имуществом; инструментами повышения эффективности бюджетных расходов; правилами и процедурами размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд; реализации механизмов ГЧП

4 Структура и содержание дисциплины

4.1 Структура дисциплины

Общая трудоемкость дисциплины составляет 4 зачетные единицы (144 академических часа).

Вид работы	Трудоемкость, академических часов	
	6 семестр	всего
Общая трудоёмкость	**144**	**144**
Контактная работа:	**35,25**	**35,25**
Лекции (Л)	18	18
Практические занятия (ПЗ)	16	16
Консультации	1	1
Промежуточная аттестация (зачет, экзамен)	0,25	0,25
Самостоятельная работа: *- выполнение индивидуального творческого задания (ИТЗ);* *- самоподготовка (проработка и повторение лекционного материала и материала учебников и учебных пособий;* *- изучение разделов курса в системе электронного обучения;* *- изучение разделов массового открытого онлайн-курса «ГЧП »;* *- подготовка к практическим занятиям;* *- подготовка к рубежному контролю и т.п.)*	**108,75**	**108,75**
Вид итогового контроля (зачет, экзамен, дифференцированный зачет)	**экзамен**	

Разделы дисциплины, изучаемые в 6 семестре

№ раздела	Наименование разделов	Количество часов				
		всего	аудиторная работа			внеауд. работа
			Л	ПЗ	ЛР	
1	Теоретические подходы к государственно-частному партнерству	16	2	2		12
2	Основные механизмы и инструменты государственно-частного партнерства	18	2	2		14
3	Государственное регулирование проектов государственно-частного партнерства	18	2	2		14
4	Необходимость и принципы проектного финансирования	18	2	2		14
5	Участники и источники проектного финансирования	18	2	2		14
6	Государственные контракты как форма государственно-частного партнерства	18	2	2		14
7	Концессионные соглашения как форма государственно-частного партнерства	18	2	2		14
8	Специфика применения государственно-частного партнерства в различных отраслях экономики	20	4	2		14
	Итого:	144	18	16		110
	Всего:	144	18	16		110

4.2 Содержание разделов дисциплины

Раздел 1 Теоретические подходы к государственно-частному партнерству

Возникновение и развитие ГЧП. Необходимость, принципы и основные инструменты государственно-частного партнерства в современных условиях. Новое содержание отношений общества и бизнеса в постиндустриальной экономике. Цели и направления партнерства. Особенности государственно-частного партнерства в России.

Раздел 2 Основные механизмы и инструменты государственно-частного партнерства

Признаки ГЧП. Субъекты ГЧП. Модели, формы и механизмы осуществления ГЧП. Зарубежная практика применения государственно-частного партнерства.

Раздел 3 Государственное регулирование проектов государственно-частного партнерства

Роль государственно-частного партнерства в переосмыслении функций государства.

Направления государственного регулирования государственно-частного партнерства. Проблемы в реализации проектов государственно-частного партнерства.

Раздел 4 Необходимость и принципы проектного финансирования

Понятие инвестиционного проекта, инвестиционный цикл, принципы корпоративного финансирования, применяемые для финансирования проектов. Необходимость использования проектного финансирования и его основные принципы, обзор инструментов и техники проектного финансирования. Проектные риски, их экономическая природа и влияние на показатели эффективности долгосрочного инвестирования.

Раздел 5 Участники и источники проектного финансирования

Характеристика основных участников проекта (спонсор, клиент, подрядчик, инвестор, финансовый институт (банк), финансовый посредник, страховое агентство, консультанты), их роль на различных этапах проекта, интересы и возможности по принятию на себя обязательств по рискам проекта. Классификация источников средств для финансирования долгосрочных инвестиций.

Раздел 6 Государственные контракты как форма государственно-частного партнерства

Контракты как административный договор, заключаемый между государством (органом местного самоуправления) и частной фирмой на осуществление определенных общественно необходимых и полезных видов деятельности. Формы бюджетного финансирования, используемые в мире и в России, прямое финансирование из федерального и местных бюджетов и бюджета развития, государственные кредиты в денежной и натуральной формах, конкурсы министерств и ведомств, финансирование из внебюджетных фондов. Источники финансирования проектов в форме грантов в России.

