Минобрнауки России

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Оренбургский государственный университет имени В.А. Бондаренко»

Кафедра государственного и муниципального управления

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА

ДИСЦИПЛИНЫ

«Б1.Д.Б.23 Основы государственного и муниципального управления»

Уровень высшего образования

БАКАЛАВРИАТ

Направление подготовки

38.03.04 Государственное и муниципальное управление
(код и наименование направления подготовки)

Государственная и муниципальная служба
(наименование направленности (профиля) образовательной программы)

Квалификация

Бакалавр

Форма обучения

Очная

Год набора 2026

Рабочая программа дисциплины «*Б1.Д.Б.23 Основы государственного и муниципального управления*» рассмотрена и утверждена на заседании кафедры

Кафедра государственного и муниципального управления
наименование кафедры

протокол № 23 от "16" марта 2026г.

Заведующий кафедрой
Кафедра государственного и муниципального управления _____ М.А. Троянская
наименование кафедры *подпись* *расшифровка подписи*

Исполнители:

Зав. кафедрой _____ М.А. Троянская
должность *подпись* *расшифровка подписи*

ассистент _____ О.С. Жупикова
должность *подпись* *расшифровка подписи*

СОГЛАСОВАНО:
Председатель методической комиссии по направлению подготовки
38.03.04 Государственное и муниципальное управление _____ М.А. Троянская
код наименование *личная подпись* *расшифровка подписи*

Заведующий отделом формирования фонда и научной обработки документов
_____ С.А. Бихтимирова
личная подпись *расшифровка подписи*

Уполномоченный по качеству ИМЭП
_____ Ю.В. Рожкова
личная подпись *расшифровка подписи*

№ регистрации _____

© Троянская М.А.,
Жупикова О.С., 2026
© ОГУ, 2026

2

1 Цели и задачи освоения дисциплины

- дать студентам системное представление о государственном и муниципальном управлении как научной дисциплине и области практического применения, об основах государственного и местного управления, принципах, технологиях муниципального управления и их применения в отдельных сферах муниципальной деятельности.

Задачи:

– изучение сущности и системы государственной власти и управления, местного самоуправления;

– анализ нормативных правовых актов составляющих правовую базу в сфере государственного и муниципального управления;

– рассмотрение основных направлений деятельности в системе государственного управления;

– рассмотрение основных направлений деятельности в системе муниципального управления;

– изучение современных концепций государственной власти и местного самоуправления.

2 Место дисциплины в структуре образовательной программы

Дисциплина относится к базовой части блока Д «Дисциплины (модули)»

Пререквизиты дисциплины: *Б1.Д.Б.2 История России, Б1.Д.Б.20 Основы государственной власти, Б1.Д.Б.22 Теория управления, Б1.Д.В.15 Экономика государственного и муниципального сектора*

Постреквизиты дисциплины: *Б1.Д.Б.25 Управление государственными и муниципальными финансами, Б1.Д.Б.26 Государственное регулирование экономики, Б1.Д.Б.27 Управление государственной и муниципальной собственностью, Б1.Д.В.13 Анализ и оценка деятельности органов власти, Б1.Д.В.18 Демография, Б1.Д.В.19 Муниципальное управление, Б1.Д.В.20 Принятие и исполнение управленческих решений, Б1.Д.В.Э.2.1 Опыт зарубежного государственного и муниципального управления, Б1.Д.В.Э.3.1 Региональное управление и территориальное планирование, Б1.Д.В.Э.3.2 Региональная экономика и управление, Б1.Д.В.Э.11.1 Муниципальное управление состоянием окружающей среды, использованием земли и природных ресурсов, Б1.Д.В.Э.11.2 Муниципальное управление и социальное планирование в отрасли, Б2.П.Б.У.1 Ознакомительная практика*

3 Требования к результатам обучения по дисциплине

Процесс изучения дисциплины направлен на формирование следующих результатов обучения

Код и наименование формируемых компетенций	Код и наименование индикатора достижения компетенции	Планируемые результаты обучения по дисциплине, характеризующие этапы формирования компетенций
ОПК-2 Способен разрабатывать и реализовывать управленческие решения, меры регулирующего воздействия, в том числе контрольно-надзорные функции, государственные и муниципальные программы на основе анализа социально-экономических процессов	ОПК-2-В-1 Разрабатывает и реализует управленческие решения, меры регулирующего воздействия, в том числе контрольно-надзорные функции ОПК-2-В-2 Разрабатывает и реализует государственные и муниципальные программы на основе анализа социально-экономических процессов ОПК-2-В-3 Анализирует социально-экономические и политические процессы	**Знать:** - управленческие решения, меры регулирующего воздействия, в том числе контрольно-надзорные функции **Уметь:** - разрабатывать и реализовывать управленческие решения; разрабатывать и реализовывать государственные и муниципальные программы на основе анализа социально-экономических процессов **Владеть:** - анализом социально-экономических и политических процессов

4 Структура и содержание дисциплины

4.1 Структура дисциплины

Общая трудоемкость дисциплины составляет 5 зачетных единиц (180 академических часов).

