

Минобрнауки России

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Оренбургский государственный университет имени В.А. Бондаренко»

Кафедра государственного и муниципального управления

## **РАБОЧАЯ ПРОГРАММА**

### **ДИСЦИПЛИНЫ**

*«Б1.Д.Б.25 Управление государственными и муниципальными финансами»*

Уровень высшего образования

**БАКАЛАВРИАТ**

Направление подготовки

*38.03.04 Государственное и муниципальное управление*

(код и наименование направления подготовки)

*Государственная и муниципальная служба*

(наименование направленности (профиля) образовательной программы)

Квалификация

*Бакалавр*

Форма обучения

*Очная*

Год набора 2026

Рабочая программа дисциплины «Б1.Д.Б.25 Управление государственными и муниципальными финансами» рассмотрена и утверждена на заседании кафедры

Кафедра государственного и муниципального управления

наименование кафедры

протокол № 23 от "16" 08 2026г.

Заведующий кафедрой

Кафедра государственного и муниципального управления

наименование кафедры

подпись

расшифровка подписи

М.А. Троянская

Исполнители:

зав. кафедрой

должность

подпись

М.А. Троянская

расшифровка подписи

должность

подпись

расшифровка подписи

СОГЛАСОВАНО:

Председатель методической комиссии по направлению подготовки

38.03.04 Государственное и муниципальное управление

код

наименование

личная подпись

расшифровка подписи

М.А. Троянская

Заведующий отделом формирования фонда и научной обработки документов

личная подпись

расшифровка подписи

С.А. Биктимирова

Уполномоченный по качеству ИМЭП

личная подпись

расшифровка подписи

Ю.В. Рожкова

№ регистрации \_\_\_\_\_

© Троянская М.А., 2026

© ОГУ, 2026

## 1 Цели и задачи освоения дисциплины

### Цель (цели) освоения дисциплины:

на основе теоретического и практического анализа процессов управления государственными и муниципальными финансами, а также обобщения законодательных и нормативных документов, опыта рыночных преобразований в общественном секторе экономики и в сфере предпринимательской деятельности овладеть механизмами организации, планирования управления государственными и муниципальными финансами.

### Задачи:

- изучить особенности финансов как экономической категории;
- изучить основные виды финансовых категорий и их отличительные особенности;
- изучить основные направления финансовой политики на современном этапе развития РФ;
- освоить методы анализа, контроля за использованием государственных и муниципальных финансов.

## 2 Место дисциплины в структуре образовательной программы

Дисциплина относится к базовой части блока Д «Дисциплины (модули)»

Пререквизиты дисциплины: *Б1.Д.Б.17 Основы экономики и финансовой грамотности, Б1.Д.Б.23 Основы государственного и муниципального управления*

Постреквизиты дисциплины: *Б1.Д.В.12 Налогообложение в системе государственного и муниципального управления, Б1.Д.В.17 Государственная социальная политика, Б1.Д.В.20 Принятие и исполнение управленческих решений, Б1.Д.В.Э.9.1 Управление некоммерческими организациями, Б1.Д.В.Э.9.2 Инфраструктура города и региона, Б2.П.В.П.1 Проектно-технологическая практика*

## 3 Требования к результатам обучения по дисциплине

Процесс изучения дисциплины направлен на формирование следующих результатов обучения

| Код и наименование формируемых компетенций   | Код и наименование индикатора достижения компетенции  | Планируемые результаты обучения по дисциплине, характеризующие этапы формирования компетенций  |
|--|---|--|
| УК-10 Способен принимать обоснованные экономические решения в различных областях жизнедеятельности | УК-10-В-1 Выявляет и обосновывает сущность, закономерности экономических процессов, осознает их природу и связь с другими процессами; понимает содержание и логику поведения экономических субъектов; использует полученные знания для формирования собственной оценки социально-экономических проблем и принятия аргументированных экономических решений в различных сферах жизнедеятельности<br>УК-10-В-2 Взвешенно осуществляет выбор оптимального способа решения финансово-экономической задачи, с учетом интересов экономических субъектов, ресурсных ограничений, внешних и внутренних факторов<br>УК-10-В-3 Понимает последствия принимаемых финансово-экономических решений в условиях сформировавшейся экономической культуры; способен, опираясь на принципы и методы экономического анализа, критически оценить свой выбор с учетом области жизнедеятельности | <b>Знать:</b><br>систему нормативных и правовых документов в своей профессиональной деятельности, касающихся государственных и муниципальных финансов<br><b>Уметь:</b><br>- использовать теоретические знания для анализа направлений финансовой политики;<br>- оценивать соотношение планируемого результата и затрачиваемых ресурсов; проводить оценку эффективного использования ресурсов государства, регионов и муниципальных образований; применять основные экономические методы для управления государственным и муниципальным имуществом, принятия управленческих решений по бюджетированию и структуре государственных (муниципальных) активов.<br><b>Владеть:</b><br>навыками анализа для принятия управленческих решений и разработки и управления финансированием |
| ОПК-6 Способен использовать в профес-  | ОПК-6-В-1 Использует в профессиональной деятельности техно-   | <b>Знать:</b><br>- систему нормативного регулирования составле-  |

