Минобрнауки России

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Оренбургский государственный университет имени В.А. Бондаренко»

Кафедра теории государства и права и конституционного права

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА

ДИСЦИПЛИНЫ

«Б1.Д.В.Э.5.2 Правотворческий процесс»

Уровень высшего образования

БАКАЛАВРИАТ

Направление подготовки
40.03.01 Юриспруденция
(код и наименование направления подготовки)

Государственно-правовой
(наименование направленности (профиля) образовательной программы)

Квалификация
Бакалавр

Форма обучения
Очная

Год набора 2026

Рабочая программа дисциплины «*Б1.Д.В.Э.5.2 Правотворческий процесс*» рассмотрена и утверждена на заседании кафедры

Кафедра теории государства и права и конституционного права
наименование кафедры

протокол № 9 от "27" 03 2026 г.

Заведующий кафедрой
Кафедра теории государства и права и конституционного права
наименование кафедры *подпись* И.А. Воронина *расшифровка подписи*

Исполнители:
доцент *подпись* И.А. Воронина
должность *подпись* *расшифровка подписи*

должность *подпись* *расшифровка подписи*

СОГЛАСОВАНО:
Председатель методической комиссии по направлению подготовки
40.03.01 Юриспруденция Н.Ю. Волосова
код наименование *личная подпись* *расшифровка подписи*

Заведующий отделом формирования фонда и научной обработки документов
личная подпись С.А. Биктимирова *расшифровка подписи*

Уполномоченный по качеству факультета
личная подпись Л.И. Носенко *расшифровка подписи*

№ регистрации 189864

© Воронина И.А., 2026
© ОГУ, 2026

1 Цели и задачи освоения дисциплины

Цель освоения дисциплины: формирование у студентов знаний процесса правотворческой деятельности, ее принципов, стадий и процедур; получение необходимых теоретических знаний о технико-юридических приемах и средствах в процессе правотворчества, а также навыков их использования в юридической деятельности.

Задачи:

- изучение предмета и методологии правотворческой деятельности;
- определение субъектов правотворческой деятельности;
- формирование умений анализировать нормативные правовые акты, выявлять пробелы и коллизии, противоречия нормативных правовых актов субъектов федерации, муниципальных органов власти федеральному законодательству;
- формирование навыков проектирования и конструирования (разработки) норм права и нормативных правовых актов, систематизации нормативного материала, работы с юридическими документами;
- формирование навыков квалифицированного анализа действующего законодательства на предмет присутствия в нем юридических конструкций, символов, презумпций, фикций и других приемов юридической техники, а также навыков разрешения правовых коллизий.

2 Место дисциплины в структуре образовательной программы

Дисциплина относится к дисциплинам (модулям) по выбору вариативной части блока Д «Дисциплины (модули)»

Пререквизиты дисциплины: *Б1.Д.Б.34 Основы проектной деятельности. Общественные проекты, Б2.П.В.П.1 Правоприменительная практика*

Постреквизиты дисциплины: *Отсутствуют*

3 Требования к результатам обучения по дисциплине

Процесс изучения дисциплины направлен на формирование следующих результатов обучения

Код и наименование формируемых компетенций	Код и наименование индикатора достижения компетенции	Планируемые результаты обучения по дисциплине, характеризующие этапы формирования компетенций
ПК*-5 Способен оценивать соотношение федерального законодательства законодательству субъектов федерации, органов местного самоуправления, вносит предложения по совершенствованию нормативных правовых актов	ПК*-5-В-1 Анализирует нормативные правовые акты, выявляет пробелы и коллизии ПК*-5-В-2 Выявляет противоречия нормативных правовых актов субъектов федерации, муниципальных органов власти федеральному законодательству ПК*-5-В-3 Вносит предложения по совершенствованию нормативных правовых актов, принимает участие во внесении изменений и дополнений в нормативные правовые акты ПК*-5-В-4 Вносит предложения по устранению противоречий между законодательством субъектов федерации, муниципальными нормативными правовыми актами и федеральным законодательством	**Знать:** приемы, способы, средства и методы юридической техники, применяемые в процессе правотворчества; субъекты правотворческого процесса **Уметь:** анализировать нормативные правовые акты, выявлять пробелы и коллизии, противоречия нормативных правовых актов субъектов федерации, муниципальных органов власти федеральному законодательству **Владеть:** навыками проектирования и конструирования (разработки)