Вид работы	Трудоемкость, академических часов	
	2 семестр	всего

Вид работы	Трудоемкость, академических часов	
	2 семестр	всего
Общая трудоёмкость	**180**	**180**
Контактная работа:	**54,5**	**54,5**
Лекции (Л)	18	18
Практические занятия (ПЗ)	34	34
Консультации	1	1
Индивидуальная работа и инновационные формы учебных занятий	1	1
Промежуточная аттестация (зачет, экзамен)	0,5	0,5
Самостоятельная работа: *- выполнение курсовой работы (КР);* *- выполнение индивидуального творческого задания (ИТЗ);* *- самоподготовка (проработка и повторение лекционного материала и материала учебников и учебных пособий;* *- изучение разделов курса в системе электронного обучения;* *- подготовка к практическим занятиям;* *- подготовка к рубежному контролю и т.п.)*	**125,5** +	**125,5**
Вид итогового контроля (зачет, экзамен, дифференцированный зачет)	**экзамен**	

Разделы дисциплины, изучаемые в 2 семестре

№ раздела	Наименование разделов	Количество часов				
		всего	аудиторная работа			внеауд. работа
			Л	ПЗ	ЛР	
1	Сущность государственного управления	21	2	4		15
2	Субъект и объект государственного управления	12	2	2		8
3	Организационные структуры государственного управления. Органы Российской Федерации, осуществляющие исполнение государственной власти	42	4	8		30
4	Основы муниципального управления и местного самоуправления	21	2	4		15
5	Субъекты и объект муниципального управления. Муниципальная деятельность	42	4	8		30
6	Взаимодействие органов государственной власти и местного самоуправления	42	4	8		30
	Итого:	180	18	34		128
	Всего:	180	18	34		128

4.2 Содержание разделов дисциплины

Раздел 1. Сущность государственного управления

Содержание понятия «государственное управление». Цели и задачи государственного управления. Социальная и политическая сущность государственного управления. Уровни государственного управления. Государственное управление, администрирование и менеджмент. Государственное управление как публичное управление. Методы государственного управления. Институциональный, функциональный подходы к государственному управлению. Нормативный подход государственному регулированию общественных процессов. Формы государственного устройства: критерии их определения. Республика, монархия, демократия и диктатура. Унитарное государство. Федеративное государство. Классификация методов государственного управления. Отраслевое и территориальное управление. Государственное управление в зарубежных странах. Парадигма современного государства. Государство социального обслуживания в условиях демократического правового режима. Государственные функции и их конкретизация посредством государственных услуг. Государство открытого окна как ориентир развития современных государств.

Раздел 2. Субъект и объект государственного управления

Теории государства. Государство как субъект управления. Государственные органы и государственные должностные лица как субъекты государственного управления. Государство как диктатор. Государство как регулятор. Государство как координатор. Государство как интегратор. Условия государственного воздействия на общественные процессы, институты. Ограничения государственного управления в условиях демократии. Понятие общества. Структурные элементы общества. Общество как сложносоставная динамичная система. Взаимодействие общества и государства в процессе управления. Свойства общественных процессов: самоуправляемость, целенаправленный характер деятельности, адаптивность, способность к самоуправлению.

Экономические, социальные, духовные и политические общественные процессы и их воздействие на государственное управление.

Раздел 3. Организационные структуры государственного управления. Органы Российской Федерации, осуществляющие исполнение государственной власти

Государственный орган как системообразующий элемент организационной структуры государственного управления, связанный с формированием и реализацией государственно-управляющих воздействий. Государственный орган. Государственное предприятие и государственное учреждение. Построение государственных органов: вертикальное и горизонтальное (органы территориального управления субъекта Федерации, города, района) – вертикаль и горизонталь власти. Органы исполнительной власти. Органы законодательной власти. Органы судебной власти. Их независимость и взаимосвязь. Система органов государственного управления. Региональное и муниципальное управление.

Раздел 4. Основы муниципального управления и местного самоуправления

Понятие и сущность местного самоуправления и муниципального управления. Субъект и объект муниципального управления. Роль населения в местном самоуправлении. Особенности муниципального управления. Социальный характер муниципальной деятельности. Особая роль населения в муниципальной деятельности. Местные интересы, традиции. Местные ресурсы. Территория как особый фактор социально-экономического развития муниципального образования.