| Код и наименование формируемых компетенций  | Код и наименование индикатора достижения компетенции   | Планируемые результаты обучения по дисциплине, характеризующие этапы формирования компетенций   |
|---|--|---|
| сиональной деятельности технологии управления государственными и муниципальными финансами, государственным и муниципальным имуществом, закупками для государственных и муниципальных нужд | логии управления государственными и муниципальными финансами, государственным и муниципальным имуществом, закупками для государственных и муниципальных нужд<br>ОПК-6-В-3 Составляет бюджетную и финансовую отчетность, распределяет ресурсы с учетом последствий влияния различных методов и способов на результаты деятельности органов публичной власти | ния бюджетной и финансовой отчетности, основные понятия, категории, методы и инструменты теории финансов;<br>- основные экономические методы для управления государственным и муниципальным имуществом, принятия управленческих решений по бюджетированию и структуре государственных (муниципальных) активов;<br>- виды государственных решений и методы их принятия; основные виды и процедуры внутреннего контроля<br><b>Уметь:</b><br>- оценивать соотношение планируемого результата и затрачиваемых ресурсов; проводить оценку эффективного использования ресурсов государства, регионов и муниципальных образований; применять основные экономические методы для управления государственным и муниципальным имуществом, принятия управленческих решений по бюджетированию и структуре государственных (муниципальных) активов<br>- отражать на основе действующей нормативно-правовой базы на счетах учета в государственных и муниципальных учреждениях<br><b>Владеть:</b><br>- методикой составления бюджетной и финансовой отчетности, распределения ресурсов с учетом последствий влияния различных методов и способов на результаты деятельности государственных и муниципальных учреждений,<br>- методами реализации основных управленческих функций |

#### 4 Структура и содержание дисциплины

##### 4.1 Структура дисциплины

Общая трудоемкость дисциплины составляет 6 зачетных единиц (216 академических часов).

| Вид работы  | Трудоемкость, академических часов |              |
|---|-----------------------------------|--------------|
|   | 3 семестр                         | всего        |
| <b>Общая трудоёмкость</b>   | <b>216</b>                        | <b>216</b>   |
| <b>Контактная работа:</b>   | <b>54,5</b>                       | <b>54,5</b>  |
| Лекции (Л)  | 18                                | 18           |
| Практические занятия (ПЗ)   | 34                                | 34           |
| Консультации  | 1                                 | 1            |
| Индивидуальная работа и инновационные формы учебных занятий   | 1                                 | 1            |
| Промежуточная аттестация (зачет, экзамен)   | 0,5                               | 0,5          |
| <b>Самостоятельная работа:</b><br>- выполнение курсовой работы (КР);<br>- самоподготовка (проработка и повторение лекционного материала и материала учебников и учебных пособий);<br>- изучение разделов курса в системе электронного обучения;<br>- подготовка к практическим занятиям;<br>- подготовка к рубежному контролю и т.п.) | <b>161,5</b><br>+                 | <b>161,5</b> |
| <b>Вид итогового контроля (зачет, экзамен, дифференцированный зачет)</b>  | <b>экзамен</b>                    |              |

