Минобрнауки России

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Оренбургский государственный университет имени В.А. Бондаренко»

Кафедра государственного и муниципального управления

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА

ДИСЦИПЛИНЫ

«Б1.Д.В.19 Муниципальное управление»

Уровень высшего образования

БАКАЛАВРИАТ

Направление подготовки

38.03.04 Государственное и муниципальное управление
(код и наименование направления подготовки)

Государственная и муниципальная служба
(наименование направленности (профиля) образовательной программы)

Квалификация

Бакалавр

Форма обучения

Очная

Год набора 2026

Рабочая программа дисциплины «*Б1.Д.В.19 Муниципальное управление*» рассмотрена и утверждена на заседании кафедры

Кафедра государственного и муниципального управления
наименование кафедры

протокол № 23 от "16" марта 2026 г.

Заведующий кафедрой
Кафедра государственного и муниципального управления М.А. Троянская
наименование кафедры *подпись* *расшифровка подписи*

Исполнители:

Зав. кафедрой М.А. Троянская
должность *подпись* *расшифровка подписи*

ассистент О.С.Жупикова
должность *подпись* *расшифровка подписи*

СОГЛАСОВАНО:
Председатель методической комиссии по направлению подготовки
38.03.04 Государственное и муниципальное управление
код наименование *личная подпись* *расшифровка подписи*

Заведующий отделом формирования фонда и научной обработки документов
личная подпись *расшифровка подписи*

Уполномоченный по качеству ИМЭП
Ю.В. Рожкова
личная подпись *расшифровка подписи*

№ регистрации _____

© Троянская М.А.,
Жупикова О.С., 2026
© ОГУ, 2026

2

1 Цели и задачи освоения дисциплины

Цель (цели) освоения дисциплины:

- дать обучающимся системное представление о сущности муниципального управления как научной дисциплине и области практического применения, о принципах, технологиях муниципального управления и их применения в отдельных сферах муниципальной деятельности.

Задачи:

– изучение сущности и системы местного самоуправления;

– анализ нормативных правовых актов составляющих правовую базу в сфере муниципального управления;

– рассмотрение основных направлений деятельности в системе муниципального управления;

– сущность управления социально-экономическим развитием муниципальных образований;

– изучение социально-экономических проектов (программ развития).

2 Место дисциплины в структуре образовательной программы

Дисциплина относится к обязательным дисциплинам (модулям) вариативной части блока Д «Дисциплины (модули)»

Пререквизиты дисциплины: *Б1.Д.Б.22 Теория управления, Б1.Д.Б.23 Основы государственного и муниципального управления*

Постреквизиты дисциплины: *Б1.Д.В.13 Анализ и оценка деятельности органов власти, Б1.Д.В.20 Принятие и исполнение управленческих решений, Б1.Д.В.Э.11.1 Муниципальное управление состоянием окружающей среды, использованием земли и природных ресурсов, Б1.Д.В.Э.11.2 Муниципальное управление и социальное планирование в отрасли*

3 Требования к результатам обучения по дисциплине

Процесс изучения дисциплины направлен на формирование следующих результатов обучения

Код и наименование формируемых компетенций	Код и наименование индикатора достижения компетенции	Планируемые результаты обучения по дисциплине, характеризующие этапы формирования компетенций
ПК*-5 Владеет навыками по разработке социально-экономических проектов (программ развития), по оцениванию экономических, социальных, политических условий и последствий реализации государственных (муниципальных) программ	ПК*-5-В-1 Разрабатывает социально-экономические проекты (программы развития) ПК*-5-В-2 Эффективно оценивает экономические, социальные, политические условия и последствия реализации государственных (муниципальных) программ ПК*-5-В-4 Разбирается в функционирующих социально-экономических проектах (программах развития), принимает участие в их разработке и корректировке	**Знать:** - сущность социально-экономических проектов, программ развития; - государственные и муниципальные программы. **Уметь:** - разрабатывать социально-экономические проекты (программы развития); - оценивать экономические, социальные, политические условия и последствия реализации государственных (муниципальных) программ. **Владеть:** - эффективными технологиями оценки социально-экономических проектов (программ развития).

