Минобрнауки России

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Оренбургский государственный университет имени В.А. Бондаренко»

Кафедра государственного и муниципального управления

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА

ДИСЦИПЛИНЫ

«Б1.Д.В.8 Управление государственным и муниципальным заказом»

Уровень высшего образования

БАКАЛАВРИАТ

Направление подготовки

38.03.04 Государственное и муниципальное управление
(код и наименование направления подготовки)

Государственная и муниципальная служба
(наименование направленности (профиля) образовательной программы)

Квалификация

Бакалавр

Форма обучения

Очная

Год набора 2026

Рабочая программа дисциплины «*Б1.Д.В.8 Управление государственным и муниципальным заказом*» рассмотрена и утверждена на заседании кафедры

Кафедра государственного и муниципального управления
наименование кафедры

протокол № _____ от "___" _____ 20__ г.

Заведующий кафедрой
Кафедра государственного и муниципального управления М.А. Троянская
наименование кафедры *подпись* *расшифровка подписи*

Исполнители:
доцент Селиверстова Н.И.
должность *подпись* *расшифровка подписи*

должность *подпись* *расшифровка подписи*

СОГЛАСОВАНО:
Председатель методической комиссии по направлению подготовки
38.03.04 Государственное и муниципальное управление М.А. Троянская
код наименование *личная подпись* *расшифровка подписи*

Заведующий отделом формирования фонда и научной обработки документов
личная подпись *расшифровка подписи*

Уполномоченный по качеству Институт менеджмента, экономики и предпринимательства
Ю.В. Рожкова
личная подпись *расшифровка подписи*

№ регистрации _____

© Селиверстова Н.И., 2026
© ОГУ, 2026

1 Цели и задачи освоения дисциплины

Цель (цели) освоения дисциплины:

формирование компетенций и профессиональных навыков у обучающихся по формированию и управлению государственными и муниципальными закупками в соответствии с требованиями Федерального закона № 44 от 05.04.2013 г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Задачи:

- сформировать навыки управления закупками для эффективного и результативного использования средств, выделенных для обеспечения государственных, муниципальных и корпоративных нужд;
- ознакомить обучающихся с основными задачами и принципами (не дискриминации, прозрачности и открытости, справедливости, эффективности, подотчётности, оперативности) системы общественных (государственных и муниципальных закупок), с существующими международными нормами и основными направлениями их совершенствования;
- дать представление о системе управления государственными и муниципальными закупками, об основных процессах, ресурсах, понятиях и терминах системы размещения заказов для государственных и муниципальных нужд, применяемых в российской и международной системах государственных и муниципальных закупок;
- сформировать основные представления, умения и навыки в области государственных и муниципальных закупок, позволяющие эффективно участвовать в размещении государственных и муниципальных заказов, удовлетворении потребностей государства и муниципальных образований в товарах, работах и услугах для государственных и муниципальных нужд.

2 Место дисциплины в структуре образовательной программы

Дисциплина относится к обязательным дисциплинам (модулям) вариативной части блока Д «Дисциплины (модули)»

Пререквизиты дисциплины: *Б1.Д.Б.20 Основы государственной власти, Б1.Д.Б.26 Государственное регулирование экономики, Б1.Д.В.15 Экономика государственного и муниципального сектора, Б1.Д.В.20 Принятие и исполнение управленческих решений*

Постреквизиты дисциплины: *Б1.Д.В.Э.5.1 Управление государственными целевыми программами, Б1.Д.В.Э.5.2 Регулирование взаимодействия субъектов в жилищно-коммунальном хозяйстве, Б2.П.В.П.2 Преддипломная практика*

3 Требования к результатам обучения по дисциплине

Процесс изучения дисциплины направлен на формирование следующих результатов обучения