| № раздела | Наименование разделов  | Количество часов |                   |    |    |                |
|-----------|--|------------------|-------------------|----|----|----------------|
|           |  | всего            | аудиторная работа |    |    | внеауд. работа |
|           |  |                  | Л                 | ПЗ | ЛР |                |
| 1         | Теоретические основы государственных и муниципальных финансов    | 30               | 4                 | 4  |    | 22             |
| 2         | Финансовые рынки и институты                                     | 30               | 2                 | 2  |    | 26             |
| 3         | Финансовая политика и управление финансами                       | 28               | 2                 | 4  |    | 22             |
| 4         | Финансово-кредитная система государства                          | 30               | 2                 | 6  |    | 22             |
| 5         | Бюджетно-налоговая система государства                           | 46               | 4                 | 8  |    | 34             |
| 6         | Бюджетный процесс  | 28               | 2                 | 4  |    | 22             |
| 7         | Роль внебюджетных фондов в управлении государственными финансами | 24               | 2                 | 6  |    | 16             |
|           | Итого:   | 216              | 18                | 34 |    | 164            |
|           | Всего:   | 216              | 18                | 34 |    | 164            |

## 4.2 Содержание разделов дисциплины

### 1 Теоретические основы государственных и муниципальных финансов

Финансы в общественном производстве. Сущность и функции финансов. Особенности и роль государственных и муниципальных финансов. Государственное регулирование финансов. Государственный финансовый контроль: содержание и структура. Государственные финансы в западных экономических теориях макрорегулирования.

### 2 Финансовые рынки и институты

Финансовые рынки: сущность, механизм функционирования и структура. Финансовые институты. Методы прямого и опосредованного финансирования. Рынок золота. Валютный рынок. Рынок денежных средств. Рынок капитала. Рынок ценных бумаг. Операции на финансовых рынках. Государственное регулирование финансового рынка.

### 3 Финансовая политика и управление финансами

Государственная финансовая политика. Содержание финансовой политики. Основные направления государственной финансовой политики РФ на текущий финансовый год. Субъекты управления. Структура управления государственными финансами. Методы управления государственными финансами. Особенности построения информационной системы управления финансами. Государственный долг: классификация и проблемы обслуживания. Управление государственным долгом.

### 4 Финансово-кредитная система государства

Финансово-кредитная система (ФКС). Принципы формирования ФКС. Характеристика звеньев государственной финансовой системы. Федеральные и муниципальные финансовые институты. Страховое звено: структура и функции страховых органов и их отделений на местах. Банковская система. Финансы предприятий как основа формирования государственных финансов. Кредит: сущность и функции. Государственный кредит как экономическая и финансовая категория. Дифференциация государственных займов. Банковская система. Банковские операции и сделки. Особенности деятельности Центрального Банка РФ в современных условиях: взаимоотношения с правительством РФ, органами Федерального казначейства. Общие принципы государственного и муниципального кредитования.

### 5 Бюджетно-налоговая система государства

История развития бюджетной системы в России. Государственный бюджет. Консолидированный бюджет. Бюджетное устройство и принципы построения бюджетной системы РФ. Бюджетный федерализм и межбюджетные отношения. Основы межбюджетных отношений в РФ. Бюджетная классификация. Бюджетная политика государства. Бюджетные права органов государственной власти РФ и местного самоуправления. Механизм целевого бюджетного кредитования. Система налогов, формирующих государственный и территориальные бюджеты. Принципы формирования бюджетов разных уровней: доходы и расходы, составление и исполнение, дефицит и профицит бюджета.

### 6 Бюджетный процесс

Бюджетный процесс: понятие и структура. Участники бюджетного процесса. Этапы бюджетного процесса. Сводный финансовый баланс территории. Исполнение бюджета как этап бюджетного процесса. Полномочия муниципальных подразделений организаций федерального подчинения.

### 7 Роль внебюджетных фондов в управлении государственными финансами

Назначение внебюджетных фондов, их роль в социальном и экономическом развитии государства. Классификация внебюджетных фондов по назначению и уровням управления. Государственные внебюджетные фонды. Социальный фонд России как форма социальной защиты граждан. Источники формирования доходов и основные направления использования средств социального фонда России. Пенсионная реформа. Негосударственные пенсионные фонды. Фонды обязательного медицинского страхования. Источники мобилизации средств и направления их использования.

