Минобрнауки России

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Оренбургский государственный университет имени В.А. Бондаренко»

Кафедра теории государства и права и конституционного права

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА

ДИСЦИПЛИНЫ

«Б1.Д.В.Э.3.1 Органы местного самоуправления»

Уровень высшего образования

БАКАЛАВРИАТ

Направление подготовки
40.03.01 Юриспруденция
(код и наименование направления подготовки)

Государственно-правовой
(наименование направленности (профиля) образовательной программы)

Квалификация
Бакалавр

Форма обучения
Очная

Год набора 2026

Рабочая программа дисциплины «*Б1.Д.В.Э.3.1 Органы местного самоуправления*» рассмотрена и утверждена на заседании кафедры

Кафедра теории государства и права и конституционного права
наименование кафедры

протокол № 9 от "01" марта 2026 г.

Заведующий кафедрой
Кафедра теории государства и права и конституционного права
наименование кафедры *подпись* И.А. Воронина *расшифровка подписи*

Исполнители:
старший преподаватель *должность* *подпись* А.В. Кирпичникова *расшифровка подписи*

должность *подпись* *расшифровка подписи*

СОГЛАСОВАНО:
Председатель методической комиссии по направлению подготовки
40.03.01 Юриспруденция *код наименование* *личная подпись* Н.Ю. Волосова *расшифровка подписи*

Заведующий отделом формирования фонда и научной обработки документов
личная подпись *расшифровка подписи*

Уполномоченный по качеству факультета *личная подпись* Л.И. Носенко *расшифровка подписи*

№ регистрации 189925

© Кирпичникова А.В., 2026
© ОГУ, 2026

1 Цели и задачи освоения дисциплины

Цель (цели) освоения дисциплины:

- уяснение значения правовых норм, регулирующих отношения в сфере организации и деятельности органов местного самоуправления, формирование знаний об органах местном самоуправлении, об основных признаках и принципах деятельности органов местного самоуправления, о путях формирования системы органов местного самоуправления в Российской Федерации; выработка навыков и умений самостоятельной работы в системе местного самоуправления.

Задачи:

Для достижения поставленных целей решаются следующие задачи по формированию у студентов:

- знаний о природе и сущности местного самоуправления, основных закономерностях функционирования местного самоуправления в Российской Федерации;
- знаний основ правового регулирования общественных отношений в сфере осуществления местного самоуправления;
- умений оперировать юридическими понятиями и категориями, анализировать юридические факты и возникающие в связи с ними правовые отношения в сфере местного самоуправления, анализировать, толковать и правильно применять нормы муниципального права; владеть юридической терминологией;
- навыков анализа правовых явлений, юридических фактов, правовых норм и правовых отношений в сфере местного самоуправления;
- юридического мышления, правосознания и правовой культуры.

2 Место дисциплины в структуре образовательной программы

Дисциплина относится к дисциплинам (модулям) по выбору вариативной части блока Д «Дисциплины (модули)»

Пререквизиты дисциплины: *Б1.Д.Б.27 Право социального обеспечения, Б1.Д.В.4 Муниципальное право, Б2.П.В.П.1 Правоприменительная практика*

Постреквизиты дисциплины: *Отсутствуют*

3 Требования к результатам обучения по дисциплине

Процесс изучения дисциплины направлен на формирование следующих результатов обучения

Код и наименование формируемых компетенций	Код и наименование индикатора достижения компетенции	Планируемые результаты обучения по дисциплине, характеризующие этапы формирования компетенций
ПК*-1 Способен обеспечивать соблюдение законодательства субъектами права, принимать решения и совершать юридические действия в точном соответствии с законодательством Российской Федерации	ПК*-1-В-1 Осуществляет профессиональную деятельность на основе развитого правосознания, уважения законов, соблюдения законодательства Российской Федерации	**Знать:** действующее муниципальное законодательство, основные принципы действия правовых актов; **Уметь:** правильно определяет нормы муниципального права, позволяющие принимать юридически правильные решения и совершать юридические действия в точном соответствии с законодательством; **Владеть:** навыками практического применения норм муниципального права на основе развитого правосознания, уважения законов, соблюдения законодательства Российской Федерации