Код и наименование формируемых компетенций	Код и наименование индикатора достижения компетенции	Планируемые результаты обучения по дисциплине, характеризующие этапы формирования компетенций
ПК*-4 Владеет навыками количественного и качественного анализа при оценке состояния экономической (социальной, налоговой, инвестиционной, антимонопольной, внешнеэкономической) и политической среды, деятельности органов публичного управления	ПК*-4-В-1 Количественно и качественно оценивает состояние экономической (социальной, налоговой, инвестиционной, антимонопольной, внешнеэкономической) и политической среды, деятельности органов публичного управления	**Знать:** об экономической (социальной, налоговой, инвестиционной, антимонопольной, внешнеэкономической) и политической среды, деятельности органов публичного управления **Уметь:** оценивать экономическую (социальную, налоговую, инвестиционную, антимонопольную, внешнеэкономическую) и политическую среды, деятельности органов публичного управления **Владеть:** навыками по оценке экономической (социальной, налоговой, инвестиционной, антимонопольной, внешнеэкономической) и политической среды, деятельности органов публичного управления

Код и наименование формируемых компетенций	Код и наименование индикатора достижения компетенции	Планируемые результаты обучения по дисциплине, характеризующие этапы формирования компетенций
ПК*-9 Владеет навыками оценки соотношения планируемого результата и затрачиваемых ресурсов контролируемых объектов, управленческих решений и осуществления административных процессов	ПК*-9-В-1 Проводит оценку качества управленческих решений и осуществляет административные процессы ПК*-9-В-3 Определяет круг задач в рамках поставленной цели и выбирает оптимальные способы их решения, исходя из действующих правовых норм, имеющихся ресурсов и ограничений ПК*-9-В-4 Оценивает соотношение планируемого результата и затрачиваемых ресурсов контролируемых объектов	**Знать:** основы контрактной системы и законодательство РФ о контрактной системе в сфере закупок **Уметь:** проводить оценку качества управленческих решений по процессам закупок: планирования, обоснования, осуществления и контроля **Владеть:** эффективными технологиями по процессам закупок: планирования, обоснования, осуществления и контроля

4 Структура и содержание дисциплины

4.1 Структура дисциплины

Общая трудоемкость дисциплины составляет 4 зачетные единицы (144 академических часа).

Вид работы	Трудоемкость, академических часов	
	8 семестр	всего
Общая трудоёмкость	**144**	**144**
Контактная работа:	**41,25**	**41,25**
Лекции (Л)	20	20
Практические занятия (ПЗ)	20	20
Консультации	1	1
Промежуточная аттестация (зачет, экзамен)	0,25	0,25
Самостоятельная работа: - выполнение индивидуального творческого задания (ИТЗ); - самоподготовка (проработка и повторение лекционного материала и материала учебников и учебных пособий; - подготовка к практическим занятиям; - подготовка к рубежному контролю; - изучение разделов курса в системе электронного обучения.	**102,75**	**102,75**
Вид итогового контроля (зачет, экзамен, дифференцированный зачет)	**экзамен**	

Разделы дисциплины, изучаемые в 8 семестре

№ раздела	Наименование разделов	Количество часов				
		всего	аудиторная работа			внеауд. работа
			Л	ПЗ	ЛР	
1	Основы контрактной системы	30	4	4		22
2	Законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок	28	4	4		20
3	Планирование и обоснование закупок	30	4	4		22
4	Осуществление закупок	28	4	4		20
5	Контроль за соблюдением законодательства о контрактной системе. Ответственность за нарушения законодательства о контрактной систем	28	4	4		20
	Итого:	144	20	20		104
	Всего:	144	20	20		104

4.2 Содержание разделов дисциплины

1 Основы контрактной системы

Основные цели, задачи и принципы контрактной системы и сфера действия закона о контрактной системе. История развития государственных и муниципальных закупок в России и за рубежом. Контрактная служба. Контрактные управляющие. Комиссия по осуществлению закупок. Информационное обеспечение контрактной системы в сфере закупок. Порядок организации электронного документооборота.

2 Законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок

Действующая российская нормативная правовая база, регламентирующая вопросы закупок товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд. Применение антимонопольного законодательства при осуществлении закупок товаров, работ и услуг. Предотвращение коррупционных правонарушений в рамках управления закупками.