4 Структура и содержание дисциплины

4.1 Структура дисциплины

Общая трудоемкость дисциплины составляет 4 зачетные единицы (144 академических часа).

Вид работы	Трудоемкость, академических часов	
	5 семестр	всего
Общая трудоёмкость	**144**	**144**
Контактная работа:	**53,25**	**53,25**
Лекции (Л)	18	18

Вид работы	Трудоемкость, академических часов	
	5 семестр	всего
Практические занятия (ПЗ)	34	34
Консультации	1	1
Промежуточная аттестация (зачет, экзамен)	0,25	0,25
Самостоятельная работа: *- выполнение индивидуального творческого задания (ИТЗ);* *- самоподготовка (проработка и повторение лекционного материала и материала учебников и учебных пособий;* *- изучение разделов курса в системе электронного обучения;* *- подготовка к практическим занятиям;* *- подготовка к рубежному контролю и т.п.)*	**90,75**	**90,75**
Вид итогового контроля (зачет, экзамен, дифференцированный зачет)	**экзамен**	

Разделы дисциплины, изучаемые в 5 семестре

№ раздела	Наименование разделов	Количество часов				
		всего	аудиторная работа			внеауд. работа
			Л	ПЗ	ЛР	
1	Муниципальное образование как социально-экономический феномен	18	2	4		12
2	Взаимодействие органов государственной власти и местного самоуправления	18	2	4		12
3	Модели и системы местного самоуправления в зарубежных странах	18	2	4		12
4	Население как субъект и объект муниципального управления	18	2	4		12
5	Муниципальная деятельность и компетенция органов местного самоуправления.	20	2	6		12
6	Муниципальное управление экономикой	26	4	6		16
7	Управление социально-экономическим развитием муниципального образования	26	4	6		16
	Итого:	144	18	34		92
	Всего:	144	18	34		92

4.2 Содержание разделов дисциплины

Раздел 1. Муниципальное образование как социально-экономический феномен

Понятие и сущность местного самоуправления и муниципального управления. Субъект и объект муниципального управления. Роль населения в местном самоуправлении. Особенности муниципального управления. Социальный характер муниципальной деятельности. Особая роль населения в муниципальной деятельности. Местные интересы, традиции. Местные ресурсы.

Территория как особый фактор социально-экономического развития муниципального образования.Местное самоуправление – главный фактор социально-экономического развития территории. Муниципальное образование как составная часть территориальной структуры хозяйства национальной экономики. Многообразные муниципальные потребности и интересы как основа формирования и реализации местной социальной, экономической, экологической и институциональной политики.

Муниципальное образование как носитель общественных функций. Проблемы становления и развития муниципальных образований в форме городских поселений, городских округов, муниципальных районов. Развитие муниципальных образований как многомерный и многоаспектный процесс, который осуществляется неравномерно, что порождает асимметрию территорий, включающую в себя экономический, социальный, культурный, политический и другие компоненты.

Раздел 2. Взаимодействие органов государственной власти и местного самоуправления

Взаимоотношения государственных органов и органов местного самоуправления и взаимодействие между органами государственной власти и местного самоуправления. Уровни взаимоотношений. Взаимоотношения органов местного самоуправления с территориальными органами государственной власти. Принципы взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления. Формы взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления. Межмуниципальное взаимодействие. Международное сотрудничество в сфере местного самоуправления. Ассоциация МО Оренбургской области.

Раздел 3. Модели и системы местного самоуправления в зарубежных странах

Зарубежные модели организации местного самоуправления. Англосаксонская модель местного самоуправления (Местное управление в Великобритании). Континентальная (французская) модель местного самоуправления (Местное управление во Франции). Смешанная (гибридная) система организации муниципальной власти. Тенденции развития муниципального управления за рубежом.

Раздел 4. Население как субъект и объект муниципального управления

Местное самоуправление как основа демократического государства. Формы участия населения в местном самоуправлении. Непосредственное участие населения в муниципальном образовании (местный референдум, сходы граждан, муниципальные выборы, территориальное общественное самоуправление). Обращения граждан в органы местного самоуправления. Публичные слушания: значение и значимость. Опросы граждан. Правотворческая инициатива. Местные сообщества. Социально-территориальная общность.