Код и наименование формируемых компетенций	Код и наименование индикатора достижения компетенции	Планируемые результаты обучения по дисциплине, характеризующие этапы формирования компетенций
ПК*-3 Способен юридически правильно квалифицировать факты и обстоятельства	ПК*-3-В-1 Определяет основания возникновения, изменения и прекращения правоотношений в рамках конкретных обстоятельств ПК*-3-В-2 Выявляет и анализирует факты, имеющие юридическое значение	**Знать:** положения действующих нормативных правовых актов в сфере местного самоуправления; **Уметь:** выявлять юридические факты в сфере местного самоуправления; определять основания возникновения, изменения и прекращения правоотношений в сфере местного самоуправления **Владеть:** навыками анализа, правильной и обоснованной квалификации юридических фактов в сфере местного самоуправления

4 Структура и содержание дисциплины

Применяемые методики, педагогические технологии, в том числе использование ресурсов электронной информационно-образовательной среды, формы реализации образовательного процесса по дисциплине определяются законодательством РФ в сфере образования, локальными нормативными актами и преподавателем, реализующим дисциплину.

4.1 Структура дисциплины

Соотношение суммарного объема работ, реализуемых с использованием ресурсов электронной информационно-образовательной среды, и общей трудоемкости дисциплины не должно превышать 80%.

Общая трудоемкость дисциплины составляет 3 зачетные единицы (108 академических часов).

Вид работы	Трудоемкость, академических часов	
	7 семестр	всего
Общая трудоёмкость	**108**	**108**
Контактная работа:	**34,25**	**34,25**
Лекции (Л)	18	18
Практические занятия (ПЗ)	16	16
Промежуточная аттестация (зачет)	0,25	0,25
Самостоятельная работа: *- индивидуальные творческие задания (ИТЗ);* *- самоподготовка (проработка и повторение лекционного материала и материала учебников и учебных пособий;* *- изучение разделов курса в системе электронного обучения;* *- подготовка к практическим занятиям;* *- подготовка к рубежному контролю*	**73,75**	**73,75**
Вид итогового контроля	**зачет**	

Разделы дисциплины, изучаемые в 7 семестре

№ раздела	Наименование разделов	Количество часов				
		всего	аудиторная работа			внеауд. работа
			Л	ПЗ	ЛР	
1	Структура и организация работы органов местного самоуправления	24	4	4	-	16

№ раздела	Наименование разделов	Количество часов				
		всего	аудиторная работа			внеауд. работа
			Л	ПЗ	ЛР	
2	Структура и организация работы представительного органа муниципального образования	24	4	4	-	16
3	Глава муниципального образования	18	4	2	-	12
4	Местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования)	14	2	2	-	10
5	Контрольно-счетный орган муниципального образования	14	2	2	-	10
6	Муниципальная служба	14	2	2	-	10
	Итого:	108	18	16		74
	Всего:	108	18	16		74

4.2 Содержание разделов дисциплины

1 Структура и организация работы органов местного самоуправления

Понятие, виды, функции органов местного самоуправления. Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения.

Структура органов местного самоуправления: понятие и содержание.

Органы местного самоуправления и муниципальные органы: понятие и соотношение. Федеральный закон от 06 октября 2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» о структуре органов местного самоуправления.

Перечень обязательных органов местного самоуправления, формируемых в муниципальных образованиях. Органы местного самоуправления как юридические лица.

Порядок формирования, полномочия, срок полномочий, подотчетность, подконтрольность органов местного самоуправления. Определение структуры органов местного самоуправления в случае создания вновь образованного муниципального образования. Решение о структуре органов местного самоуправления муниципального образования, принятое на местном референдуме (сходе граждан).

Органы местного самоуправления как юридические лица. Понятие и признаки юридического лица.

2 Структура и организация работы представительного органа муниципального образования

Представительный орган муниципального образования – понятие, функции, полномочия. Место представительного органа в структуре органов местного самоуправления. Роль представительного органа в системе местного самоуправления. Порядок формирования органа местного самоуправления. Состав представительного органа муниципального образования. Численность депутатов представительного органа муниципального образования. Статус депутата представительного органа муниципального образования. Полномочия представительного органа муниципального образования. Исключительная компетенция представительного органа муниципального образования. Прекращение полномочий представительного органа муниципального образования. Досрочное прекращение полномочий представительного органа муниципального образования.

Фракции в представительном органе муниципального образования.

3 Глава муниципального образования

№ занятия	№ раздела	Тема	Кол-во часов

Понятие, особенности статуса главы муниципального образования. Место главы муниципального образования в структуре органов местного самоуправления. Порядок занятия должности главы муниципального образования. Срок полномочий главы муниципального образования. Досрочное прекращение полномочий главы муниципального образования. Полномочия главы муниципального образования и общие правила деятельности.