Код и наименование формируемых компетенций	Код и наименование индикатора достижения компетенции	Планируемые результаты обучения по дисциплине, характеризующие этапы формирования компетенций
		норм права и нормативных правовых актов, систематизации нормативного материала, работы с юридическими документами; методами совершенствования нормативных правовых актов, внесения изменений и дополнений в нормативные правовые акты, устранения противоречий между законодательством субъектов федерации, муниципальными нормативными правовыми актами и федеральным законодательством

4 Структура и содержание дисциплины

Применяемые методики, педагогические технологии, в том числе использование ресурсов электронной информационно-образовательной среды, формы реализации образовательного процесса по дисциплине определяются законодательством РФ в сфере образования, локальными нормативными актами и преподавателем, реализующим дисциплину.

4.1 Структура дисциплины

Общая трудоемкость дисциплины составляет 3 зачетные единицы (108 академических часов).

Вид работы	Трудоемкость, академических часов	
	6 семестр	всего
Общая трудоёмкость	**108**	**108**
Контактная работа:	**42,25**	**42,25**
Лекции (Л)	14	14
Практические занятия (ПЗ)	28	28
Промежуточная аттестация (зачет)	0,25	0,25
Самостоятельная работа: *- - выполнение индивидуального творческого задания (ИТЗ);* *- самоподготовка (проработка и повторение лекционного материала и материала учебников и учебных пособий;* *- изучение разделов курса в системе электронного обучения;* *- подготовка к практическим занятиям;* *- подготовка к рубежному контролю)*	**65,75**	**65,75**
Вид итогового контроля	**зачет**	

Разделы дисциплины, изучаемые в 6 семестре

№ раздела	Наименование разделов	Количество часов				
		всего	аудиторная работа			внеауд. работа
			Л	ПЗ	ЛР	
1	Понятие и принципы правотворческого процесса. Формы правотворчества	22	2	4		16
2	Субъекты правотворческого процесса	28	4	8		16
3	Стадии правотворческого процесса	42	6	12		24
4	Правотворческая техника	16	2	4		10
	Итого:	108	14	28		66
	Всего:	108	14	28		66

4.2 Содержание разделов дисциплины

Раздел 1 Понятие и принципы правотворческого процесса. Формы правотворчества

Понятие правотворческого процесса. Сущность правотворчества. Правотворческий процесс и законодательный процесс: соотношение понятий. Принципы правотворчества. Обеспечение гласности и демократизма в процессе правотворчества. Принцип законности правотворчества.

Правотворчество народа. Правотворчество государственных органов. Корпоративное правотворчество. Заключение нормативных договоров. Санкционированное и делегированное правотворчество

Раздел 2 Субъекты правотворчества

Субъекты правотворческого процесса в органах представительной власти. Полномочия палат Федерального Собрания, депутатов Государственной Думы, сенаторов Совета Федерации по участию в федеральном законодательном процессе, принятию иных нормативных правовых актов.

Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации. Субъекты регионального законодательного процесса. Полномочия законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъектов Российской Федерации по участию в региональном законодательном процессе, принятию иных нормативных правовых актов.

Представительный орган муниципального образования. Субъекты муниципального правотворческого процесса. Полномочия представительного органа муниципального образования, депутатов представительного органа муниципального образования по участию муниципальном правотворческом процессе.

Субъекты правотворческого процесса в органах исполнительной власти.