Раздел 5. Муниципальная деятельность и компетенция органов местного самоуправления

Муниципальное управление как деятельность населения муниципального образования (местного сообщества) и органов местного самоуправления. Управленческие решения в системе местного самоуправления. Полномочия и предметы ведения органов местного самоуправления. Вопросы местного значения и отдельные государственные полномочия. Собственная компетенция органов местного самоуправления.

Раздел 6. Муниципальная экономика

Муниципальная экономика: основные положения и понятия. Экономические функции местного самоуправления. Направления и методы реализации экономических функций местного самоуправления. Муниципальная собственность на земли поселений. Состав и общая характеристика муниципального имущества. Операции с муниципальным имуществом. Состав и правовой статус муниципальных хозяйствующих субъектов. Муниципальная промышленная политика. Экономический механизм муниципального управления (налоги, цены и тарифы на муниципальные услуги). Роль муниципального заказа в экономике муниципального образования. Финансовые ресурсы местного самоуправления и их классификация. Потребность муниципального образования в финансовых средствах. Причины образования и источники покрытия дефицита местных бюджетов. Муниципальная финансовая политика.

Раздел 7. Управление социально-экономическим развитием муниципального образования

Понятие «социально-экономическое развитие МО». Цели и задачи социально-экономического развития муниципального образования. Управление социально-экономическим развитием в разных типах МО. Жизнеобеспечение и развитие муниципального образования. Муниципальная статистка как инструмент социально-экономического планирования МО и как показатель деятельности органов местного самоуправления в развитии территории. Муниципальное планирование и прогнозирование социально-экономических показателей развития. Нормативно-правовая основа социально-экономического прогнозирования в России. Методы прогнозирования. Информационные ресурсы для составления прогнозов. Проблемы прогнозирования муниципального развития. Проблема планирования экономического развития в современных условиях. Российский опыт планирования муниципального экономического развития. Муниципальные целевые программы как инструмент социально-экономического развития МО. Роль инвестиций в социально-экономическом развитии муниципального образования.

4.3 Практические занятия (семинары)

№ занятия	№ раздела	Тема	Кол-во часов
1,2	1	Муниципальное образование как социально-экономический феномен	4
3,4	2	Взаимодействие органов государственной власти и местного самоуправления	4
5,6	3	Модели и системы местного самоуправления в зарубежных странах	4
7,8	4	Население как субъект и объект муниципального управления	4
9,10,11	5	Муниципальная деятельность и компетенция органов местного самоуправления.	6
12,13,14	6	Муниципальное управление экономикой	6
15,16,17	7	Управление социально-экономическим развитием муниципального образования	6
		Итого:	34

5 Учебно-методическое обеспечение дисциплины

5.1 Основная литература

1 Байнова, М. С. Система государственного и муниципального управления : учебник : [16+] / М. С. Байнова, Н. В. Медведева, Ю. С. Рязанцева. – 2-е изд. – Москва : Директ-Медиа, 2024. – 368 с. : ил., табл. – Режим доступа: по подписке. – URL: https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=713663

2 Введение в специальность : учебное пособие : [16+] / Н. В. Еременко, С. И. Луговской, Е. А. Шевченко [и др.] ; Ставропольский государственный аграрный университет, Кафедра государственного и муниципального управления и права. – Ставрополь : Ставропольский государственный аграрный университет

(СтГАУ), 2021. – 100 с. – Режим доступа: по подписке. – URL: https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=701030

5.2 Дополнительная литература

1 Система муниципального управления : учебное пособие : [16+] / Н. В. Мирошниченко, И. Ф. Дедюхина, Н. В. Еременко [и др.] ; Ставропольский государственный аграрный университет. – Ставрополь : Ставропольский государственный аграрный университет (СтГАУ), 2021. – 105 с. : ил., табл. – Режим доступа: по подписке. – URL: https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=700970