### 4.3 Практические занятия (семинары)

| № занятия | № раздела | Тема   | Кол-во часов |
|-----------|-----------|--|--------------|
| 1, 2      | 1         | Теоретические основы государственных и муниципальных финансов    | 4            |
| 3         | 2         | Финансовые рынки и институты                                     | 2            |
| 4, 5      | 3         | Финансовая политика и управление финансами                       | 4            |
| 6-8       | 4         | Финансово-кредитная система государства                          | 6            |
| 9-12      | 5         | Бюджетно-налоговая система государства                           | 8            |
| 13, 14    | 6         | Бюджетный процесс  | 4            |
| 15-17     | 7         | Роль внебюджетных фондов в управлении государственными финансами | 6            |
|           |           | Итого:   | 34           |

### 4.4 Курсовая работа (3 семестр)

- 1 Дискуссионные вопросы теории финансов.
- 2 Распределительная функция финансов и ее реализация в финансовой политике.
- 3 Контрольная функция финансов и ее реализация в финансовой политике.
- 4 Финансовый механизм и его роль в реализации финансовой политики.
- 5 Финансовый рынок в организации экономики РФ.
- 6 Система управления государственными финансами в РФ.
- 7 Управление государственными финансами и пути его совершенствования в РФ.
- 8 Основные направления бюджетной политики РФ за ряд лет: сравнительный анализ.
- 9 Основные направления налоговой политики РФ за ряд лет: сравнительный анализ.
- 10 Государственный бюджет как инструмент экономической политики.
- 11 Налоговые инструменты регулирования экономики РФ.
- 12 Финансовые инструменты стимулирования инновационного развития РФ.
- 13 Налоговая система РФ как фактор экономической стабилизации.
- 14 Налоговая система РФ и проблемы ее совершенствования.
- 15 Налоги с физических лиц и их экономическое значение.
- 16 Налоговая нагрузка и ее влияние на экономику.
- 17 Неналоговые доходы и их роль в формировании бюджета.
- 18 Расходы федерального бюджета и их социально-экономическая направленность.
- 19 Расходы бюджета субъекта РФ и их социально-экономическая направленность.
- 20 Расходы местного бюджета и их социально-экономическая направленность.
- 21 Бюджетный дефицит и политика его снижения в РФ.
- 22 Политика дефицитного финансирования государственных расходов и ее границы.
- 23 Бюджетная система РФ и пути ее совершенствования.
- 24 Бюджетный федерализм как форма организации бюджетной системы.
- 25 Государственный долг и методы управления им в РФ.
- 26 Рынок государственных ценных бумаг в РФ и проблемы управления им.
- 27 Формирование и использование средств Социального фонда России.
- 28 Пенсионная реформа в России.
- 29 Страховая медицина и проблемы ее развития в РФ.
- 30 Негосударственные пенсионные фонды и их роль в пенсионной реформе.
- 31 Оптимизация структуры доходов бюджета
- 32 Повышение эффективности процесса планирования расходов бюджета
- 33 Повышение эффективности финансовой политики (на примере субъекта РФ или МО).
- 34 Оптимизация бюджетного процесса (на примере субъекта РФ или МО).
- 35 Оптимизация и совершенствование бюджетного контроля.
- 36 Повышение эффективности налогового контроля.
- 37 Роль информационных технологий в бюджетном процессе.
- 38 Особенности построения информационной системы управления финансами.
- 39 Финансирование социальных услуг населению.
- 40 Государственный долг: классификация и проблемы его обслуживания.
- 41 Региональные финансы и особенности их формирования и использования.
- 42 Финансовые ресурсы органов местного самоуправления: особенности построения
- 43 Роль финансов общественных организаций и благотворительных фондов в современной России.

## 5 Учебно-методическое обеспечение дисциплины

### 5.1 Основная литература

Сироткин, С. А. Государственные и муниципальные финансы : теория и практика : учебное пособие : [16+] / С. А. Сироткин, А. Ю. Тарасова, Т. В. Логинова ; Финансовый университет при Правительстве Россий-

ской Федерации (Ярославский филиал). – Москва : Прометей, 2023. – 136 с. : табл., схем. – Режим доступа: по подписке. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=701081>

Коречков, Ю. В. Государственные и муниципальные финансы : учебное пособие / Ю. В. Коречков. — Ярославль : МУБиНТ, 2022. — 164 с. — ISBN 978-5-93002-389-3. — Текст : электронный // Лань : электронно-библиотечная система. — URL: <https://e.lanbook.com/book/284675>