Раздел 3 Правотворческий процесс

Понятие правотворческого процесса и его стадий. Законодательный процесс. Законодательная инициатива. Предварительное рассмотрение законопроектов. Рассмотрение законопроектов и принятие федеральных законов Государственной Думой. Рассмотрение и одобрение федеральных законов Советом Федерации. Президентское вето. Подписание и обнародование закона.

Опубликование и вступление в силу нормативных актов. Опубликование нормативных актов. Значение опубликования нормативных актов. Сроки опубликования. Официальные источники опубликования. Неофициальные источники опубликования. Язык опубликования. Ограничительные грифы. Вступление нормативных актов в силу. Значимость вступления нормативных актов в силу. Способы вступления нормативных актов в силу.

Особенности принятии федеральных конституционных законов и законов о поправках к Конституции РФ. Лоббирование как конституционно-правовой институт.

Законодательный процесс в субъектах Российской Федерации. Особенности принятия федерального закона о федеральном бюджете. Критерии качества закона. Эффективность законодательства. Состояние и проблемы правотворческого процесса в Российской Федерации.

Правотворческий процесс в муниципальных образованиях: понятие, стадии, порядок

реализации правотворческой инициативы.

Особенности правотворческого процесса по принятию иных нормативных правовых актов.

Раздел 4 Правотворческая техника

Законодательство: три подхода к его пониманию. Требования к законодательству (критерии качества законодательства). Отражение воли государства.

Стремление к минимальному количеству нормативных актов. Стабильность. Своевременное обновление. Полнота. Конкретность. Демократичность. Ошибки в законотворчестве. Экспертиза проектов нормативных актов. Понятие законодательной техники и ее содержание. Правила формирования содержания нормативных актов. Требования к содержанию нормативных актов (содержательные правила). Требование законности. Требование соответствия нормам морали.

Требование целесообразности. Требование обоснованности. Требование эффективности. Требование своевременности. Требование стабильности. Основные способы и приемы формирования содержания нормативных актов. Логика нормативного правового акта. Понятие логики права.

Особенности юридической логики. Факторы, влияющие на правотворческую логику. Значение логических правил. Система логических требований (правил) в правотворчестве. Обоснование мотивов принятия нормативного акта (правило мотивации). Соответствие нормативного акта общим принципам системы законодательства. Однородность правовых обобщений, помещаемых в нормативный акт (правило отраслевой типизации). Классификация нормативных предписаний.

Регламентирование всех элементов логической нормы права. Обеспеченность нормативных предписаний санкциями. Отсутствие дублирования нормативных предписаний.

4.3 Практические занятия (семинары)

№ занятия	№ раздела	Тема	Кол-во часов
1	1	Понятие и принципы правотворческого процесса.	2
2	1	Формы правотворчества	2
3	2	Субъекты правотворческого процесса в органах представительной власти	2
4	2	Субъекты регионального законодательного процесса	2
5	2	Субъекты правотворческого процесса в органах исполнительной власти.	2
6	2	Субъекты муниципального правотворческого процесса	2
7	3	Стадии правотворческого процесса	2
8-9	3	Законодательный процесс	4
10	3	Правотворческий процесс в органах исполнительной власти	2
11	3	Муниципальное правотворчество	2
12	3	Локальное правотворчество	2
13	4	Правотворческая техника. Понятие и требования	2
14	4	Основные способы и приемы формирования содержания нормативных актов.	2
		Итого:	28

5 Учебно-методическое обеспечение дисциплины

В учебно-методическое обеспечение дисциплины входят нормативно-правовые акты, основная литература, дополнительная литература, периодические издания, интернет-ресурсы, программное обеспечение, профессиональные базы данных и информационные справочные системы современных информационных технологий, а также компоненты электронной информационно-образовательной среды в соответствии с Положением об электронной информационной образовательной среде ОГУ.

5.1 Нормативные правовые акты

Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изм., одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020), с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ, от 14.03.2020 № 1-ФКЗ // КонсультантПлюс : справочная правовая система / разраб. НПО "Вычисл. математика и информатика". - М. : КонсультантПлюс, 1997-2026. – Режим доступа: http://www.consultant.ru.

Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ // КонсультантПлюс : справочная правовая система / разраб. НПО "Вычисл. математика и информатика". - М. : КонсультантПлюс, 1997-2026. – Режим доступа: http://www.consultant.ru.

Об утверждении положения о порядке взаимодействия Президента Российской Федерации с палатами Федерального Собрания Российской Федерации в законотворческом процессе [Электронный ресурс]: указ Президента Рос. Федерации от 13 апреля 1996 г. № 549 // КонсультантПлюс : справочная правовая система / разраб. НПО "Вычисл. математика и информатика". - М. : КонсультантПлюс, 1997-2026. – Режим доступа: http://www.consultant.ru.

О создании информационно-аналитического управления Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации [Электронный ресурс]: постановление Совета Федерации Федерального Собрания Рос. Федерации от 26 декабря 1996 г // КонсультантПлюс : справочная правовая система / разраб. НПО "Вычисл. математика и информатика". - М. : КонсультантПлюс, 1997-2026. – Режим доступа: http://www.consultant.ru.

О регламенте Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации [Электронный ресурс]: постановление Государственной Думы Федерального Собрания Рос. Федерации от 22 января 1998 г. № 2134-II // КонсультантПлюс : справочная правовая система / разраб. НПО "Вычисл. математика и информатика". - М. : КонсультантПлюс, 1997-2026. – Режим доступа: http://www.consultant.ru.

Об утверждении положения о постоянном представителе Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в Конституционном Суде Российской Федерации [Электронный ресурс]: постановление Гос. Думы Федерального Собрания Рос. Федерации от 16 июля 1998г. № 2834-II // Консультант Плюс: справочно-правовая система / разраб. НПО "Вычисл. математика и информатика". - М. : КонсультантПлюс, 1997-2026. – Режим доступа: http://www.consultant.ru.

О регламенте Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации [Электронный ресурс]: Постановление Совета Федерации Федерального Собрания Рос. Федерации от 30 января 2002 г. № 33-СФ // КонсультантПлюс : справочная правовая система / разраб. НПО "Вычисл. математика и информатика". - М. : КонсультантПлюс, 1997-2026. – Режим доступа: http://www.consultant.ru.

О полномочных представителях Правительства Российской Федерации в палатах Федерального Собрания Российской Федерации [Электронный ресурс]: постановление Правительства Рос. Федерации от 01 февраля 2000 г. № 94 // КонсультантПлюс : справочная правовая система / разраб. НПО "Вычисл. математика и информатика". - М. : КонсультантПлюс, 1997-2026. – Режим доступа: http://www.consultant.ru.

О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания [Электронный ресурс]: федер. закон от 14 июня 1994 г. № 5-ФЗ // КонсультантПлюс : справочная правовая система / разраб. НПО "Вычисл. математика и информатика". - М. : КонсультантПлюс, 1997-2026. – Режим доступа: http://www.consultant.ru.

5.2 Основная литература

Бирюков, С. В. Теория правотворчества [Электронный ресурс]: учебное пособие / С. В. Бирюков, А. Э. Евстратов ; Омский государственный университет им. Ф. М. Достоевского. – Омск : Омский государственный университет им. Ф.М. Достоевского (ОмГУ), 2021. – 176 с. – ISBN 978-5-7779-2563-3. – Режим доступа: по подписке. – URL: https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=688225.