Раздел 5. Субъекты и объект муниципального управления

Муниципальная деятельность Органы и должностные лица местного самоуправления как субъекты муниципального управления. Органы местного самоуправления как субъект муниципального управления. Структура органов муниципального образования. Муниципальное управление как деятельность населения муниципального образования (местного сообщества) и органов местного самоуправления. Направления муниципальной деятельности (обеспечение безопасности проживания на территории МО, обеспечение благоприятного состояния окружающей среды, создание комфортной среды проживания, обеспечение возможностей улучшения жилищных условий жителей МО, жизнеобеспечение населения, обеспечение трудоустройства и т.д.). Организация работы органов и должностных лиц местного самоуправления в МО Оренбургской области.

Раздел 6. Взаимодействие органов государственной власти и местного самоуправления

Взаимоотношения государственных органов и органов местного самоуправления и взаимодействие между органами государственной власти и местного самоуправления. Уровни взаимоотношений. Взаимоотношения органов местного самоуправления с территориальными органами государственной власти. Принципы взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления. Формы взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления. Межмуниципальное взаимодействие. Международное сотрудничество в сфере местного самоуправления.

4.3 Практические занятия (семинары)

№ занятия	№ раздела	Тема	Кол-во часов
1-2	1	Сущность государственного управления	4
3	2	Субъект и объект государственного управления	2
4-7	3	Организационные структуры государственного управления. Органы Российской Федерации, осуществляющие исполнение государственной власти	8
8-9	4	Основы муниципального управления и местного самоуправления	4
10-13	5	Субъекты и объект муниципального управления. Муниципальная деятельность	8
14-17	6	Взаимодействие органов государственной власти и местного самоуправления	8
		Итого:	34

4.4 Курсовая работа (2 семестр)

Примерная тематика курсовых работ:

1. Функционирование органов законодательной, исполнительной и судебной власти: сравнительная характеристика российского и зарубежного опыта.
2. Особенности управления государственной и/или муниципальной собственностью.
3. Особенности института президентства в Российской Федерации в системе государственного управления.
4. Государственное и региональное управление в Российской Федерации: перспективы развития.
5. Государственное управление в субъектах Российской Федерации: региональный менеджмент.
6. Государственное и муниципальное управление в городе федерального значения.
7. Критерии эффективности государственного и/или муниципального управления.
8. Феномен бюрократизации в системе государственного и/или муниципального управления.
9. Информационное обеспечение государственного и/или муниципального управления.
10. Специфика управления имущественным комплексом муниципального района/ поселения.

11. Формирование инвестиционной политики региона.
12. Управление жилищным хозяйством муниципального образования.
13. Управление коммунальным хозяйством муниципального образования.
14. Государственный/муниципальный заказ: сущность и предпосылки развития в современных условиях.
15. Развитие малого бизнеса как способ социально-экономического развития территории муниципального образования.
16. Формирование миграционной политики субъекта РФ (на примере Оренбургской области).
17. Промышленная политика муниципального образования (на примере …).
18. Государственные/муниципальные закупки как способ удовлетворения государственных муниципальных нужд.
19. Управление развитием предприятия коммунальной инфраструктуры.
20. Управление сферой общественного питания на территории муниципального образования.
21. Управление бытовым обслуживанием на территории муниципального образования.
22. Организация защиты населения от чрезвычайных ситуаций на территории муниципального образования.
23. Организация работы службы занятости на территории муниципального образования.
24. Стратегическое развитие территории как приоритетное направление развития региона.
25. Основы государственной социальной политики: сравнительная характеристика российского и зарубежного опыта.
26. Государственное управление отраслями социальной сферы (образованием/здравоохранением/культурой)
27. Государственное регулирование финансов в контексте современного развития России.
28. Государственное управление в сфере борьбы с терроризмом: проблемы и тенденции.
29. Организационная структура местной администрации: проблемы построения.
30. Конституционно-правовые основы местного самоуправления: сравнительная характеристика российского и зарубежного опыта.
31. Административно-территориальное устройство РФ и его особенности
32. Разграничение полномочий федеральных и региональных органов государственной власти
33. Государственное управление чрезвычайными ситуациями: проблемы и тенденции.
34. Разработка и реализация государственной политики в контексте глобализации.
35. Органы государственного/муниципального управления: виды и функционал.
36. Профессиональная культура государственного управления.
37. Проблемы взаимоотношений федеральных и региональных органов государственной власти.
38. Контроль в системе государственного и/или муниципального управления.
39. Основные принципы и направления государственной кадровой политики.
40. Институты общественного самоуправления в России.
41. Планирование и принятие решений в процессе государственного и/или муниципального управления.
42. Федеральные округа как особый уровень государственного управления в РФ.
43. Организация работы с обращениями граждан в органы государственного и/или муниципального управления: проблемы и перспективы.
44. Реализация государственных и/или муниципальных социально-экономических проектов и программ.
45. Пассажирский транспорт как элемент инфраструктуры муниципального образования.