4 Местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования)

Место исполнительно-распорядительного органа муниципального образования в структуре органов местного самоуправления. Глава местной администрации: порядок назначения на должность, роль в структуре органов местного самоуправления.

Полномочия главы местной администрации. Прекращение полномочий главы местной администрации. Досрочное прекращение полномочий главы местной администрации. Структура местной администрации. Полномочия местной администрации.

5 Контрольно-счетный орган муниципального образования

Место контрольно-счетного органа муниципального образования в структуре органов местного самоуправления. Цель создания контрольно-счетного органа муниципального образования.

Основы статуса контрольно-счетных органов. Состав и структура контрольно-счетных органов. Порядок назначения на должность председателя, заместителя председателя и аудиторов контрольно-счетных органов. Требования к кандидатурам на должности председателя, заместителя председателя и аудиторов контрольно-счетных органов. Гарантии статуса должностных лиц контрольно-счетных органов. Полномочия контрольно-счетного органа муниципального образования.

6 Муниципальная служба

Понятие, принципы и правовое регулирование муниципальной службы. Соотношение и взаимосвязь муниципальной службы и государственной службы.

Муниципальные должности и должности муниципальной службы. Реестр муниципальных должностей муниципальной службы. Классификация должностей муниципальной службы. Основные классификационные требования для замещения должностей муниципальной службы.

Правовой статус муниципального служащего. Основные права и обязанности муниципального служащего. Ограничения и запреты, связанные с муниципальной службой. Сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера муниципального служащего. Рабочее (служебное) время и время отдыха. Общие принципы оплаты труда муниципального служащего. Гарантии, предоставляемые муниципальному служащему. Пенсионное обеспечение муниципального служащего и членов его семьи. Стаж муниципальной службы. Поощрение и дисциплинарная ответственность муниципального служащего.

Порядок поступления на муниципальную службу, ее прохождение и прекращения. Конкурс на замещение должности муниципальной службы. Основания для расторжения трудового договора с муниципальным служащим.

4.3 Практические занятия (семинары)

1	1	Структура и работы органов местного самоуправления	2
2	1	Организация работы органов местного самоуправления	2
3	2	Структура работы представительного органа муниципального образования	2
4	2	Организация работы представительного органа муниципального образования	2
5	3	Глава муниципального образования	2
6	4	Местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования)	2
7	5	Контрольно-счетный орган муниципального образования	2
8	6	Муниципальная служба	2
		Итого:	16

5 Учебно-методическое обеспечение дисциплины

В учебно-методическое обеспечение дисциплины входят нормативно-правовые акты, основная литература, дополнительная литература, периодические издания, интернет-ресурсы, программное обеспечение, профессиональные базы данных и информационные справочные системы современных информационных технологий, а также компоненты электронной информационно-образовательной среды в соответствии с Положением об электронной информационной образовательной среде ОГУ.

5.1 Нормативные правовые акты

Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изм., одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020), с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ, от 14.03.2020 № 1-ФКЗ // КонсультантПлюс: справочная правовая система / разраб. НПО "Вычисл. математика и информатика". - М.: КонсультантПлюс, 1997-2026. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/

Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации: федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ // КонсультантПлюс: справочная правовая система / КонсультантПлюс: справочная правовая система / разраб. НПО "Вычисл. математика и информатика". - М.: КонсультантПлюс, 1997-2026. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_37119/

Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ // КонсультантПлюс: справочная правовая система / КонсультантПлюс: справочная правовая система / разраб. НПО "Вычисл. математика и информатика". - М.: КонсультантПлюс, 1997-2026. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/

О муниципальной службе в Российской Федерации: федеральный закон от 02 мар. 2007 г. № 25-ФЗ // КонсультантПлюс: справочная правовая система / КонсультантПлюс: справочная правовая система / разраб. НПО "Вычисл. математика и информатика". - М.: КонсультантПлюс, 1997-2026. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_66530/

Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг: федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ // КонсультантПлюс: справочная правовая система / КонсультантПлюс: справочная правовая система / разраб. НПО "Вычисл. математика и информатика". - М.: КонсультантПлюс, 1997-2026. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_103023/

5.2 Основная литература

Кабашов, С. Ю. Местное самоуправление в Российской Федерации [Электронный ресурс]: учебное пособие [Электронный ресурс] / С. Ю. Кабашов. – 4-е изд., стер. – Москва: ФЛИНТА, 2022. – 353 с. – ISBN 978-5-9765-0252-9. - Режим доступа: https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=54558.