## 5.2 Дополнительная литература

Государственные и муниципальные финансы : учебник / Н. Д. Эриашвили, Т. Ш. Тиникашвили, А. Е. Суглобов [и др.] ; под ред. Г. Б. Поляк, Т. Ш. Тиникашвили. – 5-е изд., перераб. и доп. – Москва : Юнити-Дана, 2020. – 401 с. : схем., табл., ил. – Режим доступа: по подписке. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=685314>

Ветрова, Е. А. Государственные и муниципальные финансы : учебно-методическое пособие / Е. А. Ветрова, Е. Е. Кабанова. – Москва ; Берлин : Директ-Медиа, 2020. – 208 с. : ил. – Режим доступа: по подписке. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=597817>.

## 5.3 Периодические издания

1. Финансы и кредит : журнал. - М. : ИД "Финансы и кредит" // Электронные журналы на платформе ЭБС «Университетская библиотека ONLINE».

2. Финансы : журнал. - М. : Агентство "Роспечать" // Электронные журналы на платформе ИВИС.

## 5.4 Интернет-ресурсы

<http://www.forecast.ru> – Центр макроэкономического анализа и краткосрочного прогнозирования (ЦМАКП, г. Москва)- предоставляется информация о динамике основных макроэкономических индикаторов.

<http://www.kremlin.ru> - Сайт Президента РФ – показывает рабочий график, сообщения пресс-службы. Структура администрации. Статус и полномочия президента РФ.

<http://www.government.gov.ru> - Портал Правительства РФ - Описания структуры Правительства РФ. Биографии членов кабинета министров. Итоги заседаний, документы; публикации по основным направлениям работы правительства.

<http://www.budgetrf.ru> –Мониторинг экономических показателей - характеризует систему показателей для мониторинга экономической безопасности региона.

<http://www.nalog.ru> – сайт Федеральной налоговой службы России – отражает основные характеристики налогов и сборов и показатели по их поступлению в бюджет.

## 5.5 Программное обеспечение, профессиональные базы данных и информационные справочные системы

ГАРАНТ Платформа F1 [Электронный ресурс]: справочно-правовая система. / Разработчик ООО НПФ «ГАРАНТ-Сервис», 119992, Москва, Воробьевы горы, МГУ, [1990–2026]. Режим доступа: <http://garant.net.osu.ru>

<http://edu.garant.ru/garant/study/> - Интернет-версия ГАРАНТ-Образование, Система ГАРАНТ для студентов, аспирантов и преподавателей

Диагностическая работа (определение уровня достижения обучающимися результатов обучения после завершения освоения ими отдельных элементов учебного плана) проводится в форме процедур контрольного компьютерного тестирования. Для этой цели в качестве основного инструмента используется автоматизированная интерактивная система сетевого тестирования (АИССТ) (регистрационный номер в РОСПАТЕНТ №2011610456). Режим доступа: <https://osu.aistt.ru/>

Основным инструментом, обеспечивающим использование смешанной модели обучения (blended learning) (такой организации обучения, при которой совмещается обучение в аудитории («лицом к лицу») с современными технологиями электронного обучения (e-learning)), является LMS Moodle, на базе которой развернуто цифровые образовательные платформы:

- Университетская платформа электронного обучения «Электронные курсы ОГУ в системе обучения Moodle» (<http://moodle.osu.ru>);

- Университетская платформа для сопровождения процедуры проведения экзаменационных испытаний с использованием дистанционных образовательных технологий (<https://exam.osu.ru/>).

Перечисленные выше средства ИКТ, являются неотъемлемой частью ЭИОС университета и доступ к ним осуществляется через единое окно доступа (по персональному логину/пароллю, который имеет каждый обучающийся и преподаватель ОГУ).

## 6 Материально-техническое обеспечение дисциплины

Учебные аудитории для проведения занятий лекционного типа, семинарского типа, курсового проектирования, для проведения групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации.

Аудитории оснащены комплектами ученической мебели, техническими средствами обучения, служащими для представления учебной информации большой аудитории.

Помещение для самостоятельной работы обучающихся оснащены компьютерной техникой, подключенной к сети "Интернет", и обеспечением доступа в электронную информационно-образовательную среду ОГУ.