5 Учебно-методическое обеспечение дисциплины

5.1 Основная литература

1 Байнова, М. С. Система государственного и муниципального управления : учебник : [16+] / М. С. Байнова, Н. В. Медведева, Ю. С. Рязанцева. – 2-е изд. – Москва : Директ-Медиа, 2024. – 368 с. : ил., табл. – Режим доступа: по подписке. – URL: https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=713663

2 Байнова, М. С. История становления и развития административной системы управления в России : учебник : [16+] / М. С. Байнова, К. Н. Курков. – Москва : Университет Синергия, 2022. – 198 с. – (Университетская серия). – Режим доступа: по подписке. – URL: https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=682426

5.2 Дополнительная литература

1 Кабашов, С. Ю. Местное самоуправление в Российской Федерации : учебное пособие / С. Ю. Кабашов. – 5-е изд., стер. – Москва : ФЛИНТА, 2022. – 345 с. – Режим доступа: по подписке. – URL: https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=54558

2 Кабашов, С. Ю. Государственная служба Российской Федерации : учебное пособие / С. Ю. Кабашов. – 4-е изд., стер. – Москва : ФЛИНТА, 2022. – 306 с. – (Государственное и муниципальное управление). – Режим доступа: по подписке. – URL: https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=54556

3 Халиков, М. И. Основы государственного и муниципального управления : учебное пособие / М. И. Халиков. — 10-е изд., доп. — Уфа : БАГСУ, 2024. — 300 с. — Текст : электронный // Лань : электронно-библиотечная система. — URL: https://e.lanbook.com/book/458198

5.3 Периодические издания

1 Региональная экономика: Теория и практика: журнал. – ЭБС Университетская библиотека ONLINE // https://biblioclub.ru/index.php?page=journal_red&jid=697875

2 Российский экономический журнал: журнал. – ЭБС Университетская библиотека ONLINE // https://biblioclub.ru/index.php?page=journal_red&jid=695106

3 Экономический анализ: теория и практика: журнал. – ЭБС Университетская библиотека ONLINE // https://biblioclub.ru/index.php?page=journal_red&jid=697838

5.4 Интернет-ресурсы

1. www.gov.ru/Сервер органов государственной власти России
2. www.orenburg-gov.ru/Сайт Правительства Оренбургской области
3. www.admin.orenburg.ru Сайт администрации города Оренбурга
4. www.gossluzhba.gov.ru Портал госслужбы

5.5 Программное обеспечение, профессиональные базы данных и информационные справочные системы

ГАРАНТ Платформа F1 [Электронный ресурс]: справочно-правовая система. / Разработчик ООО НПП «ГАРАНТ-Сервис», 119992, Москва, Воробьевы горы, МГУ, [1990–2026]. Режим доступа: http://garant.net.osu.ru

http://edu.garant.ru/garant/study/ - Интернет-версия ГАРАНТ-Образование, Система ГАРАНТ для студентов, аспирантов и преподавателей

Диагностическая работа (определение уровня достижения обучающимися результатов обучения после завершения освоения ими отдельных элементов учебного плана) проводится в форме процедурконтрольного компьютерного тестирования. Для этой цели в качестве основного инструмента используется автоматизированная интерактивная система сетевого тестирования (АИССТ) (регистрационный номер в РОСПАТЕНТ №2011610456). Режим досупа: https://osu.aistt.ru/

Основным инструментом, обеспечивающим использование смешанной модели обучения (blended learning) (такой организации обучения, при которой совмещается обучение в аудитории («лицом к лицу») с современными технологиями электронного обучения (e-learning)), является LMS Moodle, на базе которой развернуто цифровые образовательные платформы:

- Университетская платформа электронного обучения «Электронные курсы ОГУ в системе обучения Moodle» (http://moodle.osu.ru);
- Университетская платформа для сопровождения процедуры проведения экзаменационных испытаний с использованием дистанционных образовательных технологий (https://exam.osu.ru/).

Перечисленные выше средства ИКТ, являются неотъемлемой частью ЭИОС университета и доступ к ним осуществляется через единое окно доступа (по персональному логину/паролю, который имеет каждый обучающийся и преподаватель ОГУ).

6 Материально-техническое обеспечение дисциплины

Учебные аудитории для проведения занятий лекционного типа, семинарского типа, для проведения групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации.

Аудитории оснащены комплектами ученической мебели, техническими средствами обучения, служащими для представления учебной информации большой аудитории.

Помещение для самостоятельной работы обучающихся оснащены компьютерной техникой, подключенной к сети "Интернет", и обеспечением доступа в электронную информационно-образовательную среду ОГУ.