Кирпичникова А. В. История становления местного самоуправления в России: от

древнерусского государства до наших дней [Электронный ресурс]: учебное пособие для обучающихся по образовательной программе высшего образования по направлению подготовки 40.03.01 Юриспруденция / А. В. Кирпичникова; М-во науки и высш. образования Рос. Федерации, Федер. гос. бюджет. образоват. учреждение высш. образования "Оренбург. гос. ун-т". - Электрон. текстовые дан. (1 файл: 0.73 Мб). - Оренбург: ОГУ, 2024. - 102 с. - Загл. с тит. экрана. - Adobe Acrobat Reader 6.0. - Режим доступа: http://artlib.osu.ru/web/books/metod_all/213593_20240903.pdf - ISBN 978-5-7410-3308-1

Местное самоуправление: теория, история, практика [Электронный ресурс]: учебное пособие:/Ю. П. Бобров, А. И. Егоров; Российская академия народного хозяйства и государственной службы при президенте российской федерации (Дзержинский филиал): Перо, 2024. – 132 с. – ISBN 978-5-00244-519-6. – Режим доступа: https://biblioclub.ru/index.php?page=book_red&id=727688

5.3 Дополнительная литература

Актуальные проблемы муниципального права [Электронный ресурс]: учебник / Б. С. Эбзеев, Т. М. Бялкина, П. А. Бышков [и др.] ; под науч. ред. Б. С. Эбзеева, Е. Н. Хазова ; под общ. ред. В. В. Комаровой, Л. Т. Чихладзе. – Москва : Юнити-Дана, 2020. – 321 с. – ISBN 978-5-238-03138-5. – Режим доступа: https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=682331

Муниципальное право России [Электронный ресурс]: учебник / Ю. Г. Бабаева, В. Н. Беленовский, А. К. Багиев [и др.] ; под науч. ред. Б. С. Эбзеева, К. К. Гасанова ; под общ. ред. А. С. Прудникова, Е. Н. Хазова [и др.]. – 10-е изд., перераб. и доп. – Москва : Юнити-Дана, 2021. – 425 с. – ISBN 978-5-238-03475-1. – Режим доступа: https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=685798

5.4 Периодические издания

Государство и право: журнал. - Москва: Академиздатцентр «Наука» РАН, 2017-2023.

Законы России: опыт, анализ, практика. - Москва: Агентство «Роспечать», 2017-2024.

5.5 Интернет-ресурсы

http://pravo.fso.gov.ru/ips/ - Законодательство России: информационно-правовая система

http://www.iqlib.ru/ - Электронная библиотека IQlib (образовательные издания, электронные учебники, справочные и учебные пособия)

http://elibrary.ru/defaultx.asp - Научная электронная библиотека

http://elibrary.rsl.ru/ - Электронная библиотека Российской государственной библиотеки (РГБ)

http://www.orenburg.ru/ - Официальный интернет-портал г. Оренбурга

https://znanierussia.ru/cinema/collections/dnk-rossii – Российское общество Знание «ДНК России».

5.6 Программное обеспечение, профессиональные базы данных и информационные справочные системы современных информационных технологий

1. Операционная система РЕД ОС.
2. Пакет офисных приложений «МойОфис Образование»
3. Для работы с ресурсами Интернет - веб-браузер Яндекс https://yandex.ru/
4. ГАРАНТ Платформа F1 [Электронный ресурс]: справочно-правовая система / Разработчик ООО НПП «ГАРАНТ-Сервис», 119992, Москва, Воробьевы горы, МГУ, [1990–2026]. – Режим доступа в сети ОГУ http://garant.net.osu.ru
5. Автоматизированная интерактивная система сетевого тестирования - АИССТ (зарегистрирована в РОСПАТЕНТ, Свидетельство о государственной регистрации программы для ЭВМ №2011610456, правообладатель – Оренбургский государственный университет), режим доступа - http://aist.osu.ru.
6. Университетская платформа электронного обучения «Электронные курсы ОГУ в системе обучения Moodle» – Режим доступа: http://moodle.osu.ru

6 Материально-техническое обеспечение дисциплины

Учебные аудитории для проведения занятий лекционного типа, семинарского типа, для проведения групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации.

Аудитории оснащены комплектами ученической мебели, техническими средствами обучения, служащими для представления учебной информации большой аудитории.

Помещение для самостоятельной работы обучающихся оснащено компьютерной техникой, подключенной к сети «Интернет», и обеспечением доступа в электронную информационно-образовательную среду ОГУ.