Раздел 7 Концессионные соглашения как форма государственно-частного партнерства

Исторические формы концессионных соглашений. Виды современных концессионных соглашений. Концессионные соглашения в России: история и современность.

Раздел 8 Специфика применения государственно-частного партнерства в различных отраслях экономики

Практика применения механизмов государственно-частного партнерства в сфере транспорта и дорожного сектора. Практика применения механизмов государственно-частного партнерства в жилищно-коммунальном секторе, в проектах социальной инфраструктуры. Практика применения механизмов государственно-частного партнерства в инновационной сфере.

4.3 Практические занятия (семинары)

№ занятия	№ раздела	Тема	Кол-во часов
1	1	Теоретические подходы к государственно-частному партнерству	2
2	2	Основные механизмы и инструменты государственно-частного партнерства	2
3	3	Государственное регулирование проектов государственно-частного партнерства	2
4	4	Необходимость и принципы проектного финансирования	2
5	5	Участники и источники проектного финансирования	2
6	6	Государственные контракты как форма государственно-частного партнерства	2
7	7	Концессионные соглашения как форма государственно-частного партнерства	2
8	8	Специфика применения государственно-частного партнерства в различных отраслях экономики	2
		Итого:	16

5 Учебно-методическое обеспечение дисциплины

5.1 Основная литература

1 Гоосен, Е. В. Государственно-частное партнерство : учебное пособие : [16+] / Е. В. Гоосен, А. А. Сурцева, С. Г. Медянцева ; Кемеровский государственный университет. – Кемерово : Кемеровский государственный университет, 2023. – 171 с. : ил., табл. – Режим доступа: по подписке. – URL: https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=719740

2 Управление инвестиционными проектами : учебник / А. М. Губернаторов, А. И. Данилов, О. Ю. Ермоловская [и др.] ; Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации. –

2-е изд. – Москва : Дашков и К°, 2025. – 362 с. : табл. – Режим доступа: по подписке. – URL: https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=720253

3 Шохин, С. О. Правовые основы государственно-частного партнерства и проектного финансирования : учебное пособие : [16+] / С. О. Шохин ; Московский государственный институт международных отношений (университет) МИД России. – Москва : Прометей, 2024. – 262 с. – Режим доступа: по подписке. – URL: https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=720964

5.2 Дополнительная литература

1 Восканов, М. Э. Публичное управление социально-экономическими макросистемами : учебное пособие : [16+] / М. Э. Восканов. – Москва :Директ-Медиа, 2023. – 148 с. : ил., табл., схем., граф. – Режим доступа: по подписке. – URL: https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=705147

2 Конобеева, А. Б. Разработка и принятие управленческих решений в организациях публичного и частного секторов: учебник: [16+] / А. Б. Конобеева, О. В. Маркова. – Москва :Директ-Медиа, 2025. – 180 с. : ил., табл. – Режим доступа: по подписке. – URL: https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=719549

3 Харькова, О. М. Государственно-частное партнерство [Электронный ресурс] : учебное пособие для обучающихся по образовательной программе высшего образования по направлению подготовки 38.03.04 Государственное и муниципальное управление / О. М. Харькова; М-во науки и высш. образования Рос. Федерации, Федер. гос. бюджет.образоват. учреждение высш. образования "Оренбург. гос. ун-т". - Электрон.текстовые дан. (1 файл: 1.10 Мб). - Оренбург : ОГУ, 2021. - 131 с. - Загл. с тит. экрана. - AdobeAcrobatReader 6.0. - Режим доступа: http://artlib.osu.ru/web/books/metod_all/150338_20210630.pdf

5.3 Периодические издания

1 Бухгалтерский учет в бюджетных и некоммерческих организациях: журнал. – ИВИС https://eivis.ru/browse/publication/19109/udb/12/