Нестеренко, И. А. Правотворчество в Российской Федерации [Электронный ресурс]: учебное пособие / И. А. Нестеренко. – Москва : Юнити-Дана: Закон и право, 2017. – 272 с. – ISBN 978-5-238-02133-1.– Режим доступа: https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=685011

5.3 Дополнительная литература

Законодательная техника [Электронный ресурс]: учебное пособие / Г. М. Лановая, И. А. Гончаров, А. И. Клименко [и др.] ; под науч. ред. Г. Б. Мирзоева, А. И. Клименко ; под общ. ред. В. В. Оксамытного, Г. М. Лановой. – 6-е изд., перераб. и доп. – Москва : Юнити-Дана, 2025. – 529 с.). – ISBN 978-5-238-03969-5.
– Режим доступа: по подписке. – URL: https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=730134

Карпов, Н.Н. Законодательный процесс в Российской Федерации [Электронный ресурс]: учебник / Н.Н. Карпов. - Москва : Юнити-Дана: Закон и право, 2017. - 231 с. - ISBN 978-5-238-01507-1. – Режим доступа: https://biblioclub.ru/index.php?page=book_red&id=691536

Салахетдинова, Л. Н. Законотворчество в субъектах Российской Федерации [Электронный ресурс] : учебное пособие / Л. Н. Салахетдинова. – Елец : Елецкий государственный университет им. И. А. Бунина, 2010. – 263 с. – Режим доступа: https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=272256

Румянцев, М. Б. Правообразование и правотворчество в России [Электронный ресурс]: монография / М. Б. Румянцев. — Чебоксары : , 2023. — 360 с. — ISBN 978-5-907688-16-2. — Текст : электронный // Лань : электронно-библиотечная система. — URL: https://e.lanbook.com/book/351083

Брилѐва, В. А. Правотворчество органов представительной, исполнительной и судебной власти [Электронный ресурс]: учебное пособие / В. А. Брилѐва. — Гомель : ГГУ имени Ф. Скорины, 2024. — 47 с. — ISBN 978-985-577-974-3. — Текст : электронный // Лань : электронно-библиотечная система. — URL: https://e.lanbook.com/book/393953

5.4 Периодические издания

Государство и право: журнал. – Москва: Академиздатцентр «Наука» РАН, 2017-2023.
Законы России: опыт, анализ, практика. - Москва: Агентство «Роспечать», 2020-2024.
Закон и право : журнал. - Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2026.

5.5 Интернет-ресурсы

http://pravo.fso.gov.ru/ips/ – Законодательство России: информационно-правовая система;
http://www.iqlib.ru/ – Электронная библиотека IQlib (образовательные издания, электронные учебники, справочные и учебные пособия);
http://elibrary.ru/defaultx.asp – Научная электронная библиотека;
https://universarium.org/catalog – «Универсариум», Курсы, МООК: «Великое наследие»;
https://znanierussia.ru/cinema/collections/dnk-rossii – Российское общество Знание «ДНК России».

5.6 Программное обеспечение, профессиональные базы данных и информационные справочные системы современных информационных технологий

1. Операционная система РЕД ОС.
2. Пакет офисных приложений «МойОфис Образование»
3. Для работы с ресурсами Интернет - веб-браузер Яндекс https://yandex.ru/
4. ГАРАНТ Платформа F1 [Электронный ресурс]: справочно-правовая система / Разработчик ООО НПП «ГАРАНТ-Сервис», 119992, Москва, Воробьевы горы, МГУ, [1990–2026]. – Режим доступа в сети ОГУ http://garant.net.osu.ru
5. Автоматизированная интерактивная система сетевого тестирования - АИССТ (зарегистрирована в РОСПАТЕНТ, Свидетельство о государственной регистрации программы для ЭВМ №2011610456, правообладатель – Оренбургский государственный университет), режим доступа - http://aist.osu.ru.
6. Университетская платформа электронного обучения «Электронные курсы ОГУ в системе обучения Moodle» – Режим доступа: http://moodle.osu.ru

6 Материально-техническое обеспечение дисциплины

Учебные аудитории для проведения занятий лекционного типа, семинарского типа, для проведения групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации.

Аудитории оснащены комплектами ученической мебели, техническими средствами обучения, служащими для представления учебной информации большой аудитории.

Помещение для самостоятельной работы обучающихся оснащено компьютерной техникой, подключенной к сети «Интернет», и обеспечением доступа в электронную информационно-образовательную среду ОГУ.