3 Планирование и обоснование закупок

Планы закупок и планы-графики закупок. Централизованные закупки. Начальная (максимальная) цена контракта, начальная (максимальная) цена, заключаемая с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) и методы ее определения.

4 Осуществление закупок

Выбор способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя). Особенности способов. Антидемпинговые механизмы в закупках и правила их применения. Нормирование в сфере закупок. Комиссия по осуществлению закупок. Процедуры проведения открытого конкурса, включая конкурсы с ограниченным участием и двухэтапные конкурсы. Применение методики оценки заявок согласно стоимостных и не стоимостных критериев. Порядок осуществления закупок путем проведения электронного аукциона. Запрос котировок. Запрос предложений. Процедура их проведения. Осуществление закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Особенности закупок, осуществляемых бюджетным и автономным учреждениями, государственным, муниципальным унитарным предприятием и иными юридическими лицами. Закупка у субъектов малого предпринимательства и социально-ориентированных некоммерческих организаций. Предоставление преимущества организациям инвалидов, учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы в закупках.

5 Контроль за соблюдением законодательства о контрактной системе.

Ответственность за нарушения законодательства о контрактной системе Порядок заключения, исполнения, изменения и расторжения контрактов. Односторонний отказ стороны контракта от его исполнения. Реестр недобросовестных поставщиков. Приемка и экспертиза результатов исполнения контракта. Функции и полномочия заказчиков, специализированных организаций, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, участников закупок в субъектах РФ. Порядок осуществления контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе. Мониторинг, контроль, аудит и защита прав участников закупок.

4.3 Практические занятия (семинары)

№ занятия	№ раздела	Тема	Кол-во часов
1-2	1	Основы контрактной системы	4
3-4	2	Законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок	4
5-6	3	Планирование и обоснование закупок	4
7-8	4	Осуществление закупок	4
9-10	5	Контроль за соблюдением законодательства о контрактной системе. Ответственность за нарушения законодательства о контрактной систем	4
		Итого:	20

5 Учебно-методическое обеспечение дисциплины

5.1 Основная литература

1 Сергеева, С. А. Конкурентная среда рынка публичных закупок : учебник : [16+] / С. А. Сергеева. – Москва : Дашков и К°, 2024. – 320 с. : ил., табл. – (Учебные издания для вузов). – Режим доступа: по подписке. – URL: https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=720384

2 Украинцев, В. Б. Управление закупками и контрактами : учебное пособие : [16+] / В. Б. Украинцев, И. Ю. Лепетикова ; Ростовский государственный экономический университет (РИНХ). – Ростов-на-Дону : Издательско-полиграфический комплекс РГЭУ (РИНХ), 2024. – 190 с. : ил., табл. – Режим доступа: по подписке. – URL: https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=718686

5.2 Дополнительная литература

1. Государственные и муниципальные закупки как инструмент повышения эффективности расходов бюджетов / И. Ю. Федорова, А. В. Фрыгин, М. В. Седова, М. Н. Прокофьев ; Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации, Департамент общественных финансов. – Москва : Дашков и К°, 2020. – 242 с. : ил., табл. – Режим доступа: по подписке. – URL: https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=698228

2. Государственное регулирование национальной экономики : учебник / Ю. Г. Голоктионова, Т. Н. Бабич, Ю. В. Вертакова [и др.] ; под ред. Д. Е. Сорокина, С. В. Шманева, И. Л. Юрзиновой ; Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации. – Москва : Прометей, 2020. – 499 с. : схем., табл – Режим доступа: по подписке. – URL: https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=612067

3. Мокроносов, А. Г. Конкуренция и конкурентоспособность : учебное пособие / А. Г. Мокроносов, И. Н. Маврина ; Уральский федеральный университет им. первого Президента России Б. Н. Ельцина. – Екатеринбург : Издательство Уральского университета, 2014. – 195 с. : табл., ил. – Режим доступа: по подписке. – URL: https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=275940

5.3 Периодические издания

1. Закон и право : журнал [Электронный ресурс]. – доступ из локальной сети университета и научной библиотеки : https://eivis.ru/browse/udb/12;
2. Вопросы статистики : журнал [Электронный ресурс]. – доступ из локальной сети университета и научной библиотеки : https://eivis.ru/browse/udb/12..