2 Боброва, Д. Н. Государственная и муниципальная служба : введение в специальность : учебное пособие : [16+] / Д. Н. Боброва, Н. Д. Стрекалова, Н. Н. Фролова ; Российский государственный педагогический университет им. А. И. Герцена. – Санкт-Петербург : Российский государственный педагогический университет им. А.И. Герцена (РГПУ), 2022. – 140 с. – Режим доступа: по подписке. – URL: https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=709759

3 Государственная и муниципальная служба : учебное пособие / М. С. Проскуряков, Д. Я. Магомедмирзоева, Т. Г. Виноградова, Я. И. Семилетова. — Санкт-Петербург : СПбГАУ, 2024. — 84 с. — ISBN 978-5-85983-420-4. — Текст : электронный // Лань : электронно-библиотечная система. — URL: https://e.lanbook.com/book/443813

5.3 Периодические издания

1 Региональная экономика: Теория и практика: журнал. – ЭБС Университетская библиотека ONLINE // https://biblioclub.ru/index.php?page=journal_red&jid=697875

2 Российский экономический журнал: журнал. – ЭБС Университетская библиотека ONLINE // https://biblioclub.ru/index.php?page=journal_red&jid=695106

3 Экономический анализ: теория и практика: журнал. – ЭБС Университетская библиотека ONLINE // https://biblioclub.ru/index.php?page=journal_red&jid=697838

5.4 Интернет-ресурсы

1. www.kremlin.ru - Президент Российской Федерации
2. http://www.gov.ru/main/page3.html - Администрация Президента
3. www.gov.ru - Сервер органов государственной власти Российской Федерации
4. http://www.gov.ru/main/ministry/isp-vlast44.html - Федеральные органы исполнительной власти
5. www.consultant.ru Справочная правовая система «КонсультантПлюс»
6. www.garant.ru – Справочно-Правовая Система
7. http://diss.rsl.ru - Электронная Библиотека Диссертаций Российской государственной библиотеки ЭБД РГБ.

5.5 Программное обеспечение, профессиональные базы данных и информационные справочные системы

ГАРАНТ Платформа F1 [Электронный ресурс]: справочно-правовая система. / Разработчик ООО НПП «ГАРАНТ-Сервис», 119992, Москва, Воробьевы горы, МГУ, [1990–2026]. Режим доступа: http://garant.net.osu.ru

http://edu.garant.ru/garant/study/ - Интернет-версия ГАРАНТ-Образование, Система ГАРАНТ для студентов, аспирантов и преподавателей

Диагностическая работа (определение уровня достижения обучающимися результатов обучения после завершения освоения ими отдельных элементов учебного плана) проводится в форме процедурконтрольного компьютерного тестирования. Для этой цели в качестве основного инструмента используется автоматизированная интерактивная система сетевого тестирования (АИССТ) (регистрационный номер в РОСПАТЕНТ №2011610456). Режим досупа: https://osu.aistt.ru/

Основным инструментом, обеспечивающим использование смешанной модели обучения (blended learning) (такой организации обучения, при которой совмещается обучение в аудитории («лицом к лицу») с современными технологиями электронного обучения (e-learning)), является LMS Moodle, на базе которой развернуто цифровые образовательные платформы:

- Университетская платформа электронного обучения «Электронные курсы ОГУ в системе обучения Moodle» (http://moodle.osu.ru);

- Университетская платформа для сопровождения процедуры проведения экзаменационных испытаний с использованием дистанционных образовательных технологий (https://exam.osu.ru/).

Перечисленные выше средства ИКТ, являются неотъемлемой частью ЭИОС университета и доступ к ним осуществляется через единое окно доступа (по персональному логину/паролю, который имеет каждый обучающийся и преподаватель ОГУ).

6 Материально-техническое обеспечение дисциплины

Учебные аудитории для проведения занятий лекционного типа, семинарского типа, для проведения групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации.

Аудитории оснащены комплектами ученической мебели, техническими средствами обучения, служащими для представления учебной информации большой аудитории.

Помещение для самостоятельной работы обучающихся оснащены компьютерной техникой, подключенной к сети "Интернет", и обеспечением доступа в электронную информационно-образовательную среду ОГУ.