2 Вопросы статистики: журнал. – ИВИС https://eivis.ru/browse/publication/4633/udb/12/

3 Маркетинг в России и за рубежом: журнал. – ИВИС //https://eivis.ru/browse/publication/18966/udb/12

4 Финансы: журнал. – ИВИС // https://eivis.ru/browse/publication/19030/udb/12

5.4 Интернет-ресурсы

1 www.gov.ru - Сервер органов государственной власти Российской Федерации

2 https://pppcenter.ru/ - Национальный центр ГЧП

3 http://www.gov.ru/main/page3.html - Администрация Президента

4 http://www.gov.ru/main/page7.html - Федеральное собрание РФ

5 http://www.oecd.org/std Сайт Организации экономического сотрудничества и развития

6 https://www.coursera.org/learn/python - «Coursera», МООК: «Programming for Everybody (Getting Started with Python)».

7 Харькова, О. М. Государственно-частное партнерство [Электронный ресурс] : электронный курс в формате МООС / О. М. Харькова; Оренбург. гос. ун-т. - Оренбург : ОГУ, 2022.
https://ufer.osu.ru/index.php?option=com_uferdbsearch&view=uferdbsearch&action=details&ufer_id=3782

8 https://openedu.ru/course/ - «Открытое образование», Каталог курсов, МООК: «Государственно-частное партнерство».

5.5 Программное обеспечение, профессиональные базы данных и информационные справочные системы

ГАРАНТ Платформа F1 [Электронный ресурс]: справочно-правовая система. / Разработчик ООО НПП «ГАРАНТ-Сервис», 119992, Москва, Воробьевы горы, МГУ, [1990–2026]. Режим доступа: http://garant.net.osu.ru

http://edu.garant.ru/garant/study/ - Интернет-версия ГАРАНТ-Образование, Система ГАРАНТ для студентов, аспирантов и преподавателей

Диагностическая работа (определение уровня достижения обучающимися результатов обучения после завершения освоения ими отдельных элементов учебного плана) проводится в форме процедурконтрольного компьютерного тестирования. Для этой цели в качестве основного инструмента используется автоматизированная интерактивная система сетевого тестирования (АИССТ) (регистрационный номер в РОСПАТЕНТ №2011610456). Режим досупа: https://osu.aistt.ru/

Основным инструментом, обеспечивающим использование смешанной модели обучения (blended learning) (такой организации обучения, при которой совмещается обучение в аудитории

(«лицом к лицу») с современными технологиями электронного обучения (e-learning)), является LMS Moodle, на базе которой развернуто цифровые образовательные платформы:

- Университетская платформа электронного обучения «Электронные курсы ОГУ в системе обучения Moodle» (http://moodle.osu.ru);

Государственно-частное партнерство [Электронный ресурс] : электронный курс в системе Moodle / О. М. Харькова; М-во науки и высш. образования Рос. Федерации, Федер. гос. бюджет. образоват. учреждение высш. образования "Оренбург. гос. ун-т". - Оренбург : ОГУ. - 2020. - Режим доступа: Электронные курсы ОГУ в системе обучения moodle. – https://ufer.osu.ru/index.php?option=com_uferdbsearch&view=uferdbsearch&action=details&ufer_id=2240

- Университетская платформа для сопровождения процедуры проведения экзаменационных испытаний с использованием дистанционных образовательных технологий (https://exam.osu.ru/).

Перечисленные выше средства ИКТ, являются неотъемлемой частью ЭИОС университета и доступ к ним осуществляется через единое окно доступа (по персональному логину/паролю, который имеет каждый обучающийся и преподаватель ОГУ).

6 Материально-техническое обеспечение дисциплины

Учебные аудитории для проведения занятий лекционного типа, семинарского типа, для проведения групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации.

Аудитории оснащены комплектами ученической мебели, техническими средствами обучения, служащими для представления учебной информации большой аудитории.

Помещение для самостоятельной работы обучающихся оснащены компьютерной техникой, подключенной к сети "Интернет", и обеспечением доступа в электронную информационно-образовательную среду ОГУ.