5.4 Интернет-ресурсы

- http:www. fas.gov.ru – официальный сайт Федеральной антимонопольной службы;
- http://orenburg.fas.gov.ru – официальный сайт Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области; http://zakupki.gov.ru – официальный сайт государственных закупок;
- http:www.gov.ru - официальный сайт федеральных органов исполнительной власти РФ;
- http:www.economy.gov.ru - официальный сайт Министерства экономического развития РФ;
- http:www.minfin.ru - официальный сайт Министерства финансов РФ;
- http:www.cbr.ru - официальный сайт Центрального Банка РФ;
- http://www.gks.ru - официальный сайт Федеральной службы государственной статистики;
- Конкуренция сегодня: информационно-аналитический журнал – сайт: femc@fas.gov.ru;
- Конкуренция и рынок: электронная версия журнала email: konkir-project@yandex.ru;
- Конкуренция и право - сайт издания – www.cljournal.ru.
- http://www.dex.ru/edition/zhurnal_rossijskoe_konkurentnoe_pravo_i_ekonomika/arxiv_zhurnala/ - «Российское конкурентное право и экономика» ведущий научно-практический журнал в области конкурентного права и антимонопольного регулирования, выпускаемый ФАС России
- https://e.goszakaz-vo.ru/ - электронная версия журнала «Госзаказ в вопросах и ответах».

5.5 Программное обеспечение, профессиональные базы данных и информационные справочные системы

1. Операционные системы и офисные приложения: - операционная система Microsoft Windows; - пакет настольных приложений Microsoft Office (Word, Excel, PowerPoint, OneNote, Outlook, Publisher, Access).

2. Информационно-справочные системы:

- ГАРАНТ Платформа F1 [Электронный ресурс]: справочно-правовая система. / Разработчик ООО НПП «ГАРАНТ-Сервис», 119992, Москва, Воробьевы горы, МГУ, [1990–2026].

– Режим доступа в сети ОГУ для установки системы: \\fileserver1\GarantClient\garant.exe - КонсультантПлюс [Электронный ресурс]: электронное периодическое издание справочная правовая система. / Разработчик ЗАО «Консультант Плюс», [1992–2026]. – Режим доступа к системе в сети ОГУ для установки системы: \\fileserver1\!CONSULT\cons.exe

- SCOPUS [Электронный ресурс] : реферативная база данных / компания Elsevier. – Режим доступа: https://www.scopus.com/, в локальной сети ОГУ.

- Springer [Электронный ресурс] : база данных научных книг, журналов, справочных материалов / компания Springer Customer Service Center GmbH . – Режим доступа : https://link.springer.com/, в локальной сети ОГУ.

- Университетская платформа электронного обучения «Электронные курсы ОГУ в системе обучения Moodle» (http://moodle.osu.ru);

- Университетская платформа для сопровождения процедуры проведения экзаменационных испытаний с использованием дистанционных образовательных технологий (https://exam.osu.ru/).

6 Материально-техническое обеспечение дисциплины

Учебные аудитории для проведения занятий лекционного типа, семинарского типа, для проведения групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации. Аудитории оснащены комплектами ученической мебели, техническими средствами обучения, служащими для представления учебной информации большой аудитории. Помещение для самостоятельной работы обучающихся оснащены компьютерной техникой, подключенной к сети "Интернет", и обеспечением доступа в электронную информационнообразовательную среду ОГУ. К рабочей программе прилагаются: – Фонд оценочных средств для проведения промежуточной аттестации обучающихся по дисциплине; – Методические указания для обучающихся по освоению дисциплины.